

吕梁接续推进乡村振兴,巩固拓展脱贫成果,促进农民增收

让脱贫群众过上更好光景

曾经的吕梁是全国14个集中连片特困地区之一,是山西省的深度贫困聚集区与脱贫攻坚主战场。从2013年起,经过八年精准扶贫,五年集中攻坚,吕梁全市10个贫困县全部摘帽,1439个贫困村全部退出,59万农村贫困人口全部脱贫,消除了绝对贫困和区域性整体贫困,书写了伟大减贫事业的吕梁篇章。

近年来,吕梁市委、市政府扛起乡村振兴政治责任,接续推进乡村振兴,巩固拓展脱贫成果,以让脱贫群众过上更好光景为奋斗目标,围绕“985”重点产业链,全面推进八大农业主导产业发展、开展“百企带百村”行动,促进农民增收,让农民钱包鼓起来;以民为本,推动美丽乡村建设,特色小镇建设、倾力打造100个乡村旅游重点村,在转型升级中优化乡村环境,让农民家园和美起来,让脱贫群众过上好光景,让农民脸上的笑容甜了起来,用生动实践书写吕梁乡村振兴新篇章。



抓落实促整改 扛牢乡村振兴政治责任

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。吕梁市深入学习贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要讲话重要指示和考察调研山西重要指示精神,紧紧围绕中央和省决策部署,扛牢乡村振兴政治责任,明确任务、强化措施,压实责任、狠抓落实,确保脱贫基础更加稳固、脱贫成效更可持续,助推全市实现高质量发展。

5月29日,全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接问题整改暨工作推进会后,我市当即召开了全市问题整改动员部署会,市委书记孙大军进行安排部署,市长张广勇主持,全面启动问题整改工作。市委常委会、市政府常务会分别研究问题整改4次,领导小组研究6次,高压推动问题整改走深走实。调整完善市巩固衔接领导小组,落实市委书记、市长双组长制,下设18个工作专班,专班组长均由市级分管领导担任。市委、市政府主要领导深入一线调研指导,县市区委书记当好“一线总指挥”,乡镇书记担任巩固衔接工作“总队长”,层层推动责任落实。市级召开调度会7次,各专班召开调度会34次;各县市区累计召开常委会、常务会、领导小组会、调度会等120余次,专题研究问题整改工作。

印发《吕梁市2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估反馈问题整改工作方案》。13个县市区和市级18个工作专班全部制定问题整改方案。各工作专班明确职责、细化任务,列出清单、建立台账,上下协作推动问题整改扎实推进。

领导小组办公室在“月调度月通报、周检点周排队、日报日办结”工作机制的基础上,缩短调度时间,增强调度实效,实行“双周调度、双周通报、双周排队”制度,集中通报4次,集体约谈1次,发出防返贫预警信息5期,重点工作督办函19份,问题交办函21期。

市委、市政府主要领导亲自挂帅,带头暗访调研。市委书记孙大军、市长张广勇专题调研21次,市委副书记、分管副市长专题暗访调研共26次。各工作专班自上而下系统排查,各县市区举一反三三全面自查,行业部门有的放矢督导检查,飞行大队随机巡回检查,巩固衔接办每周暗访抽查,全市共排查问题955条。

市人大、市政协包联督导6个重点帮扶县,主要领导亲赴一线、亲自指挥,制定120个问题风险清单,逐条逐项对照检点,逐村逐户拉网过筛,发现问题跟踪整改,强力推动6个重点帮扶县补短强弱,对标提升。

制定出台《关于在巩固衔接中激励干部担当作为的若干措施》和《吕梁市干部驻村帮扶工作考核评定管理办法》,按照选派精准、驻村认真、属地负责、管理严格、奖罚分明的工作目标,新轮轮换1405支工作队,4377名帮扶干部,其中第一书记1319名。

建立驻村帮扶飞行检查及流动指导机制,市县两级全部成立飞行检查队,常态化深入一线开展工作,倒逼工作落实。市级开展三期驻村干部培训,累计培训510人;各县市区结合实际对管辖范围内驻村干部全覆盖培训;采取

政策面试和闭卷考试相结合的方式,对县市区乡村振兴局领导班子、乡镇、村干部、第一书记和工作队等抽查考核。

对5个整体推进县和2个先行示范县开展大比拼活动,市委书记孙大军、市长张广勇亲自修改大比拼方案,市委常委会、市政府常务会对比拼内容和奖惩措施逐条研究,先后2次征求各部门和县市区意见,制定出台了《吕梁市2023年巩固衔接工作大比拼活动方案》。通过比责任落实、比政策落实、比工作落实、比成效巩固,形成比学赶超、争先进位氛围,推动全市各项重点工作全面提质增效。

兜牢底线促发展 让群众的精神振作起来

市委、市政府紧盯防返贫监测,兜牢底线促发展,巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴,让脱贫群众精神上振作起来。

抓防返贫监测。全市脱贫人口211120户556528人,监测对象17595户39625人,其中今年新识别监测对象3096户6992人;已消除风险10632户24170人。对未消除风险的6963户15455人,分层分类落实综合性帮扶措施,实现对有劳动能力、有意愿的监测对象,至少落实1条产业就业等开发式帮扶措施。

抓教育帮扶。全市送教上门服务学生784人,对849名事实无人抚养少年儿童给予教育帮扶,落实各级各类教育资助1.76亿元,义务教育阶段适龄少年儿童零失学辍学。

抓健康帮扶。全市重点监测对象入户核实率达99.99%、救治率为100%、签约服务率为99.97%。全市2918所村卫生所全部符合标准,配备至少1名合格村医,药品不少于50种。

抓医疗救助。全市脱贫人口应参保553788人,参保率100%,资助参保农村低收入人口16.54万人4747.3万元。农村低收入人口综合保障率达86.3%。

抓住房保障。采取以人排查、以房排查、汛期排查相结合的方式,做到不漏一户、不落一人,对洪涝灾害等引发的危险住房,及时纳入改造计划,目前已改造363户。

抓饮水安全。今年新建133处农村供水工程,投资8188.3万元,巩固提升7.3万人的农村饮水条件,全力解决季节性缺水、水质不达标问题。

抓安置点发展。全市800人以上的安置点全部配套就业指导站,实现搬迁脱贫劳动力就业4.17万人,实现所有安置点基层党组织和群众性自治组织全覆盖,完成12个易地搬迁安置区“五好社区”授牌工作,继续推进13个安置区的“五好

社区”申报工作。紧盯消防安全隐患“燃点”,开展消防安全隐患排查整改,全力保障搬迁群众生命财产安全。

抓兜底保障。全市录入低收入人口数据库43909人,农村低保达到6533元/人/年,居全省第6位,全市农村低保对象8.03万户12.105万人,累计支出资金4.23亿元。上半年,累计支出困难群众补助资金4.19亿元,临时救助1.518万人次1997.73万元。设立“巩固脱贫成果爱心基金”,出台了《关于开展“巩固脱贫成果爱心基金”慈善救助活动的实施方案》,拿出100万元为特殊困难群体给予救助。目前已累计申报633户。

抓项目资金保障。各级到县衔接资金25.40亿元,其中市级投入4.09亿元。小额信贷投放9.34亿元,户贷款29448户。全市2023年项目库储备项目3522个,预算总投资81.73亿元,项目储备数量、预算总投资分别达到上年度实施项目的189.76%、285.17%。纳入年度实施计划项目数1701个,预算总投资33.42亿元,已全部开工。

抓产业促增收 让脱贫群众的腰包鼓起来

近年来,市委、市政府紧紧围绕让脱贫群众腰包鼓起来、生活富起来的目标,深度落实省30条和市32条增收政策,确保脱贫人口收入持续稳定增长。

产业增收。大力发展八个特色农业重点产业链,倾力打造100个乡村旅游重点村,推广应用22个吕梁有机旱作农业标准,新制定水果、中药材等20个地方标准。新认定50个市级特色产业示范园。开展生猪“保险+期货”试点,打造3条生猪全产业链,生猪出栏产能达到600万头,规模以上养殖场突破1200户。加强红枣、核桃、沙棘等标准化体系建设,新建、改扩建牛羊标准化养殖场50个,打造兴县“山西小杂粮第一县”,加大岚县“土豆宴”系列产品研发力度。加快构建以“吕字号”区域公用品牌为主体的品牌体系,新认证绿色有机农产品50个以上。培育“一县一链一镇”,打造“区域品牌+企业品牌+产品品牌”矩阵,突出抓好杏花村汾酒省级专业镇和文水肉牛、交口食用菌、中阳木耳3个市级专业镇建设,开展兴县杂粮、中阳食用菌、文水沙棘3条省级重点链建设试点。构建省市县三级梯队,培育300户市级以上龙头企业。扩大合作社质量提升整县推进试点范围,创建2个市级试点、2个家庭农场市级示范县。大力实施农业市场主体提升行动,优化龙头企业递补机制,支持家庭农场、农民合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工,鼓励大型农业企业技术改造和模式创新,向研发设计和品牌营销两端延伸,全市农产品加工企业销售收入突破450亿元。全市发展产业覆盖脱贫户17.19万户,其中特色产业惠及脱贫户7.95万户,户均产业收入5600元以上。

就业增收。市县两级共举行招聘活动147场,参加单位数2861家,提供岗位16.7万个,吸引求职人员13.94万人,达成就业意向27300人。全市开展职业技能提升培训12084人,培训致富带头人两期559人,新增技能人才5605人。认定就业帮扶车间375个,吸纳就业10117人。脱贫劳动力务工就业人数21.59万人,完成省定全年目标任务(21.26万人)的101.55%;其中省外务工就业人数3.35万人,完成省定全年目标任务(2.89万人)的115.92%。

全市194个造林合作社完成造林16.85万亩,参与务工3711人,其中脱贫人口2360人,人均增收6000多元。在1288个村设置光伏公益岗位,用人总数29204人,其中脱贫户和监测户18877人,户均增收3000元。吕梁山护工年工资性收入实现10亿元以上,带动10万名脱贫人口稳

定增收。护工月工资从2016年的2000元左右增长至5000元左右,金牌月嫂月薪过万。

政策奖补增收。全市一次性交通补贴发放2022年度10.37万人2114.41万元,2023年度2.54万人1136.39万元;稳岗补助发放2022年度6.2万人7431.12万元,2023年度1.1万人1321.32万元。惠农补贴应发尽发,各项补助全部落实到户到人。全市2023年前9个月(收入周期为2022年10月—2023年6月)脱贫人口人均纯收入9436.97元,力争年度增速达到16.8%。

抓和美乡村建设 让群众安居乐业幸福和美

认真学习浙江“千万工程”工作经验,以示范创建为抓手,高质量推进乡村建设和乡村治理,实施“百企带百村”行动,开展农村人居环境整治“百日攻坚行动”,按下吕梁山城乡环境综合提质“快进键”,全力打造新时代高标准的吕梁和美乡村,一幅群众安居乐业幸福和美的美丽幸福吕梁画卷徐徐展开。

今年集中打造100个乡村旅游重点村,下达市级衔接资金9200万元,县级按1:2比例配套资金13673万元,实施项目260个。推荐申报4个省级乡村振兴示范乡镇、45个省级示范村,在重点领域和关键环节发力,努力打造一批特色鲜明、优势互补的吕梁乡村振兴样板。

以“抓党建促基层治理能力提升行动”为主线,大力推进乡村治理工作。出台制度227项,建设深化农村集体“三资”管理和产权交易两个平台。市级出台12条措施,县级制定长效机制20余条。加大“清化收”工作力度,清理规范合同16.9万份,化解债务9.54亿元,入账“真金白银”21.27亿元,村均91.65万元。启动党建引领集体经济“经管强”工作(懂经营、善经营,制度管、平台管,实力强、活力强),依托农业生产托管开展丘陵山区宜机化改造5万亩,培育评定20个市级托管服务示范主体,全市农业生产托管面积突破200万亩。持续加强精神文明创建,大力开展移风易俗示范村(社区)、移风易俗文明户评选活动,全市13个县级新时代文明实践中心、150个乡镇实践所、2404个实践站挂牌开展活动,乡村精神面貌不断提升。

全市2050个村建立了村庄保洁机制,1837个村全面落实门前“三包”责任制,2100个行政村达到《山西省“清洁村庄”建设导则》要求。启动农村人居环境整治“百日攻坚行动”,以“治六乱(乱堆乱放、乱倒乱扔、乱搭乱建)、抓六清(积存垃圾、生活污水、沟渠水体、违法建筑、废弃杂物、残垣断壁)、促三改(整改问题厕所、改造街巷道路、改变生活习惯)”为主线,全面整治农村环境。截至目前,投入各类资金0.73亿元,群众筹劳4.7万人次。拆除废弃建筑、整治残垣断壁958处,清理农村户外广告8549处,梳理维护“三线”1.4万米,增加绿地面积6411亩,整治六乱17.03万处,清理积存垃圾30.2万吨,清理农村黑臭水体620多处,消除交通安全隐患4536处,取缔违法占地1169处。

“三大革命”持续深入推进。新改造厕所2343座,整改问题厕所5300座。新改厕所模式优化、质量可靠,群众满意度和使用率有了较大提升。按照“户分类、村收集、乡(镇)转运、县处理”的垃圾集中收集处理方式,最大限度推动实现终端集中处理,98%的行政村实现了垃圾处理全覆盖;453个行政村开展农村生活垃圾分类试点,农村生活垃圾收运处置体系自然村覆盖率97.5%。全市农村生活污水治理目标122个行政村,全部开工建设。

