

两会特刊

代表热议全国人大常委会工作报告——

切实履行党和人民赋予的光荣职责

□ 人民日报记者 张璠 王海林 吴君 张云河

五年来，全国人大及其常委会主要工作

3月7日下午，十四届全国人大一次会议第二次全体会议在北京举行，大会听取审议了全国人大常委会工作报告。代表们表示，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，十三届全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和

治理能力现代化的需求，贯彻全过程人民民主重大理念，紧紧依靠全体代表，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，切实履行党和人民赋予的光荣职责，人民代表大会制度的整体功效得到充分彰显，在实践中显示出强大的生命力和巨大的优越性。

全面贯彻实施宪法

◆要与时俱进完善和发展宪法，健全保证宪法全面实施的制度体系，完善宪法相关法律制度和机制，确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家

完善宪法及宪法相关法，加强合宪性审查工作，提高备案审查工作质量，推动宪法宣传和普法教育……宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，十三届全国人大常委会认真履行法定职责，推动宪法全面贯彻实施。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。“全国人大常委会全面贯彻实施宪法，采取一系列有力措施加强宪法实施和监督

工作，维护宪法法律权威。”浙江省杭州市人大常委会主任李火林代表表示，修改立法法，总结宪法实施和监督工作的实践经验，有利于维护宪法权威，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。李火林代表说，加强宪法学习宣传教育是实施宪法的重要基础，“我们将用活用好‘五四宪法’历史资料陈列馆等红色法治资源，广泛持续深入开展宪法学习宣传教育，推动宪法深入人心，走进人民群众，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。”

去年12月30日，十三届全国人大常委会第三十八次会议通过关于香港国安法第十四条和第四十七条的解释。“对香港国安法有关条款作出解释，阐明有关条款的含义，明确解决有关问题的方式和路径，及时妥善解决了香港国安法实施中遇到的实际问题。”香港工商总会会长李圣浚代表表示，不断完善法律规定，有助于香港实现由乱到治并走向由治及兴，为维护香港宪制秩序、打击“港独”势力、确保爱国者治港、保持香港长期繁荣稳定

提供更好的法律保障。宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。“作为一名来自基层的农民代表，更要带头维护宪法权威，大力学习宣传宪法，把宪法精神传播到田间地头，让基层群众认识到国家的根本大法与自身息息相关，进一步强化法治意识、法治思维。”天津市东丽区华明街道胡张庄村股份经济合作社党支部书记、理事长杨宝玲代表说。

完善中国特色社会主义法律体系

数量多、节奏快、质量高，彰显了科学立法、民主立法、依法立法的重大成就。“特别是全国人大代表广泛深入参加立法调研等工作，立法质量和效率不断提高，这是全过程人民民主的生动实践。”时联代表说，近年来，全国人大常委会修改了人民检察院组织法、检察官法等法律，为依法能动履行检察职能提供了有力法律支撑。

代表们认为，五年来推进高质量立法，进一步完善了中国特色社会主义法律体系，为全面建设社会主义现代化国家提供了更为完

备的法律保障。“报告围绕大局，体现政治站位；顺应人民期盼，饱含为民情怀，充分体现了全过程人民民主是如何深入落实到立法、监督等各个环节的。”江西财经大学校长、民进江西省委会副主委邓辉代表说，坚持立法为民，通过设立基层立法联系点等形式，让立法真正做到接地气、贴民心。

“社会主义市场经济本质上是法治经济，加强经济领域立法是为改革发展提供法治保障的重要内容。”上海市工商联副主席、威达高科技控股有限公司董事长周桐宇代表关注

到，全国人大常委会在经济领域的立法工作蹄疾步稳，不断适应改革发展需要，为完善社会主义市场经济体制、保障投资者和企业合法权益作出了重要制度安排。作为医疗卫生领域的代表，湖南省郴州市第一人民医院党委书记雷冬竹代表在履职中十分关注我国医疗保障领域法治建设，“相关立法进程顺应了人民群众的热切期盼，回应了人民对美好生活的向往，有利于解决医疗保障发展不平衡不充分的问题，我始终保持关注并将继续积极为之建言。”

实行正确监督、有效监督、依法监督

层落地生根，确保了基层正确理解法律、执行法律。全国人大常委会赴辽宁开展消防法执法检查时，孙元华代表曾参与其中，“全国人大常委会积极开展执法检查，并邀请代表共同参与、共同见证，不仅仅是加强对法律实施情况的监督，也让我们人大代表对法律的认识更加深刻、具体，进而为立法工作提供了真实而生动的反馈。”

全国人大常委会工作报告中提到，在生态环保领域执法检查中，近90万人次参加问卷调查，1.78亿人次参加答题。青海省生态

环境监测中心技术部部长许庆民代表曾参与全国人大土壤污染防治法执法检查。许庆民代表说，监督权是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权，全国人大常委会综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题调研等多种监督方式为生态文明建设保驾护航，工作有力度、有温度、有深度，体现着对法律的深刻理解和高水平应用，我国环境质量得到显著改善，美丽中国建设迈出实质步伐。

科代表说，全国人大常委会认真履行宪法法律赋予的监督职责，统筹运用法定监督方式，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。杨宗科代表认为，直面问题、动真碰硬，监督法定职权和职责是否得到履行、违法行为的法律责任是否得到追究，让人大监督更有力度、更具权威。要用好宪法赋予人大的监督权，坚持正确监督、有效监督、依法监督，发挥好人大代表作用，推动各项工作在法治轨道上运行。

服务、支持和保障代表更好依法履职

西江村代表说，全国人大常委会切实加强代表履职能力建设，切实提高代表履职能力，助力代表提出更优质、更行之有效的议案和建议，这是中国特色社会主义民主制度的优越性所在，是人民代表大会制度的优越性所在。从提升代表议案、建议办理水平，到支持代表参与人大常委会工作，健全常委会联系代表机制，到推动代表密切联系人民群众，代表们普遍认为，五年来，代表的履职意识更强了，代表的职责定位更准了，代表的作用发挥

得更好了。“全国人大常委会支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用，回应人民关切。”2018年以来，云南省澄江化地世界自然遗产博物馆副馆长郭进代表累计提出20余条建议，关注化石资源保护、云南高原湖泊保护等群众关心的热点问题。对代表议案建议办理工作件件有回音、有落实，郭进代表深有感触：“2019年全国两会上，我提出的建议得到了自然资源部相关部门的高度关注，有关人

员第一时间对建议进行答复，最终修改完善相关规章制度。”福建省福州市康厝畲族乡乡斗洋村党支部书记、村委会主任钟团玉代表说，人大代表来自人民、植根人民，是党和国家联系人民群众的重要桥梁。首次当选全国人大代表，钟团玉代表表示要在依法履职中密切联系群众，架起与群众之间的连心桥，听民声、汇民意、解民忧，促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。

切实加强人大常委会自身建设

广西壮族自治区人大常委会副秘书长、办公厅副主任莫小峰代表认为，这些年，全国人大常委会坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，贯彻全过程人民民主重大理念和实践要求，拓宽公民参与立法渠道，广泛设立基层立法联系点，最大限度吸纳民意、汇集民智，确保在立法活动和立法工作各个环节都能听到来自人民的声音，都能了解来自基层的情况。“这次立法法修改，以法律形式明确基层立法联系点的地位和作用，这是对全国人大设立基层立法联系点倾听基层声音经验做法的总结，也

是地方人大立法工作实践创新的重要成果。”莫小峰代表说。三峡旅游职业技术学院副院长杨德芹代表表示，全国人大常委会全面加强自身建设，提升履职能力，把全过程人民民主贯彻落实到人大立法、监督、代表等工作各方面各环节全过程。作为连任的全国人大代表，杨德芹代表深刻感受到，要完善代表议案建议办理机制，加强代表学习培训，推动代表练好密切联系群众的“基本功”，既通“天线”、又接“地气”，更好通过依法履职察民情、聚民智、惠民生，为完善各类惠民利

民政策提出更多来自一线的意见建议，让老百姓切实感受到全过程人民民主就在身边。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。代表们表示，新时代新征程上，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，汇聚起全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的磅礴力量。

通过宪法修正案

制定法律
47件

修改法律
111件次

作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件

已经审议尚未通过的法律案、决定案19件



听取审议182个
监督工作报告和其他报告

检查30件
法律和决定实施情况

开展11次专题询问、
33项专题调研

2282件代表议案，全部办理完毕

其中，
601件议案涉及的89个立法项目
已经常委会审议通过

145件议案涉及的14个立法项目
已提请审议

547件议案涉及的91个立法项目
列入立法规划或立法工作计划

代表在大会期间
提出建议
42675件

闭会期间提出
建议1075件

全部办理完毕



决定批准或者加入条约
和重要协定36项

组派、接待出来访团组
261个

举行和参加双多边线上
外事活动400余场



依法任免国家机关工作人员
1515人次



◆全面加强和改进代表工作，服务、支持和保障代表更好依法履职，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现

报告指出，人大代表是国家权力机关的组成人员，来自人民、扎根人民，既有“本职”工作，也有“履职”工作。代表立足岗位，不负重托，在本职工作中展现了人大代表的时代风采，以履职工作的实际行动践行了代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

“过去几年里，我参与了多次人大组织的调研、学习和集体活动，这些都大大提高了我作为人大代表的履职能力，使我逐渐认识到如何把党和国家的方针政策与基层具体实践相结合。”西藏隆子县斗玉路巴民族乡乡长扎

◆常委会自身建设得到全面加强，人大作为政治机关的根基更牢固，作为国家权力机关的职责更鲜明，作为工作机关的运转更高效，作为代表机关的作用更显著，有力保证了人大制度建设的正确方向，有效提升了人大工作的质量水平

山东省青岛市人大常委会主任王鲁明代表表示，全国人大常委会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，践行全过程人民民主重大理念，把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面，为地方各级人大及其常委会树立了标杆、作出了榜样。地方各级人大及其常委会也要把牢人大“四个机关”的定位要求，切实加强自身建设，把政治建设摆在首位，坚定正确政治方向，推动新时代人大工作创新发展。