

吕梁市四届人大一次会议重点建议及办理情况

前言

人大代表在人民代表大会会议期间提出建议、批评和意见,是宪法和法律赋予的一项重要职权,也是代表依法履职的重要途径。四届人大一次会议结束后,市政府收到市人大常委会转交代表建议共213件,内容涵盖项目转型、乡村振兴、产业发展、生态保护、医疗教育、社会治理、城乡建设等多个方面,集中反映了广大人民群众和社会各界对建设美丽幸福吕梁的热切期盼。收到建议后,市政府高度重视、认真梳理,按照建议反映问题的责任权限,确定了44个市直部门和11个县(市、区)人民政府承办,经过各县(市、区)政府和各承办单位的共同努力单位,213件建议全部在法定期限内书面答复代表,基本实现“答复率、面商率、满意率”“三个百分百”办理目标。

关于支持交口县百万吨绿色铸造园区建设的建议

建议者:朱和平

交口是一个典型的资源型县份。长期以来,依托独特的资源禀赋,发展起了以煤、焦、铁(铸)、铝为主导的支柱产业。特别是冶炼铸造作为我县起步最早、产业基础较好、产能集中度较高的支柱产业,已列入经济开发区规划,且比较优势突出,需要不断提升产业基础能力和产业链现代化水平,推动装备制造业走高端化、绿色化、智能化、集群化发展之路。

建议:

一是积极协调引导优秀铸造企业入园,搭建铸造产业科技创新研发平台,推动企业技术中心建设,推进产业共性技术与核心技术协同攻关,扶持和培养开发区铸造产业引领性龙头企业。

二是帮助全方位开展招商引资,引进高质量铸造及先进制造业项目,形成区域性的铸造产业集群区,引领我县铸造产业高质量发展。

三是落实现有省、市、县有关税收、信贷、采购、土地等优惠政策,积极帮助企业争取国家、省、市等各类建设资金支持和政策支持。

四是恳请省市协同推动开发区铸造产业园土地预审、区域环境影响评价等前期工作,加快推进项目建设。

办理情况

我局从以下几个方面推进交口县百万吨绿色铸造园区建设。依托本地优质工业原材料,通过数字化、网络化、智能化等技术手段赋能传统制造,积极推进人工智能、数字孪生、机器人、自动化产线,培育区域品牌,推动铸造产业发展进入良性循环。《交口经济技术开发区“十四五”规划》已定稿,《交口经济技术开发区国土空间规划》《交口经济技术开发区产业发展规划》《交口经济技术开发区招商引资规划》评审稿已完成,《交口经济技术开发区土地节约集约利用规划》初稿已完成,《交口经济技术开发区基础设施规划》《交口经济技术开发区控制性详细规划》正在编制过程中。进一步加快土地收储力度,推动已启动的2宗429.5亩土地收储,并按照“标准地”出让。此外,深入推进开发区“承诺制+标准地+全代办”集成改革,在贯通上下功夫、集成上出实招、拓展上求实效。持续推动向开发区依法赋权,进一步提高覆盖面和便利性,以优质服务助力“三个一批”、激发市场主体活力。

吕梁市商务局

关于支持氢能产业高质量发展的建议

建议者:武丽云

山西省作为国务院正式批准设立“国家资源型经济转型综合配套改革试验区”,必须在产业结构多元化发展中创新传统的煤炭能源产业,发展壮大新型能源产业,培育新型工业支柱产业,实现产品由资源型向材料型、产业链由上游向下游、价值链由低端向高端的转变。面对传统煤化工产能过剩的局面,煤化工产业也正进行供给侧结构性改革,传统煤化工项目亟需以新带旧、以投资出创新、以先进产能驱动产业升级,发展氢能产业是突破这一瓶颈的现实选择。

建议:

一是在省级层面组建推进全省氢能技术和产业发展的领导小组。明确全省氢能经济发展的战略部署和中长期产业发展规划,从省级层面进行协调调度,统筹安排要素配置、技术研发、基础设施建设、财税金融、安全环保、人才培养等方面的重大事项,研究制定具体的实施方案及推进举措。

二是拓宽发展氢能经济的投融资渠道。加大财政资金的倾斜力度,引入风险投资机制,通过财政补贴、减免税费、无息低息贷款等多元化政策,合理引导,吸引社会资本参与氢能技术研发和项目建设,促进资本与技术深度融合,多措并举推动我市氢能经济的发展,打造全国资源型经济转型发展示范区,争当能源革命排头兵。

办理情况

市委、市政府把氢能产业作为全市推进高质量发展的第一大产业,由市政府张广勇市长亲自挂帅,成立工作专班,大力推进实施,办公室设在市工信局。市政府制定印发了《氢能产业中长期发展规划(2022-2035)》《吕梁市氢能产业发展2022年行动计划》和《吕梁市加氢站建设管理(试行)办法》,全力支持氢能产业发展。2022年市政府筹措1亿元专项资金,支持氢能汽车推广应用。2022年全省“氢能产业链链上企业协作配套签约会”在我市成功举办。与省工信厅一起主办了“2022太原能源低碳发展论坛氢能经济论坛(分论坛二)”,发布氢能发展指数,全省氢能发展指数位列全国第二,吕梁发展指数位列全省第一。

一是氢能项目建设有序推进。孝义鹏飞、交城美锦分别形成2万吨/年高纯氢和5.5万吨99.9%氢气生产能力。全市已建成加氢站9个,正在建设11个;兴县山西泽丰新能源有限公司5.6万吨/年天然气提氢制氢项目已开工建设;孝义鹏飞500兆瓦风电制氢储能项目已编制可研报告,公司与山西交控签订框架协议,以高速公路护坡为基础,建设风电制氢储能项目;与深圳瑞麟签订协议,引进水电解制氢设备,利用干熄焦余热发电、风力发电、光伏发电等电力资源电解水制氢;美锦集团风光氢储一体化项目,已与兴县、方山县、岚县、中阳县签订500兆瓦风光互补、200兆瓦采煤沉陷区光伏、300兆瓦风电制氢项目,在风、光指标获得批复后即可开工建设。

二是鹏飞智创汽车制造产业园开工建设。30万辆/年、一期3万辆/年氢燃料电池汽车及配套电堆、动力系统、供氢系统研发制造项目完成规划设计;3万辆/年、一期1万辆/年氢燃料电池机械研发制造项目开工建设;9月2日全球首套250kW氢燃料电池动力系统(单堆)下线。

三是首批氢能重卡成功下线。美锦公司2万台/年氢能重卡动力系统及车身配套零部件项目,一期5000台/年,一阶段1000台/年组装生产线建成投运,已生产500台氢能重卡。

四是应用场景建设有序推进。美锦公司投运150辆氢能重卡,开通示范运营线路;鹏飞集团投运100辆氢能重卡,5辆接待中巴、3辆通勤市区大巴。

五是技术研发成功起步。鹏飞集团与上海交大合作成立“燃料电池汽车制造技术联合实验室”;鹏飞集团、上海交大、上海申能、上海氢能、上海鲲华、浙江蓝能、徐工集团、太重集团联合成立“氢能产业协同创新中心”,共同开展氢能制、储、运、加、用、研及装备制造全产业链的产学研用创新服务。

六是示范城市群申报积极推进。已委托上海氢多大数据科技有限公司(香橙会)办理申报“国家燃料电池汽车示范城市群”工作,与太原、长治、临汾、大同及省外其他城市联合申报,正在开展方案编制工作。

吕梁市工信局

关于促进“双减”政策落实的建议

建议者:高永红 孙杰连

“双减”政策落地以来,我市“双减”正在朝着“政府有部署、学校有落实、家长有好评”的方向稳步推进,并取得一定实质性成效。但在走访调研时发现,工作推进中还存在中小学生学习负担过重、质量不高、短视化等问题尚未得到根本解决;教师“弹性工作”时间得不到保障、身心得不到调节,业务培训不足,课后延时服务针对性不强;“家校社”协同困难,在个性化作业需求、有效发挥作业育人等功能方面,仍缺乏统一实施标准;校外培训更加隐蔽、市场需求更旺,超前超标培训、教师校外有偿补课问题仍未完全得到解决等困难和问题。

建议:

一是建立健全“家校社”协同育人体系。学校应从课堂教学、课后服务、孩子学习习惯和德育等方面强化培育。

二是建立并完善教师奖惩机制。将教师参加课后服务情况作为职称评聘、表彰奖励和绩效工资分配的重要参考。落实参与课后服务教师的“弹性上下班制”“延时服务费用标准”,并建立教师子女课后托管班,给教师安排“零星假”“关爱假”、发放交通费、校内教职工免费晚餐等服务,让教师能够安心、放心地开展课后服务。

三是发挥好社区党群服务中心等社会资源。聘用高校教师,退役运动员、专业教练员、非遗传承人、志愿者等社会专业人员为孩子们提供服务,在社区、各单位建立“假期托管中心”,聘请志愿者为辅导员,每天安排一名家长监督员,让每个孩子都能在假期有所安置,有所学习。

四是建立“心理咨询室”,释放师生压力。学校可利用多媒体网络教学资源,通过系统专业的心理健康教育宣传和丰富多彩的参与性、体验性活动,引导其释放压力。

五是强化体育锻炼,增强美育熏陶,健全劳动教育。学校应开好各项体育、美育课程,充分发挥劳动教育树德、增智、强体、育美的综合育人功能。

办理情况

一是全面加强作业管理。全市义务教育学校全部实行作业管理、公示制度和考试管理等相关制度,各县市区建立常态化督查监测制度,义务教育作业总量和时间得到有效合理压减,岚县作业管理做法被山西电视台2次专题报道。

二是提高课后服务质量。全市义务教育学校工作日课后服务实现全覆盖,所需经费全部由本级财政负担,临县、孝义、汾阳实行了双休日开放1天、寒假开放1周、暑假开放周的校内服务模式。

三是有序铺开开放午餐工程。各县市区有

序铺开开放午餐工程,孝义市城区初中、小学、公办幼儿园实现集中供餐全覆盖。

四是严格校外培训机构监管。推行校外培训机构黑白名单制度,向社会公布133家优质社会培训机构名录。建立校外培训社会监督员队伍,校外培训机构资金纳入工商银行“教培云”监管平台。

五是建立中小学生定期心理普查、特殊学生心理预警干预机制。市教育局每年对全市新高一学生进行心理健康测评,建立学生心理健康档案。

吕梁市教育局

关于尽快设立山西农业大学吕梁现代农业技术研究院的建议

建议者:王彩萍

为推进吕梁市乡村振兴步伐加快吕梁市农业现代化进程,增强农业的科技新动能,充分发挥山西农业大学各学科优势和经济作物研究所驻吕梁便利条件,按照“政府支持、发挥高校优势、解决吕梁急需开展创新引领”的要求,充分发挥政府的引导作用,集聚山西农业大学的学科、人才、资源及研究机构、专业实验室基础条件等优势,面向吕梁农业产业布局,深入推进市校合作,为巩固脱贫成果、实施乡村振兴提供技术支持。

建议:

一是建议吕梁市委、市政府和山西农业大学建立畅通的沟通渠道,职能部门居中协调,加快山西农业大学吕梁现代农业技术研究院成立的进度。

二是建议市委、市政府给予政策与资金的支持,研究院致力于解决吕梁农业科技新过程中的技术难题。吕梁市提供研究院的年度运行经费30万元,包括交通差旅、日常办公和设施维修等相关费用。

建议吕梁市科技局支持研究院以组织单位方组织科研人员申报承接各类科技计划项目,项目经费原则上不低于200万元/年。

办理情况

山西农业大学吕梁现代农业技术研究院成立以来,积极在我市基层开展调研工作,特别是设立现代农业展厅参加2022年农民丰收节。我局也兑现合作承诺,2022年,山西农业大学吕梁现代农业技术研究院专家老师共承担了15个市级农业重点研发项目,支持资金118.5万元;承担了2个高层次科技人才计划专项,支持资金41万元;支持该院老师与企业合作承担2022年度市级科研项目7项,支持资金73万;根据《吕梁市校地合作产业科技引导专项管理办(试行)》,山西农业大学作为合作单位与我市8家企业联合申报的校地合作项目通过专家评审,进入实地考察阶段。

在今后的合作中,我局将本着“优势互补、互利共赢”原则,为研究院的科研实践创造良好环境,大力促进科技成果转化,为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供科技支撑。

吕梁市科学技术局

关于全方位推动碛口景区高质量发展的建议

建议者:李双会等

市政府工作报告提出,“围绕打造国内知名文化旅游目的地,积极创建国家全域旅游示范区,重点打造‘一西一东’两大核心景区,西部以临县碛口为支点,串联带动兴县蔡家崖、方山北武当、岚县饮马池、石楼黄河奇湾等景区发展,高标准打造黄河旅游带”。同时,提出“推动设立碛口生态文旅示范区”、“启动建设离石——碛口高速公路”等,碛口景区迎来了高质量发展的新机遇,现就提升品牌、完善设施等提出几点建议。

建议:

一是支持碛口景区创建国家5A级景区。建议市县联动,通过设立项目专项经费、申请专项债券资金等形式,加快提升景区基本条件和硬件设施,提升景区资源吸引力和市场竞争力,提升景区文化品位、知名度和美誉度,力争早日把碛口景区打造成国家5A级景区。

二是建设黄河国家文化公园,积极申报世界“双遗”。我市与临汾市联动,向省级申请,将碛口古镇和壶口瀑布整体打包,突出两个景区厚重的历史文化底蕴和独特奇特的自然景观,积极申报世界文化、自然双遗产,努力成为全国第五个、山西省首个世界“双遗”景区。

三是规划引领完善景区服务功能。加大市场化投入力度,启动建设设施齐全、功能完善的四星级以上旅游酒店。

办理情况

一是关于支持碛口景区创建国家5A级景区方面。在我市市级规划中,都把碛口景区列为龙头景区重点打造,明确将碛口景区列为我

市首批创建的5A级景区。同时以市旅游改革发展领导小组名义印发了《关于加快推进全市A级景区创建提升工作的通知》《关于盘活我市景区旅游资源的指导意见》,明确提出了碛口景区2022年要实质性启动5A级景区创建工作。碛口景区在成功创建4A级景区的基础上,正在不断完善景区配套设施、优化服务功能、提升景区品质,力争在十四五期间实现我市创建5A级景区零的突破。

二是关于建设黄河国家文化公园和申报世界“双遗”方面。黄河国家文化公园(山西段)属于省级层面一盘棋统筹规划建设,通过与省里对接,力争将碛口纳入山西省黄河国家文化公园范围。关于申报世界“双遗”,文化遗产由国家文物局负责,自然遗产由住建部负责,双重遗产由两部门共同负责。碛口景区要在不断提升景区资源吸引力和市场竞争力,提升景区文化品位和知名度的前提下,稳步推进实现申报“双遗”目标。

三是关于规划引领完善景区服务功能方面。作为我市重点打造的龙头旅游景区,通过不断完善景区配套设施和服务功能,打造吕梁黄河旅游目的地,夯实黄河品牌,是碛口景区发展的当务之急。碛口景区结合实际,不断巩固4A创建成果,对游客中心、停车场、旅游厕所等基础设施进行提升改造,大力推进旅游景区标准化建设、规范化管理,进一步完善智慧导览、在线预约等智能化水平。

吕梁市文化和旅游局

关于统筹推进交城县抽水蓄能项目建设的建议

建议者:权艳红

交城县抽水蓄能电站建设作为重大工程项目,在项目前期准备、手续指标办理、上下沟通协调等多方面存在一定难度,只依靠交城县力量难以顺利推进。为加快推进工程项目建设,建议市委、市政府给予大力支持。

建议:

一是建议市政府成立领导小组,抽调人员组建抽水蓄能项目工作专班,协调解决项目推进过程中的困难问题。

二是该项目前期投入多,恳请市政府在项目建设资金方面给予一定的支持。

三是恳请市政府及市直相关单位积极协调省直相关部门,在政策、指标、土地等项目前期手续办理方面给予指导、帮助和支持。

办理情况

一是市政府高度重视人大代表建议办理工作,责成市政府分管领导牵头落实交城县抽水蓄能项目建设的建议办理,成立由任常务副市长任组长的市交城抽水蓄能电站项目工作专班,办公室设在市发改委,并明确市发改委、能源局、水利局、自然资源局和生态环境局等市直相关部门的工作职责和专班工作机制。

二是张广勇市长和任常务副市长多次就项目推进作出指示,提出要求,多次协调解决前期手续办理中存在的困难和问题。

三是市发改委和交城县政府就项目选址和装机规模多次研究讨论,与中国电建北京勘察设计院、中水东北勘测设计研究院等单位组成的专家团队及省市相关职能部门进行多次对接沟通,多次开展实地考察、分析论证、综合比选,最后敲定重点推进神堂坪80万千瓦抽水蓄能电站。

吕梁市发展和改革委员会

关于推进老旧小区加装电梯的建议

建议者:党红艳

伴随着城市化进程的不断加快,就需要将我们身边的老旧小区进行改造,增加完善现代化的配套设施,使得小区变得更加整洁美观,居民生活更加便捷高效。同时,随着老龄化社会的到来,老旧小区加装电梯更显得尤为重要,项目的实施不仅可以方便广大居民的上下楼出行,尤其是对于老人小孩以及腿脚不方便的残疾人更是十分便利。

建议:

有关部门推进老旧小区加装电梯工作的进度。

办理情况

一是以市政府名义重新印发了《吕梁市既有住宅加装电梯实施方案》。2022年,我局征求多方意见,将2020年出台的加装电梯实施方案中争议较大的需全部业主户同意并签字的申报条件,按照《中华人民共和国民法典》第二百七十八条相关规定,调整为“本幢或本小区召开业主大会进行表决,取得同意书面材料。满足参与表决的业主人数需达到业主总人数的三分之二以上,且参与表决的业主拥有的建筑面积需达到总建筑面积的三分之二以上,以及签署同意意见的业

主人数需达到参与表决人数的四分之三以上,且签署同意意见的业主拥有的建筑面积需达到参与表决业主拥有建筑面积的四分之三以上条件”即可加装,不再要求全部业主同意。

二是落实奖励资金。为了鼓励小区积极加装电梯,切实改善居民出行环境,市政府提出市区规划区范围内每部电梯奖补20万元的鼓励措施(省级奖补10万基础上,市级财政奖补10万元),并根据申报计划,列入年度预算,目前已发放省、市级奖补资金550万元。

三是统筹老旧小区改造和加装电梯同步规划、设计。在老旧小区设计阶段,要求设计单位根据小区实际情况,对具备加装条件的小区,充分考虑居民的规划和诉求,提前预留加装电梯位置,统一规划。根据小区居民情况,成熟一批,实施一批。目前在市委家属院等老旧小区开展了11部电梯的加装工作,获得了住户的认可。

四是加大宣传力度。通过政府网站、吕梁在线等平台,积极宣传加装电梯政策,累计浏览量突破3万余人。先后20余次深入社区街道解读加装电梯政策和申报程序,发放宣传资料5000余份,并组织有意向的小区观摩已完成小区加装实例,得到吕梁广播电视台、吕梁日报、吕梁第一民生等媒体报道,加装电梯政策已成为市民茶余饭后谈论的热点。

吕梁市住房和城乡建设局

关于部署、推动、指导创建“枫桥式公安派出所”的建议

建议者:刘毅

公安派出所是公安工作的最基层单位,创建“枫桥式公安派出所”是新时代基层公安工作更好地贯彻落实党的群众路线,最大限度地把矛盾纠纷化解在基层,最大限度地把风险隐患防范在初始,努力推进更高水平的平安中国建设的重要部署。

建议:

一是坚持以公安大数据为引领,建设智能“网上枫桥公安派出所”。

二是坚持源头治理,切实做到“矛盾不上交”。

三是坚持预防为主,切实做到平安不出事。

四是坚持执法规范,全面提升执法办案质量。

五是坚持从严治警,打造党和人民信赖的过硬队伍。

办理情况

一是高起点谋划,高位位推动,狠抓派出所建设工作。近年来,吕梁市党政主要领导高度重视全市公安派出所基层基础工作,先后16次在各分、县(市)公安局实地调研,并于2020年6月、2021年5月、2022年4月在全市工作会议上,强调各级党委、政府和政法、财政、人社等有关部门要在工作上支持、经费上倾斜公安派出所建设。

二是以“警网融合”为抓手,构筑共建共治基层治理新模式。一是网上融合。以“村村建群、楼栋建群、户户进群”为目标,建立警民互动矩阵,开展警情通报、咨询服务、反诈宣传等服务,目前企业微信已注册社区民警网格员共计9154人,注册率100%,全市共建群15281个,覆盖人数201.4万余人。二是网下融合。将警力下沉融入网格,在街道办(乡镇)综治中心或社区党群服务中心建成并投入使用警务室247个。三是机制融合。把网格作为警务工作的支点,通过网格和警格的通力协作实现“1+1>2”的效果,实行以来共查处各类群众提供线索576条,查实131条,其中查处行政案件52起,抓获逃犯1人,为刑事案件提供线索19条。

三是以“民转刑”警情盯办为抓手,深入推动多元化调解。出台《吕梁市公安局110“民转刑”警情盯办工作规范》,针对家庭矛盾、邻里纠纷、婚恋纠纷、劳资纠纷等“民转刑”类警情,从接警、反馈、调解、盯办等环节进行全方位的督办,最大限度将矛盾纠纷化解在基层,消除在萌芽状态。同时,联合市平安办出台《吕梁市健全完善矛盾纠纷多元化化解工作机制的通知》,以社区(包村)民警组织网格员、治保主任为主要力量开展矛盾纠纷的日排查工作,在全市建立驻所调解室156个,在社区(村委)、党群服务中心、人民代表联络站建立三调联动调解室125个。

四是以建立“吕梁义警”队伍为抓手,全面提升吕梁特色群防群治队伍建设。市公安局在全市24家保安队伍中,招募1327名“义警”队员,组建“吕梁义警”队伍,由属地公安局派出所指导,参与治安重点地区和复杂场所的巡查、大型活动安保执勤及重大突发事件处置等应急处突工作,充分发挥保安员队伍在基层社会治安群防群治中的前沿阵地作用。

五是以“一村一警”为抓手,推动全市社区警务建设。制定出台了《吕梁市公安局“一村一警”社区警务战略实施方案》,根据实际工作情况明确不同类别警务室的警务架构、职责任务、警务运行模式,出台了联系指导机制、协作联动机制、警务保障机制。

吕梁市公安局