



抓党建促基层治理能力提升

党建引领聚合力 基层治理提质效

基层治理是国家治理的基石。党的二十大报告指出,坚持大抓基层的鲜明导向,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来,岚县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实省委、市委抓党建促基层治理能力提升工作要求,坚持党对基层治理工作的全面领导,科学谋划、精心组织,把专项行动的实际成果体现在发展指标上、体现在具体项目上、体现在民生改善上、体现在问题解决上,真正打通基层治理“最后一米”。

高位统筹谋划 压实主体责任

岚县坚持把抓党建促基层治理能力提升专项行动作为重点工程来抓,系统谋划、高位推动。县委牵头抓总。县委书记张新春主动扛起政治责任,把专项行动牢牢抓在手上、落到实处,亲自部署、亲自谋划、亲自推动,发挥“头雁效应”作用。县委常委一月一次专题研究,专项办半月开展一次集中调度。28名县级领导带头包联乡村,坚持一线抓进度,基层抓落实,协同发力推进专项工作。专班合力推进。抽调11名县直单位一把手和35名年轻干部,成立4个工作组、7个专班和3个专项指导组。压实主体责任。全面推动构建县乡“15+4+N”制度体系,进一步健全完善责任、考核和奖惩体系,推动县、乡、村三级上下联动、一体推进。吃透上级政策。坚持“下乡辅导学、进村宣讲学、座谈问答学”,线上线下累计培训18期3960余人次,编印《应知应会知识手册》500余册,做到干有标准、行有方向。明确工作任务。对标省市指标任务,制定出台工作方案、实施细则,明确25项措施、72条具体任务,细化分解到21个牵头部门和34个责任单位。落实保障经费。落实“两委”委员工资待遇、乡镇执法队伍经费,阵地提升经费等各类资金3520余万元,确保专项行动有效推进。

健全运行机制 促进常态长效

抓党建促基层治理能力提升,根本要靠制度机制。今年以来,岚县突出抓好4方面机制建设,保障全县抓党建促基层治理能力提升工作有力有效推进。领导包联制度。围绕防范化解乡村治理各类矛盾风险,健全干部包联制度,实行工作捆绑、责任捆绑、奖惩捆绑,28名县级领导带头包联乡镇,延伸包联软涣涣散村、社会治理重点村、集体经济薄弱村等,同时包联重点信访事项,努力把各类风险隐患消除在萌芽状态。定期分析研判制度。县委围绕关键环节、关键措施、关键节点定期分析研判,各乡镇党委每周至少分析研判一次,及时发现重难点问题,及时化解风险隐患,村(社区)党组织坚持及时报告制度,在关键节点、特殊时期随时研判,真正做到了问题隐患早预防、早发现、早报告。清单报告公示制度。围绕构建边界清晰、分工合理、权责一致的基层管理体制,县委组织部牵头,编制乡镇职责129项、任务105项、乡镇干部岗位职责106项、任务130项,村级组织职责71项、任务58项,村干部职责74项、任务73项,村干部履职行为负面清单7方面84项。监督举报制度。坚持组织监督和群众监督相结合,重点对“三资”管理、安全生产、风险隐患排查、惠民惠农政策落实、遵纪守法等情况进行监督,严格执行“四议两公开”制度。全面落实村级党务、村务、财务公开制度,制订公开事项目录,党务27项、村务52项、财务13项,统一公开内容、公开时间、公开程序,涉及村民切身利益的重大事项随时公开,确保村级权力公开透明、村级事务规范运行。

狠抓队伍建设 推动提质增效

坚持加强基层组织建设,用心用情用力抓



岚县抓党建促基层治理能力提升专项行动调度会议现场

好基层党员队伍建设,锻造一支听党号令、信念坚定、素质优良、纪律严明、作用突出的“主力军”。强化领导班子。县委专门成立工作专班,先后3次对乡镇领导班子进行分析研判,将2名乡镇书记调整回县直机关工作,提拔使用3名乡镇长担任乡镇党委书记,保证工作的连续性。同时,按照上级部门关于培养使用年轻干部相关要求,将县直机关2名优秀年轻干部充实到乡镇领导班子中,乡镇领导班子的结构进一步优化,战斗力进一步增强。强化队伍建设,今年招聘到村(社区)任职大学生95名,基本实现村(社区)全覆盖;招录乡镇公务员、选调生14名;进一步规范乡镇人员借调管理工作,保证乡镇干部队伍稳定,共清退乡镇借调人员7名,对任职时间较长的5名乡镇干部及时调整岗位,进一步夯实基层基础工作力量。强化待遇保障,严格落实乡镇机关工作人员收入要高于县级机关同职级人员的20%以上文件要求,实现乡镇事业干部交通补贴全覆盖;出台《岚县社区党组织活动经费保障和管理办法》,运转经费和服务群众专项经费全部列入县财政预算,按照三岗十八级,分别核定薪酬待遇,有效提升岗位吸引力。

聚焦重点任务 精准合力攻坚

岚县坚持目标导向和问题导向相结合,找准关键点、切入点、着力点,抓好网格治理、党员积分制管理等重点工作,推动各项重点任务高质量落实。

深化网格管理,提升基层治理能力。聚焦“网格如何划、人员如何选、队伍如何管、工作如何干”4个方面纵深推进网格化服务管理工作,有效促进了基层治理能力的提升。优化网格,做到网格全覆盖。按照“规模适度、界限清晰、无缝覆盖”的原则,设置三级网格(一级网格、二级网格、三级网格),全县144个村(社区)共划分一级网格241个、二级网格2886个、三级网格1100个,实现乡村治理所有要素入网、所有事务进网,人在网中走、事在网中办的乡村基层治理格局。把好人选关,做到因岗定人建队伍。全县共配备网格员241名、网格辅助员2886名、网格联络员1100名,形成了“网格员+网格辅助员+网格联络员+N”的网格员队伍。抓保障,做到提能力强素质重保障。采取“线上线下”相结合的方式,以乡镇为单位组织网格员分批次开

展培训,提升网格员业务水平和能力素质。

党员积分管理,激发党员新动能。岚县积极探索党员教育管理新模式,通过党员积分制管理把党员作用成效量化,凝聚起基层治理强大合力。主动“领题”,高位推动集聚智慧。县委高度重视,常委会专题研究,明确职责任务,建立了“县级领导联系抓、组织部门统筹抓、乡镇党委专门抓、村党组织具体抓”四级落实体系,组建工作专班,在全县9个乡镇26个村先行开展试点探索,推动工作落实;以问题为导向,广泛征求基层党组织、党员意见,研究制定《岚县农村党员积分制管理办法》,为全县农村党员积分制管理提供了“行动指南”;专注“破题”,分类分项分步评定。县委立足工作实际,广泛征求基层党组织和群众意见,探索形成“445”工作法,“4”为根据党员年龄、职务、身体状况和工作特点,将党员分为A、B、C、D四类党员。“4”为基础积分、民主评议积分、贡献加分、违规扣分4项赋分。“5”为制定细则、党员申报、支部审议、党员评定、公示存档5步积分评定程序,探索形成党员积分制管理科学模式;系统“答题”,丰富项目严格奖惩。通过设岗定责、承诺践诺践诺、主题实践活动等积极搭建平台,设计积分项目,为4500余名农村党员发放了“一证一牌”(《党员证》、挂“共产党员户”牌),引导党员展示形象、认领服务,同时建立“精神鼓励+物质奖励”相结合的表彰奖励制度,以乡镇为单位,设立红色基金,用于慰问老党员、生活困难党员,奖励特别优秀、额外付出及重大立功表现党员等。全面推行,积分管理成效初显。农村党员积分制管理搭建起了讲贡献晒服务的“赛场”和“考场”,岚县136个村党支部的4538名农村党员主动亮身份、亮承诺、亮行动,岚州大地上掀起了一股比奉献、比担当、比作为的热潮,党员群众纷纷从乡村治理的“旁观者”变身“参与者”,凝聚起了抓党建促基层治理能力提升和乡村振兴的强大合力,群众的安全感、获得感、幸福感得到明显提高。

打造红色物业,提升社区服务水平。按照“党建引领、行业主管、属地主抓”工作思路,统筹谋划、系统推进,形成了党建引领下的物业管理服务专业化、市场化、法治化工作格局。强化顶层制度设计。出台《岚县加强和改进住宅物业管理三年行动实施方案(2021-2023年)》《岚县住宅小区物业管理工作实施意见》《岚县县城规划区范围内开展“三无”小区“六

乱”专项整治行动实施方案》等规范性文件,为城区物业管理工作提供了制度保障和法律依据。健全管理组织体系。在东村镇建立物业管理办公室,明确一名副职担任办公室主任。在8个社区成立8个物业管理工作站,对城区82个三无小区和13个物业服务小区全部组建物管会,形成多元共治良好局面,形成了“东村镇物业管理办公室—社区物业管理工作站—小区物管会”三级物业管理服务体系。持续强化党建引领。82个三无小区和13个物业服务小区,以“单建”“联建”“挂靠建”等方式建立党支部或加强党的工作。按照“应建尽建、不留空白”原则,82个三无小区设立5个兼合式党组织,党支部书记全部由社区党组织成员或骨干党员担任。13个物业服务小区成立联合党支部1个,其余8个小区通过招聘党员员工等方式加强党的工作。

严格星级化管理,激活基层党建活力。坚持量化考核,以实绩定星级,以星级定奖惩的“星级化”管理方式,激励党组织书记干事创业、担当作为,夯实筑牢基层战斗堡垒。坚持严贯彻、实评定。认真贯彻落实山西省委《村党组织书记星级化管理办法》,分层分类对全县144个村(社区)党组织书记全面开展星级评定,共有六星级1名、三星级6名、二星级24名、一星级56名、零星级13名,为下一步量化考核工作夯实基础。坚持提标准、给待遇。实行星级评定结果与选拔任用、绩效报酬、养老保险、离任待遇挂钩制度,用星级体现待遇,用待遇激励争星,初次评定任职年限星、创先争优星,每个星发放1000元,下一年度每增加一个星级发放3000元。按3—5星、6—8星、9—10星、10星级以上四个等级追加代缴养老保险,不断提升星级含金量。坚持真激励、强保障。对业绩突出、六星级及以上的村(社区)党组织书记,优先推荐“两代表一委员”“两优一先”表彰对象、担当作为好支书。对任期内增加五星以上的村党组织书记,离任后补贴标准每月提高100元。

“下一步,我们将全面贯彻落实党的二十大精神,树牢大抓基层的鲜明导向,锚定目标任务,细化工作措施,团结协作攻坚,把基层党组织真正建设为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒,为全方位推动岚县高质量发展提供坚强组织保证。”县委常委、组织部长冯丽说道。

(岚县县委组织部)

岚县『五个聚力』推进乡镇综合执法体制改革

本报讯 抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来,岚县县委、县政府高度重视乡镇综合行政执法体制改革,印发了《岚县推进乡镇综合行政执法体制改革实施方案》,成立了由县委书记任组长、政府县长任第一副组长,组织部长、政法委书记为副组长的乡镇综合行政执法改革工作领导小组,成立了工作专班,县委组织部、县委政法委牵头,司法、编办、行政审批、乡镇协同,以问题为导向,统一权责、重心下沉,赋能乡镇,统筹资源,五个聚力有效破解基层综合执法的难点堵点,实现了一支队伍管执法,乡镇综合执法体制改革取得了明显成效。

聚力乡镇综合行政执法队组建,解决职能交叉、执法力量分散等问题。全县突出解决组织架构、人员配置、办公保障等六类问题,9个乡镇都设立了办公室、文书档案室、执法办案室,理顺了人员,配备了队长、副队长,3万人以上的乡镇综合行政执法人员原则上不低于20人,3万人以下的乡镇综合行政执法人员原则上不低于10人。各乡镇综合行政执法队配备执法车辆9辆。办公场所结合乡镇五小改造,建设不低于150平方米乡镇综合行政执法大厅,与乡镇司法所办公场所统筹共享。统一刻制了公章,配发了综合行政执法章,发放了执法证。2022年预算乡镇综合执法经费221万元。

聚力综合行政执法事项,解决乡镇(街道)综合行政执法权梳理不平衡问题。根据“依法下放、宜放则放”的原则,对《岚县乡镇执法事项清单》《岚县所辖乡镇法定行政执法权清单》和《岚县县级行政权力委托事项清单》进行了重新梳理公布。启动住建、农业、卫健、自然资源、交通、生态环境、文旅、水利、林业、消防、应急管理等领域行政执法赋权工作,明确赋权事项,编制权责清单,确保放权准、责任实,放得下、接得住。

聚力明晰职责分工,解决执法主体缺失、权责不一、职能交叉问题。明确了执法主体,乡镇人民政府和委托部门为执法主体;明确了责任主体,明确了部门职责,乡镇人民政府对法律法规授权乡镇的事项承担主体责任;委托部门对委托事项承担主体责任。成立了乡镇综合行政执法队党支部,组建了法律服务团队。

聚力执法队伍培训,解决综合执法人员能力不足等问题。县乡村三级联动,建立了全县集中培训为主导、部门业务培训为补充、各乡镇自主培训为基础的三级培训体系。集中轮训学,线上跟进学、案件评查学“三学”并举,加强执法队伍培训。分别组织各乡镇及县直十大领域工作人员进行了综合行政执法流程规范培训,培训10场450人次,9个乡镇培训720人次。开展“执法大讲堂”培训8次。“法治岚县大讲堂”线上培训2次。上半年,印发了《岚县2022年度行政执法案卷评查方案》,成立了3个评查组,分别对县直十大领域和9个乡镇行政执法案卷进行了评查。

聚力执法工作,解决乡镇(街道)综合执法程序不规范、监督体系不完善问题。按照《岚县推进乡镇综合行政执法体制改革实施方案》,县司法局编印了《岚县乡镇综合行政执法业务手册》。落实了行政执法“三项制度”,行政执法联席会议制度,综合行政执法协作机制,行政执法责任制度,行政执法举报投诉制度,行政执法考核评议制度,综合行政执法信息共享机制,行政执法与刑事司法衔接工作制度等。印发了《岚县乡镇“街乡吹哨、部门报到”工作实施办法》和《岚县乡镇综合执法有关制度》,各乡镇制定了“五清单、一指南、一流程图”,并在政府网站进行了公示。深入开展“大培训、大排查、大演练、大比武”专项行动,出台了《岚县乡镇综合行政执法“大培训、大排查、大演练、大比武”专项行动方案》,组织县直相关单位开展了案件线索大排查,在部分乡镇开展了执法演练。制定了《岚县关于党的二十大与乡镇综合行政执法知识竞赛方案》,精心组织了知识竞赛,以实际行动宣传贯彻党的二十大精神,为实现全县高质量发展凝聚力量。

(薛瑞清)



岚县东村镇行政执法队在坡上村开展河道疏浚执法工作



王狮乡阳湾村党群服务中心

本报讯 初冬时节,寒意浓浓,东村镇东土峪村党群服务中心却一派暖意洋洋,创业空间的妇女们正忙着纳手工鞋垫,文体活动室里阿姨们正跳着广场舞,颐福小院的老年人在下象棋。“自从有了新的党群服务中心,我们办事更方便了,老哥几个活动也有了的好去处,这个地方真不赖。”看下棋的李大爷感慨地说。东土峪村党群服务中心是岚县“三个一批”建强村级党群服务中心的一个缩影,也是落实党的二十大精神的具体举措。

岚县“三个一批”建强村级党群服务中心

抓党建促基层治理能力提升专项行动开展以来,岚县秉承“先行先试、尖兵推进”工作理念,按照“树立典型引领一批、争先创优提升一批、常态化推动规范一批”工作思路,立足于党员需求,回应群众呼声,突出服务功能,投入财政资金600余万元,撬动各级各类资金近2000万元,对全县136个村级党群服务中心进行全面提质增效,有效提升了村级党群服务中心服务群众、教育群众、引导群众、凝聚群众效能,为乡村基层治理提供了基础支撑。

夯基固本历来为治国之要,村级党群服务中心是基层党组织发挥政治功能、领导基层治理、联系服务群众的有效载体和重要平台,针对当前岚县村级党群服务中心建设方面存在观念不新、办法不多的困境,在充分调研的基础上,结合岚县实际,按照集观摩学习、行政办公、便民服务、创业就业、休闲娱乐为一体的村党群服

创标杆 树形象 强服务

务中心的标准,主动对标市委组织部《党群服务中心建设指南》,重点打造了东村镇东土峪村、普明镇普明村、梁家庄乡侯家岩等15个标杆村。东土峪村党支部结合村情实际,打造创业空间、文明驿站、家长里短、颐福小院等18个功能各异的特色小屋,其中服务功能占比达到了70%,真正为广大党员群众提供了“贴心、安心、暖心、舒心”的“四心”服务,兄弟县多次来观摩学习,在全县树立了一批示范样板,建设了全市一流的村级党群服务中心。

针对部分村党群服务中心面积狭小、结构不合理的实际,岚县坚持问需于民、问计于民、问效于民,整合多方资源力量对岚城镇后子坪村、东村镇丁字坪村等37个村党群服务中心进行了提档升级。王狮乡党委书记程永珍激动地说:“村级党群服务中心成了我们12个行政村的红色地标性建筑,打通了服务群众的最后一公里,强化了村党组织的战斗堡垒作用”。依托党群服务中心这个平台,整合便民服务中心、党员活动室、文体室、图书阅览室、矛盾纠纷调解室和党员干部现代远程教育站等,对设置不合

理的标识牌集中优化,对拥挤繁杂的版面进行整合,实现了从“杂乱无章”到“井然有序”的转变。

对84个功能室设置不合理的村,按照“阵地建设标准化、服务功能最大化”的理念,进行常态化规范提升。同时,不断强化村级党群服务中心管理使用,健全完善各项制度和台账,实行村干部轮流坐班制,做到“门常开、人常在、事常办”。依托党群服务中心建立“线上+线下”党员教育、管理、服务网络,引领广大党员积极参与基层治理、乡村振兴、疫情防控等中心工作任务,发挥先锋模范作用,真正做到把服务延伸到群众身边,打通联系服务群众“最后一公里”。

“党的二十大报告提出了要坚持大抓基层的鲜明导向,下一步,我们将按照‘三个一批’工作思路,常态化推动村级党群服务中心提质增效,让党群服务中心成为密切党群关系的桥梁和纽带,成为党建引领、服务党员群众的集聚地。”县委组织部主持日常工作的副部长李晓锋说。

(李志龙)