

政教专刊部主办 组版：闫广明 责编：冯海砚 校对：王艳 电子信箱：llrbzjhb@163.com



抓党建促基层治理能力提升

咋一个“改”字了得！

——文水县“村改居”试点工作启示

□ 本报记者 冯海砚
通讯员 马智勇

阳春三月，天气回暖。借助山西省委抓党建促基层治理能力提升专项行动东风，文水县铺开了“村改居”工作，并被列入吕梁市专项行动试点任务和课题名单。8月30日，全市抓党建促基层治理能力提升专项行动推进会通报了文水县的试点工作。

成绩的取得，成功在“改”字上，出力也在“改”字上。仔细揣摩文水县“村改居”试点工作，最大的启发是：咋一个“改”字了得！

为什么“改”？

“村改居”在文水县不是新生物。2017年，为推进城镇化建设步伐，提高城市社会管理水平，文水县充分考虑公共服务资源配置和人口规模、地域性、认同感等社会构成因素，在县城所在地凤城城区人口集中居住的14个行政村范围内设置了11个城市社区，还确定了以“文”字开头、带有地域文化特色的社区名称，以“村居合一”、“村居分开”两种模式运行。

“社区运行4年的时间，居民思想稳定，全面融入城市生活，群众的幸福感、获得感、安全感进一步增强，实现了居民群众依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的社区治理新格局。”一直参与全县社区建设的文水县民政局副局长马永川说：“社区已成为联系群众的桥梁、排忧解难的窗口和传递爱心的家园，为‘村改居’建设积累了经验。”

2019年底，根据“撤小并大、撤弱并强、撤穷并富”思路，文水县把崋头、任家坡、武家坡、集灵源等4个自然村并入冀周村，把半峪、沿磨、泉泉寺、大圪堆、马家庄5个自然村（小组）并入章多村，把桑村营并入堡子村，进一步提升了基层组织公共服务能力，一定程度上推进了全县城镇化建设。

但是，凤城城区范围有14个行政村、11个社区，常住人口达15.1万人，区域面积2552.84公顷，城镇化水平快速提升，社区人口大量集中，居民构成越来越复杂，原先11个社区管理范围过大，力量明显不足，服务已

经不能满足居民生活需求，治理难度也在不断加大。不少村和社区之间边界不明、职责不清，村内既有农民，又有市民，与农村交叉管理，既容易脱管漏管，又容易造成资源浪费。社区运转完全依靠财政预算经费支撑，缺乏自我发展能力，资金来源困难，日常运转难以维持，极大地影响了社区服务质量。

摆在眼前的事实是：14个行政村比较大，但是管的事和人相对少；11个社区居委会小，管的人和事却繁杂，职能管理和服务事项与城市发展极不匹配。用槐抱栲(chu)社区(北街)原党组织负责人刘红明的话说，就是“社区占的北街的天北街的地，但是管不了天管不了地，在行政区域内，你中有我，我中有你，人也管不好。”就这样，村委会和社区居委会逐步形成了不成文的规定：住街巷平房的村里管，住小区楼房的社区管。

这一规定很明显不是社区建设的本意。改，必须改。这一现状也引起县委、县政府主要领导的重视：“村改居”势在必行！推进村社合并，进一步优化资源配置，降低社会管理成本，让村社资源和服务共享，实现二者优势互补。

怎么“改”？

2022年3月31日，文水县召开抓党建促基层治理能力提升动员暨培训会，“村改居”被正式推上工作日程。县委、县政府以改革的思路，聚焦“1个核心”、“构建2个体系”，坚决啃下这块“硬骨头”。

“1个核心”，即坚持党建引领为核心。从成立“村改居”工作领导小组和工作专班，县委书记担任专班组长把方向，县长总统筹，县委副书记参与协调，县委常委、组织部部长牵头调度一线指挥，县委常委、县政府常务会议定期听取工作汇报，构建起县委统一领导、专班具体运行、组织、民政、住建、公安、现代农业发展、凤城镇等多部门共同参与、集中攻坚的领导架构，形成多方发力、互促共进的工作格局。

“2个体系”更为科学规范。首先是建起强有力的“村改居”组织体系。凤城镇党委担当“村改居”主体责任，完成11个社区和对应11个城区村的整合工作，实现“组织合、办公合、人员合”。成立11个社区党委，党委会

书记负责社区和对应行政村的全面工作，逐渐实现农村到城市的转改衔接，将剩余的3个城区村冀周、章多和桑村纳入村改居计划。村社合并后，坚持“一室多用”、“因地制宜”原则，原社区与村两委合署办公，办公地点在原村委会。人员统一调配，将村与社区“两委”班子成员合二为一，重新根据社区职能进行分工，转变传统观念，由村支部书记兼任社区党委书记统筹管理辖区事务，原社区书记担任社区党委副书记，村支部书记和社区副书记任党委委员，原社区班子成员和农村“两委”重新分工，全面参与村、社区工作，建立社区“大党委”组织运行体系。岳村社区居民王信昌最大的感受是，“说是改，说白了就是融合。村委原来是值班制，社区是坐班制，坐班制好，群众随时可以找到人，办事方便。”按照“全域覆盖、界定清晰、便于管理、利于长远”原则，及时跟进建立网格党组织。选优配强网格管理员队伍，14个社区党委下设83个小区党支部，591个单元党小组。新整合后的社区共计58702户，按照常住350户为单位划分，共划分179个网格，选优配足网格员，打破了“村委管平房、社区管楼房”的不成文规定。

再者，构建政策等要素向“村改居”汇聚的制度体系。由组织部牵头，民政、现代农业发展中心等相关单位及凤城镇组成指导调研组，白天深入村庄走访调研，晚上加班加点研究政策，在政策制度上寻“路径”。从梳理政策到出台实施方案，到最终确定“村改居”项目书和“流程图”，确保“不漏环节、不减程序、不落步骤”，为推进“村改居”提供了强大政策和制度支撑。一些文件还填补了“村改居”在集体经济组织、审计等制度上的空白。

“改”与“不改”

“村改居”能否稳步推行，成败决定在原有户籍的村民，关键是尊重民意。年近八旬的老农村住户马正强表示：“我们一直都生活在这里，村子一直都是这个名字，改社区换了名字，就没了归属感，我们还是想用原来的村名。”这样的声音并不在少数。网友“春天礼赞”说：之前社区名按“凤、翔、安、泰、苑、武、兴、永、昌、盛”来命名，听起来文化味十足，但不符合城区居住习惯，搞不清哪个社区在什么

位置，恢复以村名为社区名，好记好记。“村改居”过程中遇到的问题不少，让决策者和实施者最大的疑虑是“改”和“不改”；应该“改”，还是不应该“改”，什么“改”，什么“不改”？

在听取群众意见后，14个新社区的名字还是对应14个村，管理范围还是原行政村的区域，不去搞大拆大合，更没有“截弯取直”。工作启动后，领导组和专班针对“为什么要改，改了有哪些好处，村民利益会不会有变化”等群众关注的各类问题，层层召开工作专题会，组织学习各级文件精神。凤城镇党委设立指挥部，班子成员和包村干部是“先头军”，人人分工，各司其职，一日一碰头，现场办公随时掌握工作进度和存在问题，直击“村改居”第一线；一周一调度，第一时间研究全局工作，在征求群众意见和建议中发现问题、解决问题。社区党委和网格党组织是“桥头堡”，利用每月的民主议事日和组织生活日活动，号召全体党员紧密参与“村改居”工作，网格化作战、区域化推进，拧成一股绳，挨家挨户解读政策，介绍改居带来的实惠，打消村民的“疑点”。

“对于村民的顾虑，尤其是年龄大一点的村民，我们也能理解，所以我们将心比心，耐心跟大家解释，跟他们说明‘村改居’后，社保、医保待遇不变。”凤城镇副镇长张建珍说到：在入户宣传中，大家最关心的是集体资产分配问题。担心成立社区后，集体资产被瓜分，怕自己的土地被政府划走了，利益分红得不到保障。对此，凤城镇班子成员反复解释，集体资产还是按照股权来分配，不受改居影响。

这一点，堡子社区党委书记郭四宝也深有感触。“原堡子村资产由集体经济合作社打包，我们以土地入股，按村2018年原住居民2136人确定股份，人口增加或减少，股份不变，肉煮一锅粥，由户内自行解决。怕大家不接受，先试了试，每股200元分红发给股民，大家都没有异议，省事快捷接受了，这样尝试着稳步推进工作。合并过来的桑村营小组群众不同意，我们两次入户征求意见，最后尊重小组意见确定按人入股。”

经过近2个月的努力，到6月初，清产核资、审核审计各项工作全部完成。尽管这样，参与此项工作的县现代农业服务中心干部武慧艳还是不放心的：“村改居”财务运行存在原11个社区资产归谁所有，股份经济合作社四议两公开四监督全程怎么记录，审批联签单村务监督委员会公章是否变更，下派干部能否做理事长，如果社区跟合作社两套财务运行，什么支出走出社区，什么支出走出合作社，现在没有文件操作规程……”她把这些都整理出来，作为后续工作的重点决策参考资料。

积极配合 核酸检测

要积极配合街村（社区）核酸检测工作，待检过程中有序排队、戴好口罩、保持2米以上安全距离，杜绝交谈、聚集、玩闹、饮食等情况。



加强居家 环境清洁

养成良好卫生习惯，科学佩戴口罩，勤洗手。

经常开窗通风，至少每2-4小时开窗通风一次，每次20-30分钟。



做好 心理调适

在这样一个特殊时期，要调节情绪，进行积极的心理建设。

如果焦虑情况比较严重，也不要害怕，勇敢求助，可以寻求专业人员的心理支持，克服心理上的恐慌或焦虑等情绪。



养成良好 生活作息习惯

合理安排生活、工作、学习、体育锻炼，劳逸结合，规律作息，保持充足睡眠，增强身体免疫力。



严格遵守 防疫规定

自觉居家生活，非必要不出门。家庭成员如与确诊病例轨迹有重叠，请第一时间主动向所在街村（社区）报备。

做好每日健康监测。



来自抗击疫情一线的报道

岚县法院党员干部带头战疫情

本报讯 为了守好岚县阵地，根据县委安排，11月23日，岚县人民法院坚持党建引领，强化担当作为，闻令而动，尽锐出战，派遣3名中层正职和1名中层副职下沉一线，凝聚成强大抗疫“红色堡垒”。

“请大家戴好口罩，间隔1米自觉排好队……”在岚县人民医院核酸采样点，岚县人民法院中层党员干部身穿红色志愿者马甲，既当“宣传员”、“讲解员”，又当“引导员”。一套流程，无数遍的温馨提示，引导群众出示个人码，耐心解答群众的咨询；遇到行动不便的老人，通过“特殊通道”，助其顺利完成检测；时刻提醒群众戴好口罩，有序排队，做好个人防护。整个过程中，志愿者全情投入，全力以赴，因为他们，现场更加井然有序。

“初心如磐，使命在肩。作为新时代的一名共产党员，在我县严峻复杂的疫情面前，我们都是战士，更应该发挥党员先锋模范作用，在筑牢疫情防线中当先锋，在关键时刻站出来、践承诺、做表率、树形象，扎实做好多种角色，以实际行动践行‘我是党员，我先上’的承诺。”岚县人民法院党员志愿者王玉珺说道。

越是危难时刻，越显责任担当。岚县人民法院党员干部在全县疫情防控关键时刻，脱下法官服，换上红马甲，在疫情防控一线，不辱使命，共克时艰，以高度的政治责任感和紧迫感，践行着党员的初心和使命，用实际行动诠释了新时代法院干警的责任与担当。

(程美芳)



汾阳：党员干部在“疫”线践初心

本报讯 连日来，汾阳市充分发挥广大基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，鼓励引导广大党员干部冲锋在疫情一线、战斗在疫情防控前沿，用汗水书写责任，用坚守诠释奉献，确保全市广大人民群众的生命安全和身体健康。

一线检验担当，建强疫情防控“红色堡垒”。该市委发出《致全市各级党组织和广大党员干部的一封信》，激励全市各级党组织、广大党员干部提高政治站位，积极主动作为，把疫情防控作为检验基层治理能力提升的主战场。市委组织部树立在疫情防控一线选拔任用干部的鲜明导向，对奋勇当先、表现突出、堪当重任的干部，大胆使用。激励党员干部坚决贯彻落实好市委、市政府各项防控措施，进一步完善党建引领网格治理的体制机制，持之以恒注入战“疫”不竭的动能，坚定不移扛起战“疫”的旗帜。

主动请缨作战，凝聚疫情防控“红色力

量”。党员干部积极响应号召，主动亮明身份，1302名在职党员及时到村（社区）所在党组织报到，服从管辖区域党组织安排，多种形式积极参与志愿服务，认真做好困难群众帮扶、核酸检测、卡口值守、核查登记、防疫宣传、秩序维护、环境消杀等工作，全覆盖走访排查居家隔离群众，做好他们的生活后勤保障、心理疏导、药品代购，坚决筑牢疫情防控群防群治严密防线。

织密网格体系，打造疫情防控“红色矩阵”。坚持党建引领，织密上下贯通执行有力的组织体系，全覆盖组建网格（小区）党组织，打通基层党组织和党员联系服务群众“最后一公里”，在疫情防控中筑起“红色矩阵”。截止目前，全覆盖建成网格党支部1405个、楼栋（街巷）党小组941个，设置党员先锋岗352个、党员中心户9265名。充分发挥“镇（街道）—村（社区）—网格—党员中心户—居民”五级微信矩阵作用，将疫情防控“敲门行动”

和微信矩阵“网上点名”结合起来，形成畅通的信息收集发现机制，及时的问题处置指挥机制、闭环的工作落实反馈机制，为疫情防控一线提供了强大力量支持。

深入督导慰问，筑牢疫情防控“红色堤坝”。市领导分别带队赴14个镇（街道）以及相关部门，走访慰问疫情防控一线工作人员，对他们在抗疫前线的坚守、奉献、担当表示感谢和敬意。同时市领导深入联系包联镇（街道）村（社区）、责任片区、隔离酒店等对疫情防控工作开展督导检查，切实压实疫情防控责任。市委组织部坚持“沉在一线破难点、干在一线抓落实”工作法，推动问题发现在一线、解决在一线，派出疫情防控督导组深入镇（街道）疫情防控隔离户检查督导居家隔离人员隔离情况，宣传并劝导周边居住人员尽量不出门，做好自我防护工作。

(韩志宏)