

立足防大汛 抢大险 救大灾 构筑水旱灾害防御安全屏障

——2023年全市水利工程安全度汛

吕梁市属半干旱大陆性季风气候,四季分明,差异悬殊。春季干旱少雨,夏季雨量集中。吕梁山区沟壑纵横,雨大致洪、少雨常旱、旱涝急转,是吕梁防汛抗旱工作最大挑战。全市29座水库,既发挥着拦峰、削峰、错峰调节、抗旱作用,保护了人民群众的生命安全和农业生产丰产丰收,又像一把“利剑”悬在上游,一旦发生险情,后果不堪设想。

防灾减灾救灾,保护人民群众生命安全是全市各级政府及领导的头等大事。

今年汛期,我市虽然经历了7次强降雨,但是全市各级领导、水利系统全体工作人员,坚持“人民至上,生命至上”理念,立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾,超前谋划、科学防控,精心部署,切实落实以行政首长负责制为核心的防汛抗旱各项责任制,按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的总要求,以“时时放心不下”的责任感抓好防汛抗旱工作,上下一心、团结一致,采取各项有力防范措施,成功应对,未发生一起因洪涝灾害造成的人员伤亡事件,全市安全度汛。



“预”字当先 落实落细防御措施

今年以来,全市水利系统深刻汲取2022年“中阳8.11”、“临县8.22”暴雨灾害人员伤亡事件教训,全力防范风险、处置隐患。

今年3月,市水利局组织召开了全市水利工作会,与各县市区签订了水旱灾害防御责任书,局党组会议先后5次专题研究,局主要负责人在全市重点工作会议上共15次对水利防汛工作进行安排部署,召开视频会商调度会议6次,与市气象局联合发布山洪灾害气象风险预警8期,启动应急响应2次,印发《做好今年水旱灾害防御工作的通知》等40余份文件,安排部署各项措施落实。进入主汛期,市委书记孙大军先后2次在市委常委会上强调防汛工作,市长张广勇多次具体安排部署推进防汛减灾工作。

各市县(区)扛牢水旱灾害防御天职,严格落实以行政首长负责制为核心的防汛责任制,根据人事变动,及时调整大坝安全责任人、防汛“三个责任人”、重点河道防御责任人、淤地坝防汛责任人,落实29座水库大坝安全管理和防汛责任人145人,重点河道防汛责任人131人,553座大中型淤地坝“三个责任人”688人,全部进行了公示;同时对全市138个乡镇720个村级山洪危险区责任人和预警人员共2160人进行了备案。

全市29座水库储备草袋编织袋11万余条,编织布2000平方米、无纺布7100平方米、照明设备234台套、铅丝15.69吨、抢险救生舟33艘等防汛抢险物资。汛前各县市区对1604个山洪监测设施(自动339个、简易1265个)进行了维护,同时配备锣鼓号1505套、手摇报警器1412个等传统预警设备,完善了监测预警体系。

“防”字当头 做足万全准备

加大投资力度,狠抓防洪工程建设,筑牢防洪堤坝。今年以来,全市积极争取中央、省级资金,实施防洪能力提升工程项目,加强防汛薄弱环节建设。今年计划完工的项目10个,已下达投资计划的项目有6个,其中离石区东川河车家湾—吴城水库段第一批投资已完成;孝河孝义市段已完成总投资的80%;中阳县南川河朱家店—益家村段已完成财审;文峪河水文县段防洪能力提升工程已开工;三川河柳林段、湫水河临县段河道治理工程初设已批复;中阳、文水两县处于前期阶段。已申报项目计划4个,瓦窑河交城县段、三川河方山段项目初设已批复;蔚汾河兴县段、屈产河石楼县段项目正在进行初设批复。孝义市全面启动了汾河流域防洪能力提升工程,包含磁窑河孝义市段河道治理工程、文峪河孝义段防洪能力提升工程、汾河干流文峪河河口至下游县界段防洪能力提升工程、汾河百公里中游示范区(孝义段)工程、孝河下游段防洪能力提升工程(人文口段)、文峪河孝义段桥梁提升改造工程。

今年汛前,市县两级水利部门均编制了水旱灾害防御应急响应工作规则,修订完善山洪灾害防御预案、水库调度运用方案、大坝安全管理应急预案、大中型淤地坝防汛抢险应急预案等多个方案预案。

中阳县树立水旱灾害防御“一盘棋”思想,积极主动和应急、气象、水文等相关部门会商,做好信息沟通和衔接配合,及时向县防指传递气象、水文信息,通过山洪灾害监测预警平台密切监视雨水情发展趋势。发现降雨数据达到预警阈值,及时核实并第一时间通过山洪监测预警平台、值班电话、微信工作群等多形式向各级防汛责任人及县防指发送预警信息,联动发挥预警效益,彻底打通监测预警“最后一公里”,为组织群众转移撤离等调度决策和防洪抢险争取时间。

“查”字为要 稳固千里之堤

今年以来,各县(市、区)、水控集团在汛期持续开展隐患排查工作,市水利局成立6个督导组,由局领导带队,包片持续深入水利防汛一线,以水库、淤地坝、河道堤防、山洪灾害重点防治村、在建水利工程等为防御重点开展水利防汛督导检查,共开展了4轮水利防汛督导检查,累计派出检查人员96人次,发现隐患问题148个,全部建立了隐患问题整改台账,整改一项销号一项。汛前148个问题全部完成了整改。

水控集团各子公司按照“汛期不过检查不停、整改不止”的工作要求,加大巡排力度,对薄弱环节和重点部位进行了针对性的检查和摸排,做到“雨前排查、雨中巡查、雨后核查”。对检查中发现的隐患和问题,制定隐患清单,明确整改措施、完成时限,整改责任人,发现一处、整改一处,实现闭环管理,确保整改到位。

横泉水库对大坝、供水洞、泄洪洞进出口及启闭间室、备用电源房、防汛物资库、水质监测及各类设施设备开展了自查,发现隐患3处,并针对性的完成整改;文峪河水库对水库大坝、溢洪道、隧洞进出口等枢纽工程设施进行了全面巡视与检查,对闸门、启闭机以及其它机电设备、备用发电机等重要设施进行了检查与试运转,发现8处隐患,对检查发现的隐患进行了整改;龙门公司汛前对取水枢纽、隧洞出口、减压阀室进行了检查,发现4处隐患,并于汛前整改完成。

中阳县全面实行“河长+河流警长+检察长”工作机制,对陈家湾水库、71座大中型淤地坝、河道险工险段、在建工程等防汛重点和山洪灾害预警系统进行了汛前检查和安全隐患排查,编制了防汛预案,落实了淤地坝“一坝一人”的管护制度。

方山县组织相关各站室对全县南阳沟水库、43座大中型淤地坝、河道堤防以及94个简易雨量站、28个自动雨量站点进行了全面隐患排查,将风险隐患解决在萌芽状态。

交城县对山洪灾害设备进行巡检维护,确保24个自动监测站点全部在线,119个简易监测预警站点、8个乡镇监测预警平台以及县级监测预警平台全部运行正常。

离石区吴城水库、千年水库的大坝巡查人员汛期每天观测巡查一次,遇到特殊天气加密巡查频次,严格按照巡查制度进行巡查,严格执行汛期24小时值班制度,做好详细的值班记录,确保信息畅通,确保了水库防汛安全。

柳林县开展清河专项行动,全面清理整治全县河流域水域,聚焦县管10条河流,主汛前完成河道障碍物清理,共计清理河道障碍3万余方,保证河道畅通无阻。

孝义市加强防汛抢险队伍建设,组建9支480余人应急救援队伍和70人的城区应急抢险队伍,各乡镇(街道)均有50人左右防汛抢险队,各大中型企业均有20—50人左右兼职抢险队伍,共计4300人左右。

“实”字托底 构建防灾减灾救灾闭环机制

严格落实山洪灾害防治非工程措施和群测群防“九合一”标准化建设,构建了市、乡、村、组、户五级分工负责、职责明确、覆盖市域的防灾减灾救灾责任体系。对全市山洪灾害防治区,特别是720个危险区的预警预报广播、简易雨量站等设施,进行年度维护保养,对重点危险防治区相关责任人和雨量预警预报阈值数据进行重新核定,全市山洪灾害防治预警平台运行正常。加大山洪灾害防治宣传力度,提升基层防御意识和责任意识。柳林县建设山洪灾害防治视频会商室1处,自动雨量站18个、简易雨量站85个、自动水位站2个、简易水位站3个、建设县级预警平台1处、安装预警乡级广播15套,村级85套。

今年汛期全市水利系统严格落实24小时值班值守和领导带班制度,密切关注雨水情发展趋势,及时传递气象、水文、山洪灾害预报预警信息,严格执行汛期每日零报告制度,向省水利厅、市防办报送汛情报告121期,确保上下信息畅通。

未雨绸缪,全方位开展“实战化”预案演练,确保暴雨洪水来临时能有序高效应对。组织各县(市、区)水利部门进行山洪灾害防御乡村两级联动演练,进一步提升各级防汛责任人的应急处置能力。坚持工程措施和非工程措施相结合,抓好山洪灾害预警预报,提高群众防灾避险意识和警觉,打通山洪灾害防御“最后一公里”,确保山洪灾害发生时群众能够“方向对、跑得快”,快速反应,紧急避险。全市共组织开展了13个县级、60个乡镇、440个村级防御演练,其中市水利局组织开展了4次覆盖水库、淤地坝、山洪灾害的市级水旱灾害防御专项应急演练。在临县太平水库举办了水旱灾害防御应急抢险演练,省水利厅和市水利局相关领导、县委县政府领导、县防指总指挥长、副总指挥长、县防指成员单位负责人、各乡镇主要领导、村级预警员共360余人现场观摩了演练。文水县6月底在神堂水库开展水库演练桌面推演,7月初在汾河开展在建水利工程防汛抢险演练。7月14日在神堂村开展山洪灾害应急实战演练,确保相关责任人熟悉职责、清楚响应流程,确保群众知晓预警信号及避险路线。

汛期,市水利局召开水利防汛调度会议6次,组织局相关科室负责人、专家会商研判2次,先后2次启动水利防汛应急响应,第一时间向有关县(市、区)发出工作提醒;联合市气象局发布山洪灾害气象风险预警8期;市县水利部门利用水文、气象预警信息和山洪灾害监测预警平台,通过微信、传真、电话及云MAS短信平台,共发布预警104次、累计信息1万余条,确保预报超前、预警及时。

全市共组织开展了19期业务培训,培训各级责任人3000余人,其中市县两级防汛指挥部400余人参加了市级培训。同时市水利局利用“3.22”世界水日、“5.12”防灾减灾日、6月全国安全生产月的契机,组织开展形式丰富的防灾减灾宣传活动,向广大群众宣传防灾减灾知识、水旱灾害防御知识,进一步普及全民防灾减灾知识,提高社会公众防灾减灾意识和自救互救能力,营造了良好的社会舆论氛围。



“双”向发力 强化汛旱并防

在全球变暖背景下,气候极端化加剧,山洪地质灾害多发频发、风险叠加、“旱涝急转”。今年,市水利局立足于防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾,紧扣重点领域、重要设施及薄弱环节,坚持防汛抗旱两手抓、两手硬、两不误,全力保障人民群众生命安全和城乡居民生活用水安全,最大限度减轻洪涝干旱等灾害损失。

市水利局密切监视全市各地雨情水情旱情,特别是提高局地强对流天气导致的短历时、突发性暴雨洪水预报预警精准度,确保能够提前紧急疏散和转移安置灾害风险区群众。加强水文监测,认真研究干旱地区的降水特点,做好旱区转折性天气的预报预测,对可能发生旱情的地区,在确保安全度汛的前提下,持续做好全市29座水库调度工作,科学蓄水保水,为群众用水安全打好基础。

文峪河水库统筹防洪与兴利,将提升水库防御水旱灾害的能力贯穿于供水工作全过程。根据天气状况和水库入库洪水情况,结合工业供水、生态补水,逐步调整水库泄量,充分发挥了拦峰、削峰、错峰的作用。雨季过后,无有效降雨,旱情较重,水库开始蓄水,保障工农业生产用水和居民饮水。

