绿色,正逐渐成为人民日益关注的主 色调,成为人民定义美好生活的关键词。

然而,绿色梦想要落到实处,法治保障的重 要性不言而喻。今年,在市人大常委会的 统一领导和法工委的组织下,成立立法小 组,经过前期筹备、调研、立法后评估等阶 段后,《吕梁市城市绿化条例》修订程序正

式启动,《吕梁市城市绿化条例(修订草

案)》(以下简称《修订草案》)已经过初审,

《修订草案》坚持生态优先、绿色发展、因地

制官、科学规划,结合吕梁地理生态实际,

期评估发现,《条例》于2017年1月经省人

大常委会批准,其所依据的上位法《城市绿

化条例》于2017年3月1日修订,部分内容

存在抵触;《山西省城市绿化实施办法》的

三次修订以及《吕梁市文明行为促进条例》

《吕梁市古树名木保护条例》的出台,导致

《条例》部分条款与同位法不协调。为了保

障法制统一,《修订草案》对相关条款进行

修改完善,通过转引立法技术删除古树名

木保护所涉条款,避免与上位法相抵触,实

修订过程坚持以人民为中心,引入第三方

评估、召开听证会,特别邀请部分省、市、县

人大代表和政协委员及有关专家参与,公 开征求《修订草案》意见建议,让立法最大

可能体现民意、维护民利、集中民智。同时 《修订草案》最大限度拓展公众参与的范围

和过程,在更换行道树时明确将征求社会

公众意见作为必须履行的法定程序;鼓励

公民利用庭院植树种花,垂直绿化,美化环

境;鼓励抓好城市绿化科学研究和成果转

化工作,充分发挥社会城市绿化科学研究,

共同推动吕梁绿化工作高质量发展,不断

政审批制度改革,"临时占用城市绿化用

地""改变绿地规划、绿化用地使用性质"等

绿化审批职能已经由绿化主管部门划转至

行政审批部门,且吕梁"一枚印章管审批"

改革和行政机构职能调整后,各部门之间

部门具体职责。

规可操作性。

充分同机构改革相协调。随着国家行

满足人民日益增长的优美生态环境需要。

始终贯彻全过程人民民主理念。整个

实现与上位法和同位法有效衔接。前

积极推进城乡绿化美化。

现与同位法的有效衔接。

创新代表工作方式方法 交出履职为民满意答卷

今年以来,吕梁市人大常委会深入贯 彻落实中央、省委、市委人大工作会议精 神,积极构建代表履职平台,不断完善代 表工作机制,提升服务代表水平,代表工 作的活力和成效不断显现,交出了一份守 正创新、履职为民的满意答卷。

在创新代表履职途径上求"特"

为充分发挥代表作用,市人大常委 会大力拓展代表履职方式路径,有计划 邀请代表列席常委会会议和常委会组 织的履职活动,确保人大代表届内至少 列席一次人大常委会会议或参加一次 人大常委会组织的履职活动。同时为 践行全过程人民民主,更好发挥人民代 表大会制度优势和人大代表主体作用, 将在市县乡三级层面开展民生实事人 大代表票决制探索实践,激发代表履职 活力。

在坚持密切联系群众上求"实"

市人大常委会主任会议成员定期深 人基层人大代表联络站点联系群众,是市 人大常委会结合"我为群众办实事"实践 活动建立的一项具体制度。自今年2月底 换届以来,新一届主任会议成员定期深入 基层人大代表联络站点,积极回应群众关 心、期盼的问题,把群众反映的"问题清 单"变成"履职清单",共进站点24人次,收 集问题29项,办结11项。长治路西段拥 堵问题、坪头乡李家山村信号质量差、崇 文街道卫生管理混乱等一大批群众身边 的"急难愁盼"得到有效解决。同时推动1 万多名五级人大代表进站3726人次,收集 问题1584件,办结986件。

在强化代表建议督办上求"质"

市人大常委会创新人大代表建议办

理方式,建立市人大代表建议办理联席会 议制度,以联席协商的方式召集一府一委 两院相关负责人每两月召开一次联席会 议,及时检查、督促、反馈、总结代表建议 办理进展情况,推进代表建议办理工作从 "文来文往"到"人来人往"。

7月份,市人大常委会组织召开市人 大代表建议办理联席会议暨重点建议办 理"面对面"沟通会,组织代表与承办单位 面对面讲、面对面议、面对面评,督办机构 负责人围绕进一步加强建议办理工作与 承办单位进行深入讨论,督促有关建议办 理部门尽快落实承诺解决的问题,给建 议、实事办理"提速",真正做到代表建议 从"纸面"落到"地面"

在强化履职服务管理上求"效"

市委人大工作会议召开以来,市人大 常委会聚焦新一届代表学习培训,固本培 元、赋能增智,不断完善代表培训机制,搭 建学习交流平台,明确与履职相关的学习 内容,提高代表培训工作的质量,同时将 代表参加学习培训情况作为代表履职评 分考核的一项内容,作为优秀人大代表评 选、连任代表候选人推荐的重要依据之 一,为代表依法履职行权奠定了坚实基 础。聚焦代表专题调研,制定印发了《吕 梁市人大常委会加强市人大代表专题调 研实施办法》,明确调研选题、方式方法、 保障措施、成果运用,提升了代表视察调 研活动实效。聚焦代表履职经费保障,参 照省人大代表补助标准以及我市实际情 况,制定出台了《关于市人大代表活动经 费管理使用的意见》,明确了市人大代表 活动经费的使用范围、执行标准,规范代 表活动经费使用管理,建立代表履职补助 制度,让代表权利得到更加充分的保障、 让代表作用得到更加有效的发挥。

助力道路交通安全

近年来,交城县人大常委会坚持以习 近平新时代中国特色社会主义思想为指 导,认真学习贯彻习近平总书记关于坚持 和完善人民代表大会制度的重要思想,把 全过程人民民主理念体现到人大工作全 过程各方面,保障人民依法行使知情权、 参与权、表达权和监督权,真正担负起为 民履职的使命和职责。

近两年人代会期间,人大代表多次提 出关于道路交通安全方面的建议、意见, 引起了县人大常委会高度重视。今年,县 人大常委会聚焦群众所思所盼所愿,将专 项视察县公安局交警大队贯彻落实道路 交通安全法律法规情况列入年度工作重 点。制定了《关于专项视察县公安局交警

大队贯彻落实道路交通安全法律法规情 况的工作方案》,成立了专项视察工作领 导小组具体负责各项组织协调工作。

发挥人大代表作用

今年6月份,县人大常委会组织常委 会委员及部分人大代表深入交城县夏家 营镇307国道与龙山大街交汇路段、城区 家家利超市、南环路二中门口、交中学府 苑华鑫苑路段道路通行秩序情况,沙河街 新开路口停车场建成使用情况,交警大队 车管所、交通违法处理大厅等窗口工作开 展情况及交通指挥中心建设运行情况进 行了实地视察。

在南环路二中门口、交中学府苑华鑫 苑路段,群众反映学生上下学期间家长接 送车辆较多,高峰时段会因停车上下乘员

导致堵塞,学生下车后通行速度较慢,使 得其他车辆被堵无法通行。代表们就群 众反映问题提出了相关建议。交警大队 负责人现场回应,在交通高峰时段会加大 管理力度,设立高峰岗、护学岗,维护正常 交通秩序;实地对交通参与者进行安全教 育,让更多的交通参与者遵纪守法,依法 行车,共同维护学校周围交通秩序,确保 道路交通安全、有序、畅通。

夏家营镇307国道与龙山大街交汇路 段是利虎公司工人上下班的必经之地,由 于该路口未安装红绿灯,国道过往车流量 多、速度 快,特别是大货车体积大堵挡视 线,行人、车辆穿行过程非常危险。代表 们现场就相关问题提出了建议,相关单位 责任人表示,将高度重视代表们提出的意 见建议,及时研究解决,杜绝安全事故的 发生。

现场视察结束后,县人大常委会组织 召开了视察交通安全工作座谈会,座谈会 上县交警大队、住建、交通、公路、现代农 业发展服务中心(农机)负责人结合各自 职责及工作开展情况进行了交通安全情 况工作汇报,专项视察组成员围绕全县 道路交通安全通行方面的情况进行提问 交流,并提出意见建议。经梳理汇总,与 会人员共提出加强道路交通安全管理方 面的意见建议37条,为公安交警部门开 展下一步工作指出了努力方向,提供了参 考依据。

全面践行全过程人民民主

近年来汾阳市人大常委会始终高举 人民民主的大旗,为实现人民当家作主进

行了不懈地探索和奋斗。 一、聚焦民生,全面践行全过程 人民民主

五年来,汾阳市人大常委会先后对全 市医保、残疾人保障、日间照料中心运营、 康养产业发展、疾病防控体系建设、国道 307线汾阳市过境改线工程建设情况等民 生事项开展专题调研,听取相关部门专项 汇报并形成调研报告,促进市政府民生事 业发展,使全市人民共享改革发展成果; 扎实做好信访工作,受理并交办来信来访 事项50余件,全部办结完成,有效的促进 社会公正、和谐。汾阳市人大常委会对全 市义务教育均衡发展、职业教育发展、招 传活动,多途径、多渠道强化宪法意识;针 度的实施意见》要求,定期组织代表小组 选民210余人次,提出建议意见380余件。

生工作、教育扶贫、民办教育发展等方面, 进行深入细致视察调研,听取市政府专项 工作汇报,并开展跟踪监督工作;在校外 托管机构专项整治活动中,市人大常委会 班子成员按照市委要求,全力出动排查安 全隐患,圆满完成市委交办的工作任务; 聚焦打好污染防治攻坚战,开展专项调 研,听取市政府专项工作汇报等方式持续 跟进监督,确保完成任务,工作落到实处, 为提升人民的幸福指数,充分发挥人大代 表的职能作用作出应有的贡献。

二、良法善治,护航美好生活

五年来,汾阳市人大常委会依法任免 国家工作人员240余人次,坚持新任干部 宪法宣誓制度,在全国宪法日开展宪法宣

对《刑事诉讼法》《食品安全法》《环境保护 法》《水污染防治法》《大气污染防治法》等 多部法律法规开展执法检查,积极配合吕 梁市人大常委会进行立法调研意见征集 活动;坚持规范性文件报备制度,认真审 查备案文件,规范政府依法行政。汾阳市 人大常委会着眼"平安汾阳"建设,持续三 年对"雪亮工程"开展跟踪监督、实地查 看、专题座谈,对开展"追影""追逃"和合 成作战给予高度评价;持续关注"智慧城 管"建设情况,建议市政府尽快推动横向 联网工程,实现社会资源共享。

三、认真履职,践行初心使命

五年来,汾阳市人大常委会认真按照 《关于市乡两级人大代表联系人民群众制 活动,对代表履职情况进行实地指导,落 实代表活动经费,大力推动代表向选民述 职,切实加强代表与群众的联系。出台 《关于交办代表建议、意见的通知》,形成 市人大常委会大会交办、分管副市长领 办、职能部门具体承办、常委会相关委室 督办、办结满意度测评的机制,同时采取 实地查看、召开座谈会、发出督办函等多 种方式加大督办力度,五年共提出380多 件意见建议,每年办结率都超过98%。出 台了《关于推进乡镇、街道人大工作的指 导意见》《关于建立各乡镇、街道人大代表 联络站的指导意见》和《人大代表联络站 接待人民群众工作制度》,对基层人大阵 地建设工作进行督促检查,形成规范化运 作体系。各代表联络站成立以来,共接待

当好人民代言人 全力建功新时代

在新形势、新常态下,作为一名县人 大代表,特别是一名企业类别的人大代 表,我始终牢记宗旨,肩负使命,不负重 托,不断增强"人民选我当代表,我当代表 为人民"的责任意识,发挥好参政议政,民 主监督等重要职能,依法行使好权力,代 表人民建言献策,更好地为当地经济社会 的发展服务。

一、加强政治理论和业务知识 学习,不断提高履职能力

要正确履行好代表的职责,就必须加 强学习,不断提高自己的履职能力。我始 终坚持把习近平新时代中国特色社会主 义思想和习近平总书记视察山西重要讲 话重要指示的学习贯穿于履行代表职责 的全过程,坚持把"两个确立"作为最深刻 的政治领悟、最牢固的政治信念、最重要 的实践要求,进一步深化理想信念和党性 修养,一直把理论和业务学习作为自己的 重要任务,自觉做到勤学多想。

二、自觉履职尽责,始终以人民 为中心

人大代表不仅仅是一份荣誉,更是一 份责任,代表着人民意志、群众呼声、人民 利益。我始终把职工群众的冷暖放在心 上,切实为职工解决实际问题,围绕工资 收入、矿区管理、生态环境、道路建设、文 化体育等方面,坚持不懈为职工办实事, 办好事,着力营造和谐的工作氛围和"尊 重人、理解人、爱护人、帮助人"的充满爱

心的人文环境。

三、积极履行社会责任,支持各 项公益事业

我始终秉持胸怀大局、为党分忧、为 国尽责、为民奉献的作风,在能源供应紧 张的局面下,保安全,保供应,在服从服务 国家大局中实现自身高质量发展。而且 始终不忘企业所应承担的社会责任,常年 开展金秋助学、抢险救灾、献爱心帮扶等 活动,定期慰问困难职工、老党员、因病住 院员工,把组织的关怀和温暖送到员工的 心坎上,进一步增强了企业的凝聚力、向 心力、战斗力。同时,积极参与支持各项 公益事业,加强生态建设,在湍水头镇薛 家山村创建一千亩核桃种植园、三交镇凰

背局村创建一千二百亩核桃种植园,开展 驻村帮扶、资助农村大学生、建设临县新 城人民医院和向临县慈善总会、助力脱贫 攻坚、"众志成城、共抗疫情"募捐等活 动,慰问疫情防控一线工作人员、助力乡 村振兴慰问矿区周边村庄留守老人等公 益事业活动中捐赠达8000万余元,有力地 助推了当地经济和社会的发展。

在新时代,新使命,新征程中,我将进 一步坚定理想信念,牢固树立"四个意 识",坚决做到"两个维护",不断加强学 习,增强法治意识、人大意识、公仆意识, 提高自身综合素质,当好人民群众忠实的 代言人,全力建功新时代,为奋力谱写吕 梁新时代经济社会稳定健康发展新篇章 做出新的更大贡献。

人民的好代表张拉生

□ 高星星

他是一位平凡的农村党支部书记,他 连任村主干已近20个年头,他所在的党支 部连续六年获得市"五好党支部"殊荣。 年逾花甲又连任一肩挑的村主干,在交口 县也为数不多。他就是交口县双池镇枣 林村党支部书记张拉生。

2005年,在外谋生的张拉生回到了故 乡,在乡亲们的拥护下,被推选为村委会 主任。上任三年又连任,虽然道路比较艰 辛,但张拉生绷紧了弦,一定要坚持下去 找到发展的突破口。2009年春的一次外 出考察学习,给张拉生带来了机遇。当时 镇里的领导带领村干部赴山东寿光参观 学习,考察现代农业设施蔬菜产业,回家 后的张拉生身先士卒做样板,流转土地50 亩,建了9座日光温室。他边生产,边学种 植技术,终于把种植反季节蔬菜的技术节 点基本掌握,这个不小的成功为该村下一 步的发展打下有利基础。

2012年,借助全市"8+2"产业政策的 东风,张拉生凭着自己的大棚种植技术, 带领46户村民建起了占地面积200余亩 的"枣林现代设施农业园区",取得了成 功,当年大棚亩产收益达到了6万元,直接 从事大棚种植的村民当年人均收入突破 两万元,间接从事劳务的村民收入达8000 元,60%的村民摘掉了贫困帽。

种植瓜菜的效益虽然好,但因生长习 性,甜瓜需要轮茬种植,尽管实施了科学 拉生又一次陷入了沉思。虽然绞尽了脑 汁,这一次沉思给张拉生带来新的机遇。

为寻找新的出路,张拉生驱车两万多公 里,上河北,下浙江,去食用菌产业发达的地 区考察,自费带领村民三赴河南西峡参观学 习,他还建议交口县大力发展食用菌产业。 没想到,这一建议成就了张拉生,也成就了 交口食用菌产业,枣林村成为交口县乃至吕 梁市食用菌产业的奠基村和领跑者。

2015年,张拉生上任枣林村党支部书 记,并且兼任交口县食用菌协会会长。张拉 生对全县香菇种植园区的菇农先后进行了 130余次的义务技术培训,并且对全县有需 求的贫困户成本价供应菌棒300余万棒,让 手段,但第三年的时候产量大幅下降,张 利200余万元,有力推动了交口县香菇产业 发展。他还垫资400余万元组建了"双池镇 食用菌产业扶贫园区",打造了枣林十里香 菇长廊。目前,全村园区面积已达300余亩, 棚室302座,种植规模近150万棒,全年产量 220余万斤,产值1300余万元。园区现已形 成集新品种的培育与生产、菌棒工厂化加 工、四季发菌、四季出菇、冷库藏、市场交易、 烘干加工为一体的产业体系。

回想自己走过的路,几番风雨,几度收 获,张拉生觉得此生没有光阴虚度,对得起 社会,对得起党。他说:"老牛自知夕阳晚, 不待扬鞭自奋蹄。我村产业发展只是万里 长征迈开了第一步,在乡村振兴的开局之 年,我将以交口县委'三优两区'战略部署为 发展指南,争取为乡村振兴再做新贡献。"

用发挥出最大效用。

二、坚持在全面乡村治

大会制度不断完善。党中央推 进健全人大常委会组成人员联 系本级人大代表机制,畅通社情 当作为、创新履职。

□市 冯绿 宇化

从乡村治理角度 浅谈人大代表职能

未形成高效的沟通和协调机制,绿化主管部门在绿化工程方案审定。

施工、竣工验收等各个环节的参与度普遍较低。《修订草案》增加了城

市绿化主管部门应当会同规划主管部门划定城市绿线,并强化了城 市绿化主管部门在城市绿化建设工程和建设项目绿化附属工程审批 环节的参与职责和对建设工程的监管制度,进一步明确城市绿化各

新增城市绿化补偿制度。为规范附属绿化的管理,《条例》规定 了易地绿化制度,然而原《条例》实施过程中,受土地征收、建设费用、 建设标准等因素的影响,导致易地绿化执行起来颇为困难。《修订草 案》新增城市绿化补偿制度,规定了城市建设项目附属绿化用地面积

因客观环境限制达不到绿化用地标准但确需建设的、临时占用城市

绿地、移植砍伐树木的等情形,可以采取缴纳城市绿化补偿费的方

式,由城市绿化主管部门用于城市绿化的建设和管护,进一步加强法

九大作出的一项重大决策部署, 是决战全面建成小康社会、全面 建设社会主义现代化国家的重 大历史任务,是新时代"三农"工 作的总抓手,习近平总书记多次 在重要场合强调乡村治理工作 的重要性,基层人大代表作为联 系群众的重要基石和主体,在乡 村振兴战略中拥有不可替代的 作用,更应充分发挥自身职能做 好基层"领头雁",激发自身履职 能力,用心诠释代表担当,为奋 进现代化建设新征程贡献力量。

一、坚持在全面乡村振 兴战略中推进全过程民主

基层人大代表,始终站在联系 群众的"第一线",从选举到履职应 充分贯彻落实全方位、全过程民 主。应时刻将群众放在心中,耐心 听取民意收集民情,致力解决群众 权力监督机制,形成有效防治基 "急难愁盼"之事,把履行代表职责 作为自己的重要使命,深入农户家 中进行走访调研,实实在在了解村 情民意,真真实实记录群众反映的 所求、所盼、所需,扎扎实实抓好巩 固衔接乡村振兴、全民反诈、疫情 防控、疫苗接种、防范溺水等工作, 把自己真正融入到群众中,将人大 与群众密切联系在一起的关键作

"上下同欲者胜,风雨同舟 者兴。"基层人大代表内部应团 结各领域、各党派、各族各界优 秀人士发挥在界别群众的代表 作用,通过提出提案、视察考察、 专题调研等,对基层治理方针、 农村建设各领域重要问题,进行 广泛协商,提出意见建议。

理过程中履行依法监督职能

党的十八大以来,人民代表

乡村振兴战略作为党的十 民意反映和表达渠道,支持和保 证人大代表依法履职。人大代表 中的一线工人、农民、专业技术人 员代表比例和农民工代表人数均 有所增加。优化人大常委会、专 门委员会组成人员结构,完善人 大组织制度、工作制度、议事程 序。健全人大讨论决定重大事项 制度、各级政府重大决策出台前 向本级人大报告制度。坚持正确 监督、有效监督、依法监督,支持 人大履行监督职责。

党的十八届三中全会指出: "坚持用制度管权管事管人,让 人民监督权力,让权力在阳光下 运行,是把权力关进制度笼子的 根本之策。"因此,基层人大代表 应在全过程人民民主理念的指 引下,以广大群众的名义自下而 上进行监督,发展和完善建立在 群众利益关切和知情基础上的 层腐败的"农村办法"。

三、坚持在乡村治理工作 中全方位提升代表履职能力

人大代表要深入学习以不断 适应人大工作的新形势、新任务、 新要求,不断加强基层人大规范化 建设、不断加强人大代表履职能力 建设、不断加强基层民主政治建 设。要始终坚持正确的政治方向, 深人领会乡村振兴战略的重要意 义,全面理解发展社会主义民主的 丰富内涵,进一步宣传和彰显党的 领导和人民代表大会制度优越 性。要以乡村治理为契机,进一步 站稳人民立场,强化责任担当,在 为民解难、助企纾困,推动政府工 作,推进经济社会高质量发展中, 争做代言人、宣传员和排头兵。

地方人大代表机关可通过 开展知识竞赛、征文活动、演讲 比赛等活动进一步教育和引导 基层人大代表强化政治自觉、站 稳政治立场、坚定理想信念,担