吕梁日报

LVLIANG RIBAO

中共吕梁市委机关报 吕梁日报社出版

中共吕梁市委主管主办 邮发代号:21—28 吕梁新闻网:www.sxllnews.cn

2023年4月

23

星期日

农历癸卯年三月初四

国内统一连续出版物号:CN14－0028

第10971期

今日4版

山西吕梁市深化党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法机制

立法“小切口” 服务大民生

□ 人民日报记者 乔栋

提起发生在2021年夏天的一件小事,很多山西吕梁市民至今记忆犹新。

当天在某小区篮球场内,一群正在打球的居民被突如其来的一幕惊呆了:只见一辆铲车开进场内,不由分说就把篮球架“掰弯”了。究其缘由,竟是小区广场舞爱好者群体在“回击”他人的举报——广场舞高音喇叭扰民。

“这件事反映了公共活动区域的紧缺,也折射出我们基层治理能力的短板。”吕梁市人大常委会法工委主任郑志刚说,该事件推动了《吕梁市文明行为促进条例》的起草出台,并将“广场舞噪声”条款单独列出——“在公共场所组织聚会、娱乐、广场舞等活动,使用高音喇叭或采用其他发出高噪声的方法从事经营活动,制造噪声干扰他人正常生活的,由公安机关给予警告,可以并处二百元以上五百元以下罚款。”

近年来,吕梁市文明社会建设取得一系列进展:“随地吐痰”罚款案曝光后,街道乱吐痰、扔烟头的行为越来越少;电动自行车管理条例出台后,驾驶人佩戴头盔意识增强,电动自行车安全事故起数和死亡率越来越低……而这背后,小切口的精准立法,起到了促进作用。

回应诉求

立法多从群众呼声强烈的领域入手,着力解决民生问题

“地方立法工作首先应着眼民生,解决实际问题。早在2017年,吕梁市人大就坚持一个思路:增强地方人大立法的主导性,多从群众呼声强烈的领域入手,条款项可以少,但‘实际性’一定要强。”吕梁市人大常委会主任刘振国说。

这个思路从“拉链路”问题的解决,可以窥见一斑。

所谓“拉链路”,是指一条道路重复挖建施工,长期影响居民正常出行。吕梁市离石区老城,两边黄土山矗立,城区沿着中间的河谷,呈狭长形走势——这是一个典型的吕梁山城区地形。地形决定了离石区老城东西走向的大型街道只有4条。每开挖一条街道,都将增加城区居民很多通勤时间。

王鹏翔长期在吕梁生活工作,对此深有感触。“我家住在贺昌中学家属院旁,工作单位在河对面的吕梁学院。”从家到单位,正常开车10分钟即可到达。可五六年前,每年开春后,前进南街就开始施工,一直修到年底。不得已,他只好开车沿着龙山路直行到五一街再折返,才能到工作单位。这多出来的路程,要多走将近半小时。

为啥老是出现“拉链路”?吕梁市规划和自然资源局城乡规划科科长武锋介绍,过去,城区基建由于规划不严谨,往往“头痛医头”:供热管网、雨污分流、水电气,每年都有维修计划。施工单位各自筹钱、立规划,就出现了多头施工现象。道路一“划开”,少则一个月,多则小半年。

中央媒体看吕梁

“2019年底,我们分析群众来信建议时,城市道路挖掘成了一个高频词。很多人大代表也认为,城市道路挖掘的问题急需解决。”在充分收集民意、走访调研的基础上,吕梁市将其列入立法规划,并在第二年出台了城市道路挖掘管理条例。

城市道路挖掘管理条例只有3页纸、19条规定,却直指“拉链路”出现的病根。该条例明确规定,因工程建设需要挖掘城市道路的单位,应当在每年年底前向市政管理部门申报下一年度挖掘工程计划,市政管理部门根据申报制定城市道路年度建设计划,严格控制重复开挖,同一路段上的不同挖掘工程安排在同一时间段内进行。

立足实际

制定一批具有当地特色,又兼顾实际问题的地方性法规

正月里,一场大雪突袭吕梁山。在吕梁市临县正觉寺外围,白茫茫的山上却挺立着“一排绿”。原来,这是12棵有1300多年历史的唐柏组成的“绿色防线”,连起来像坚实的臂膀,守护着近旁的古文物。这12棵唐柏,被临县人形象地称为“十二连城”。

3年前,刘振国看到“十二连城”,亦被唐柏所震撼,同时也对唐柏当时的生存环境感到忧虑。“我看到游客对古柏的保护意识不强,有人在树下烧烤;有两棵树情况不太好,当时只是用水泥封住,可能会加速树木病情的恶化。”他当即询问:“吕梁市是否对古树进行过摸底,是否有相关地方性法规专门保护?”

遗憾的是,在古树名木保护方面,吕梁市立法存在空白。经过摸底,吕梁市有古树群28处,群内古树27885株,古树名木1855株。2021年10月1日,由吕梁市人大常委会制定的古树名木保护条例正式施行,每棵古树名木根据年限和分级,都有了专门的保护资金。

立法保护本地资源,还需充分考虑实际情况。吕梁地处黄土生态脆弱区,水土流失严重;近几年通过生态帮扶,大力栽种新树苗,吕梁的林草覆盖率达到72.26%。为了守护这来之不易的成果,经与山西省人大沟通,吕梁市出台禁牧休牧条例。

村民任明明刚听说禁牧传闻时非常担心,他在“柏籽羊肉”基地投入近百万元,养了300多只羊。吕梁市中阳县的“柏籽羊肉”,因肉质不膻不腻闻名,并取得了国家农产品地理标志。直到吕梁市禁牧休牧条例出台后,任明明心里的石头才落了地:“里面特别规定,吕梁市黑山羊保护基地、具有国家农产品地理标志的中阳柏籽羊肉产地和基于乡村自然风光旅游点缀需要的景点,可由所在县区人民政府林草主管部门划定区域,核定载畜量,适度放养羊只。”

“既要保护生态,也要乡村振兴。”吕梁市委书记孙大军说,“这就要求我们深化拓展党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法机制,制定一批具有吕梁特色,又兼顾实际问题的地方性法规。”

精准立法

将重点放在“可操作性”上,使相关职能部门的主体责任更为明确

记者采访发现,除了将“民生小事”“地方特色”作为立法的切入点,吕梁还将重点放在“可操作性”上,使相关职能部门的主体责任更为明确。

2020年8月,山西襄汾县发生饭店垮塌事故后,山西痛定思痛,出台了相关经营场所的建筑质量规范,并要求各地市出台相关地方法规,以强化监管,杜绝此类事件的发生。

“光‘立题’的讨论,我们就进行了5次。”全程参与此次立法起草工作的吕梁市住建局村镇建设科工作人员郭鹏回忆。起初,有人建议按照省住建厅和市场监督管理局的相关标准,做一个简单的分解,但很快被否定——面面俱到缺乏落实主体;有人提议按照省住建厅出台的相关细则,对村民自建房的各项质量指标立法,但也因“不宜做强制规定”被否定。

吕梁市人大常委会副主任闫玉萍在讨论时说:“既不做宽泛的立题,也不做程序性的规定,我们将立法工作精准确定在‘用作经营场所的村民自建房’这个‘痛点’上。”

经过充分讨论,《吕梁市村民自建房用作经营场所质量安全管理条例》于2022年1月出台。同时,相关摸排与监管工作也做到有的放矢。“我们对全市52501个用作经营场所的村民自建房进行重点检查,发现2292个安全隐患场所。截至目前,整改进度已达到50%。”郭鹏说。

(《人民日报》2023年04月20日第10版)

学思想 强党性 重实践 建新功

以调研开局 以调研开路

——论在主题教育中大兴调查研究

□ 山西日报评论员

“当县委书记一定要跑遍所有的村,当地(市)委书记一定要跑遍所有的乡镇,当省委书记一定要跑遍所有的县市区。”以调研开局,以调研开路,是习近平总书记一直以来强调的重要工作方法。2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,在新征程开局起步的关键时刻,党中央决定把“在全党大兴调查研究”作为主题教育的重要内容,就是为了深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实党的二十大精神。通过调研获得真知灼见、掌握真情实况、推动真抓实干,确保全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

正确的决策离不开调查研究,正确的贯彻落实同样也离不开调查研究。新时代十年,一系列战略性举措、一系列变革性实践、一系列突破性进展、一系列标志性成果,都始于扎扎实实的调查研究。当前,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律,找到破解难题的办法和路径。只有以调研开局,以调研开路,才能把握党的二十大精神的要义,更好运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作;才能因地制宜、精准施策,做到“一把钥匙开一把锁”;才能对关乎全局的“硬骨头”问题、“险滩”问题知其深浅、晓其宽窄、究其难度,进而逐一攻克。

以调研开局,以调研开路,务须突出重点,直击要害。十年来,习近平总书记步履不停、调研开路,发现问题、认识国情、寻求规律,为全党树立了调查研究的光辉榜样。近期,习近平总书记赴广东考察,针对推动高质量发展、构建新发展格局的重点领域、关键环节,把脉问诊、精准指导,以一次生动而深刻的调研为全党作出表率。各级领导干部要对表中央部署要求,立足本部门本单位主责主业,紧密结合我省高质量发展实践和省管主要领导干部专题研讨班提出的12个重大问题,聚焦产业转型、能源革命、产业链和专业镇打造、高标准市场体系建设等重点任务,找准选题和切入口,通过对策性调研、前瞻性调研、跟踪性调研、解剖式调研等方式,拿出高质量的调研成果,更好地研究解决一批重大问题。

以调研开局,以调研开路,务须直奔问题,找准症结。问题是时代的声音。习近平总书记反复强调把问题作为研究制定政策的起点,把工作的着力点放在解决最突出的矛盾和问题上。党的二十大报告指出:“我们要增强问题意识,聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题,不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。”问题的指向,就是调研的方向。从发现问题到推动问题解决,正是调查研究的使命之所在。党中央关于大兴调查研究的部署中梳理了12个方面内容,其中不乏重点问题、具体问题、老大难问题。要对照中央要求,围绕事关山西高质量发展和现代化建设等重大问题,聚焦人民群众关心期盼的切身利益问题,进行问题大梳理、难题大排查,了解群众盼在何处、企业难在何处、基层忧在何处、工作卡在何处。如此,才可做到心中有数,靶向施策,全力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。

以调研开局,以调研开路,务须注重实效,推动发展。习近平总书记指出:“调查研究要注重实效,使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程,成为保持同人民群众血肉联系的过程,成为推动事业发展的过程。”调查研究的根本目的是解决问题,毛泽东同志曾十分形象地指出:“调查就像‘十月怀胎’,解决问题就像‘一朝分娩’。”做好调查研究,既要调查,也要研究。把情况摸清后,要学会运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,进行深入分析、充分论证和科学决策,最终形成解决问题、促进工作的新思路新办法,做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。要防止为调研而调研,防止调查多研究少、情况多分析少,提出的对策建议不解决实际问题。要将调查研究成果转化为务实管用的政策措施,转化为推进工作、战胜困难的实际成效。

深入实际,调查研究,就像一座桥梁,连着真知与行动,连着信息与决策,连着党心与民心。全省上下要把调查研究同各地、各领域的中心工作和决策需要紧密结合起来,以调研开局,以调研开路,紧紧围绕高质量发展这个首要任务,锚定“两个基本实现”奋斗目标,扛牢重大使命,抓好重点任务,以高质量调研促进高质量发展,以高质量发展的新成效检验主题教育成果。

柳林:梨花盛开果农忙

本报讯 忽如一夜春风来,千树万树梨花开。眼下,柳林县庄上镇梨树凹村绵延数十里的梨花竞相开放,一团团、一簇簇如云似雪、出尘脱俗。果农们抓紧农时进行嫁接、疏花等作业,提高果实品质。

走进梨树凹梨园里,梨花的清香扑面而来,花香浮动,淡雅却不浓烈,沁人心脾。满树梨花吐蕊,洁白如雪,如团团云絮,花枝随风而动,微微摇曳,飘落的花瓣恰似漫天飞雪,美不胜收,形成春日里一道独特的靓丽风景。

近年来,庄上镇结合乡村振兴发展契机,鼓励梨树凹发展梨树产业。目前,该村种植有梨树达200多亩,产值可达30万元以上,带动了农业增效、农民增收,助力乡村振兴。

(王凤云)

方山县:贯彻新发展理念 融入新发展格局 建设“四宜”方山

本报讯(记者 阮兴时 通讯员 白鹏伟) 砥砺奋进新征程,争先实干谱新篇。市“两会”召开后,方山县认真学习贯彻“两会”精神, 立足新发展阶段,贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚定“一二四四”发展思路,抢抓机遇,埋头苦干,全方位推动高质量发展,全面建设“宜居宜游宜养宜业”四宜方山。

强化产业培育聚集群。绿色化、智能化培育新兴产业,加快推进新能源项目,挖掘煤铝资源潜力,提升装备制造业水平,壮大白酒产业,发展数字经济。集群化、规模化壮大特优农业,持续打造养殖产业集群、中药材产业集群、蔬菜产业集群,培育农业龙头企业,做强“一方粮川”品牌。链条化、品牌化深耕文旅产业。瞄准“全域旅游示范县”创建,项目建设“补链”,农文旅融合“延链”,提升品牌“强链”,擦亮“廉吏故里、康养胜地”品牌,精心打造吕梁“后花园”、文旅康养新高地。

强化项目投资增动能。全力上项目、抓招商、促消费,推动经济稳定增长、整体向好。完善交通,提升水利,改善电力等基础设施,健全推进机制,强化要素保障,全力扩大有效投资。深度挖掘各类资源优势,绘制招商引资图谱,建好招商引资项目库,千方百计招商引资。推动传统消费回暖,促进传统商业优化升级,打造一批夜间经济载体、街区和便民服务商圈,增添城市“烟火气”,实施完成乡村e镇项目,加速释放消费潜力。

强化改革创新破难题。全面推进重点领域、关键环节创新发展、改革攻坚,通过构建良好创新生态,抓好重点领域改革,打造一流营商环境,培育壮大市场主体,进一步汇聚市场资源、激活发展动力。

强化巩固提升促振兴。坚持深度研判、综合施策,不断巩固拓展脱贫成果,扛牢粮食安全重任,实施乡村建设行动,深化农业农村改革,全力攻坚“乡村振兴”大课题,全面推进乡村振兴。

强化提质扩容补短板。按照我市离柳中方城镇组群总体布局,进一步做精设计、完善功能、优化环境、强化治理,通过实施完成三川河(方山城区段)生态修复综合治理、积翠公园提升改造、老旧小区改造、公租房建设,盘活利用闲置资源资产等项目,加快县城更新步伐,提升新区发展能级,加强城市管理服务,提升城市形象品质和居民幸福指数。

强化为民理念办实事。践行以人民为中心的发展思想,促进教育事业更高质量,促进医疗供给更为优质,促进文体服务更加丰富,不断提高公共服务水平;完善特困人员、城乡低保、残疾人等救助制度,落实就业优先政策,深入推进全民参保计划,兜牢民生保障底线;在全面落实省政府17项民生政策扩面提标动态调整的基础上,今年集中力量再办“10件民生实事”,让群众有更多的获得感、幸福感。

强化绿色发展打基础。树牢“绿水青山就是金山银山”理念,稳定有序降碳,持续深入减污,提质增效扩绿,做到降碳、减污、增绿协同推进,以生态环境的“含绿量”提升经济发展的“含金量”。

强化底线意识防风险。聚焦发展和安全,牢固树立总体国家安全观,防范化解重大风险,坚持抓好安全生产,全面强化社会治理,全力做好防风险、保安全、护稳定各项工作,建设更高水平的平安方山。

深入学习贯彻市两会精神

市直工委组织开展“机关读书月”活动

本报讯(记者 李雅萍) 从4月1日起至4月30日,市直工委决定在全市机关单位开展“凝聚思想共识,汇聚奋进力量”读书月活动。活动旨在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神,充分发挥党员干部阅读引领作用,进一步提高机关干部职工的思想文化素质,持续掀起“争创学习型党组织、争当学习型人才”的热潮,促进“书香机关”建设。

市直工委要求,各机关单位要结合实际,建立“图书角”或“图书室”,根据实际情况,随时增补报纸杂志和书籍,供干部职工借阅,创建长效的阅读模式。也可通过吕梁市读书协会图书馆、吕梁市图书馆微信公众平台等读书路径,开展共读活动。还可以充分利用互联网,将数字阅读与传统阅读相结合、线上与线下活动相结合,组织开展线上图书漂流、阅读马拉松、短视频平台直播读书等创意活动。各单位要在“世界读书日”前后,以“读经典强素养,学理论锤党性”为主题,以建设学习型党组织、争创书香机关为目标,组织开展一次主题党日活动。要发动党员干部,积极撰写读书心得,并从中遴选1-2篇佳作上报市直工委宣传部,市直工委将在公众号开辟专栏,对优秀作品予以刊登。

据了解,“读书月”期间将组织“专题讲座”或“读书分享会”等活动,组织干部职工填写“荐书卡”,开展“我给大家推荐一本书”活动,推进“机关读书月”活动不断深化。并将在“4·23”世界读书日期间,推荐选树表彰一批全民阅读书香集体、书香人物。

要闻部主办 本版组版:李刚 责编:岳旭强 靳艳芳 薛力娜 刘子菊 校对:王艳 要闻部邮箱:llrbywb@163.com