



吕梁大地绘锦绣 乡村振兴谱新篇

——2022年吕梁巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作综述

知弱图强 在补齐短板上强弱项扬优势

全面彻底排查整改问题,针对问题弱项,立足资源禀赋,聚焦特色优势产业,强龙头、补链条、聚集群,精准施策谋振兴。

市委召开问题整改推进会,成立问题整改工作领导小组,市委书记、市长任双组长,下设16个工作专班,专班组长均由市级领导担任,召开调度会5次,各专班召开调度会34次,县级召开调度部署会70余次。针对中阳县挂牌督办问题,市级成立中阳县脱贫人口增收问题整改专班,由市政协主席任组长,全方位指导推动中阳县问题整改。采取专班排查、县级自查、督导督查、暗访抽查四种方式,运用通报排队、预警提醒、挂牌督办、督导专报四种手段,建立国考反馈、省考反馈、省市督导、专班摸排、县级自查和检查暗访6类问题台账,发出《防返贫监测预警》6期,下发《问题整改提醒函》2期,对石楼县等七个县的相关单位或乡镇挂牌督办。全市共排查问题4092条,全部完成整改。

做强特色产业,继续推进生猪、肉牛、食用菌、杂粮、马铃薯、药茶、红枣、核桃等八大产业,生猪产能达到480万头,牛存栏44.23万头,食用菌1.25亿棒,马铃薯和杂粮收获面积达300万亩,药茶产量272.28吨,红枣3亿公斤,核桃6000万公斤。强化光伏收益分配,已结算3.5亿元,到村率95.9%,到户率84.74%,设置公岗7.8万个,脱贫户、监测户占比66.1%。

加大农业龙头企业 and 市场主体培育。全市现有国家、省、市级龙头企业233户,合作社和家庭农场1.5万余户。出台《加快全市农业全产业链融合发展行动方案》,组建生猪、食用菌、杂粮、马铃薯4个市级农业全产业链。

积极推行人才“当家”、人才“兴业”、人才“带动”模式,建立10个产业研发中心,与7所涉农高校院所签订14个科研合作项目,大力推进农业科技示范展示基地建设;与西北农林科技大学深化合作,培训高素质农民1000余名,签订合作协议22份,建立专家工作站11个,打造产学研结合、校地共建新模式。

多渠道融资,金融助力乡村振兴。全年市级财政投入1.7亿元专项支持农业产业发展;投放“吕梁模式”贷款1.57亿元,支持企业27户;投放小额信贷11.36亿元,完成10.6亿元年度任务的107%,投放量全省第一,户贷率12.4%,较2021年底增长5.4个百分点。出台《农业保险全覆盖实施方案》,市县两级财政预算2.4亿元补贴80%保费,覆盖率达到70%以上。

严管善用强化资金项目支撑。市县两级投入12.21亿元,增量2805.22万元,增幅2.35%,全部实现“双增长”;落实到县衔接资金23.4亿元,衔接资金用于产业占比61.72%,其中中央和省级衔接资金用于产业占比88.49%。2022年储备项目4025个,预算总投资72.15亿元,储备量和预算投资分别达到上年度的152.98%、163.94%。年度实施计划项目1820个,已全部开工;强化衔接资金项目过程监管,建立预警、通报、督办、调度制度,确保资金安全规范运行,项目高质高效推进。制定《吕梁市扶贫项目资产后续管理运行评价实施方案的通知》,对扶贫项目资产后续管理进行专项考核。开展农村集体“三资”管理贪腐问题专项整治排查摸底,确保扶贫项目资产权属明晰、管理规范、有序运营。

扎实做好搬迁后续扶持,制定出台《吕梁市做好易地扶贫搬迁后续扶持工作巩固拓展脱贫攻坚成果的实施方案》,全市800人以上的安置点全部配套就业指导站,开展“六个一批”就业帮扶行动,搬迁脱贫劳动力实现就业4.17万人。82个安置点配套51个帮扶车间、产业园区和工坊,有效带动搬迁群众稳定增收。通过单建、联建、派建、挂建等组建方式,实现所有安置点基层党组织和群众性自治组织全覆盖。开展易地搬迁安置点乡村治理精神文明建设专项行动和“五好社区”创建活动,确保搬迁群众稳得住、能融入、有活力。

知难而进 党建引领推进促振兴

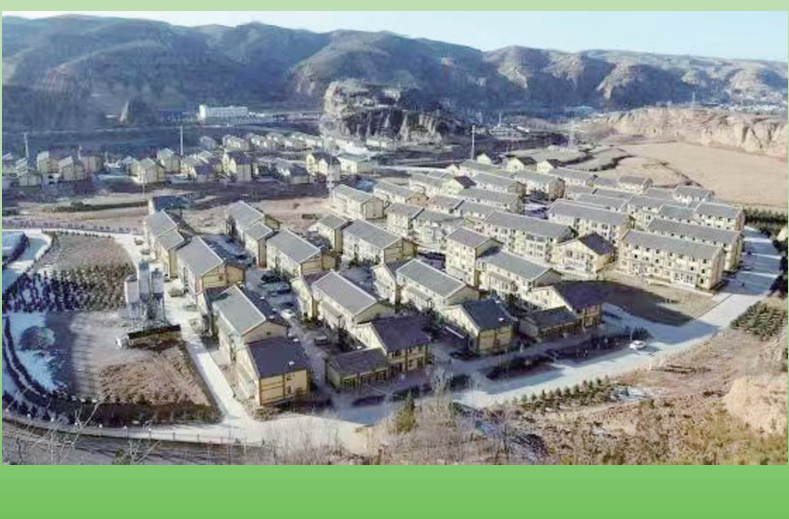
党的二十大报告指出,全面推进乡村振兴。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。一年来,市乡村振兴局知难而进,党建引领扎实稳妥推进乡村建设行动,抓干部培训,提升乡村振兴干部专业化能力;抓信访化解,转变乡村振兴干部工作作风;抓示范村创建,完善基础设施和公共服务,整治乡村环境,谱写了一幅美丽乡村建设新画卷。

以“抓党建促基层治理能力提升行动”为主线,大力推进乡村治理工作,出台制度227项。加大“清化收”工作力度,清理合同15.29万份,规范14.46万份。开展星级化、积分制管理,推进网格化治理,全市划分网格8565个,配备网格员8952人,建立网格支部2164个。加强精神文明建设,组织命名了“吕梁市首批移风易俗示范村(社区)”,“移风易俗文明户”占到12类文明户总数的30%。推选省级文明家庭13户;申报省级文明乡镇11个、文明村14个,文明景区3个。13个县级新时代文明实践中心、150个乡镇实践所、2404个实践站挂牌开展活动。

狠抓干部培训,提升干部能力,切实转变作风,举办乡村振兴干部专业化能力提升、“抓党建、强治理、促振兴”、示范村创建等专题培训班,共培训5800余人,各县市区培训23790余人次;新任乡镇党政正职、村“两委”主干、驻村干部和乡村振兴督导组培训全覆盖;各行业部门开展政策培训12次,县乡村1万余名行业骨干参加培训。狠抓能力提升,编印《应知应会题库》和《政策口袋书》,全面掌握政策要点;通过电话抽查和际交叉检查方式检查干部培训情况,抽查各级干部120人;组织开展乡村振兴干部培训成效大检查,实地督导检查乡村振兴干部队伍能力素质提升情况。狠抓信访化解,今年以来共收到国省转办、群众来电来访等各类信访件32件,已办结29件;纪检部门收到信访举报234件,已办结件123件,其余正在核查中。狠抓作风建设,从12个方面加大“过渡期”执纪监督力度,今年以来制发监察建议书8份,通报曝光9次,涉及12人。严肃查处责任问题及腐败和作风问题263个、处理处分544人,其中党纪政务处分381人。

狠抓乡村振兴示范创建,印发《吕梁市特色专业镇创建实施方案》,创建15个特色产业镇,聘请24名专家驻点指导,新增市场主体3876个。全力打造100个乡村振兴示范村,实施项目359个,总投资4.76亿元。完善基础设施和公共服务,全市“四好农村路”完成226公里,旅游公路完成28公里。新建、改建、维修饮水工程412处。完成2020年、2021年农村电网改造项目,新建、改造低压工程台区227个。全市乡镇卫生院、村卫生室标准率95%以上,全部配备持证村医保证8小时在岗,设备配备8至49种,8件必备设备齐全,药品配备50种以上,村民在30分钟服务圈内服务可及。加强环境整治。持续推进农村改厕,完成2022年改厕任务20350座,排查2013年以来问题厕所39590座,整改30496座。农村生活垃圾收运处置体系自然村覆盖,完成33个村生活污水治理,剩余任务11月底全部完成。集中开展村庄清洁“秋冬攻势”,坚决防止“六乱”反弹,动员全市1830个行政村投入2688万元,18.6万户农户参加,其中脱贫户5.17万户,一幅美丽乡村画卷在吕梁大地徐徐展开。

奋进新时代,启航新征程。吕梁市将深入学习贯彻党的二十大精神,扎实苦干、勇毅前行,凝心聚力、担当奋进,在巩固拓展脱贫攻坚成果中守好底线,在全面推进乡村振兴中狠抓落实,在把握机遇中塑造发展优势,努力让脱贫基础更加稳固、乡村发展更加美好、群众生活更加幸福。



金秋时节,行走在美丽如画的吕梁山上,山绿、水清、林丰、果盛,大地一片锦绣。诗画绘沃野,乡村展新姿,城郊、平川、大路边一座座移民新村坐落其间,学校、医疗、帮扶车间、产业园区和工坊等生产生活实施配套齐全。生猪、食用菌、杂粮、马铃薯等特色产业基地、特色产业镇、特色产业村在吕梁山遍地开花。电商小镇、文旅小镇、产业示范小镇等一批美丽乡村赋予新时代新农村发展内涵,吕梁山上描绘出一幅农业强、农村美、农民富的美丽乡村画卷。

新征程、新起点、新使命。2021年5月31日,吕梁市乡村振兴局挂牌成立。2022年,全市上下深入学习贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要讲话重要指示精神,紧紧围绕中央和省决策部署,按照市第五次党代会“四个持续”和市政府“四二战略”要求,聚焦“守底线、抓发展、促振兴”工作主线,加强顶层设计,强化统筹协调、狠抓工作落实,全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项重点工作实现“开门红”。

知责而行 在强化责任担当上同心协力

2022年,市委、市政府聚焦“守底线、抓发展、促振兴”,进一步强化政治担当,凝聚工作合力,压紧压实党政、部门、帮扶“三条线”,统筹推进责任、政策、工作“三落实”,压实责任,强化履职担当。

坚持四级书记抓巩固衔接和市县抓落实责任制,成立市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组,落实市委书记、市长双组长制。领导小组办公室实行“月调度月通报、周检点周排队、日报告日办结”制度,建立起各负其责、执行有力的领导体制和决策议事协调工作机制。持续发挥六个市乡村振兴督导组职能,全过程推进重点工作开展和重点问题解决,把乡村振兴工作实绩纳入市县党政领导班子和领导干部综合考核评价内容。2022年,召开市委常委会、市政府常务会、领导小组会19次,工作调度会12次。市级主要领导深入县、乡村调研139次,分管副市长调研65次。

细化举措完善政策体系,全面贯彻落实省委《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》,制定出台《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作实施意见》,从8个方面提出38条具体举措;印发《2022年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接行动计划》,明确“四巩固、四提升、四保障”三大方面12项工作任务。市级和各行业部门制定调整优化的各类政策、方案、措施70余项,全面对各项工作把脉定调、部署推进。

倾情倾力推进干部帮扶,调整完善驻村帮扶机构职能,组织部门牵头抓总,乡村振兴部门业务指导。制定驻村干部管理八条措施,开展积分制考核星级化评定,建立起日考勤、周调度、月例会、季评价、年度考核“立体式”工作体系。38位市级领导包联38个乡村振兴示范村,全市帮扶单位主要领导到村调研5835次。选派6名驻县大队长,1321支工作队,4231名第一书记和工作人员全员脱产驻点帮扶。严格落实“六化十到位”工作要求,全市驻村干部走访和电访50余万户,解决问题16903个。印发《开展“万企兴万村”吕梁行动的实施方案》,指导278户民企帮扶脱贫村311个,实施帮扶项目290个。深入开展政策宣讲,市县乡村振兴局微信公众号发布驻村帮扶作品5571条,9349名驻村干部发布抖音、快手作品6419条,点击总量411万人次;发放政策宣传画135万张,开展政策宣讲6949次,覆盖166万人次。大力推进消费帮扶,助销农产品1.25918万元,970个“爱心超市”惠及群众69.3万人次。

知重而担 在筑牢底线任务上精准发力

2022年,我市紧紧扭住脱贫人口和监测对象有产业、有就业、有收入和发展可持续工作主线,紧紧守住不发生规模性返贫工作底线,千方百计稳产业、保就业、增收入,持续提升脱贫成效。

紧盯防止返贫动态监测和帮扶,开展联合调度3次,组织2轮集中排查,交换比对信息5.63万条。截至2022年11月底,新识别监测对象2178户5269人,全市监测对象总规模14818户33596人,占脱贫户总数的5.9%,已消除风险10615户24054人。分层分类精准落实好帮扶措施,全市脱贫户户均享受帮扶措施4条。持续完善低收入人口常态化帮扶机制,印发《关于逐步缩小城乡社会救助标准差距的通知》,鼓励有条件的县市区对低保进行再次提标。市县两级为参加养老保险的困难群体代缴最低保费,每人每年100元,共代缴30.48万人。

紧盯义务教育巩固,制定《吕梁市义务教育控辍保学工作方案》,全市送教上门适龄儿童834人,599名教师开展送教上门。“雨露计划”资助学生15885人4765.5万元,教育资助大学生1476人738万元,全市无失学辍学现象。

紧盯医疗保障巩固,监测对象家庭医生签约服务全覆盖;城乡居民参保总人数301.14万人,较2021年增加2.52万人,资助参保11.73万人,住院救助2.43万人次,门诊救助583人次,救助医疗费用9202万元;困难群众基本医保住院综合保障率80%以上,2022年脱贫人口参保率99.4%。

紧盯住房安全保障,印发《关于做好全市低收入群体等重点对象住房安全保障工作的通知》,《2022年农村危房改造工作方案》,对全市74.7万户农村房屋安全隐患全面排查,整改C、D级农房8905户,完成219户危房改造任务。

紧盯饮水安全保障,出台《吕梁市农村饮水安全运行管护机制》,建立市县乡村四级动态监测体系和排查“135”、解决“710”快速响应制度,新改建和维修养护412处农村供水工程,受益人口53.47万人。

紧盯脱贫人口务工就业,印发《吕梁市稳就业措施二十条》,明确七个方面重点工作,制定多项奖补措施,全面推动脱贫人口就业务工。全市共完成职业技能提升培训35953人,农村劳动力培训1470人,致富带头人培训3期807人;新增技能人才45895人,新增高技能人才、技师、高级技师1485人,培训“吕梁山护工”4期8893人。截至10月底,共延续实施费率降低政策惠及企业数量2408户,减免保费金额1.11亿元;为929户企业发放稳岗返还补贴5976.1万元,为187户企业发放一次性扩岗补助96.15万元;发放交通等各类就业补贴262.65万元,490个帮扶车间吸纳就业1.3万人,其中脱贫人口和监测对象7156人。成立14支就业服务队,指导100余家企业解决用工1万余人。组织开展“春风行动”“就业援助月”“乡村振兴云招聘”等活动,市县两级共举行线上线下招聘活动329场,参加单位3322家,提供岗位12.53万个,求职人数6.25万人。开展4次职业指导和政策宣讲直播,吸引近3.5万余人次观看。组织脱贫劳动力务工就业摸底核查,常态化开展务工就业周调度、月监测。全市农民工务工就业规模达到86.29万人,其中脱贫人口21.60万人。

紧盯脱贫人口收入水平,出台《吕梁市加大力度支持脱贫人口增收的实施办法》,从产业发展、就业务工、消费助力、兜底保障等4个方面提出32条增收举措,全力提升脱贫人口收入。聚焦困难群体,采取“一提标、两补充、一赔付”举措,全力提升低收入脱贫群体收入水平。全市低保平均标准从5093元提升到6108元;建立“孝心基金”,脱贫老年人口年赡养收入达到3000元;对突发困难户发放“爱心基金”,及时给予救助;紧抓防返贫保险的及时赔付,13个县市区投入保费1274万元,已赔付557万元,理赔率43.7%。加强数据采集,开展脱贫人口收入数据采集,全市脱贫人口人均纯收入11145元,年增幅为16.3%。