

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强李强作重要讲话

赵乐际王沪宁韩正蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京12月16日电 中央经济工作会议12月15日至16日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2022年经济工作,分析当前经济形势,部署2023年经济工作。李克强对明年经济工作作了部署。李强作总结讲话。

会议认为,今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大,描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚

强领导下,全党全国各族人民迎难而上,砥砺前行,统筹国内国际两个大局,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,加大宏观调控力度,应对超预期因素冲击,发展质量稳步提升,科技创新成果丰硕,改革开放全面深化,就业物价基本平稳,粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障,保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易,值得倍加珍惜。

会议指出,当前我国经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,外部环境动荡不安,给我国经济带来的影响加深。但要看到,我国经济韧性强、潜力大、活力足,各项政策效果持续显现,明年经济运

行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

会议指出,过去5年极不寻常、极不平凡,我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验,有效守护了人民生命安全和身体健康,我国经济大船乘风破浪向前。新时代10年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的10年。我们历史性地解决了绝对贫困问题,如期全面建成小康社会,我国发展站在新的更高历史起点上。

会议指出,做好经济工作,必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导;坚持发展是党执政兴国的第一要务,发展必须是高质量发展,完整、准确、全

面贯彻新发展理念;坚持稳中求进工作总基调,坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维,把实践作为检验各项政策和工作成效的标准;坚持和完善社会主义市场经济制度,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”;坚持推进高水平对外开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放;坚持推动经济发展在法治轨道上运行,依法保护产权和知识产权,恪守契约精神,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

会议强调,做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展

理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议要求,明年要坚持稳字当头、稳中求进,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加大宏观政策调控力度,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持

必要的财政支出强度,优化组合赤字、专项债、贴息等工具,在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度,推动财力下沉,做好基层“三保”工作。

稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕,保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配,引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,强化金融稳定保障体系。

产业政策要发展和安全并举。优化产业政策实施方式,狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大,着力补强产业链薄弱环节,(下转4版)

市政府新闻办举行新闻发布会

八个单位负责人深度解读我市出台“双十五条”政策 全面推动复工复产复商复市

本报讯(记者 王洋)12月16日,市政府新闻办举行新闻发布会,邀请市直8个单位负责人深度解读《吕梁市支持工业企业加快复工复产达产达效若干措施》和《吕梁市促进服务业复苏若干措施》(简称“双十五条”)。我市“双十五条”政策的出台,就是为了全面推动我市复工复产复商复市,切实解决实际问题,共同推进全市经济复苏的一揽子政策措施落地落实、应享尽享,确保把政策的“白纸黑字”化为工业、企业、服务业发展的“真金白银”,为第四季度全市经济快速回暖打好收官战作出新的贡献。

市工信局负责人就《吕梁市支持工业企业加快复工复产达产达效若干措施》进行了解读。在政策方面,我市出台了保障能源安全供应、简化企业复工复产验收程序、顶格落实政策、全力稳岗扩岗、保障运输“快捷通道”畅通5条措施。在资金方面,出台了减轻企业负担、开展融资服务、高效支持开发企业、大力支持“白名单”企业、发挥产业链链主企业带动作用、落实各类扶持资金6条措施,市政府有关部门、经济开发区、国有企业拿出“真金白银”支持工业企业复工复产达产达效。一是2022年12月至2023年3月企业产生的水、气费用可申请缓缴,大额资金可申请部分缓缴,缓缴期内“欠费不停供”,免收欠费滞纳金。二是推广银担“总对总”批量化业务合作模式,市级政府性融资担保机构取消对企业的抵(质)押要求,实行“见贷即保”。2022年12月到2023年3月新发生的批量化担保业务,实行

担保费率减半政策;三是鼓励8个工业类省级开发区内年为工业企业减免6个月标准化厂房租金。四是对2023年1月到3月“白名单”企业当月产值同比增长达到50%或100%以上的,在省级技改资金一次性分别给予50万元或100万元奖励的基础上,市级技改资金再一次性分别给予25万元或50万元配套奖励。五是对于“建链延链补链强链”作用明显、产值达到10亿元以上且同比增长10%以上的制造业重点产业链链主企业,奖励5万元,产值增量每增加1亿元再奖励5万元,单个企业累计获得奖励最高不超过50万元。六是从快落实

网上办、零见面”要求,实行特事特办、即时即办,对证照过期不能及时办理延期或变更的,有效期至少顺延3个月,超过3个月的,按照规定执行。三是组织开展入企帮扶。市政府成立以分管领导担任组长的6个工作专班和12支入企服务小分队,对产值在5亿元以上的162户规上企业开展入企帮扶,各县(市、区)小分队要实现入企服务全覆盖。四是加大政策宣传力度。

市发改委负责人就《吕梁市促进服务业复苏若干措施》进行了解读。一是全面落实防疫情、稳经济总体政策。这是第一条措施。即“顶格落实国家、省、

补”政策助力企业纾解困难等两条措施。四是促进消费提质增效。主要包括开展暖冬促消费活动、加大零售业奖补资金扶持、打造特色商业街区、推进电商产业有序发展等4条措施。五是促进房地产平稳健康发展。主要包括灵活预售资金使用、优化预售办理流程、加强物业企业扶持等3条措施。提出在确保房地产开发项目交付必需用的前提下,房地产开发企业可对商品房预售资金专用账户内剩余资金申请跨节点拨付或提前提取;对已取得施工许可证、因疫情影响建设的房地产开发项目,其预售部分投入开发建设资金达到工程建设总投资的25%以上即可申请预售许可;帮助物业服务企业,争取按生活服务类标准享受税收优惠政策。六是助力企业减负增能激活提效。主要包括开展涉企违规收费专项整治行动、组建入企帮扶小分队开展入企服务等三项措施。

就如何落实“双十五条”政策,市能源局、市应急管理局、市市场监督管理局、市人社局、市商务局、市文旅局等6单位负责人,进行了详细介绍。

市能源局负责人介绍说,煤炭企业方面:从11月1日、18日、21日和29日,因疫情传播造成离石孝义、晋邦德、文水赤峪、临县鹿庞塔和孝义正旺5座煤矿企业先后停产。为此,我们第一时间掌握煤矿企业疫情防控进展,不断强化部门间的统筹协调,于12月7日前全部复工复产。煤电企业方面:

(下转4版)

柳林县穆村镇:

党委会议开下去 治理能力提上来

□ 本报记者 冯凯治

基层治理好不好,关键在基层党组织、关键在广大党员。在抓党建促基层治理能力提升专项行动中,柳林县穆村镇把党委从机关会议室搬到村(社区)、田间地头、项目工地,变“群众跑上来”为“党员干部沉下去”,与群众面对面摆问题、议方案,切实解决群众身边的“急难愁盼”问题。

“我们村有19户居民至今没有安装上大暖,看什么时候能给我们解决一下这个问题?”“现在主要存在的问题是居住位置偏高,供暖压力不够,大家别急会解决的!”

在穆村镇安沟村,镇、村干部和村民代表围坐在一起商议解决群众反映强烈的集中供热问题,这是穆村镇在推行“党委会议开下去 治理能力提上来”联动工作机制以来的一个场景。从解决群众最关心、最需要迫切解决的事入手,在短短的三天时间,通过与供热部门多次协商,村民们反映的集中供热问题得到有效解决。

“现在大暖已经开工了,大家心里非常激动,也非常高兴。用不了两天,我们也能享受到集中供热了,‘党委会议开下来’确实是为老百姓办好事、办实事,虽然天气冷,但我们心里特别特别暖和。”安沟村村民贾喜谈起村里大

暖开工,内心的喜悦溢于言表。

“以前群众有困难都是自己往镇里跑,现在为我们主动上门服务,这一小小的变化,拉近了与群众的距离。”穆村镇包村干部杨小军说。

党员干部勤跑腿,村里群众少跑路。张家山村的一条主干道被洪水冲塌,因矛盾纠纷两年来一直得不到修复,给村民的出行和生产生活带来了极大的不便,大家最大的心愿就是修好眼前这条路。在了解到村民们的诉求后,穆村镇把党委会议开到村民家门口,党员干部和村民们坐在一起拉家常、听民意、议解决办法,最后通过调解矛盾纠纷、向上争取资金,在一个月内实现了道路的通车。

“党委会议开下去 治理能力提上来”联动工作机制推行三个月以来,穆村镇坚持“说大事、议难事、办急事”的

原则,按照“村党支部书记汇报、包村干部交流发言、与会人员提出问题、集体商议解决”进行。针对党委会议定的事项,按照综合考核、镇党委评议、党员和群众测评,采取百分制评分,并将考核结果作为镇村两级干部年终考核的重要依据。通过直面基层、一线办公、决策关口前移,打通了服务群众的“最后一厘米”。截至目前,共研究事项75件,解决58件,涉及信访、乡村振兴、清化收、项目工程等方面,一大批涉及群众切身利益的问题得到有效解决。

“‘党委会议开下去’这个机制推行后,党建引领的作用更加坚实,干部作风更加务实,工作成效更加提升。”穆村镇党委书记王彦民表示,下一步,穆村镇将以党的二十大精神为指引,将“党委会议开下去”常态化、长效化,激发党建引领的最大向心力,画出千群一心的最大同心圆,促进抓党建促基层治理能力提升工作走深走实,切实解决老百姓的“急难愁盼”问题,提升老百姓的获得感、幸福感、安全感。

新时代 新征程 新伟业

本报讯 针对村(社区)在基层治理中议事不经常、征求意见不充分、机制不灵活、群众参与度不够、决策质量不高、议定事项执行难等问题,离石区在坚持“四议两公开”的基础上,拓展内容、问计于民、依法决策、突出实效,探索形成村(社区)党组织主导下的“说事议事”机制,初步实现群众的事群众议、群众的事群众定、群众的事群众办。

党建引领明职责,解决“谁来议”的问题。离石区委坚持将党的领导贯穿“说事议事”全过程,形成“区委统筹协调—乡镇(街道)党(工)委把关指导—村(社区)党组织具体负责”的领导机制,把好“说事议事”的方向、路径和方法。今年以来,离石区委在全区190个农村、社区全面推行“说事议事”。区委先后召开12次区委常委会、区委中心组(扩大)会专题研究,统一思想,凝聚共识;在反复调研论证基础上,出台《离石区委于坚持党建引领 全面推动“说事议事”不断促进基层治理能力提升的实施意见》,从制度层面明确“说事议事”时间、原则、范围、工作流程、办理评价等10方面内容,确保科学规范、有序推进;成立区乡村三级“说事议事”领导小组,压实责任、加强组织保障;在全区105个行政村和85个社区设立说事议事场所,提供平台、强化阵地;建立区级领导、区直单位、包村(社区)干部、政法干警“四方包联”推进机制,区四大班子领导包乡进村、挂牌督办,区直单位对口帮扶、倾力指导,包村干部深入一线、全程参与,统筹全区380名政法干警编组到村、实现每村(社区)2名政法干警常态化开展法律服务,推动矛盾源头化解。

守正创新建机制,解决“议什么”的问题。“说事议事”不仅包括“四议两公开”的村集体资产、资源发包租赁等12项村级重大事项,同时将邻里纠纷、物业管理、小区秩序等群众身边事纳入范畴,特别是“议什么内容”,充分征求群众意见。一是广泛征集议题。在议题征集、走访调研、召开大会、成效评价等环节组织群众积极参与,聚焦群众诉求,让群众有意愿说话、有地方说话、有机会说话、说想说的话,让群众围绕自己的问题讨论解决办法。吴城镇街上村,群众围绕宅基地分配、自建房监管、工程核算等涉及村民们切身利益的事“说议事”。二是科学提出议题。将群众的操心事、烦心事、揪心事和急难愁盼问题纳入“说事议事”议题范畴,科学提出议题、研究议题,由区“说事议事”领导小组办公室审核确定议题。滨河街道交通路社区“说事议事”协商解决高速排水不畅导致居民区路面反复塌陷的问题。三是走访论证议题。议题确定后事先公示,村(社区)党组织安排村(社区)“两委”委员、驻村干部、网格员等力量,通过实地走访、微信、电话等方式广泛征求群众意见,确保走访户数达到本村(社区)户数的80%以上,把群众的意见和建议征集回来,为开好“说事议事”大会打好群众基础。

协同联动办实事,解决“怎么议”的问题。一是会前小议。党支部召集村(居)干部、部分党员和群众代表,吸收大多数群众的意见,充分讨论研究,提出初步解决方案,心中有数再开会。二是部门联动。会前小议后,对需要参与协同解决的相关职能部门,由区工作专班派单通知相关负责人,共同参与说事议事,确保每一议题都能有针对性地得以解决。西属巴街道恒大社区“说事议事”会上,邀请市不动产登记中心、区自然资源局有关同志、街道政法委员、包片民警、包片政法干警与群众代表共同参加,协同解决问题。三是领导包联。区四大班子领导参加所包联村(社区)的“说事议事”大会,对“说事议事”审核把关、跟踪落实。区直单位一把手从政策理论、上级决策部署等层面给予指导帮助。乡镇(街道)包联干部在“说事议事”会召开前深入包联点全程指导。

建章立制硬约束,解决“长效议”的问题。每一场“说事议事”后,梳理共性问题,总结解决方案,通过“四议两公开”决策程序,让群众集体商讨的结果转化为村规民约,形成共同遵守的制度规矩和长效运行机制。同时,从负面清单角度提出“四个不开”要求,即议题确定不贴合民意不开、走访调研不充分不开、群众发动不到位不开、区乡领导不参加不开。在具体操作过程中,要求村(社区)综合分析研判议题类别,对需要通过“四议两公开”民主决策的村级重大事项,在“说事议事”结束且“两委”干部和党员、村(居)民代表达到法定人数的,应当场履行“四议两公开”程序;对不达法定人数的要择近期召开“四议两公开”相关决策会议,确保决议的合法合规性。离石区推行“说事议事”以来,各村(社区)共举行572场次,研究议题701个,解决事关群众切身利益的问题380件。人民论坛网、山西新闻网等媒体进行了专题报道。

离石区探索『说事议事』机制 提升党建引领基层治理水平

(王富贵 苏凤凤 高小华)

吕梁全面深化改革进行时