



■吕梁市人大常委会“发挥人民代表大会制度全过程人民民主重要制度载体作用”主题征文选登②

编者按

全过程人民民主是中国共产党团结带领中国人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造,是以习近平总书记为核心的党中央不断推进社会主义民主理论创新、制度创新、实践创新的重大成果。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,一方面为全过程人民民主的完整制度程序提供支撑,另一方面为全过程人民民主的完整参与实践提供平台。

今年以来,吕梁市人大常委会办公室与《吕梁日报》围绕“发挥人民代表大会制度全过程人民民主重要制度载体作用”联合举办主题征文活动。全市各级人大代表、人大工作者积极参与,撰写了一批有经验、有做法、有故事的优秀征文,生动展现了人民代表大会制度下全过程人民民主在人民当家作主全过程各环节的具体实践。本刊特选登部分优秀征文作品,以飨读者。

拓展深化人大代表工作 更好发挥代表主体作用

□ 临县人大常委会办公室

人大代表是人民代表大会的主体,代表工作是人大工作的基础。临县把做好代表工作作为一项基础性工作抓实抓好,按照代表法和党的二十大精神以及中央、省委、市委人大工作会议精神,积极探索代表工作新途径、新方法,努力提高代表服务保障水平,提高代表综合素质,增强代表履职能力,充分发挥代表作用,为新形势下的人大工作注入了生机和活力。

以办实事为抓手,推动代表在由民做主中发挥主体作用。今年,市人大将临县确定为民生实事项目人大代表票决制工作试点县。围绕搞好试点,在县十八届人大四次会议上,由县人大代表票决出了10个民生实事项目。在县人大常委会的示范效应影响下,23个乡镇全部实施民生实事项目人大代表票决制,县本级及23个乡镇共票决出民生实事项目129个,涉及资金4.4亿元,形成了县乡两级联动推进票决制工作的制度体系,实现县乡两级推行民生实事项目人大代表票决制全覆盖。

以联络站点为平台,推动代表在联系群众中践行为民宗旨。常委会把推进代表联络站建设作为践行全过程人民民主的重要抓手,坚持民有所呼,我有所应,发挥代表联络站“桥头堡”作用,定期开展“人大代表接待日”活动,持续深入开展“双联”活动,深化“领导干部+人大代表+联络站+社区治理”模式,完善代表履职考核、通报、激励机制,加大代表意见建议督办力度,用心用情用力解决人民群众的急难愁盼问题。今年截至9月底,包括市、县级领导干部在内的各级代表进站入点,收集意见建议531余条,推动解决群众身边小事、急事、难事519多件,推动代表工作更接地气、更贴民心,代表联络站由“全覆盖”向“高质量”提升。

以巩固衔接为载体,推动代表在服务大局中彰显担当作为。县人大常委会把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为一项重要的政治任务,紧抓不放。全县巩固衔接人大代表走访活动开展以来,县人大常委会班子成员结合包联乡镇职责,以身作则、率先垂范,蹲坐乡村一线,引导全县各级人大代表深入基层、深入脱贫户家中,听民声、察民情、解民忧、暖民心,把党的政策带下去,把群众和脱贫户的意见建议带上来,并通过问政收集、转办、督办、反馈等推进机制,帮助解决农村人居环境、乡风民俗、农村治理等方面的问题,帮助解决脱贫户就业创业等问题。

以加强服务保障为重点,推动代表在能力素质提升中增强履职实效。坚持邀请人大代表列席人大常委会会议,参加各类视察、调研活动;坚持适时组织代表参加法院庭审等活动,保障代表的知情知政权;坚持倡导代表发挥“政策宣传员、民情信息员和工作监督员”的桥梁纽带作用,更加主动地贴近群众,了解、反映社情民意;指导基层代表小组开展代表接待选民、代表进社区、述职评议等形式多样的代表活动,增强代表凝聚力,提高代表责任意识。

以“代表议事会” 践行全过程人民民主

□ 王爱珍

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。对人大工作来讲,发展全过程人民民主不仅仅是工作层面的要求,更有“国之大者”的意味,需要坚持从政治上看,从政治上办,自觉在大局下把握人大发展全过程人民民主的方向和路径。

作为一名人大代表,我有责任和义务在代表工作中践行全过程人民民主。我们要找准定位、认清职责、主动作为,充分发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用。

“代表议事会”运用全过程人民民主将基层矛盾中“情理法”交织的难点创造性转化为破局点。“代表议事会”邀请对当事人有影响力的人大代表以情说和,并请到相关领域专家到场释法明理,充分发挥道德舆论的评价作用、教化作用和法律法规的规范作用,从“情理法”三个角度共同推动当事人之间凝聚共识,化解分歧。同时,实行“代表议事会”后的“代表”回访机制,以人民群众利益诉求为出发点,以尊重人民主体地位为立足点,始终践行全过程人民民主,充分凝聚人民力量和智慧,人民群众在广泛参与中拓展了社会治理的广度,在社会生活基本问题的妥善解决中完善了社会治理的精度,在社会关系的修复与营造中提升了社会治理的温度。

将“议事会”的场所从会议室、接待窗口转移到小区空地、广场草坪甚至田间地头,既彰显了基层组织为人民服务的工作决心,也改变了当事人“求人办事”的处境。只要有党组织、有党员、有代表的地方,群众就诉说有门,无疑能让社区群众切身感受到自己的利益诉求被正视和尊重。“议事会”这种“走上门,拉家常”的工作方式,用亲切感拉近干群间的疏离感,用人情味冲淡火药味,对帮助当事人回归理性思考和使当事人信服裁断结果具有重要作用。在“议事会”上将事实交给众人评议,由代表与当事人论理说情,探讨解决办法,由村、社区受理响应当事人的合理诉求,有效规避了行政权力单一治理的模式可能造成的干群关系紧张问题,获得了人民群众的拥护,实现了全过程人民民主。

从城乡社区里的村(居)民议事会、村(居)民论坛、民主恳谈会、民主听证会到党代表、人大代表、政协委员联合进社区,从“小院议事厅”到“板凳民主”,从线下“圆桌会”到线上“议事群”,随着我国基层组织的发展和完善,很多地方的基层社区都建立了议事室、协商室,全过程人民民主的创新实践正以老百姓看得见、摸得着的方式融入基层治理中。

我们要进一步深刻认识人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体重要论述的历史意义现实意义,切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉,提升人大工作质量和水平,担当起新时代赋予人大的历史使命,为推动经济社会高质量发展贡献人大力量。

(作者系孝义市人大代表、孝义力瑞达矿业有限公司总经理)

立足基层勤勉履职 助力振兴展现作为

□ 张念峰

作为基层人大,在推动乡村振兴战略全面实施的关键阶段,孟门镇人大主席团持续深入学习贯彻习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述精神,把全面监督、有效监督、依法监督贯穿工作始终,奋力书写贯彻落实党的二十大精神的美丽篇章。

抓思想、强政治,在加强党的领导上展现人大担当。镇人大主席团凡是开展的重要会议、重要事项和重大活动,都要主动向镇党委请示汇报,并认真贯彻落实镇党委指示精神,确保人大工作始终与镇党委同心同向、合力合拍;建立健全了镇人大主席团工作制度,加强人大代表履职管理和服务平台建设,按照法律规定的

要求深入推进视察、调研等活动,有效保证人民通过人民代表大会行使国家权利。

抓中心、硬监督,在服务高质量发展上体现人大作为。多次组织县、乡、村三级人大代表主动深入脱贫村,多次实地调研贫困户普查、护工护理培训以及“两不愁三保障”落实、“三支队伍”管理和“四个不摘”落实等情况,提出了整改的15条意见建议;在乡村振兴战略实施过程中,孟门镇提出了建设“小集镇、中心村”的工作思路,启动建设了采煤沉陷区综合治理、刘家塔安置小区等两个大项目。为此镇人大主席团聚焦项目进程、配套设施建设等项目,通过实地视察调

研、听取汇报等形式,开展集中视察调研8次,听取单项工作报告15次,有效促进了工程项目的深入推动;镇人大主席团把接待来信来访作为联系群众的重要渠道,近年来共排查受理各类矛盾纠纷25件,依法调处23件,案件答复率达到了100%,一大批矛盾得到了有效化解,受到了群众的一致好评。

抓服务、聚合力,在密切联系群众上展示人大风采。有针对性地开展学习培训,每年年初都要制定学习计划,加强对代表的全方位培训。近年来先后组织代表学习《监督法》《代表法》以及与履职相关的《民法典》《治安管理处罚法》《大气污染防治法》等65篇,代表

的履职能力得到了显著提高;在垃圾分类回收处置工作中,代表主动深入农户,宣讲垃圾分类办法,倡导村民为环境整治做贡献的身影。在重大项目建设中,代表主动冲在拆迁安置的第一线,为村民讲政策、讲法律、讲感情,和群众打成一片,为项目建设“排忧解难”。在信访矛盾化解过程中,代表主动了解矛盾原委,聆听群众诉求,积极推动信访矛盾化解;为使代表建议办理工作取得实实在在的效果,镇人大主席团采取重点督办、联合督办、跟踪督办、满意度测评等措施。解决了群众反映强烈的沿黄13个自然村村民的吃水问题;修缮了孟门、西坡、后南坡等3个村的党群服务中心;黄河大酒店正式对外营业。把为人民服务的理念体现在了工作的各个方面。

(作者系柳林县孟门镇人大主席)

让人大监督真正长出“牙齿”

□ 刘美光

“全过程人民民主”的重要论断生动阐明了我国社会主义民主的特质和优势,为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明指明了前进方向、提供了根本遵循。

一日当代表,终身为人民,作为一名人大代表,就必须代表人民的利益,以人民为中心。宁乡镇人大代表与社区群众一道,对全村地下、地面、立面三位一体,进行全方位综合治理改造,新建党员活动阵地3000平方米,新建老年日间照料室、老年活动中心,打造健身运动广场,

修缮了排洪渠;协同党支部、居委会整治了多年来群众反映的煤窑污染问题,新建了多处砖墙,造型水池,栽植了各种花草树木,沿途各线该平整的平整,该硬化的硬化,墙体全部粉刷了标语,道路两旁花草绿化,从地面、立面彻底清理,用工程措施和复植绿化措施相结合,实现全村大雨无积水,暴雨无灾情的目标。

近年来,宁乡镇注重调动全体人大代表的智慧力量,用代表发动选民,调动民主气氛,宁乡镇人大设立人大代表之家,全面建设运行代表联络机构“家、站、点”。为建

好、管好、用好人大代表“家、站、点”,进一步规范运行人大代表联络机构,并从持续推进建设、注重强化管理等方面提出了更高要求。人大代表联络机构真正成为了代表学习调研的基地、探讨交流的阵地、联系接待选民的窗口、宣传人大工作的展台。

2023年4月,镇第六届人代会第四次全体会议审议通过了《宁乡镇人大关于实行驻点代表联络制的实施办法(试行)》。该《办法(试行)》明确,宁乡镇镇政府按照广泛征求民意的要求征集候选

贴近民生并具有较强的科学性、实践性;同时,在人民代表大会会议期间组织全体代表听取候选项目情况说明并进行审议和票决;明确了区镇政府实行实事项目推进实施的进展情况报告、镇人大常委实行实事项目跟踪监督等制度,从制度设计上实现监督闭环。

民生实事项目人大代表票决制,把项目的征集、初定、审议、票决、监督和测评的决定权交给了人大代表和人民群众,将传统的民生实事项目由政府“配送”变成了由群众“点单”,把实事项目办到了群众的心坎里,拓展了全过程人民民主的实现形式,有力促进了政府解决一大批群众的操心事、烦心事、揪心事。

(作者系中阳县人大代表、中阳县宁乡镇铜城社区副书记)

从基层人大看民主政治建设

□ 高锡利

民主选举,培养公民意识。基层人大代表是群众利益的代言人,而群众参与选举是产生代表的重要途径。选举过程中,百姓能够了解自己的权益和义务,参与政治层面,增强公民意识。同时,通过代表层面上推动社会公众事务的讨论和决策,促进民主意识的进一步培养。

推动民主决策,提高治理效能。代表们可以发挥专业知识和群众资源优势,制定更加科学、实用的政策,推动治理效能的提升,增加政策的针对性和可操作性,提高政府治理效能。

加强政府监督,促进政府依法行政。基层人大代表拥有对政府工作

的监督权力,能够审核政府的报告、预算以及政府决策的合法性和合理性。人民代表大会代表可以提出质询和批评,发现和纠正政府工作中的问题,确保政府依法行政和为民服务。

作为一名镇人大主席,我深感荣幸和责任重大。这份工作既是一种使命,也是一种奉献。在工作中,与各位代表共同为推动我镇发展贡献力量。1.依法履职。加强对政策法规的解读和宣传,推动法治观念深入人心。积极参与制定和修改地方性法规,确保法律的公正性和时效性。2.代表意见。定期开展代表工作座谈会、代表联络日等活动,加

强与代表的沟通联系,确保代表工作深入实际、贴近百姓。3.加强监督。定期召开人大会议,对政府工作报告和预算执行情况等进行审议,发现问题并提出合理建议,确保政府工作合法、合规。4.提升服务水平。积极配合各项调查研究和专题询问工作,加强对民生项目的跟踪检查,推动社会公共事务的改善和发展。

作为一名基层工作者应在工作中积极探索和实践创新,推动人大工作更加贴近实际、高效务实。引入社区议事室制度,将人大代表会议引入村(社区),通过定期召开村(社区)议事室,让村(居)民有机会了解和参与政

府决策,提出建议和意见,增加村(居)民政府工作推行代表联络员制度,设立专门的代表联络员,负责代表与村(居)民之间的沟通联系工作,及时了解村(居)民需求和问题,并及时反馈到人大代表和相关部门,促进问题解决和民意反映;开展议案征集活动,定期组织开展议案征集活动,鼓励居民和社会组织提出议案,拓宽参与渠道,充分发挥人民群众的主体作用,增强民主监督和决策的广泛性和多样性;创新代表履职方式,引导代表充分发挥专业特长和优势,通过开展专题调研、座谈会等形式,深入了解基层实际问题,并提出相关建议和政策意见,推动解决实际困难和问题;加强人大监督功能,创新人大监督方式,加强对政府工作的监督检查,推动政府依法行政和解决民生问题。

(作者系方山县圪洞镇人大主席)

发挥人大制度载体作用 践行全过程人民民主

□ 闫飞飞

近年来,下曲镇把代表监督、人民监督作为增强基层治理体系和治理能力的重要抓手,各行行政村严格落实“四议两公开四监督”制度,在村务治理中吸纳民意、汇集民智,坚持有事商量着办、有事公开办,形成了人民群众意愿和整体社会发展要求的共识,各村集体经济收入、基础设施建设、乡村振兴项目都得到了极大的提升和落实,群众的生活幸福感、满足感不断增强。特别是在北辛店村试运行的乡村振兴积分超市,通过平时积分、年底兑换,激发了群众参与村级治理的积极性。

拓展基层民主渠道,丰富基层民主形式。2022年以来,在县人大常委会和镇党委的领导,下曲镇对镇域内4个人大代表联络点进行规范化建设,联络点依托各村党群服务中心场地,单独设置办公室,配备了办公用品,进一步提升了驻点代表集中学习、接待群众等功能;强化村民议事会、村务监督会等的建设,拓宽了群众参与村务、监督村务的渠道,搭建了“说事议事”等支部村委和群众面对面交流沟通的平台,群众通过这些接地气、聚民心的实践,发表意见建议、开展广泛协商,有效化解了部分村内矛盾;

拓展党务村务公开新途径,各村开展“清廉村居”建设,针对现阶段农村外出务工人员多、村内留守人员行动不便等特点,利用建立微信群、微信公众号公开“三务”等更适应如今新形势下的方法进行“三务”公开,群众的关注度高、参与率高,实现了内容广泛、层次丰富的人民民主。

提升代表履职能力,确保服务落实落细。不断加强对人大代表的培训教育,下曲镇利用代表联络站点、代表微信群等,积极组织代表开展党中央对人大工作指导、全国人大工作精神、相关

法律法规、乡村振兴等有关方面的学习,增强人大代表对全过程人民民主的知晓度、感受度、认同度,为更好履行提供理论基础;积极开展好调研视察工作,针对镇党委政府中心工作、群众关心的热点难点问题,组织人大代表进行视察调研、跟踪监督,加快推进民生问题的解决。今年以来,组织人大代表进行了环境卫生、集中供热工程、乡村振兴等三大主题的调研观摩活动,收集了相关问题,推进了工作进度;鼓励代表亮明身份、做好表率,在各项工作中做好政策宣传员、矛盾协调员、工作监督员、带头示范员,从人大视角发现问题、解决问题。在环境卫生整治百日攻坚工作中形成了代表带头、全民参与的良好氛围。

(作者系文水县下曲镇人大主席)

从基层人民代表大会制度看全过程人民民主

□ 范瑞明

人民代表大会制度体现了我们的社会主义国家性质,我们要立足乡镇,坚持和完善人民代表大会制度,充分发挥好人民代表大会制度优势,把全过程人民民主落实好。

乡镇人民代表大会作为我国人民代表大会制度的重要组成部分,是最基层的国家权力机关,担负着行使法律赋予的各项职权,推进基层民主法治建设、促进地方经济社会发展的重任。近年来,岚城镇人大在镇党委的领导下,积极探索实践,依法行使职权,人大工作有了新的起色和提高,代

表作用发挥有了新的拓展和成效,为推动基层民主法治建设和石塘经济社会发展作出了积极努力。全面加强乡镇人大工作和建设,充分发挥基层国家权力机关和人大代表的作用,巩固党的执政基础,加强基层国家政权建设,是当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度,做好新形势下人大工作的重要方面。

(一)坚持党的领导,旗帜鲜明讲政治。人大工作是党委工作的重要组成部分。镇人大要不断提高政治站位和政治能力,牢牢把握正确政治方向,自觉把党

的领导贯穿于人大工作全过程、落实到依法履职各方面。

(二)依法行使职权,与时俱进促发展。要按照新时代的要求,切实担负起宪法法律赋予的各项职责,依法行使职权,积极开展工作,充分发挥国家权力机关的作用,充分发挥人民代表大会制度的优势。强化镇人代会讨论决定重大事项的职能以及对财政预算的审查监督,完善民生实事项目人大代表票决制。强化重大事项监督,抓住事关本区域发展的全局性问题,着重把握对当地发展的根本性问

题开展调查研究,为镇党委政府提供决策参考。注重代表建议质量、办理质量“双提高”,加强和改进代表建议督办工作,推动解决一批代表反映强烈的突出问题,促进代表建议办理满意率、解决率“双提升”。

(三)加强自身建设,牢记使命担当。要紧扣乡镇人大职权性质和范围,聚焦工作规范和实践创新,努力增强镇人大工作的实效。要加强同人大代表和人民群众的密切联系,接地气、察民情、聚民智,千方百计为群众办实事、干好事、解难事,使人大真正成为同人民群众保持密切联系的代表机关。要贯彻落实全面从严治党要求,严守党的纪律规矩,持续改进作风,树立人大良好形象。

(作者系岚县岚城镇人大主席)