

当好制度创新“头雁” 打造改革开放新高地

——写在自贸试验区建设十周年之际

□ 新华社记者 谢希瑶 何欣荣 王希 潘洁 周蕊 丁乐

这是党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措——

2013年9月29日,我国首个自由贸易试验区——中国(上海)自由贸易试验区揭牌运行。

十年来,党中央先后设立了上海、广东、辽宁、海南、山东、北京等21个自贸试验区,形成了覆盖东西南北中、统筹沿海、内陆、沿边的改革开放创新格局。

“新征程上,要在全面总结十年建设经验基础上,深入实施自贸试验区提升战略,勇做开拓进取、攻坚克难的先锋,在更广领域、更深层次开展探索,努力建设更高水平自贸试验区。”习近平总书记的重要指示,深刻总结十年历程,指明奋进方向。

对标国际最高标准 打造改革开放新高地

每分钟就有逾1万美元实到外资“到账”,这是上海自贸试验区十年发展的最新成绩单。

从挂牌到2022年底,上海自贸试验区累计新设企业8.4万户,新设外资项目超1.4万个,累计实到外资586亿美元。

“企业名称:上海百家合信息技术有限公司发展有限公司”“投资总额:23700万美元”……

在上海自贸试验区保税区展示馆,一张右上角编号为“No.000001”的《中国(上海)自由贸易试验区外商投资企业备案证明》意义非凡。

2013年9月,上海自贸试验区成立后,我国第一份外商投资准入负面清单发布实施,标志着我国外商投资逐案审批时代的终结,开始对清单外的外商投资实行备案管理。

建立上海自贸试验区,是党中央从国内外发展大势出发,统筹国内国际两个大局,在新形势下推进改革开放的重大举措。

作为亲历者,商务部自贸区港建设协调司司长杨正伟回忆,我国设立首个自贸试验区之际,全球经济形势不断变化,国际经贸规则加快重构,中国在世界经济格局中的地位不断提升,面对的机遇和挑战也出现新变化,亟需进一步扩大开放、处理好与国际经贸规则和通行做法的关系。

在这一背景下,负面清单成为我国全面深化改革开放的一个关键词。杨正伟说,党中央设立自贸试验区,一个重要的目的就是为了解决负面清单管理模式,展现了中国扩大对外开放的决心。

2015年,广东、天津、福建自贸试验区设立。

2017年,辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西自贸试验区设立。

2018年,海南自贸试验区设立。

2019年,山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江自贸试验区设立。增设上海自贸试验区临港新片区。

2020年,北京、湖南、安徽自贸试验区设立。

2022年,21家自贸试验区以不到千分之四的国土面积,贡献了占全国18.1%的外商投资和17.9%的进出口贸易,今年上半年进一步提升到18.4%和18.6%。

十年来,诸多“第一”“首家”标注了自贸试验区“敢为人先”打造改革开放新高地的鲜明印记:

施行外商投资准入负面清单——上海率先施行的自贸试验区外

商投资准入负面清单经过7次缩减,条目由190项缩减到现在的27项,制造业条目已经归零,外商投资准入的开放水平迈上新台阶。

融合跨境服务贸易负面清单——2021年7月,在海南推出我国首张跨境服务贸易负面清单,推动我国服务贸易管理模式与国际高标准经贸规则更好对接。

落地一批全国首创项目——从全国第一家外商独资公募基金公司,到第一家外商独资汽车制造企业;从首家外商独资非学历类的职业培训机构,到首家外商独资船舶管理公司……自贸试验区在制造业、金融业等数十个开放领域,实现一批全国首创项目落地。

北京自贸试验区加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区,着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台;广东自贸试验区在探索粤港澳经济合作新模式上率先挖掘改革潜力;海南自由贸易港稳步推进中国特色自由贸易港建设……

如今,自贸试验区建设已经融入到京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略之中。

种下改革试验田 当好制度创新“领头雁”

在上海自贸试验区临港新片区,特斯拉上海超级工厂近日迎来第200万辆整车下线。

自2019年落户上海自贸试验区临港新片区以来,这家企业当年开工、当年竣工、当年投产,达成第一个“100万辆”用时33个月,而完成第二个“100万辆”仅用了13个月。

特斯拉在上海屡次刷新效率纪录,离不开自贸试验区营商制度创新的支撑——临港开展“告知承诺+容缺后补”等多项投资项目审批改革,已形成“一个月洽谈签约、三个月启动供地、六个月实现开工”的工作标准。

习近平总书记强调,上海自由贸易试验区是块大试验田,要播下良种、精心耕作、精心管护,期待有好收成,并且把培育良种的经验推广开来。

十年磨一剑,敢为天下先。

商务部数据显示,十年来,自贸试验区累计总结提炼形成302项制度创新成果向全国复制推广;在地方层面,各地结合发展实际,自主推广2800余项制度创新成果,涵盖贸易和投资自由化便利化、政府管理改革、金融开放创新等多个领域。

以制度创新推动政府职能深刻转变,有效激发经营主体活力——

“现场提交相关材料后,立等半小时就领到了营业执照,真是太快了。”在平潭综合实验区行政服务中心,福建忆岚国际旅行社有限公司经办人陈钦告诉记者,如今在全流程审批“一表填报”模式下,实现“多证合一”,为企业节约了很多时间成本。

在商事制度改革中,工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”曾被认为是“难啃的骨头”。2015年,福建率先在自贸试验区推行“三证合一”改革。

如今,相关制度创新成果推广全国并不断升级提速,“证照分离”“一业一证”等改革持续深化,多地实现“一窗通办”“一网通办”,帮助大量创业者轻松敞开市场机遇的“大门”。

以制度创新推动投资贸易便利化,助力构建开放型经济新体制——

近日,中国国际贸易“单一窗口”平台又迎来好消息——“优化铁路舱单归并查询功能”上线。“新功能对报关企业很有用,我们归并一票舱单的时间现在缩短到了1分钟!”一家货运代理企业的负责人说。

一点接入、一次提交,结果反馈、数据共享……作为一项发端于自贸试验区、颇具代表性的制度创新,国际贸易“单一窗口”将大通关流程由“串联”改为“并联”,有效降低了通关成本,受到企业热烈欢迎,也逐步塑造出中国参与国际竞争的新优势。

以制度创新推动金融服务实体经济,为金融改革开放积累新经验——

“不用开设内地银行账户,也不用去银行办理跨境汇款了”“全过程只需线上操作,几分钟就可以成功缴税,电子税票也开了,蛮方便的”……不少使用过跨境人民币全程电子缴税业务的港澳纳税人,向广东珠海横琴税务部门如是反馈。

今年7月,包括“跨境人民币全程电子缴税”在内的6项金融开放领域制度创新,入选自贸试验区第七批改革试点经验,已在全国范围内复制推广。

商务部数据显示,自贸试验区在系统推进制度创新方面,先后报请党中央、国务院出台了28份自贸试验区建设方案及一批含金量较高的政策文件,累计部署3400多项改革试点任务,形成了较为完善的自贸试验区政策制度框架体系。

“以自贸试验区为代表的制度型开放,体现了新时代以来我国自主开放、高水平开放的特征。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威说,当前全球数字经济、绿色发展等蓬勃发展,自贸试验区以制度创新为核心的改革探索,对在新兴领域增强中国话语权、贡献中国智慧意义重大。

推进全产业链创新 释放高质量发展新动能

6月14日,宁波舟山港梅山港区,全球最大液化天然气(LNG)加注船“海洋石油301”缓缓靠近正在码头装卸集装箱的双燃料船“达飞联合”,经软管输送进行保税LNG加注作业。

由此,宁波舟山港成为继鹿特丹港、新加坡港、上海港和盐田港之后,全球第五个具备国际船舶液化天然气加注服务能力的枢纽港。

如今,浙江自贸试验区舟山片区累计集装油气贸易及相关企业1.2万家。

“不产一滴油”的舟山,何以成为国际油气产业集聚区?

“作为全国唯一由陆域和海洋锚地组成的自贸试验区,浙江自贸试验区自设立以来就坚持走差别化、特色化的路子,聚焦油气全产业链建设。”浙江省自贸办副主任胡真舫说。

2020年3月,国务院批复同意《关于支持中国(浙江)自由贸易试验区油气全产业链开放发展的若干措施》,成为自贸试验区推动全产业链创新发展的生动样本。

习近平总书记近日就深入推进自贸试验区建设作出重要指示强调,“坚持以高水平开放为引领,以制度创新为核心,统筹发展和安全,

高标准对接国际经贸规则,深入推进制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,让自贸试验区更好发挥示范作用”。

高标准对接国际经贸规则,深入推进制度型开放——

9月1日,浦东国际机场迎来一个特殊的进境物品——合“再制造”的发动机。这一全国首单“重点行业再制造产品进口试点”货物,完成海关申报后被运往位于上海自贸试验区金桥片区的沃尔沃建筑设备(中国)有限公司。

“相比于新品,再制造产品能耗可节约60%,物料再利用比例可达70%,排放可降低80%。”沃尔沃建筑设备(中国)有限公司副总裁陈朝平说。

6月1日,国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》,第一条就是“支持试点地区开展重点行业再制造产品进口试点”。

记者了解到,截至目前,已有13项新的试点措施落地实施。试点一年后,商务部将组织开展评估,把具备条件的试点措施推广到其他自贸试验区,在更大范围内开展压力测试,为稳步扩大制度型开放探索路径、积累经验。

加强改革整体谋划和系统集成,加强自贸试验区联动发展——

广西自贸试验区探索国际陆海贸易新通道海铁联运系统集成改革、林业碳汇预期收益权质押贷款改革等;东北地区自贸试验区积极推动国资国企改革、产业管理模式创新、加强与其他地区产业合作……当前,自贸试验区在贸易、投资、金融、数据跨境流动等重点领域开展更广领域、更深层次改革探索。

“自贸试验区的联动发展,拓展了制度创新先行先试的广度和深度,丰富了自贸政策应用的场景,扩大了自贸红利效应。”杨正伟说,下一步将在推动产业发展上加强联动,促进特色产业开放发展和协同布局,在更大范围内实现资源的有效配置。

深化差别化探索,推动全产业链创新发展——

上海自贸试验区建立以“中国芯”“创新药”“智能制造”“蓝天梦”“未来车”“数据港”六大产业为核心的现代化产业体系;天津自贸试验区聚力发展融资租赁产业,成为全球第二大飞机租赁聚集地;湖北自贸试验区聚集光电子信息企业超过1.6万家,成为中国光通信领域最大的技术研发和生产基地……

商务部副部长盛秋平说,将支持各自贸试验区进一步深化差别化探索,围绕生物医药、海洋经济、大宗商品贸易等重点领域,推动全产业链创新发展。同时,支持各地因地制宜发挥好辐射带动作用,特别是在支撑中西部地区承接产业转移和引领区域经济发展等方面作出更大贡献,更好服务构建新发展格局。

新起点,扬帆再起航。

党的二十大作出了实施自贸试验区提升战略的重大部署,赋予了自贸试验区更加重大的历史使命。新征程上,自贸试验区必将在更大力度改革开放中不断释放新动能,成为高质量发展示范者和引领者。

新华社北京9月28日电

▲9月28日,梧州市龙圩区龙圩中心小学学生们在剪纸。当日,广西梧州市龙圩区龙圩中心小学举办“迎国庆·庆中秋·促团结”主题活动,师生们通过升旗仪式、新生开笔礼、中秋灯笼展、剪纸等丰富多彩的活动,喜迎国庆和中秋节。

新华社记者 黄孝邦 摄

公告

货源街(原外贸家属院)拆迁补偿工作已于8月19日开始。凡与开发商签订过拆迁补偿协议,目前还未解决的拆迁户请于2023年10月20日前到市商务局登记并与开发商协商解决。

联系人:苗玉生 13753838598
李广权 18655868001
吕梁市商务局
2023年9月29日

庆祝中华人民共和国成立74周年招待会在京举行

(上接1版)努力实现全年经济社会发展目标。我们要围绕推进高水平对外开放,继续

全面深化改革,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,推动共建“一带一路”高质量发展,畅通国内国际双循环,使经济发展更有韧性、更有活力。我们要围绕满足人民日益增长的美好生活需要,加大民生保障力度,着力扩大就业,解决好人民群众急难愁盼问题,加强对困难群体兜底帮扶,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,扎实推进共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

习近平指出,我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则,支持香港、澳门发展经济、改善民生,发挥自身特点和优势,积极参与粤港澳大湾区建设,保持香港、澳门长期繁荣稳定。我们要坚持一个中国原则和“九二共识”,推动两岸关系和平发展,深化两岸融合发展,维护中华民族根本利益,增进两岸同胞福祉。实现祖国完全统一是民心所向、时代潮流、历史必然,是任何势力都阻挡不了的。

习近平强调,我们要坚持和平发展,坚定奉行互利共赢的开放战略,维护国际公平正

义,践行真正的多边主义,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,推动构建人类命运共同体,同各国人民携手努力,应对各种全球性挑战,共创人类的美好未来。

在欢快的乐曲声中,中外宾朋举杯祝贺中华人民共和国成立74周年,祝福中国繁荣昌盛、人民幸福安康,中国人民和世界各国人民友谊长存。

出席招待会的还有:在京中共中央政治局委员、中央书记处书记、全国人大常委会副委员长、国务院副总理、国务委员、国家监察委员会主任、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长、全国政协副主席和从领导职务上退下来的同志,以及中央军委委员、曾担任中央军委委员的同志。

中央党政军群有关部门和北京市负责人,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表,在京的功勋荣誉获得者代表,全国劳动模范和先进人物代表,成都大运会、杭州亚运会亚残运会中国体育代表团代表,为民族地区稳定、发展、团结作出重要贡献的少数民族代表人士,在京的部分香港特别行政区人士、澳门特别行政区人士、台湾同胞和华侨、华人代表,各国驻华使节、各国际组织驻华代表、部分外国专家等也出席了招待会。

积极参与世界贸易组织改革 提高驾驭高水平对外开放能力

(上接1版)我国货物贸易总额增长了11倍,成为全球第一货物贸易大国、140多个国家和地区的主要贸易伙伴,对全球经济增长的年均贡献率近30%。我国同世界贸易组织的关系发生了历史性变化,从国际经贸规则的被动接受者和主动接轨者,逐步成长为重要参与者。事实表明,我国加入世界贸易组织不仅加快了自身发展,也惠及全球,这个重大决策是完全正确的。

习近平强调,参与世界贸易组织改革,要坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制权威性和有效性,积极推动恢复世界贸易组织争端解决机制正常运转。要坚定站在历史正确一边,坚持经济全球化大方向,旗帜鲜明主张自由贸易和真正的多边主义,反对单边主义、保护主义,反对将经贸问题政治化、武器化、泛安全化,推动建设开放型世界经济。要秉持人类命运共同体理念,完善细化全面深入参与世界贸易组织改革的中国方案。坚决维护包括我国在内的广大发展中国家的合法权益。

习近平指出,以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。今年是改革开放45周年,要继续做好自身改革这篇大文章,既扩大开放之门,又将

金融工作动态

靶点整固强“两基” 合规护航争“一流”

——农发行吕梁市分行扎实开展综合检查

近日,农发行吕梁市分行根据总、省分行安排部署,围绕全行发展、化险、强基中心工作,聚焦主题教育、中央巡视整改、合规农发行建设、“两基”建设等重点领域和关键环节全面开启了2023年综合检查工作,深入自查、精准施策、“靶点”整固,全方位强化精细合规管理,有力护航“三年再造”高质量发展。

明确责任 统筹推进

市县两级行同步成立由“一把手”负总责的工作专班,统筹安排检查整固、核验考评工作。市分行内控合规部联络牵头,各条线、各支行迅速行动,先开展自查自纠,再组织交叉互检,认真核查,如实反映问题,主动整改,分阶段限时完成。将综合检查、“两基”建设、“四不”问题专项整治、微病治理、“靶点”整固等各项工作有机融合、一体推进。加强沟通报告和督促指导,对问题多、推进慢的机构协同帮扶,及时纠正偏差,确保每项重点任务按时落实落地。对自查发现问题且能立行立改的,原则上不追究不问责,从轻处罚;对市行及上级行抽查新发现问题的,严肃追究问责检查机构、被检查机构及相关责任人,从重处罚。

盯重点 挖根源 严查到底

严格对照总行、省行“检查清单”按图索骥,突出关键、重点深挖细查。对标对表主题教育和中央巡视“回头看”检视整改要求,结合吕梁农发行“强基层、强基础,争创党建和业务‘双一流’”创建任务,认真查摆在政治引领、发展强基、特色创建、机制保障四个方

面的差距不足。每一个党支部、每一位党员、每一位干部一一过关,确保党中央、国务院和上级党委的各项安排部署一以贯之执行落实到位。对标对表今年从严金融监管的新形势新要求,坚决杜绝“没发生案件就高枕无忧”的错误思想和理念,切实以他人案件为警为戒,全面加强依法合规经营意识,排查安全、案防、处罚、涉诉、不良等案件和风险隐患,以自我检视为抓手,想在先、做在前,发现苗头倾向立即处置化解,防患于未然。对标对表全方位高质量发展要求,对规模情结、速度倾向,发展僵化、思维单一,躺平摆烂、不推不动,办贷管贷不审慎不严谨、合规意识不强等思想观念偏差和不担当不作为做法严加整治,夯实基础、筑牢根基,系统性强化质量、结构、规模、速度、效益和安全的统筹平衡。

狠抓问题整改 立规矩 建长效机制

对照总省市三级行问题清单和整改台账,精准施策、“靶点”整治。变“要我改”为“我要改”,自觉对标对表,主动检视整改。市县两级行主动作为,针对不同问题逐项制定整改方案,明要求、分阶段、设时限、严举措、见实效,举一反三,标本兼治,做到“不贰过”,形成常态长效机制。将整改信息及时录入台账,动态更新监测,每周五整理汇报整改进度。综合自查自评、“上对下”抽查复评、总行验收考评、外部监督检查等结果,与年度经营绩效考核和内控评价挂钩,强化成果运用,提高以检查强合规、促发展的质效。

(高军峰)

