



市人大常委会通过“五位一体”积极探索民生实事人大代表票决制，谱写全过程人民民主新篇章——

# 让民生实事人大代表票决制落地有声

□ 田昊东 李鹏丽

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出重要部署、提出明确要求。为更好地发挥人民代表大会制度优势，深入践行全过程人民民主，激发人大监督和代表履职的活力，吕梁市人大常委会按照市委人大工作会议部署，探索推行民生实事项目人大代表票决制，使政府民生实事项目真正成为人民群众满意的民生工程，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

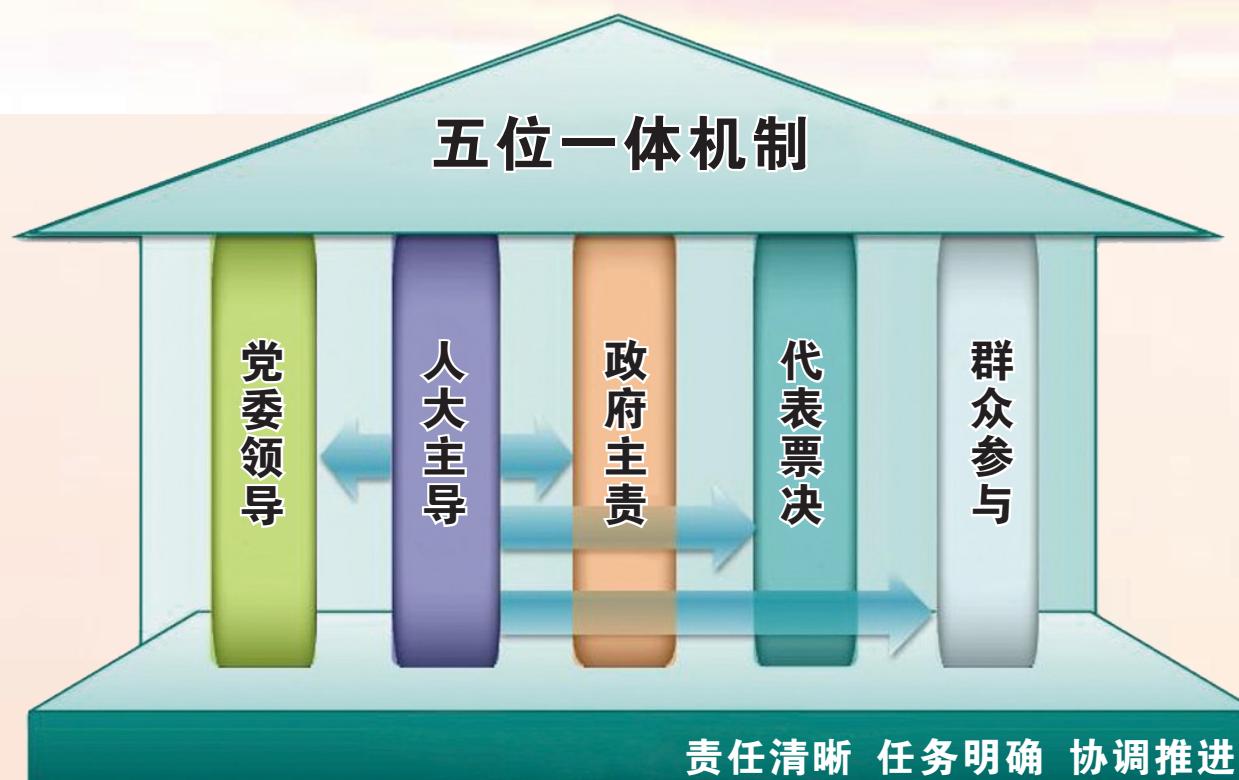
## 党委领导，组织保障

吕梁市委全面加强党对人大工作的领导，大力支持市人大及其常委会依法履行职权，出台《中共吕梁市委关于新时代加强和改进人大工作的实施意见》，提出“2023年实现全市乡镇民生实事人大代表票决制全覆盖，并在市县两级人大试点推行”，为推行代表票决制掌舵领航。吕梁市人大常委会在学习借鉴省内外市县有关代表票决制先进经验做法的基础上，结合吕梁市实际，召开民生实事票决制工作部署会，起草下发代表票决制工作指导意见，对市委常委会安排的孝义市、临县试点推行和全市136个乡镇全覆盖开展代表票决制进行全面部署。

孝义市、临县等试点市（县）坚持把代表票决制工作作为重大政治任务，积极争取市（县）委支持。市（县）委召开常委会会议，专题研讨讨论票决工作，制定并出台实施意见，明确县委、人大、政府、代表的职责。成立以市（县）委书记为组长，市（县）人大常委会主任、市（县）长为副组长，以市（县）人大常委会各副主任和市（县）直各部门负责人为成员的领导小组，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。在实施过程中，逐步形成了“党委领导、人大主导、政府主责、代表票决、群众参与”五位一体共同推进的机制，做到责任清晰、任务明确、协调推进。

## 上下联动，民生民定

听民意，与民谋，实现最广泛的人民民主。为使民生实事项目最大限度地汇聚民智民心，孝义市通过“社情民意大走访”、政府网站、“智慧人大”、微信公众号征集等线上线下相结合的方式，征集到3667件民生实事项目意见建



议。临县依托政府门户网站、临县发布、湫河之声等平台以及人大代表联络站点，征集到各类意见建议101件。汾阳市通过“集体+个人”“线上+线下”多种方式征集到143件项目意见建议。石楼县通过信件邮寄、电子邮箱、电话传真、县政府门户网站等有效渠道发布公告，广泛征求社会各界意见建议，收集到各类民生实事项目意见建议714件。

由民审，让民定，实现最真实的人民民主。为确保民生实事项目的可行性和可操作性，相关市（县）人大常委会在项目初审阶段坚持贴近实际、贴近民生，覆盖面广、普惠性强的原则，要求政府将征集到的民生实事项目意见建议，根据项目实施的必要性、可行性、普惠性和区域平衡协调性进行审查初选，形成候选项目建议方案，向人大常委会主任会议汇报通过后，提交党委研究审定，按程序经人大常委会审议通过，作为提交人民代表大会审议票决的候选项目。

在人民代表大会上，大会主席团提出民生实事候选项目名单草案，政府相关负责人向大会作关于民生实事候选项目情况的报告，就项目名称、主要内容、实施主体、投资额度、完成时限、相关要求等内容进行说明，印发与会代表分

团进行审议，最后由大会主席团会议表决通过后提交大会差额或等额票决，对得赞成票超过参会代表半数的项目按票数高低确定为当年民生实事项目。在4月召开的孝义市八届人大四次会议上，从8个候选项目中差额票决（差额比例不低于10%）确定了7个民生实事项目。同样在4月召开的汾阳市七届人大四次会议上，从11个候选项目中，差额票决（差额比例不低于10%）出9个民生实事项目，真正实现了从“为民做主”向“由民做主”的转变。

## 跟踪督办，落地落实

票决项目产生后，落实是关键。吕梁市人大常委会寓支持于监督之中，对市政府承诺的5件民生实事办理情况进行跟踪监督和满意度测评，指导相关市（县）做好代表票决制“后半篇文章”。为确保票决出的项目落实落地，相关市（县）人大常委会要求市（县）政府在大会闭幕后30日内，编制项目实施方案，对民生实事项目进行任务分解，明确责任单位和完成时限，向社会公布，并书面报告市人大常委会。同时，把民生

实事项目实施情况列入年度监督工作计划，综合运用听取报告、视察、调研、评议、执法检查等多种形式，对民生实事项目的实施进度、项目质量、资金使用等开展日常跟踪监督，助力民生实事项目提质加速。

票决项目完成后，评估是保障。民生实事办的好不好，评估结果来说话。今年年底，由人大代表、相关部门等组成的各专项监督小组将对所联系监督的民生实事项目进展情况进行评估。在2024年的人民代表大会会议期间，将听取和审议人民政府关于民生实事项目实施情况的报告。最终结果是否满意，由全体代表投票，进行满意度测评，让人民群众了解民生实事项目实施和完成情况，真正实现全过程人民民主。

通过今年代表票决制的探索和实践充分证明，代表票决制的项目选定从“为民做主”到“由民做主”、群众从“置身事外”到“全程参与”、人大从“程序监督”到“实质监督”，工作项目来自群众，主题突出民生，结果赢得民心。特别是，人大代表在票决制工作中，从项目征集初定、审议票决到之后的实施验收全程参与，激发了代表的履职热情，使发挥代表作用成为贯彻全过程人民民主、保障人民当家作主的重要体现。

孙庆华反映：“咱们坡底村因为管网改造，还有接大暖的二网工程把路面破坏了。一到下雨天村民出行就极为困难，村民们都过来反映，希望咱们帮助协调解决。”

“作为咱们人大代表，就是要倾听选民之声，反映老百姓的急难愁盼问题。”韩辉当即向孙庆华回复道：“这个问题反映非常及时，我会向镇党委和镇政府以及咱们县里面城建局及时反映并沟通协调，切实解决老百姓出行难的问题，保证老百姓的生活不受影响。”

孙庆华是交城县人大代表，同时也是交城县天宁镇坡底社区的一名工作人员，由于社区内自来水管网和暖气管网升级改造后，社区内道路未能及时修复，给村民出行造成了不便。为了尽快推动问题的解决，便将这一情况反映到交城县天宁镇人大代表联络站。她告诉记者：“通过走访选民，我发现坡底社区选民们最大的诉求就是咱们的路不平已经几年了，一到下雨村里也出不去，而且不下雨的时候扬尘也太厉害。我就在人大代表联络站活动中提建议，咱们县人大和镇人大多次协调，今年开始动工硬化工程现在马上就完成了。”

走进天宁镇坡底社区，记者看到整体翻修后社区主要道路宽敞、平整，不仅改善了居民的出行环境，也让街道环境整洁靓丽了起来。看着自家门前的坑洼路终于修好了，居民们连连称赞：“现在送孩子、上下班也方便了，原来走路还得绕路了。”

无论是天然气的接通还是交通出行不便，只要是涉及民生的问题，交城县天宁镇人大主席团都积极与镇党委、镇政府及相关部门共同协调解决。问题的解决不仅改善了居民的生活环境，也提升了群众的幸福感，更激发了人大代表履职为民、干事创业的热情，进一步提高了人大代表的履职能力。韩辉说道：“给老百姓办的虽然是小事，但是对于老百姓来说，确实感受到了人大代表的作用真正发挥起来了，打内心非常相信人大代表，也促使了我们把群众呼声真正落到实处。”

对老百姓来说，他们身边的每一件琐碎小事，都是实实在在的大事。天宁镇人大主席团将进一步加强人大代表联络站的建设，把人大代表联络站建成汇聚民智、化解民忧、温暖民心的前沿阵地，通过不断丰富和完善人大代表联络站的民主民意表达渠道，充分发挥示范、引导、带动和辐射作用，着力解决居民群众的“急难愁盼”问题，切实增强辖区居民群众幸福感、获得感和安全感，让小空间持续发挥大作用、释放大能量，真正架起人大代表密切联系群众的“连心桥”。



## 交城县天宁镇人大代表联络站 锁定“微小事” 架起“连心桥”

**本报讯**（记者 梁英杰）人大代表联络站是人大代表执行职务、开展活动、联系群众的主要平台和依托。近年来，交城县天宁镇人大主席团深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实中央人大工作会议要求，积极践行全过程人民民主，大胆探索实践，持续推进人大代表联络工作站迭代升级，提质增效。如今，天宁镇人大代表联络站聚焦民生关切的“微小事”，着力解决群众身边的小事、急事、难事，已实实在在成为为群众排忧解难的“代表履职阵地”，在推进基层治理中发挥了重要作用。

“咱们办回卡来，芯片向下插进去，就显示出剩余气量了。把阀门打开，才能开火做饭，用的时候要多注意窗户通风，做完饭也要注意把阀门拧住。”近日，山西压缩天然气集团交城有限公司工作人员加班加点的为交城县文渊小区的居民们接通了天然气，在安装的同时工作人员认真嘱咐居民使用天然气的相关防范措施，确保大家安全使用。

“从2011年，咱们文渊小区就陆陆续续的

有住户进来了。但是住进来之后，因为种种原因天然气没有接通，各方面都不方便，也不太安全。”交城县人大代表郭荣向记者介绍道，一次人大代表接待选民时，文渊小区来了四位居民代表，共同反映了所住小区没有天然气的生活难题。12年间，居民常年只能使用电磁炉或者灌装液化石油气烧水做饭，极为不方便，还存在安全隐患。

面对居民呼声，郭荣立即行动，与居民代表一起前往文渊小区，现场与社区居民代表沟通了解小区实际情况后，第一时间向天宁镇人大主席韩辉说明情况。随后，通过人大主席团与有关部门进行沟通协调，并对该项目的实施进行跟踪督办，目前文渊小区天然气接通项目正在有序开展，很快文渊小区居民将正式告别使用灌装液化石油气的历史。

“还是天然气好，因为咱们安装了报警器和阀门，用起来放心多了，假如有个跑气、漏气，报警器会报警、阀门自己就关闭了，比之前煤气罐用得放心多了。”文渊小区居民武丽花细数起了管道天然气带来的便利。

这样的代表联系群众、为群众排忧解难的故事，在交城县天宁镇人大代表联络站还有很多。

天宁镇地处交城县中心地段，下设有31个村集体（社区），在册人口有9万5千多人，典型的地多人广，辖区内市场主体多、人口密度大、治理任务重，如何让群众能找到代表，代表能联系到群众，切实解决好群众急难愁盼问题，提升群众幸福感，这是天宁镇人大主席团一直考虑的问题。天宁镇人大主席韩辉说道：“我们通过加大联络站点的建设，建设了一站十点，加强代表和群众之间联系的纽带桥梁，让群众能够找到代表反映问题，也能使代表找到群众，给群众宣传党的思想和理论，有效的服务了咱们的群众和选民。”

为充分发挥人大代表在人大工作中的主体作用，确保代表活动经常化、制度化，畅通人大代表与广大居民的联系通道。天宁镇人大代表联络站每周四都会组织代表进站进行培训学习、互相交流，同时把代表联络点上反映的问题带过来，一起研讨解决。

在一次代表进站活动中，交城县代表

62期

岚县人大常委会  
立足“四个坚持”  
依法履职行权

本报讯（记者 梁英杰）近年来，岚县人大常委会立足“四个坚持”，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，把学习宣传贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想与贯彻落实党中央、省委、市委人大工作会议精神贯通起来，认真履行法定职责，为全面推动岚县高质量发展贡献了智慧和力量。

坚持党的领导，在践行“两个维护”中凝聚人大共识。把全面学习、全面把握、全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神作为首要政治任务，牢牢把握人大工作正确的政治方向。把坚持党的全面领导作为做好人大工作的根本政治保证，严格执行县委决定和工作要求，紧紧围绕县委决策部署依法履行职责。

坚持服务大局，在实施正确有效依法监督中展现人大作为。围绕全县工作大局，创新监督方式方法，充分发挥人大职能作用，重点加强对财政预算的监督、对国有自然资源管理情况的监督和对涉煤企业经济运行情况的监督，对涉及国计民生的教育、医疗、沙棘产业、环保、物业管理、项目建设、公共安全、电诈犯罪等领域进行深度监督，推动经济社会发展和民生改善，持续释放人大监督效能。

坚持人民至上，在践行全过程人民民主中展现人大特色。依托岚县县委党校、太行干部学院等开展了代表集中培训，逐步形成了立足本县、内外结合，初任培训、履职培训、专题培训并举的代表培训机制。建立完善34个个人代表联络站，721名省市县乡四级人大代表全部编入代表联络站。县人大常委会邀请代表列席常委会会议，统筹安排代表参加执法检查、调研、视察等活动，推进了代表参与常委会工作常态化。对无固定收入代表参加履职活动产生的误工费应补尽补，落实了代表的交通通讯补贴。

坚持固本强基，在强化自身建设上塑造人大形象。以“四个机关”建设为统领，以清廉机关建设为抓手，不断提升服务水平、汇集民意、推动落实的能力。完善县人大常委会党组工作规则、主任会议议事规则、常委会会议规则，严格落实“三重一大”事项决策制度。进一步健全内设各工作机构和专委会运行机制，着力提升机关办文办会办事质量和效率。驰而不息加强党风廉政建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒反“四风”、转作风、树新风，努力营造人大机关风清气正的良好政治生态。

组版：闫广明  
责编：冯海砚 梁英杰  
校对：白颖凯