

创新代表工作方式方法 交出履职为民满意答卷

□ 田昊东

今年以来,吕梁市人大常委会深入贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神,积极构建代表履职平台,不断完善代表工作机制,提升服务代表水平,代表工作的活力和成效不断显现,交出了一份守正创新、履职为民的满意答卷。

在创新代表履职途径上求“特”

为充分发挥代表作用,市人大常委会大力拓展代表履职方式路径,有计划邀请代表列席常委会会议和常委会组织的履职活动,确保人大代表届内至少列席一次人大常委会会议或参加一次人大常委会组织的履职活动。同时为践行全过程人民民主,更好发挥人民代表大会制度优势和人大代表主体作用,将在市县乡三级层面开展民生实事人大代表票决制探索实践,激发代表履职活力。

发挥人大代表作用 助力道路交通安全

□ 郭磊

近年来,交城县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,把全过程人民民主理念体现到人大工作全过程各方面,保障人民依法行使知情权、参与权、表达权和监督权,真正担负起为民履职的使命和职责。

近两年人代会期间,人大代表多次提出关于道路交通安全方面的建议、意见,引起了县人大常委会高度重视。今年,县人大常委会聚焦群众所思所盼所愿,将专项视察县公安局交警大队贯彻落实道路交通安全法法律法规情况列入年度工作重点。制定了《关于专项视察县公安局交警大队

理方式,建立市人大代表建议办理联席会议制度,以联席协商的方式召集一府一委两院相关负责人每两月召开一次联席会议,及时检查、督促、反馈、总结代表建议办理进展情况,推进代表建议办理工作从“文来文往”到“人来人往”。

7月份,市人大常委会组织召开市人大代表建议办理联席会议暨重点建议办理“面对面”沟通会,组织代表与承办单位面对面讲、面对面议、面对面评,督办机构负责人围绕进一步加强建议办理工作与承办单位进行深入讨论,督促有关建议办理部门尽快落实承诺解决的问题,给建议、实事办理“提速”,真正做到代表建议从“纸面”落到“地面”。

在强化履职服务管理上求“效”

市委人大工作会议召开以来,市人大常委会聚焦新一届代表学习培训,固本培

绿色,正逐渐成为人民日益关注的主题调,成为人民定义美好生活的关键词。然而,绿色梦想要落到实处,法治保障的重要性不言而喻。今年,在市人大常委会的统一领导和法工委的组织下,成立立法小组,经过前期筹备、调研、立法后评估等阶段后,《吕梁市城市绿化条例》修订程序正式启动,《吕梁市城市绿化条例(修订草案)》(以下简称《修订草案》)已经过初审,《修订草案》坚持生态优先、绿色发展、因地制宜、科学规划,结合吕梁地理生态实际,积极推进城乡绿化美化。

实现与上位法和上位法有效衔接。前期评估发现,《条例》于2017年1月经省人大常委会批准,其所依据的上位法《城市绿化条例》于2017年3月1日修订,部分内容存在抵触;《山西省城市绿化实施办法》的三次修订以及《吕梁市文明行为促进条例》《吕梁市古树名木保护条例》的出台,导致《条例》部分条款与上位法不协调。为了保障法制统一,《修订草案》对相关条款进行修改完善,通过转引立法技术删除古树名木保护所涉条款,避免与上位法相抵触,实现与上位法的有效衔接。

始终贯彻全过程人民民主理念。整个修订过程坚持以人民为中心,引入第三方评估、召开听证会,特别邀请部分省、市、县人大代表和政协委员及有关专家参与,公开征求《修订草案》意见建议,让立法最大可能体现民意、维护民利、集中民智。同时《修订草案》最大限度拓展公众参与的范围和过程,在更换行道树时明确将征求社会公众意见作为必须履行的法定程序;鼓励公民利用庭院植树种花,垂直绿化,美化环境;鼓励抓好城市绿化科学研究和成果转化工作,充分发挥社会城市绿化科学研究,共同推动吕梁绿化工作高质量发展,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

充分同机构改革相协调。随着国家行政审批制度改革,“临时占用城市绿化用地”“改变绿地规划、绿化用地使用性质”等绿化审批职能已经由绿化主管部门划转至行政审批部门,且吕梁“一枚印章管审批”改革和行政机构职能调整后,各部门之间未形成高效的沟通和协调机制,绿化主管部门在绿化工程方案审定、施工、竣工验收等各个环节的参与度普遍较低。《修订草案》增加了城市绿化主管部门应当会同规划主管部门划定城市绿线,并强化了城市绿化主管部门在城市绿化建设工程和建设项目绿化附属工程审批环节的参与职责和对建设工程的监管制度,进一步明确城市绿化各部门具体职责。

新增城市绿化补偿制度。为规范附属绿化的管理,《条例》规定了易地绿化制度,然而原《条例》实施过程中,受土地征收、建设费用、建设标准等因素的影响,导致易地绿化执行起来颇为困难。《修订草案》新增城市绿化补偿制度,规定了城市建设项目附属绿化用地面积因客观环境限制达不到绿化用地标准但确需建设的、临时占用城市绿地、移植砍伐树木的等情形,可以采取缴纳城市绿化补偿费的方式,由城市绿化主管部门用于城市绿化的建设和管护,进一步加强法规可操作性。

从乡村治理角度 浅谈人大代表职能

□ 杜龙斌

乡村振兴战略作为党的十九大作出的一项重大决策部署,是决战全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手,习近平总书记多次在重要场合强调乡村治理工作的重要性,基层人大代表作为联系群众的重要基石和主体,在乡村振兴战略中拥有不可替代的作用,更应充分发挥自身职能做好基层“领头雁”,激发自身履职能力,用心诠释代表担当,为奋进现代化建设新征程贡献力量。

一、坚持在全面乡村振兴战略中推进全过程民主

基层人大代表,始终站在联系群众的“第一线”,从选举到履职应充分贯彻落实全方位、全过程民主。应时刻将群众放在心中,耐心听取民意收集民情,致力解决群众“急难愁盼”之事,把履行代表职责作为自己的重要使命,深入农户家中进行走访调研,实实在在了解村情民意,真实真实记录群众反映的所求、所盼、所需,扎扎实实抓好巩固衔接乡村振兴、全民反诈、疫情防控、疫苗接种、防范溺水等工作,把自己真正融入到群众中,将大

“上下同欲者胜,风雨同舟者兴。”基层人大代表内部应团结各领域、各党派、各族各界优秀人士发挥在界别群众的代表作用,通过提出提案、视察考察、专题调研等,对基层治理方针、农村建设各领域重要问题,进行广泛协商,提出意见建议。

二、坚持在全面乡村治理过程中履行依法监督职能

党的十八大以来,人民代表大会制度不断完善。党中央推进健全人大常委会组成人员联系本级人大代表机制,畅通社情

全面践行全过程人民民主

□ 刘丹

近年来汾阳市人大常委会始终高举人民民主的大旗,为实现人民当家作主进行了不懈地探索和奋斗。

一、聚焦民生,全面践行全过程人民民主

五年来,汾阳市人大常委会先后对全市医保、残疾人保障、日间照料中心运营、康养产业发展、疾病防控体系建设、国道307线汾阳市过境改线工程建设情况等民生事项开展专题调研,听取相关部门专项汇报并形成调研报告,促进市政府民生事业发展,使全市人民共享改革发展成果;扎实做好信访工作,受理并交办来信来访事项50余件,全部办结完成,有效的促进社会公正、和谐。汾阳市人大常委会对全市义务教育均衡发展、职业教育发展、招

对《刑事诉讼法》《食品安全法》《环境保护法》《水污染防治法》《大气污染防治法》等多部法律法规开展执法检查,积极配合吕梁市人大常委会进行立法调研意见征集活动;坚持规范性文件报备制度,认真审查备案文件,规范政府依法行政。汾阳市人大常委会着眼“平安汾阳”建设,持续三年对“雪亮工程”开展跟踪监督、实地查看、专题座谈,对开展“追影”“追逃”和合成作战给予高度评价;持续关注“智慧城管”建设情况,建议市政府尽快推动横向联网工程,实现社会资源共享。

三、认真履职,践行初心使命

五年来,汾阳市人大常委会认真按照《关于市乡两级人大代表联系人民群众制度的实施意见》要求,定期组织代表小组

当好人民代言人 全力建功新时代

□ 秦勇

在新形势、新常态下,作为一名县人大代表,特别是一名企业类别的人大代表,我始终牢记宗旨,肩负使命,不负重托,不断增强“人民选我当代表,我当代表为人民”的责任意识,发挥好参政议政、民主监督等重要职能,依法行使好权力,代表人民建言献策,更好地为当地经济社会的发展服务。

一、加强政治理论和业务知识学习,不断提高履职能力

要正确履行好代表的职责,就必须加强学习,不断提高自己的履职能力。我始终坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示的学习贯穿于履行代表职责

心的人文环境。

三、积极履行社会责任,支持各项公益事业

我始终秉持胸怀大局、为党分忧、为国尽责、为民奉献的作风,在能源供应紧张的局面下,保安全,保供应,在服从服务国家大局中实现自身高质量发展。而且始终不忘企业所应承担的社会责任,常年开展金秋助学、抢险救灾、献爱心帮扶等活动,定期慰问困难职工、老党员、因病住院员工,把组织的关怀和温暖送到员工的心坎上,进一步增强了企业的凝聚力、向心力、战斗力。同时,积极参与支持各项公益事业,加强生态建设,在湍水头镇薛家山村创建一千亩核桃种植园、三交镇凰

人民的好代表张拉生

□ 高星星

他是一位平凡的农村党支部书记,他连任村主干已近20个年头,他所在的党支部连续六年获得市“五好党支部”殊荣。年逾花甲又连任一肩挑的村主干,在交口县也为数不多。他就是交口县双池镇枣林村党支部书记张拉生。

2005年,在外谋生的张拉生回到了故乡,在乡亲们的拥护下,被推选为村委会主任。上任三年又连任,虽然道路比较艰辛,但张拉生绷紧了弦,一定要坚持下去找到发展的突破口。2009年春的一次外出考察学习,给张拉生带来了机遇。当时镇里的领导带领村干部赴山东寿光参观学习,考察现代农业设施蔬菜产业,回家后的张拉生身先士卒做样板,流转土地50亩,建了9座日光温室。他边生产,边学种植技术,终于把种植反季节蔬菜的技术节点基本掌握,这个不小的成功为该村下一步的发展打下有利基础。

2012年,借助全市“8+2”产业政策的东风,张拉生凭着自己的大棚种植技术,带领46户村民建起了占地面积200余亩的“枣林现代设施农业园区”,取得了成功,当年大棚亩产收益达到了6万元,直接从事大棚种植的村民当年人均收入突破两万元,间接从事劳务的村民收入达8000元,60%的村民摘掉了贫困帽。

种植蔬菜的效益虽好,但因生长习性,甜瓜需要轮茬种植,尽管实施了科学手段,但第三年的时候产量大幅下降,张

拉生又一次陷入了沉思。虽然绞尽了脑汁,这一次沉思给张拉生带来新的机遇。

为寻找新的出路,张拉生驱车两万多公里,上河北,下浙江,去食用菌产业发达的地区考察,自费带领村民三赴河南西峡参观学习,他还建议交口县大力发展食用菌产业。没想到,这一建议成就了张拉生,也成就了交口食用菌产业,枣林村成为交口县乃至吕梁市食用菌产业的奠基村和领跑者。

2015年,张拉生上任枣林村党支部书记,并且兼任交口县食用菌协会会长。张拉生对全县香菇种植园区的菇农先后进行了130余次的义务技术培训,并且对全县有需求的贫困户成本价供应菌棒300余万棒,让利200余万元,有力推动了交口县香菇产业