

凝聚发展新共识 开创人大新局面

——全市人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会发言摘要

编者按:11月24日,全市人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会召开。市人大常委会副主任李双会以及各县(市、区)人大常委会主任结合工作实际,分别介绍了学习贯彻习总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、赵乐际委员长在晋调研时的讲话指示精神的认识体会、经验做法。本刊对会上的交流发言进行摘登,以飨读者。

强化政治引领 彰显人大作为 奋力开创新时代人大工作新局面

□ 吕梁市人大常委会副主任 李双会

市人大常委会在市委的坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实赵乐际委员长在晋调研讲话指示精神,把准政治方向、站稳人民立场、彰显人大作为,各项工作迈上新台阶,为建设美丽幸福吕梁作出了积极贡献。

坚持党的领导,把准正确政治方向。第一时间、首要议题传达学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神,组织党组理论中心组学习36次。充分发挥把方向、管大局、保落实作用,向市委请示报告重大问题、重点工作、重大事项44次。坚持把党管干部原则同依法行使人事任免权统一起来,圆满完成省委市委确定的39人次人事任免事项。坚持党

委有部署、人大有行动,今年7月,市委安排市人大帮扶督导临县、兴县、岚县巩固衔接工作,市人大常委会迅速成立巩固衔接工作督导组,制定工作方案,明确工作重点,机关党员干部积极投身巩固衔接督导工作之中,以实际行动助力打赢巩固衔接硬仗。

务实法治基石,深入推进依法治市。紧贴民生需求立法,制定出台《吕梁市控制和查处违法建设条例》《吕梁市集中供热条例》,修订《吕梁市中小学校幼儿园规划建设条例》。聚焦突出问题立法,陆续出台水、大气、扬尘污染防治和禁牧休牧等生态环保方面法规。突出特色特点立法,常委会专门出台《古树名木保护条例》实行“提级保护”,助力古树名木展现盎然生机。

强化监督实效,助力高质量发展。聚焦经济高质量发展,听取审议国民经济和社会

发展计划等报告,护航我市经济转型高质量发展。聚焦增进民生福祉,听取审议老旧小区改造、“天坑”治理,乡村旅游,移风易俗,康养产业,确保耕地保护及粮食安全工作情况报告,提出审议意见,以实际行动支持“政府干的事”精准对接“群众盼的事”。聚焦司法公平正义,专题调研我市法院诉源治理和多元解纷工作、环境资源审判和公益诉讼情况,在推动“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”上取得新进展,呈现新面貌。

突出主体地位,激发代表履职活力。组织常委会组成人员等共470余人赴省内、省外开展履职能力提升培训。安排人大代表深入联络站点接待群众,五级人大代表进站7164人次,接待群众14349人次,收集问题4344件,办结3589件。推进民生实事项目人大代

表票决制,在孝义市、临县试点推行,全市136个乡镇基本实现全覆盖。2023年共票决出县层面民生实事31项,乡级民生实事444项。

加强自身建设,夯实服务保障基础。始终把加强政治建设摆在首要位置,严格党内政治生活。不断完善常委会及机关履职规范和工作制度,主动邀请财政、审计部门人员对机关财务管理把脉问诊,聘请法律顾问有效提升机关工作法制化水平。认真落实常委会党组对加强年轻干部培养工作的要求,建立年轻干部到基层培养锻炼制度。

下一步,我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,保持昂扬斗志、传承吕梁精神,团结奋斗、忠诚履职,全力开创新时代人大工作新局面,为加快建设美丽幸福吕梁作出更大贡献。

坚持和完善好人民代表大会制度 开创新时代地方人大工作新局面

□ 离石区人大常委会主任 白鹤

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和赵乐际委员长来晋调研时的讲话指示精神,是指导人大及其常委会开展好工作的行动指南。做好人大工作既要种好“责任田”,又要交好“政治账”。

强化党的领导,坚持和完善好人民代表大会制度。集中学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、赵乐际委员长在晋调研时的讲话指示精神等,切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作;常委会党组自觉把坚持党的全面领导贯穿人大工作的各方面全过程。严格落实重大事项向党委请示报告制度,不折不扣落实

党委交办的重大事项。

践行全过程人民民主,充分体现人民当家作主。盘活离石中心城区13块闲置土地,推动离石区建成各具特色的小游园8个;常态化开展人大代表联络工作,市、区领导率先垂范,推动了一大批老大难问题的解决,常委会以联络站(点)为依托,常态化开展四级代表进站,真正打通与群众共治、共建、共享的“最后一公里”;创建文明城市,市区两级分片包街道、背街小巷全面整治;积极探索推进乡镇民生实事项目人大代表票决制工作,离石区4个乡镇都投票表决出本乡镇本年度民生实事项目。

依法履行监督职责,推动党的决策部署

贯彻落实。对政府工作报告确定的重大项目、重点工程的进展情况进行专题督导调研,助推全区重大项目、重点工程落地落实;把环境保护放在突出位置,常态化听取审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告,检查大气、水、土壤等环境保护法律法规实施情况,调研区政府工作报告中生态环保所涉项目的进展落实情况;调研、视察全区民心工程推进情况,听取乡村旅游示范村建设工作情况的报告,助推美丽宜居乡村建设。听取城区义务教育发展情况的报告,促进教育均衡发展。

坚持代表主体地位,保障代表高质量履

“三具体三现实”为遵循 全面提升新时代人大工作水平

□ 孝义市人大常委会主任 韩俊明

近年来,孝义市人大常委会始终以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导,认真贯彻落实赵乐际委员长的讲话指示精神,全面引领孝义人大工作。

把发展全过程人民民主,做好新时代人大工作,具体地、现实地体现到社会治理举措中。坚持把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督链条式贯穿于人大工作各方面。严把代表入口、能力体现和群众考评三道关口,实现代表“民”选。拓宽协商渠道、创新协商方式,在生产一线设立新型煤化工代表联

络站,收集建议80余条,及时予以答复解决,推行众事“民”商。创新“一二三”工作法,探索推进县级民生实事票决工作试点,推动民事“民”定。定期组织代表、群众参与老旧小区改造和物业管理等社会性事务中,实现事务“民”管。主动邀请代表和群众以“阅卷人”的身份评判政府部门工作,免费城乡公交实施以来,群众反映等待时间过长,市人大及时反馈政府督促改善,实现成效“民”评。

把发展全过程人民民主,做好新时代人大工作,具体地、现实地体现到依法履职尽责中。坚持党的领导,把实现孝义市委“两先四

高”战略目标作为工作方向和重心,在全省率先依法作出《关于推进孝义市教育高质量发展的决定》,助力教育高质量发展。坚持问题导向,针对扬尘污染治理、安全生产等,组织开展执法检查,重点纠正宣传不到位、可能存在安全隐患等问题,维护法律的权威性和严肃性。坚持固本培元,推行“集中学习+交流研讨+案例分析+宣讲调研”机制,组织人大代表开展履职能力提升培训,不断提升“政治三力”。

把发展全过程人民民主,做好新时代人大工作具体地、现实地体现到增加人民福祉中。广开言路听民声。设立新型商贸服务业

找准履职切入点着力点突破口 做好新时代人大工作

□ 汾阳市人大常委会主任 白小勤

今年以来,汾阳市人大常委会在市委的坚强领导和吕梁市人大常委会的精心指导下,积极履行宪法法律赋予的各项职责,围绕中心、服务大局,突出重点、真抓实干,各项工作迈上新台阶。

全面提升政治站位,更加旗帜鲜明地坚持党对人大工作的全面领导。严格执行重大事项请示报告制度,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉把“四个意识”“四个自信”“两个维护”落实到人大工作的各环节、各方面、全过程,保证人大工作正确的政

治方向。

突出重点领域监督,更加积极主动推动全市经济社会高质量发展。按照市委的安排部署,全面发挥人大职能作用,围绕专业镇建设、重点项目、营商环境、棚户区改造、物业管理、生态环保等重点工作,市人大常委会先后听取专项报告19个,开展执法检查3次,专题调研9次,作出决议决定8项,出台审议意见9项。

坚持全过程人民民主,更加聚精会神地践行人民至上的发展思想。围绕人民群众关心关注的重点热点问题,定期组织市教

科、住建、自然资源、生态环境等部门和部分人大代表共同研究,听取办好人民满意教育、水污染防治等工作情况汇报,组织开展汾阳监狱北家属院棚户改造、二府街历史文化街区保护利用等专题调研,提出了一系列切实可行的建议。特别是主动将9件民生实事项目作为县处级领导的重点课题,开展调研剖析,分析问题原因,提出具体措施,切实推动进展,确保人大工作体现人民意志、凝聚人民共识。

充分发挥代表主体作用,更加主动支持和保障代表依法履职。扩展代表活动平台,

专业代表联络站。邀请专业人士参与执法检查。邀请27家景区、城市商贸综合体等负责人参与“文化旅游+城市商贸”融合发展专题询问。守正创新汇民智。成立人大信息服务中心,扎实推进孝义智慧人大系统升级迭代,推动实现会议表决方式全部电子化、信息化。持久发力解民忧。监督推动政府增设公共停车位1000余个,首次审议监委专项工作报告,督促法院全面做好诉前调解和诉源治理,推动检察院开展“校园周边卫生公益诉讼”专项监督,护航未成年人健康成长。

奋进新征程,建功新时代。孝义人大将以此次学用交流为契机,在吕梁市人大常委会的精心指导和孝义市委的坚强领导下,认真学习借鉴兄弟县、市、区人大的好经验好做法,积极投身发展和完善全过程人民民主的生动实践。

组织五级人大代表共进站464人次,接待群众629人次,收集问题231件,办结196件,办理代表建议68件。提高代表履职能力,先后两次组织部分人大代表赴苏州、重庆开展培训,工作积极性和履职能力明显增强。

聚焦“四个机关”建设,更加主动自觉地加强人大自身建设。积极落实市委人大工作会议精神,通过人才回引、部门外调、公益性岗位等方式引进优秀年轻干部5名。坚持每周学习制度和对人大干部业务知识培训,提升理论水平和业务素质,2名同志在省级媒体发表文章。

下一步,我们将进一步认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持“四个机关”定位,依法履职尽责,加强自身建设,全面提升人大机关工作质效。

挥代表作用。今年以来,县级领导和四级代表2000余人次累计进站点接待群众4100余人次,收集并解决问题370余件,办结率达96%。

加强思想政治建设,通过党组扩大会议、专题会议、周二例会等,开展法律知识、业务知识学习。利用吕梁人大之声、县融媒体中心、县政府网站、胡兰党建等平台,宣传来自群众、生动鲜活的典型事例,展现工作新成效。加强履职能力建设,坚决落实市委关于加强和改进人大工作的15条措施,提高干部履职尽责能力,强化干部大局意识和创新意识。加强作风建设,发扬“四下基层”优良传统,坚持调查研究“基本功”夯实人大工作基础。坚持严的主基调推进清廉机关建设,建设“清廉人大”。

奋力推动新时代交城人大工作高质量发展

□ 交城县人大常委会主任 张建良

坚持学深悟透,以党的创新理论统领新时代人大工作。把政治理论学习和人大业务提升有机结合起来,持续深化对人大工作规律的认识和把握,在履职尽责中贯彻党的主张和意图,做各项工作都同上级人大机关对标对表,确保党的领导“横向到边、纵向到底”。

增强监督实效,在服务发展大局上尽职尽责。持续加强和改进人大监督工作,进一步强化监督落实和跟踪问效,除按照年度工作要点做好二十余项常规监督工作外,紧跟形势需要和群众关切,助力突发事件的应对处理。8月初小学入学问题成为交城群众广泛热议的焦点问题,县人大常委会立即跟进,先后对全县贯彻落实《吕梁市中小学幼儿园规划建设条例》情况报告审议意见研究处理情况进行跟踪监督,对全县义务教育优质均衡发展情况进行专题调研,主任会议认真研究,提出建议,常委会上听取审议分管副县长所作的专题报告,并监督政府执行落实,妥善解决好小学入学问题。针对交城县城道路拥堵、秩序混乱问题,连续两年把道路交通安全作为监督重点课题,督促交警部门深入开展“三重”(即:重点路段、重点时段、重点违法行为)违法行为整治,通过设置护学岗、高峰岗等措施,有效改善交城道路交通秩序,明年将持续进行再跟踪再监督,切实推动交城道路交通秩序从根本上得到好转。

坚持多措并举,助力生态文明建设。发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用,对环保法律法规贯彻实施情况进行检查,督促相关部门深入开展扬尘污染、面源污染、固废污染等整治,重点关注交城经济开发区部分企业偷排漏排问题,推动问题整改。听取审议政府年度环保目标完成情况报告,推动政府常态化、长效化做好环保工作。

发挥代表作用,坚定不移地发展全过程人民民主。提升代表履职能力方面,采取“走出去”“请进来”相结合的方式对县人大代表进行履职能力提升培训。在联络站点建设运行方面,持续推进全县8个乡镇人大代表联络站、56个联络点规范提升,健全活动制度,优化运行机制,督促各站点常态化开展活动。在代表建议办理方面,每月主任会议听取各相关工委督办工作情况汇报,督促相关部门“能办的立即办、有困难创造条件办、因条件不具备不能办到的做好解释工作”。同时,集中精力督办好重点建议和“反复提”建议,解决群众关心的问题,努力让代表满意、让群众受益。

提升人大工作质效 助推经济社会发展

□ 方山县人大常委会主任 秦峰

方山县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,按照中央、省委、市委人大工作会议部署要求,坚持党的领导,聚焦中心工作,履行法定职责,发挥代表作用,建好“四个机关”,为建设“四宜方山”作出积极贡献。

以重要思想为遵循,推动政治建设再上新台阶。坚持把政治建设摆在首位,自觉把人大工作置于县委的绝对领导之下,严守重大事项请示报告制度,今年已向县委请示报告10次,同时积极贯彻党委意图,自觉把党委决策作为讨论决定重大事项的政治依据、行动方向和指导原则。始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,今年共召开理论学习13次,开讲专题党课5次,专题学习研讨交流7次。

以服务大局为根本,推动监督工作取得新进展。利用县乡人大直接接触群众的优势,认真贯彻落实习近平总书记关于正确监督、有效监督、依法监督的重要要求,紧紧围绕中心大局,寓支持于监督之中,不断增强监督实效。今年以来,县人大常委会聚焦人民群众普遍关心的热点事项开展监督;在常委会会议召开前,部署各相关委室负责人提前将会议审议内容印发至县人大常委会组成人员及人大代表,并针对报告内容进行专题调研。

以完善机制为重点,推动代表履职展现新风貌。坚持落实《方山县人大常委会主任会议成员定期深入基层人大代表联络站(点)联系群众制度》,组织代表积极参加县人大常委会的专题调研、培训、视察、走访、座谈等活动;是强化代表履职服务平台建设,制定《方山县人大常委会关于进一步加强人大代表联络站(点)工作的实施方案》,进一步完善人大代表联络站(点)创建;做好代表议案建议工作,把“高质量提”与“高质量办”结合起来,精选一批关系民生社稷的重点建议采取会议督办、指导督办、跟踪督办等方式督促承办单位认真办理代表提出的建议;落实好有关制度,在代表活动经费、交通通讯费、误工费等方面为代表履职提供有效保障。

以自身建设为保障,推动履职能力得到新提升。突出常委会党组建设,进一步打牢人大履职的政治基础;狠抓常委会机关建设,修订完善机关干部值班制度、请销假制度等制度,确保机关工作运行有序高效顺畅;是深化与省、市以及兄弟县市人大的沟通交流,加强与各乡镇人大互动,落实好赵乐际委员长“同向发力、同题共答,在立法、监督、代表工作等方面密切协同,共同坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”的指示精神,持续凝聚人大工作合力。