

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2024年元旦春节期间有关工作的通知》

新华社北京12月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2024年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下：

2024年是中华人民共和国成立75周年。各地区各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，统筹做好元旦春节期间各项工作，确保人民群众度过欢乐祥和的节日。经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、关心关爱困难群众，做好救助帮扶工作。各级领导干部要切实把握开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成效转化为保障改善民生的生动实践，深入艰苦地区、基层一线特别是近期雨雪、地震等受灾地区，努力解决好困难群众生产生活问题，将党和政府的关心温暖送到困难群众心坎上。全面落实各项社会救助政策，及时、足额发放各类

救助金，有条件的地方可提前发放“两节”期间救助金。加大临时救助力度，及时解决城乡群众遭遇的突发性、紧迫性基本生活困难。加强对生活无着流浪乞讨人员、残疾人、特殊困难老年人、各类困境儿童等群体的关爱帮扶，做好受灾地区救灾救助和北方地区取暖救助，守好基本民生底线。扎实开展根治欠薪冬季专项行动，依法处置拖欠农民工工资违法行为，保障好农民工合法权益。（下转2版）

山西省吕梁市深入推进老旧小区改造

尊重居民意见 确保节能低碳

核心阅读

改造前发放入户问卷表征求居民意见；加装墙体保温层，提升居住舒适度；进行节能改造，降低碳排放量；实施地下管网建设等基础类改造和打造休闲公园等提升类改造……第二批主题教育开展以来，山西省吕梁市多措并举推动老旧小区改造工作，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

□ 人民日报记者 马睿珊

“小区改造完，跟之前比，住得舒适多了！”山西省吕梁市军缘小区居民秦生茂说。军缘小区始建于20世纪90年代，改造前属于典型的“老破小”、无物业管理小区，内部硬化路面破损严重，居民楼外立面残破不堪，耗能大且缺少保温层。推进老旧小区改造，是一项惠民利民落到实处的民生工程。第二批主题教育开展以来，吕梁市多措并举推进老旧小区改造工作，将调研中发现的问题作为工作导向，破解居民反映强烈的痛点与难点。目前，吕梁市政府已申请政策性资金6.34亿元，全部投入老旧小区改造工程。

调研实情 发放入户问卷表征求意见

秦生茂已经在军缘小区里住了20多年，他回忆道：“以前，冬天屋子里冷得厉害！”改造前，小区4号楼夏季室内气温最高达31摄氏度，冬季室内气温则低至10摄氏度左右。记者来到军缘小区门口，沥青混凝土铺筑机正在施工作业，经碾压夯实后的沥青路面尚未干透，工人们用铁锹将路面的边角推平。为了一改小区内道路破损的旧貌，吕梁市城建公司总经理郭玉增正

在监督沥青路面铺油工程进展情况。

针对居民反映强烈的难点和痛点问题，吕梁市住建局将严重影响居民日常生活的100个老旧小区进行更新改造列入民生实事清单。

为了让居民家中达到冬暖夏凉的宜居室温，吕梁市住建局与太原理工大学建筑设计研究院有限公司展开合作，在居民楼外墙安装保温层。接到改造任务一周后，太原理工大学建筑设计研究院项目负责人于健来到实地调研，听取小区楼下大爷大妈们对改造施工的建议，并向军缘小区内1/3的居民发放了老旧小区改造项目入户问卷表，请居民就“是否支持本次老旧小区改造施工”“是否愿意更换窗户”等12个问题发表意见，问卷显示，大家纷纷同意进行改造。

除此之外，针对居民普遍反映的小区管网老化、活动广场设施不足、房屋漏水返水等问题，吕梁市住建局坚持“人民

军缘小区既有居住建筑进行节能改造，联合太原理工大学建筑设计研究院有限公司开展节能提标试点工作。

综合考虑国家建筑节能标准与居民诉求后，吕梁市住建局与太原理工大学建筑设计研究院先后召开多次视频会议，最终敲定安装外墙保温层的改造方案。经研究后发现，对室温影响最大的因素是外墙和外窗，改造需拆除小区内40多户居民自行安装的防盗窗，在墙体外部实施工程。

怎么解决统一改造时居民各自不同的诉求？军缘小区党支部书记郭贤跃挨家挨户地走访，和居民坐下来谈心：“改造计划一部分人积极支持，也有一些人心存顾虑，我们就摆事实讲道理，讲换了以后有什么好处，有什么不满意的地方都能提出来。慢慢地，大伙儿就都支持了。”

如今，小区外墙改造项目完成，墙体保温层全部安装完毕。改造后的居民楼

境得到改善。与此同时，还要提高后续的管理水平，让美丽和舒适延续。如何管理改造后的老旧小区？现阶段，吕梁市主要根据小区规模、户主意见等因素采取不同的管理模式，规模较小的小区采取居民自治形式，规模较大的小区则由物业公司集中管理。

军缘小区有常住居民172户，其中50岁以上人口占比40%，小区人口老龄化严重，总体规模较小。郭贤跃介绍，除了小区内禁止由物业公司统一管理之外，其余事宜均由居民自我管理：“我们隔一段时间就动员大家集体清理小区卫生，一起解决小区里待处理的问题。”

现有660户居民的安居小区，是吕梁市离石区最为集中、体量最大的老旧小区，现已完成增设老年活动凉亭、慢行长廊、儿童沙滩，增加富氧绿化植被，在中心广场地下建立雨水收集利用系统等多项改造工程。安居小区业主大部分是老年人和后期购买二手房的中低收入人群，在物业费缴纳上始终存在困难。经多方协商，将招标时每月每平方米收取0.8元物业费降至0.65元后，目前90%居民能按时上交物业费。

经公开招标后，安居小区由吕梁邦泰物业管理有限公司接管。经改造后的小区绿化面积达1.44万平方米，目前仍处于1年质保期内，由施工队负责管理维护；满1年质保期后，则需要物业公司负责定期进行人工修剪树木、维护草坪、浇水等。吕梁邦泰物业管理有限公司经理张楼民说：“我们计划在完成老旧小区改造后，统一购买扫路、扫雪机器，并配置保安人员，确保每天进行一次环境维护，争取把小区管理得更好。”

郭贤跃计划，按照吕梁市委提出的“党建引领、居民自治”模式，军缘小区将成立业主委员会，由党群服务站牵头，联合产权单位和街道、社区、小区党支部、居民代表建立“1+N”民主协商议事机制，解决小区后续管理问题。

“下一步，我们将探索改造后的长效管理机制，强化党建引领提升物业管理水平，打造老旧小区改造的‘吕梁品牌’。”白旭平说。

中央媒体看吕梁

市人民建，人民城市为人民”的理念，出台《吕梁市城镇老旧小区改造攻坚行动方案（2021—2025年）》。军缘小区的系统改造工程分为沥青道路铺设、地下管网建设等基础类改造，以及地面绿化、打造休闲公园等提升类改造两部分。为了保障群众出行与生活便利，郭玉增严格为施工队制定了进度目标，将工期压缩至最短：“3栋楼以上的小区，施工不超过4个月；3栋以下的小区，在两个月内完成。”

吕梁市住建局局长白旭平介绍，截至目前，已改造完工272个小区，惠及2万户居民，已完成投资8.5亿元。剩余未完工的345个小区，计划于明年全部完工，争取“五年任务四年完成”。

外墙呈统一美观的砖红色，保温层厚度提升至10厘米，新增屋面及地下室顶板保温层，并更换节能窗户。居民家里达到了冬暖夏凉的体感温度，冬季居民卧室平均能达到26摄氏度，相较改造前提升了10摄氏度。

“改造后，不仅实现了节能减排，每个采暖季还能节省200至300元采暖费。”于健说。

预计2024至2025年，吕梁市计划全部完成老旧小区节能改造工程，每年可节省能耗68924吨标准煤。吕梁地区通过节能改造既有居住建筑，每年可减少碳排放量113600.5吨。

因地制宜 探索长效管理机制

老旧小区改造后，小区基础设施不断完善，外观环境得到美化，居民生活环

减排降耗

小区耗热量大幅降低

为节能减排，吕梁市住建局决定对



方山县杨家塔村

小包子蒸出「幸福味」

□ 肖继旺 郝天鹏

冬日，漫步在方山县大武镇镇长坪小区内，干净整洁的道路、错落有致的房屋、丰富多彩的文化墙，呈现出勃勃生机与活力。

当途经方山县杨家塔食品加工合作社时，一股香味扑鼻而来。走进加工车间，只见工人师傅们有的下剂子、有的套皮儿、有的包包子……呈现出一派繁忙的景象。工人改珍说：“自从村里有了包子铺，就来到这里上班，每个月能挣到1500元，家庭也误不了，觉得挺好的。”

这一繁忙景象，是驻村工作队与支村“两委”艰辛的付出换来的。

乡村要振兴，产业必先行。今年，方山县大武镇杨家塔村驻村工作队与支村“两委”因地制宜找准产业，积极探索发展模式，提出建设杨家塔食品加工合作社，生产品牌为书山牌的包子。问及为啥取名书山牌时，方山县市场监督管理局驻村第一书记曹旭红说：“书山的寓意是包子就和书香一样，让它香满方山。”

思路有了，场地有了，可厂房需要装修，加工需要机器设备，没钱怎么办？通过村“两委”干部多次会议讨论，共同决定由村干部分别垫资先干起来，让“书山包子”项目尽快投产，让村民能尽早享受乡村振兴红利。为此，曹旭红先后向亲戚朋友筹集资金60多万元，全部用于合作社建设。在她的带领下，村党总支书记和副书记分别投入5万元，村党总支委员也各自投入了2万元，其他村委成员则找来亲戚朋友垫资安装暖气，装修车间，各尽其能。特别是曹旭红的父亲曹光亮，还将自己多年积攒的5万元钱也投在了合作社里，这种集体奉献的精神为合作社注入强劲动力。

为了让加工出的包子能立足市场，驻村工作队与支村“两委”相关人员前往武汉进行考察，最终确定了包子的制作原料、制作工艺，随即聘请师傅对村民进行现场教学。短短几天的时间，大家就掌握了包包子流程，包出了红豆枣泥馅、豆腐香菇馅、蒜蓉特色馅等各类包子。

如何把价值高、口感佳的包子端上大众的餐桌上呢？曹旭红利用自己在方山县市场监督管理局多年工作经验树立起的市场意识，带着包子进企业、入超市、找餐馆、访学校，点对点对接，面对面宣传，让村里包子在周边市场站稳了脚跟，实现了订单化生产。

镇长坪社区食堂负责人贾巧兰说：“自从杨家塔村开了这个包子厂，给我们带来了很大的方便，我们吃了感觉味道挺好，人们反应也不错，所以我们也经常用他们家包子。”

随着包子影响力的不断扩大，激发了老百姓工作的积极性，纷纷加入到了杨家塔食品加工合作社，实现了家门口就业、上班顾家两不误。截至目前，该合作社包子日产量可以达到7000个左右，可解决40余人的就业问题，让小小包子蒸出“幸福味”。

在谈到下一步规划时，曹旭红说，今后会继续在产品的种类上创新，不断扩大市场影响力，增加农村集体经济收入。还要在花馍、烧饼、串串香等摊点经济上发挥示范引领作用，鼓励更多村民通过自主创业实现增收致富。



市人大常委会党组中心组学习会议召开 刘振国主持

本报讯（记者 王洋）12月25日，市人大常委会党组中心组学习会议召开。市人大常委会党组书记、主任刘振国主持会议，副主任李双会、梁志锋，秘书长张建国参加。

会议集中学习了习近平总书记对中共十九届中央纪委六次全会上的重要讲话精神；学习了习近平总书记对“三农”工作作出的重要指示精神；学习了习近平总书记对“三农”工作作出的重要指示精神；学习了《习近平著作选读》第二卷篇目《全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主》；学习了《中国现代化面对面》篇目《治国要有常民为本》。

刘振国指出，中共中央政治局专题民主生活会为全党树立了榜样，作出了示范。市人大常委会党组领导班子要带头旗帜鲜明讲政治，自觉维护党中央集中统一领导，深刻认识“两个确立”的决定性意义，要带头担当作为，实干躬行，全力把市人大常委会各项工作抓实抓好，要带头弘扬吕梁精神，不断

加强机关作风建设，当好实干家；要带头落实管党治党政治责任，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。要认真学习领会习近平总书记对“三农”工作的重要指示精神，坚决落实中央农村工作会议部署要求，并根据指示批示精神谋划好人大明年的工作重点。要坚持高质量发展作为工作的硬道理，推动构建“985”产业体系，加大执法检查力度，推动全市营造市场化、法治化营商环境，要抓好第二批主题教育，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制。

刘振国强调，要牢牢把握全过程人民民主的本质属性，深刻理解全过程人民民主的显著特征，把践行全过程人民民主更好体现到立法工作中、监督工作中、代表工作中、自身建设工作中；始终把人民放在第一位，出发点是不负人民，落脚点是人民幸福，着力点是依靠人民，要在不断与群众朝夕相处的过程中获取真知，汲取智慧和力量，真正为民办事、为民造福。

交口：推动移风易俗 培育文明乡风

本报讯（记者 王涛）移风易俗工作开展以来，交口县从制度规范执行、文明实践宣教、先进典型评选、职能部门联动、文明积分制推广等五个方面发力，用心研究、狠抓落实，提振乡村“精气神”。

2023年以来，交口县83个行政村和6个社区均修订完善了“两约四会”，规范红白理事会机构，将婚丧事宜标准限定写入移风易俗村规民约、写入红白理事事登记报备表上。桃红坡西交子村规定村民操办红白理事前，主动填写《报备表》，实行一户一档（报备审批、入户宣传、席席巡查）管理；卜家庄村红白理事严格执行标准，只允许操办婚丧事项，余事一律不允许举办，并将移风易俗落实作为文

明户评选、入党评优的必备条件之一，用制度约束来落细政策举措，使得标准真正成为群众办理婚丧事宜的“硬杠杠”。

在推进移风易俗过程中，交口县深入开展星级文明户、道德模范、移风易俗示范村、移风易俗示范户、文明村镇等评选活动，形成以点带面、示范引领的工作格局。水头镇以“我们的节日——重阳节”为契机，将移风易俗与传统节日巧妙结合，为80岁老人集体过生日；康城镇结合传统节日“端午节”组织搬迁群众开展包饺子比赛活动。各乡镇多层次多角度选树典型做法，开启了全县革除陋习陋习、倡导文明新风的新局面，对全县的移风易俗工作起到很好的示范引领作用。2023年，交口县创建

移风易俗示范点7个、评选申报县级十星文明户14户、道德模范11户。

在推进农村移风易俗的过程中，交口县立足县域实情，研究推出了积分制管理方式。他们将积分制管理与乡风文明建设相融合，出台了《农村文明积分制的试行方案》将文明积分制与移风易俗村规民约（居民公约）落实、城乡人居环境整治、文明创建、文明实践、社会综治等几大类别联系起来，在示范村和安置点先行推

广，以德积分、以分兑物，用“小积分”构筑乡风“大文明”，让移风易俗有了抓手。康城镇雅雅花园推行“积分改变习惯、勤劳改变生活、环境提振精气神、全民共建好乡村”的模式，村民的日常行为被量化成分数，以“分”易“物”，换取生活用品；双池镇西庄村设立移风易俗红黑榜，对规范举办红白事的居民，村里给予积分奖励，对违反相关规定的村民，则在对应项目的考核中“一票否决”；桃红坡镇西交子村以党员积分制运行为基础，推广到全体农户，积分同村级福利发放、物品兑换挂钩。积分制的推广运用，有效调动了村民参与移风易俗的主动性、积极性。

倡导移风易俗 弘扬文明新风