

统筹

——从党的二十大看中国共产党的成功密码之七

□ 新华社记者 赵超

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,统筹发展和安全,统筹城乡就业政策体系……党的二十大报告中,“统筹”一词多次出现。

更好统筹疫情防控和经济社会发展、更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长、更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需、更好统筹经济政策和其他政策、更好统筹国内循环和国际循环、更好统筹当前和长远,12月15日至16日举行的中央经济工作会议上,习近平总书记强调做好明年经济工作要把握好“六个统筹”。

统筹兼顾是中国共产党秉持的科学方法论,在统筹中谋划全局、协调推进、重点突破,在统筹中掌握平衡、校准方向、赢得主动。

全局谋划:“坚持从大局出发考虑问题”

党的二十大召开期间,习近平总书记参加广西代表团讨论。

桂林市委书记周家斌代表发言时说,这些年桂林在保持漓江生态的原真性、完整性和可持续性上下功夫,生态保护与富民利民实现了双赢。

总书记谆谆嘱托:“保护好桂林山水就是对国家民族最大的贡献,这就是你们的‘国之大者’。”

习近平总书记一再强调,领导干部想问题、作决策,一定要对国之大者心中有数,多打大算盘、算大账,少打小算盘、算小账,善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大棋局。

统筹,注重的是通盘筹划,彰显的是全局观念。

回望党的百年奋斗历程,无论是在革命时期明确从进攻大城市转向农村进军,还是在社会主义革命和建设时期提出过渡时期的总路线,再到改革开放后强调正确处理改革发展稳定关系,我们党始终根据形势变化提出事关全局的战略举措。

习近平总书记经常引用“不谋全局者,不足谋一域”这一古语,要求全党“坚持从大局出发考虑问题”。

从大局出发,我们党不断健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系。新时代十年,以习近平同志为核心的党中央把准中国前进方向,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,明确“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,确定稳中求进工作总基调,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

党的二十大大上,中国共产党从战略全局出发,作出新的战略安排:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

着眼全局,二十大报告阐述了中国式现代化的中国特色和本质要求等重大问题,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划。

习近平总书记指出,中国式现代化是全面发展的社会主义

体现了中国特色社会主义制度的巨大优越性。

“中国要强大,各领域各方面都要强起来。”从全面深化改革到全面依法治国,中华大地展现出一幅发展进步全景图。

二十大报告擘画的中国式现代化蓝图,从人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化,到物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化,无不呈现全面性特征。

全面,不是零敲碎打,而是联动和集成。

瞄准全面,中国共产党遵循统筹原则,用好“两手抓”的辩证法,避免畸轻畸重,以偏概全,在协调推进中找到全面发展的正确方向。

党的十八大以来,我们党不断丰富和发展“两手抓”,习近平总书记强调处理好继承和创新的关系、政府和市场的关系、开放和自主的关系、发展和安全的关系等。

面对突如其来的新冠肺炎疫情,党中央及时作出统筹疫情防控和经济社会发展重大决策,我国一方面率先控制住疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康;一方面率先复工复产,率先实现经济增长由负转正。

面对世所罕见、史所罕见的风险挑战,习近平总书记深刻把握发展和安全的辩证统一关系,强调既要抓好发展这个第一要务,又要办好保证国家安全这个头等大事,维护粮食安全、能源安全、产业链供应链安全,防范化解重大金融风险,推动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

重点突破:“以重要领域和关键环节的突破带动全局”

党的二十大报告对今后一个时期党和国家事业发展作出全面部署的同时,对教育科技人才、依法治国、国家安全三方面工作单列部分进行安排,彰显了我们党对抓关键、补短板、防风险的

战略考量。

我们党是一个大党,领导的是一个大国。

2014年2月,习近平总书记在接受俄罗斯电视台专访时表示,在中国当领导人,必须在把情况搞清楚的基础上,统筹兼顾、综合平衡,突出重点、带动全局,有的时候要抓大放小、以大兼小,有的时候又要以小带大、小中见大,形象地说,就是要十个指头弹钢琴。

统筹,展现的是两点论与重点论相统一的智慧。

“千头万绪的事,说到底是千家万户的事”“小康不小康,关键看老乡”“抓住‘关键少数’以上率下”……

习近平总书记治国理政实践中,既强调全局观,又注重优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,以重要领域和关键环节的突破带动全局。

点面结合,综合施策:全面建成小康社会,在区域、人口、领域全面覆盖的同时,把脱贫攻坚作为底线任务;全面深化改革,既作出顶层设计,又敢于突破深水区和啃硬骨头;既强调完整、准确、全面贯彻新发展理念,又突出创新是第一动力。

以点带面,有序推进:在多地建立自由贸易试验区,在深圳建设中国特色社会主义先行示范区,在浦东打造社会主义现代化建设引领区,在浙江高质量发展建设共同富裕示范区,通过先行先试形成可复制、可推广经验,为全国提供借鉴。

党用伟大奋斗创造了百年伟业,也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。

面向未来,习近平总书记在二十大报告中强调,把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法。

新华社北京12月26日电

新冠病毒感染将由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”

新华社北京12月26日电(记者陈芳 董瑞丰)新冠病毒感染将自2023年1月8日起由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”,这是我国新冠疫情防控政策的一次重大调整。

国家卫生健康委26日发布公告,将新型冠状病毒肺炎更名为新型冠状病毒感染。根据公告,经国务院批准,自2023年1月8日起,解除对新型冠状病毒感染采取的《中华人民共和国传染病防治法》规定的甲类传染病预防、控制措施;新型冠状病毒感染不再纳入《中华人民共和国国境卫生检疫法》规定的检疫传染病管理。

国务院联防联控机制综合组当日印发《关于对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”的总体方案》。方案指出,综合评估病毒变异、疫情形势和我国防

控基础等因素,我国已具备将新型冠状病毒感染由“乙类甲管”调整为“乙类乙管”的基本条件。

根据方案,2023年1月8日起,对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”。依据传染病防治法,对新冠病毒感染者不再实行隔离措施,不再判定密切接触者;不再划定高低风险区;对新冠病毒感染者实施分级分类收治并适时调整医疗保障政策;检测策略调整为“愿检尽检”;调整疫情信息发布频次和内容。依据国境卫生检疫法,不再对入境人员和货物等采取检疫传染病管理措施。

实施“乙类乙管”后,我国防控工作目标将围绕“保健康、防重症”,采取相应措施,最大程度保护人民群众生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

我国立法促进农村集体经济组织发展壮大

新华社北京12月27日电(记者严赋权 于文静)农村集体经济组织是中国特色社会主义公有制经济组织。农村集体经济组织法草案27日提请十三届全国人大常委会第三十八次会议初次审议。

制定农村集体经济组织法,是贯彻党中央决策部署,健全相应法律制度,为促进农村集体经济组织发展壮大奠定良好法治基础的重大举措。

当前,一些地方的农村集体经济组织,存在着组织机构不健全、运行机制不完善、监督和管理制度不落实等问题,以致没能发挥出其应有的作用。全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文在作草案说明时表示,制定农村集体经济组织法,对于巩固完善社会主义基本经济制度和农村基本经营制度、维护好广大农民群众根本利益以及实现共同富裕等具有重要意义。

草案共八章、六十八条,主要明确了立法目的、适用范围,规定了成员的确认及其权利义务,对农村集体经济组织的设立、合并、分立等事项作出原则规定,规范了农村集体经济组织的组

机构,明确对集体财产依法实行分别管理,规定了扶持措施,明确了争议的解决办法和法律责任。

为避免农村集体经济组织在从事经营活动的过程中,承担超出其承受能力的债务而引发经济纠纷,草案明确,农村集体经济组织需要从事经营活动的,可以依法出资成立公司、农民专业合作社等市场主体,并以出资为限承担债务责任。

草案明确了农村集体经济组织成员大会、成员代表大会和理事会、监事会的组成、职权、议事规则和决策程序等,并且针对实践中存在的问题规定了禁止的行为,从法律制度上健全农村集体经济组织内部治理机制,保障农村集体经济组织运行顺畅,实现民主管理、民主决策。

根据相关法律规定和农村集体产权制度改革实践经验,草案还确定了对集体资源性财产、经营性财产、非经营性财产分别依法进行管理的原则,确定了集体收益分配的原则和顺序,明确集体经营性财产的收益权可以量化到成员,作为参与集体收益分配的

基本依据。

国务院联防联控机制综合组印发《新型冠状病毒感染“乙类乙管”疫情监测方案》等5个文件

新华社北京12月27日电 为进一步平稳有序实施新型冠状病毒感染“乙类乙管”,根据《关于对新型冠状病毒感染实施“乙类乙管”的总体方案》有关要求,国务院联防联控机制综合组26日印发《新型冠状病毒感染“乙类乙管”疫情监测方案》《新型冠状病毒感染“乙类乙管”检测方案》《重点人群、重点机构、重点场所新型冠状病毒感染“乙类乙管”防控指引》《新型冠状病毒感染“乙类乙管”个人防护指南》《新型冠状病毒感染“乙类乙管”防控培训方案》。

《新型冠状病毒感染“乙类乙管”疫情监测方案》旨在及时动态掌握人

群感染发病水平和变化趋势,科学研判和预测疫情规模、强度和流行时间,动态分析病毒株变异情况,以及对传播力、致病力、免疫逃逸能力及检测试剂敏感性的影响,为疫情防控提供技术支持。方案从监测内容和方法、监测信息报送、监测预警分析等方面作出工作指引。

《新型冠状病毒感染“乙类乙管”检测方案》明确三项总体检测原则,即社区居民根据需要“愿检尽检”,不再开展全员核酸检测;对不同群体分类采取抗原和核酸检测策略,及时发现重症高风险人群中的感染者;疫情流行期间,核酸检测应以“单采单检”为主。

《重点人群、重点机构、重点场所新型冠状病毒感染“乙类乙管”防控指引》旨在指导各地做好重点人群、重点机构和重点场所防控工作,防范传染源引入后引起疫情传播和扩散。防控指引明确养老机构、社会福利机构等重点机构要结合设施条件实行内部分区管理,加强疫苗接种组织动员,提高机构内服务对象疫苗接种率。

《新型冠状病毒感染“乙类乙管”个人防护指南》按照个人日常,老年人、儿童等重点人群,感染者三类给出防疫行为准则。指南指出,60岁及以上老年人、具有较严重基础疾病人群和免疫力低下人群等重症高风险人群尽快完成全

程接种和加强免疫,降低重症发生风险。

《新型冠状病毒感染“乙类乙管”防控培训方案》为平稳有序实施新型冠状病毒感染“乙类乙管”,要求对疫苗接种、药物储备、医疗资源准备、分级分类诊疗、疫情监测、检测、宣传引导等工作开展培训和政策解读。方案要求对工作人员做到应训尽训、全员覆盖,将工作责任落实到位、明确到人,加深对新型冠状病毒感染疫情防控进入新阶段的认识,全方位提升工作人员对总体方案及其配套方案的理解和把握;推动各地、各行业主管部门及时调整相关政策,加快做好应对准备,确保相关要求落实到位。

新华社北京12月26日电

商务部推广新一批国家服务业扩大开放综合试点示范最佳实践案例

新华社北京12月27日电(记者谢希瑶)商务部近日印发《国家服务业扩大开放综合试点示范最佳实践案例》,系统反映试点示范省市在相关工作领域的好经验好做法,向全国推广知识产权服务、公共服务数字化等8个综合类案例,为各地统筹推进服务业的开放创新、加快发展现代服务业提供借鉴。

据了解,此次印发的8个最佳实践案例按照“一业一例”的思路,以产业链构成和行业发展趋势为主线,对试点示范省市的60余项创新成果进行了全面梳理和集成提炼,有助于为相关行业的开放发展提供系统性、综合性解决方案。

产业综合类案例包括“突破堵点贯通知识产权服务业产业链体系”“聚焦关键环节探索创新 促进医疗产业高质

量发展”“推动融资租赁创新发展 提升服务实体经济能力”“多点推动现代物流业创新发展”;特色探索类案例包括“探索数字化手段在公共管理服务的多场景应用”“完善配套服务支持高新技术产业高质量发展”“优化服务体系提升跨境贸易便利化水平”“强化人才保障优化营商便利”。

截至目前,试点示范已持续7年,形成了“1(北京示范区)+10(天津、上海、南京、广州等10家试点省市)”的布局。为充分发挥试点示范的引领带动作用,自2018年开始,在此批案例发布前,商务部会同有关部门,已先后向全国推广7批35项试点经验和案例,涉及产业开放、新业态培育、体制机制改革、贸易投资自由化便利化等领域。其中,最佳实践案例有4批26项,重点反映具体地区的单项创新成果。

坚持团结奋斗 贯彻落实好党的二十大重大决策部署

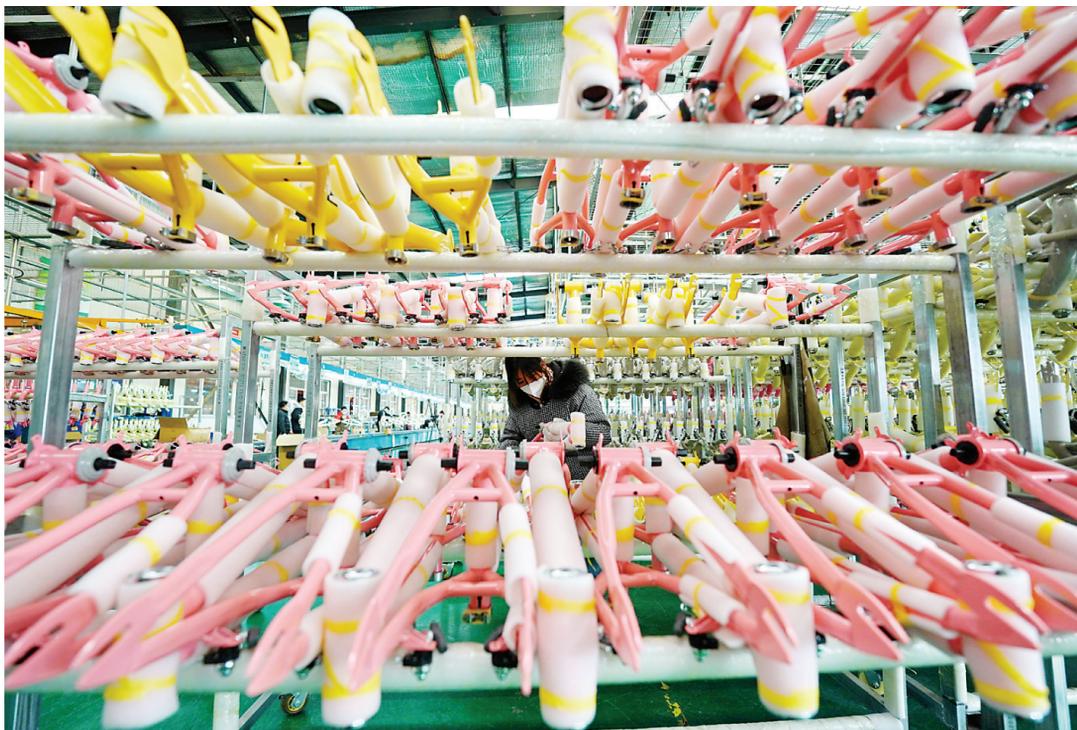
(上接1版)要牢固树立全国一盘棋思想,自觉在大局下行动,坚持小道理服从大道理、地方利益服从国家整体利益,不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,切实做到前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进各项事业。

坚持算大账、算长远账,不打小算盘、不搞小聪明,自觉防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义,做到既为一域争光、又为全局添彩。

习近平总书记指出,领导干部特别是高级干部的作风历来是引领党风和社会风气的重要风向标,是人民群众观察党风的重要窗口。中央政治局同志要对照新修订的中央八项规定实施细则,一条一条严格对标对表,不折不扣抓好贯彻落实,重点纠治形式主义、官僚主义顽疾,带头弘扬党的优良作风。要大兴调查研究之风,多到分管领域的基层一线去,多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去,体察实情、解剖麻雀,全面掌握情况,做到心中有数。要营造环境、创造条件,鼓励基层干部群众讲真话、讲实话、讲心里话。对发现的问题,要分析原因、找准症结,有针对性地研究解决。

习近平指出,我们党始终代表中国最广大人民的根本利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。领导干部自身硬首先要自身廉。廉,重在自觉,贵在持久,难在彻底。中央政治局的同志要带头廉洁自律,带头落实好管党治党的政治责任,抓好分管领域或主政地方的党风廉政建设,坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争,推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系,当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。同时,要严格管好自己的亲属,管好身边人身边事,决不能让他们利用自己的权力和影响力谋取不正当利益。

习近平指出,在这次民主生活会上,中央政治局的同志就做好工作提了许多很好的意见和建议。会后要抓紧研究、拿出举措、改进工作,务求取得实效。



12月27日,河北省平乡县一家自行车、童车生产企业的员工在整理车架。

进入年末,在河北省平乡县的自行车、童车生产车间里,工人加紧生产,赶制国内外订单。近年来,素有“中国童车之都”之称的平乡县不断推进自行车、童车产业高质量发展,抢抓海外市场,产品远销俄罗斯、西班牙、马来西亚等60多个国家和地区。

新华社记者 牟宇 摄