

# 市政协四届一次会议部分优秀提案及办理情况

## 前言

履职尽责守初心,建言献策助发展。市政协四届一次会议以来,广大政协委员和政协各参加单位,聚焦党政关注、民生关切,积极通过提案建言资政、凝聚共识,共提出提案495件,经审查,立案427件。经过71个承办单位认真办理,许多意见建议被纳入相关制度文件或体现在工作部署中,为推动我市高质量发展、建设美丽幸福吕梁贡献了政协智慧和力量。现摘选部分优秀提案和办理答复,以回应委员和社会关切。

### 关于推动吕梁碳达峰碳中和工作促进吕梁经济高质量发展的建议

提案者:民进吕梁市委

吕梁作为能源生产和消费大市,通过淘汰落后产能、调整产业结构、优化能源结构等措施促进节能减排稳步发展,能源革命取得显著成效。但当前吕梁碳排放呈现总体上升趋势,在操作层面还存在实施细则不具体、政策研究需加强、宣传引导不到位等问题,实现“双碳”目标牵引下的吕梁经济社会发展全面绿色转型,责任重大、任务艰巨。

为此建议:

一、加强组织领导,推动规划落地。建议成立“碳达峰碳中和发展专项规划工作组”,吸纳有关方面意见,研究制定我市双碳有关规划、方案等。

二、深入研究政策,实施分类指导。深入研究国家“1+N”政策体系,争取在省级层面立法时为吕梁发展留出必要窗口期,以推动杏花村经济技术开发区争取“双碳”试点为契机,因地制宜、分类施策,支持引导各县(市、区)传统产业转型升级,示范带动全市“双碳”工作。

三、加大宣传力度,传导绿色低碳新理念。做好“一上一下、一内一外”工作,“对上”充分领会上级政策内涵;“对下”开展专题培训提升部门履职能力;“向内”加大宣传力度,厚植全民“双碳”理念;“向外”对标先进地区,寻求可借鉴的经验做法。

四、抓住薄弱环节,实现重点突破。建立完善涵盖大气、水、土壤在内的绿色发展监测体系,为开展碳达峰吕梁行动、加强生态文明建设提供信息支撑。

#### 办理情况

民进吕梁市委:

市委、市政府坚持以习近平生态文明思想为指引,把碳达峰碳中和作为高质量转型发展的一件大事、要事深入推进,超前谋划,顶层设计,成效显著。

一、超前谋划,率先开展“双碳”路径设计。成立了以市委书记为组长的吕梁市推进碳达峰碳中和工作领导小组,与大连理工大学、清华大学等院校开展了广泛研究合作,在全省率先编制《吕梁市碳达峰规划》初稿,明确了达峰目标、路径和举措。

二、政策引领,持续加力“双碳”措施落地。结合吕梁实际,及时起草《吕梁市碳达峰实施方案(讨论稿)》,出台了《吕梁市氢能产业中长期发展规划(2022-2035年)》等文件。下一步将围绕降碳减污、节能增效目标,加强节能监察队伍建设,出台节约能源条例或节能管理办法,建立吕梁市用能交易平台,争取设立节能技改专项资金。

三、示范带动,重点强化“双碳”项目支撑。积极创建一批低碳小镇、低碳企业、低碳园区,在不同领域、不同行业开展“双碳”示范。孝义、交城、文水、岚县四个经济技术开发区已申报绿色低碳循环示范园区,下一批争取将汾阳杏花村经济技术开发区列入。

四、高效监管,积极推广“双碳”智慧赋能。推广汾阳市“智慧环保”平台试点,建立吕梁市生态环境监测大数据平台,包括市区大气环境网格化监测系统、重点污染源自动监控系统、空气质量数据管理平台等,实现污染源全面监管。

五、加强宣教,全面厚植“双碳”社会氛围。普及碳达峰碳中和基础知识,加强绿色生活方式宣传引导,充分调动全民参与碳达峰碳中和的积极性。

吕梁市发展和改革委员会

### 关于加快推进煤炭传统产业,提升我市智能煤矿建设的建议

提案者:民盟吕梁市委

我市各大煤矿企业经过近年来的发展,安全装备和管理水平基本处于全国上游水平,在智能煤矿建设方面有着较好的基础优势。全市煤矿已建成多个智能化采煤工作面 and 快速掘进工作面,部分井下运输皮带、机电硐室等已实现了无人值守,智能煤矿建设已经起步,煤炭安全生产新模式已经初现。当前我市在智能煤矿建设方面仍存在规划设计不完善、政策认知不统一、企业积极性不高、资金投入不足等问题,给深度融合带来了困难。

为此建议:

一、对智能煤矿建设进行顶层设计。研究制定煤矿智能化发展具体行动计划,明确智能化发展的行动方向、实施路径和政策措施,支持煤炭企业制定煤矿智能化发展实施方案,加快推进煤矿智能化发展步伐。

二、制定相关扶持引导政策。激发煤矿企业开展智能煤矿建设的积极性,引导其他相关企业、高等院校和科研院所参与智能煤矿建设,对智能煤矿建设提供智力支撑。

三、持续开展“一优三减”工作。坚持“优化

采区设计、合理布置采掘衔接、科学组织生产、机械化换人、自动化减人”的原则,优化各环节系统,减水平、减头面、减人员。

四、加快推进智能矿山建设。推广应用智能综掘机,升级改造自动化综采设备,全面推进井下主要排水系统、变电系统、架空乘人装置等系统的远程监控和无人值守,最终实现“无人则安、少人则安”的目标。

#### 办理情况

民盟吕梁市委:

我市煤炭行业将煤矿智能化建设作为抓煤炭、兴煤业的治本之策,引领了全省煤炭行业生产模式变革,为煤矿提质增效、产业提档升级提供了强力支撑。

一、强化方案设计引导。结合全市煤炭实际,制定《吕梁市煤矿智能化建设实施意见》,提出加强规划、夯实基础、统筹推进、突出重点、创新融合和试点先行等重点任务。

二、强化政策宣传引导。大力宣传省能源局出台的“对一井一面生产矿井,可增加一个工作面实施智能化建设或改造,经验达标后恢复一井一面”和“智能化掘进试点工作面试点期间不计入公告开掘头数”等的优惠政策,提升企业积极性。

三、强化“一优三减”工作落实引导。以煤炭“减优绿”工作为抓手,积极推广无煤柱开采技术,通过“110工法”沿空留巷先进技术减少掘进头数,建成店坪等6个试点项目。鼓励重点矿井优化劳动组织,控制煤矿最大单班入井人数,通过无极绳绞车向无轨胶轮车的升级改造,推广单轨吊的运用,减少辅助运输环节,实现矿井连续运输。

四、强化煤矿智能化建设督查引导。省、市、县能源部门三级联动,强化督导,推动落实。2022年全市建成5座智能化煤矿,75处智能化采掘工作面。同时,加快运输、通风、排水、供电等各大系统的远程集中控制,全市大型矿井已基本完成升级改造工作。

吕梁市能源局

### 关于加强农村劳动力技能培训工作的建议

提案者:吕梁市工商联

开展农村劳动力技能培训,提高农村劳动力技能素质和就业创业能力,是巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴的有效抓手。近年来,我市在实施农村劳动力培训促进就业方面做了大量的工作,取得了明显成效。但从引领农村发展、带动乡村振兴上看,职业技能培训还存在资源有限、培训内容实用性不强等问题,还需进一步加强农村劳动力技能培训工作。

为此建议:

一、整合资源,加强培训资源及资金的有效利用。有效整合农业、乡村振兴、人社等部门的培训力量,做好农村劳动力技能培训规划,注重培训实效性。整合上级技能培训政策资金,实现资金效益最大化。

二、加大项目争取力度,建设公共实训基地。按照省委相关文件,建议每县(市、区)建一个公共实训基地,大力开展职业技能实训工作,提升劳动者实际操作能力。

三、统筹规划,因材施教实施农村劳动力技能培训。一要针对我市的产业结构特点和农村实际需求,制定统一的培训计划。二要针对技能水平不高且有就业培训愿望的,着重提高技能水平;对具备创业条件的,抓好创业培训辅导。三要抓好“学历+技能”培训和“技能提升+创业培训”。

#### 办理情况

吕梁市工商联:

我市贯彻落实实施全民技能提升工程以来,为推动技能吕梁建设、促进各类劳动力掌握技能、充分就业起到了积极地推动作用。为进一步提高全市劳动力技能水平,实现更充分、更广泛就业,达到技能增收、技能致富目的,重点采取以下措施加以完善。

一、推动资源整合,加强培训资源和资金的有效利用

高标准做好培训规划,有效整合人社、农业、科技等部门的培训机构和师资力量,进一步提高培训质量;整理归纳各类培训政策,统筹使用培训资金,实现资金的效益最大化。

二、强化机构建设,推动技能培训专业化。以吕梁山护工劳务品牌为重点,组建吕梁山护工技师学院,促进吕梁山护工培训教学专业化、培训精准化、就业保障化、管理职业化;以吕梁高级技工学校为依托,高标准、高质量筹建吕梁技师学院;加强校院、校企合作,开展技工教育和技能人才实训合作。

三、精准组织培训,促进更加充分就业。(一)公布培训工种清单。依据国家职业(工种)目录,通过调查公布了我市职业(工种)清单,劳动力根据自身所需专业参加培训。

(二)开展多样化培训。开展以就业为目的的订单式、项目制培训,实现供需双方就业与培训无缝对接;对具备创业条件、有志返乡创业的,积极开展创业培训;采取“互联网+职业技能培训”模式,扩大线上职业技能培训的覆盖面。

(三)优选培训重点。进一步发挥吕梁山护工、石楼福海厨工等省级劳务品牌培训示范作用,抓好岚县面塑、临县的哥哥劳务品牌培训,实现“一县一品牌、县县有特色”。

(四)多形式开展就业帮扶。建立多渠道劳务输出协作机制,发挥劳务品牌就业的拉动作用,鼓励高校毕业生和返乡青年自主创业,充分挖掘本地就业岗位;鼓励中小微企业吸纳当地劳动力,实现劳动者就地就近就业。

吕梁市人力资源和社会保障局

### 关于全方位推动磴口景区高质量发展的建议

提案者:任文珍

在市委、市政府的坚强领导和大力支持下,磴口景区打造国内外驰名旅游目的地、黄河龙头景区的步伐不断加快,实现了经济效益和社会效益的“双进位”。但目前磴口景区在基础设施、管理体制、潜在价值等方面还存在着一些制约因素,影响了景区的长远发展。

为此建议:

一、争创国家5A级景区。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展的契机,将磴口景区列入全市第一批5A级旅游景区打造名单。市县联动发力,早日打造成国家5A级景区。

二、建设黄河国家文化公园,积极申报世界“双遗”。依托磴口资源禀赋,建设黄河国家文化公园和黄河文化博物馆。争取省级支持,将磴口古镇和壶口瀑布整体打包,积极申报世界文化、自然双遗产。

三、创新景区开发管理体制。深化景区体制机制改革,探索成立景区管委会,推进景区实现统一管理保护、统一开发运营。

四、推行“管委会+公司”的市场化开发运营模式。由管委会注资设立景区开发投资公司,将国有文旅资源资产划入开发公司,实现“两权分离”。创新开发经营模式,引进知名旅游企业、跨界资本和管理服务品牌,激发景区内生活力。

五、规划引领完善景区服务功能。建设四星级以上旅游酒店,开通通往磴口景区的高速公路。规划建设、升级完善旅游要素,提升服务水平,全力助推磴口景区高质量发展。

#### 办理情况

任文珍委员:

磴口景区是我市黄河旅游板块的龙头景区,是省政府确定的9+13梯次打造的重点景区之一,是我市重点打造的旅游景区之一。在2022年的市政府工作报告中,明确提出我市将重点打造“一西一东”两大核心景区。我市围绕“全方位推动磴口景区高质量发展”具体开展了以下工作:

一、关于支持磴口景区创建国家5A级景区。我市已把磴口景区列为龙头景区重点打造,并把磴口景区列为我市首批创建的5A级景区,印发了《关于加快推进全市A级景区创建提升工作的通知》等文件。市政府统筹安排文旅产业发展财政专项资金,初步确定把磴口作为重点对象予以支持。

二、关于建设黄河国家文化公园、积极申报世界“双遗”。我市将吕梁黄河国家文化公园列为四大引擎项目之一,作为黄河国家文化公园的核心板块整合打造。磴口景区与壶口瀑布联合申报世界文化、自然双遗产的思路,对磴口景区的发展提出了更高的要求。磴口景区要不断提升景区资源吸引力和市场竞争力,力争实现“双遗”目标。

三、关于创新景区开发管理体制。市政府高度重视磴口旅游发展,市长办公会专题研究推进磴口文化旅游产业发展工作。目前正在按照市委、市政府要求,全力推进磴口景区体制机制改革工作。

四、关于推行“管委会+公司”的市场化的开发运营模式。我市将充分发挥市文旅集团在资源整合、运营管理、股权投资、招商引资等方面的作用和优势,对包括磴口景区在内的重点旅游资源进行市场化开发运营,促进全市文旅资源优化配置,推动文旅产业融合发展。

五、关于规划引领完善景区服务功能。磴口景区在成功创建4A级景区的基础上,正在加快提升游客中心、停车场、旅游厕所等基础设施建设,正在积极启动四星级酒店建设工作,大力推进旅游景区标准化建设、规范化管理。

吕梁市文化和旅游局

### 关于加快推进殡葬基础设施建设的建议

提案者:陈义明

随着人口老龄化进程加快,丧葬问题日益

突显,传统的土葬方式给城市建设带来很大难题。另外,突发公共卫生事件、重特大交通事故等对遗体应急、规范处置提出了新要求。目前,我市仅离石、孝义、文水建有殡仪馆,年火化率较低。加快殡葬基础设施建设,倡导移风易俗,强化绿色殡葬理念宣传,对于保障和改善民生、促进社会和谐稳定、更好应对突发公共安全事件都具有重大的现实意义。

为此建议:

一、加快县级殡仪馆建设。充分认识建设殡仪馆的重要意义,科学规划、压实推进,加快殡仪馆设施建设,建立完善的管理服务制度,尽快立项开工,确保按时完成殡葬改革任务。

二、加快公益性公墓建设。本着惠民便民原则,科学谋划、分类施策,加快公益性公墓建设,实现全市范围内县、乡、村三级公益性公墓全覆盖,彻底解决散埋乱葬问题。

三、推进移风易俗。将绿色殡葬、文明祭扫写入“村规民约”,用老百姓喜闻乐见的形式,深入宣传殡葬法规政策,普及科学知识,宣扬丧事简办、生态环保、厚养薄葬等殡葬新风尚,引导群众破除丧葬旧俗和封建迷信,树立科学、文明、健康的生活方式。

四、提倡党员、干部带头推动殡葬改革。广大党员、干部以身作则,带头火化、器官捐赠、节俭治丧等,逐步形成党员干部带头、广大群众参与、全社会共同推动的殡葬改革良好局面。

#### 办理情况

陈义明委员:

随着人口老龄化程度加快,殡葬基础设施建设迫在眉睫。民政部门积极争取并投入资金上亿元,启动了12个县殡仪馆项目,计划2023年县级殡仪馆和公益性公墓全部建成并投入运营。

一、积极推进县级殡仪馆项目建设。市民政局多次召开专题会议安排殡葬工作,通过多渠道、多元化推进,岚县、方山和中阳3个县完工,兴县、交城主体完成,其他各县(市)全部开工建设。

二、推进公益性公墓建设工作。全市拟建设县级公益性公墓13个,乡镇级公益性公墓121个,村级公益性公墓1341个。目前县级公益性公墓完成选址,中阳、兴县开工,兴县、交城、孝义和石楼完成了立项工作,其他县(市、区)正在办理前期手续。村两级公墓同步推进,汾阳市杏花村镇西堡村、小相村率先对公墓进行了卧碑改造和绿化。

三、深入开展移风易俗行动。推动村(居)民委员会在党组织领导下,依法产生了村民议事会、红白理事会等村民自治组织,重新修订和完善了村规民约,明确了移风易俗等内容,引导群众革除丧葬陋习,弘扬新风正气。

四、倡导党员、干部带头推进殡葬改革。2022年清明节前夕,市民政局和市委宣传部共同组织了移风易俗万人签名暨线上祭祀平台启动仪式,10万余人参与线上移风易俗承诺,力争形成党员干部带头、线上支持参与、全社会共同推动殡葬改革的良好局面。

吕梁市民政局

### 关于推进开发区高质量发展的建议

提案者:吴海明

我市共有8个工业(综合)类开发区、1个生态文化旅游示范区。近年来,我市把开发区发展放在重要战略位置,全面推进开发区提质升级,初步形成了主导产业明确、产业定位合理、特色产业突出的发展态势,转型发展的主阵地、主战场、主引擎作用日益凸显。但我市传统产业占比高,招商引资优惠政策力度不大,资源配置不够合理,开发区提质升级仍有较大的提升空间。

为此建议:

一、深化体制机制改革,提升管理运营水平。赋予开发区更大选人用人、“双招双引”自主权;设立县级开发区建设发展专项资金。

二、强化经济产出,加快新兴产业培育壮大。着力谋划、储备、招引一批大项目、好项目。用好产业链招商,大力引进产业链关键环节、上下游配套企业。

三、坚持创新驱动发展,提升科技创新能力。依托开发区内重点实验室、院士工作站、校友招商招才基地等重点平台,面向全球引才聚才;研究制定高新技术企业科技创新奖励扶持政策,强化高新技术企业培育。

四、加大对外开放合作力度,提高外向型经济水平。加大对外开放合作力度,支持开发区建设国际合作园区。

#### 办理情况

吴海明委员:

市委、市政府牢固树立“项目是第一支撑、开发区是第一阵地、营商环境是第一保障”理念,将全市开发区改革列入12个重点课题,印发《2022年吕梁市开发区提质升级行动方案》,

牵头开展了开发区提质升级行动,围绕8方面工作开展26项行动,推动经济指标持续向好。

一、进展情况

(一)机制体制改革成效明显。我市9个省级开发区全部实行全员岗位聘任制。市级安排了500万元开发区建设发展专项资金,8个相关县市全部设立了共计4.4亿元的开发区建设发展专项资金。

(二)招商引资力度全面加大。我市将开发区作为招商引资主体,与县(市、区)一并考核评价,全面加大招商引资力度。2022年上半年全市开发区当年招商引资签约项目(利用省外资金)22个,签约金额127.16亿元。推动6个开发区出台了单独的招商引资优惠政策,将招商成效纳入绩效考核。

(三)科研平台建设成果丰硕。指导3个开发区与科研院所、高校、企业等合作共建了产业园区。全市开发区已建立省级双创示范基地3个,创新孵化载体20个,孵化企业3家。(四)外向型经济水平持续提高。2022年上半年我市开发区实际利用外资728.39万美元。“三个一批”项目中已有6个实际利用外资项目。

二、下一步举措

一是完善人事制度,强化财税支持。二是加强项目建设,发展新兴产业。三是鼓励创新创业,大力引进人才。四是强化要素配置,形成发展合力。

吕梁市商务局

### 关于加强我市医疗人才引进的建议

提案者:乔晓红 冯小勤

吕梁作为革命老区,受多种因素影响,相比大城市优厚的待遇和职业发展前景,引进硕士研究生以上学历医学人才,特别是国内知名医疗专家十分困难。近年来,医疗市场竞争日益激烈,只有不断加强人才队伍建设,才能促进公立医院高质量发展,为健康吕梁建设提供坚强的人才支撑。

为此建议:

一、以改革人才引进机制为基础,全方位多层次引进紧缺高端人才。结合市委健康吕梁专项引才行动,选择引进学科带头人、专技人才、紧缺医师。制定实用高效的政策,通过创建院士工作站、博士工作站、首席专家等多种方式引进人才。

二、重点实施“领军人才”战略,打造市级名院和县级名院。建议由市委、市政府牵头,通过多种方式柔性引进一批国内一流的特殊人才,带动学科发展,在周边地区形成强烈辐射效应,促进医院服务能力迅速提高。

三、为有意到吕梁工作的高级医疗人才设立人才库。专门建立医院高级人才库,并解决医院实际资金困难,建议由市财政设立医院高层次人才专项资金。

四、加强医院自身人才培养。公立医院要注重选好学科带头人,将对医院的建设和发展起到至关重要的作用。

五、在人才引进之后要想方设法留住。建立人才交流激励机制,搭建干事创业平台。为引进的高层次人才创建优良的工作和生活条件,让他们留得住、用得好、不想走。

#### 办理情况

乔晓红、冯小勤委员:

近年来,我市深入贯彻落实中央、省委人才工作会议精神,大力实施人才强市战略,不断推动人才引育工作提质,针对卫生领域专业人才引才难、留才难等现实问题,着眼人才引进、培养、管理、激励等方面,开展了以下工作:

一、完善人才政策体系。出台《吕梁市引进优秀高校毕业生实施意见》《吕梁市推动县级医疗集团人才引进和全科医师培养的实施意见》等一系列政策,给予新引进人才全方位生活保障。

二、创新人才引进方式。举办“杏林杏花村,英才英雄地”卫健系统招才引智宣讲活动,累计引进医疗卫生人才405名。

三、多渠道引进高层次人才。积极争取中央博士服务团成员、深圳市疾控中心姚相杰博士来吕挂职服务,聘请中国科学院院士顾东风等8名医疗卫生领域专家为吕梁市转型发展专家(顾问),为我市医疗卫生事业发展提供智力支持。

四、抓好重点人才培育。举办吕梁市高层次人才国情研修班,团结引导在吕专家人才积极贡献才智。持续实施乡镇卫生院、社区卫生服务中心全科医生转岗培训,不断提升基层医疗卫生服务水平。

五、强化创新激励。市委、市政府隆重表彰为我市医疗卫生事业发展做出突出贡献的第三军医大学心血管介入治疗专家李振魁、山西经方扶阳团队,激励广大人才见贤思齐、比学赶超。

中共吕梁市委组织部