

推进临县乡村一体化监督护航巩固衔接落实见效

□ 临县县委常委、纪委书记、监委主任 张彦军

实施乡村振兴战略,巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接是党中央的重要决策部署。中央、省、市对临县乡村振兴巩固衔接提出了明确要求,按照临县县委安排部署,结合当前临县开展的主题教育和教育整顿活动,临县纪委监委立足纪检监察机关职责定位,围绕构建乡村一体化监督体系护航巩固衔接落实见效这一课题,组织专门调研组深入农村社区、田间地头、学校厂矿等进行深入调研。通过实地走访、谈话了解、查看资料、座谈交流等方式进行综合分析和深入探讨。

一、取得乡村一体化监督护航巩固衔接的工作成效

临县曾是吕梁山连片特困区、吕梁脱贫攻坚的主战场,是省委、省政府确定的乡村振兴重点帮扶县。全县总面积 2979 平方公里,耕地面积 154 万亩,辖 23 个乡镇、472 个行政村、32 个社区,总人口 65.5 万人。截至目前,全县有脱贫户 76946 户 192040 人,监测对象 7005 户 15272 人。近年来,临县认真贯彻落实党中央关于加强脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的重要指示精神,坚持靶向发力,精准施策,推动农业农村农民持续增收。县纪委监委围绕中心服务大局,构建了巩固衔接一体化监督体系,护航乡村巩固衔接落实见效,让临县巩固衔接乡村振兴工作上呈现出蓬勃生机和活力,巩固衔接工作取得明显成效。

(一) 追责问责,抓牢民生“三保障”。结合国考省考和各类督导检查反馈问题,加强对“两不愁三保障”任务落实不力问题的追责问责。针对易地移民对象识别不精准的问题,对大禹、玉坪、从罗峪等乡镇进行了追责问责,全县 18 个集中移民社区、39000 多移民人口实现了移得出、稳得住、能致富。同时,对招贤镇等部门反应水源不足等问题进行了追责问责。截至目前,全县实施水源补充工程 58 处、饮水安全提升工程 27 处,受益人口 8.2 万人,对全县 1034 个自然村供水水质进行了两轮次化验,保证了群众饮水安全。

(二) 落地政策,惠及困难群众。开展漠视侵害群众利益专项整治和民生领域专项治理。2021 年,集中排查困难群众救助领域政策落实不到位的问题,严肃查处了多名财政供养人员违规享受困难群众救助资金的典型问题,对特殊人群代缴养老保险,对农村农民发奖补和对庭院经济等实行惠民补贴。

(三) 化解风险,助推产业发展。临县纪委监委对督查发现资金项目管理使用过程中存在的共性问题 and 廉政风险隐患,向县委、县政府提出分类监管处置的意见建议。今年,临县光伏扶贫项目结算收益可佳,乡村统筹设置各类公益性岗位 12891 个。

(四) 党建带动,提升治理能力。结合抓党建促基层治理能力提升行动,做深做细以案促改、以案促建、以案促治后半篇文章,树立“三不腐”一体推进的理念,提升乡村两级治理能力和治理水平。

(五) 崇廉敬廉,建设廉政村居。按照“以点带面、先易后难、示范引领、分批创建、整体推进”的清廉村整体工作思路,临县培育了 9 个第一批清廉村居建设示范村,围绕基层监督有力、廉洁文化建设氛围浓厚等 4 方面 28 项标准,培育了安家庄乡冯家会村、城庄镇松峪村、从罗峪镇柏岭集村等 9 个村为清廉村居建设示范村。

二、推进乡村巩固衔接一体化监督的临县实践

临县纪委监委围绕巩固衔接工作大局,推进乡村一体化监督,查处巩固衔接工作中存在的形式主义官僚主义等作风问题,查处违规贪污侵占、截留挪用、优亲厚友以及不收敛不收手、严重违法等群众身边的腐败和不正之风问题,以切实有效监督的临县实践护航巩固衔接工作落地见效。

(一) 巧用“室组乡”片区协作联动监督,打通全面从严治党向基层延伸的“最后一公里”。2021 年以来,整合全县 4 个监督检查室、14 个派驻纪检监察组、23 个乡镇纪委,设立 4 个纪检监察协作区,高标准建设 3 个协作区集中办案点,由县纪委监委班子成员担任协作区负责人,统筹调度、联动协作。同时,重点案件提级办理、复杂案件“联组联查”。2021 年以来,协作区提级处置问题线索 112 件,查结重点案件 52 件,党纪政务处分 83 人,移送审查起诉 5 人。

(二) 深化“三个一批”重点村社监督治理,提升监督执纪执法的综合效能。结合全省加强基层监督深化治理整治“三个一批”工作,县纪委监委化解了村信访矛盾问题,“三个一批”重点村社成为了全县“民主管理的榜样示范村、干群团结的‘五好党支部’、村业兴旺的致富排头兵、乡风文明的清廉村居样板村和生态宜居的美丽新农村”。“三个一批”监督治理整治工作开展以来,化解各类信访问题 1052 件,立案 13 件,处理处分 32 人,11 个重点村社监督治理整治全部通过评定验收,冯家会村基层治理模式在全省进行交流推广。

(三) 开展涉纪信访化解专项行动,扭转基层涉纪信访高位运行的被动局面。一是由县纪委监委信访室对信访数量同比上升 20% 的及时预警提醒,要求属地政府和部门单位及时采取措施。二是实行重点信访问题县乡协同机制并得到有效化解。三是采取受理环节、调查核实和查处结果反馈的“三反馈三告知”。四是邀请公检法、审计和农经等部门专业人员为上访群众现场答疑。2021 年、2022 年全县信访举报量、检举控告量、初次举报量和重复举报量明显下降。

(四) 明确“十二项小微权力”监督清单,筑牢农村干部廉洁履职用权防线。2021 年县乡换届后,临县纪委监委全面梳理汇总了农村干部 12 项“小微权力”并研究制定了监督责任清单。同时,县纪委监委专门研究制定了全县村社区“三

员合一”履职考核制度,明确村(社区)“三员合一”人员工作办法和“一册两表一台账”工作手册,除日常考核,确定优秀等次外,还制定了乡镇纪委每周例会等办法。“三员合一”人员工作更有激情更有信心。林家坪村“三员合一”人员刘艳平说:“我将充分发挥自身工作能动性,最大限度挖掘自身潜能,交一份无愧于自己、无愧于组织、无愧于乡村振兴的满意答卷。”林家坪村卫生厕所改造工程验收时,刘艳平发现墙体开裂,有厕所工程质量不合格,拒绝签字,坚决要求整改,经整改验收合格后,才同意签字,刘艳平负责任的做法得到了村民的认可。

(五) 推广运用信息技术,助力乡村一体化监督。针对农村集体“三资”管理领域贪腐问题多易发的特点,县纪委监委责成现代农业发展服务中心牵头建设了全县财务报账电子监管平台,临县村集体“三资”监督管理的探索性实践得到了省、市纪委监委的高度关注,我曾受邀在全省村社区“三员合一”干部专题培训会上进行了经验交流。2023 年,开发建设“码上监督”网上监管平台。平台上线运行以来,已接收群众投诉举报 28 件,办结 22 件,正在办理 1 件,不予受理 5 件,群众总体满意度 96% 以上,平台总访问量已突破 10000 人次,临县在构建县乡村一体的智慧监督体系方面走在全市乃至全省的前列。此外,依托中纪委“监督一点通”,县纪委监委开发建设了覆盖县、乡镇、村三级监督网络的基层小微权力监管平台,开通了 472 个行政村、23 个乡镇纪委和 22 个职能部门、14 个派驻机构的登录账号和使用权限,并研究确定了 15 个项目的监督事项清单,为巩固衔接提供有力保障。同时,开展政治巡察“巡乡带村”,村集体“三资”管理专项巡察,“三个一批”重点村社提级巡察,县委派出 16 个巡察组对 6 个乡镇、88 个行政村(社区)进行了深度巡察,移送问题线索共计 81 件。建立了涵盖政法、宣传等 14 个部门单位干部监督信息的沟通共享机制,组织对全县 504 个村社区进行了干部离任“审计监督”,对“两委”换届拟提名有“十五种情形”之一的 72 名人选予以否决。2021 年以来,县乡纪委严肃查处了违规发展党员案件,35 名党员干部因为违反治安管理及其他行政和法律规定受到了党纪政务处分。

三、做好新时代乡村一体化监督的五点建议

(一) 持续强化乡村一体化监督的干部队伍建设。要选优配强干部,树立选人用人鲜明导向和标准,严格选拔那些政治素质过硬、纪律作风正派、办事风格硬派,能够保持原则的优秀干部重点充实到乡镇纪委,严格把好村级“三员合一”人员人口关,定期开展纪检监察法律法规和业务技能培训,加大对专责监督干部的轮岗交流、跟班学习力度,建立健全对基层专责监督干部日常履职的指导监督和考核管理制度。加大县级纪委监委在监督执纪工作过程中的传帮带力度,选

派优秀干部到乡镇、村(社区)挂职,带领指导乡村两级专责监督干部不断提高监督能力和本领。

(二) 持续完善乡村一体化监督管理运行机制。一要紧盯巩固衔接工作,关注社会民生热点,聚焦惠民富民安民政策落实,全程跟踪了解、实地核实、督办整改,提高监督实效。二要突出协作联动,健全完善县乡村一体化的基层监督体系,统筹运用纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督的手段措施,加强力量整合、配合协作。三要加强考核激励,建立完善全面从严治党主体责任的考核制度,加大对乡村两级专责监督履职的全方位考核,把考核结果与评优评先、提拔晋升挂钩,严格奖惩兑现,建立健全奖优罚劣淘汰出局的长效机制。

(三) 持续加大智慧监督工程向基层延伸布局。按照中央纪委国家监委构建新时代数字纪检监察体系的总体规划,持续加大智慧监督资金投入力度,高标准规划乡村一体化监督的数字支撑体系、监督平台和监管系统。要主动对接全省智慧监督建设规划,加快农村集体“三资”监管平台建设步伐,积极申请全国“监督一点通”县级试点,大力推广“码上监督·马上办”互联网监管平台。要释放数字监督效能,大力引进高精尖的信息化专业技术人员,建立从数据资源、数据加工到数据分析的运行流程,加大数据分析模型、廉政预警提醒、政治生态评价研判系统软件的开发运用力度。

(四) 持续推动全面从严治党“两个责任”贯通落实。要建立健全基层监督工作责任制,把基层监督工作抓具体、抓深入,把严管严治嵌入基层治理各环节全领域。乡镇纪委和村级“三员合一”人员要为同级党组织履行主体责任当好参谋助手,切实加强对党员干部的经常性监督,用严管体现厚爱。要紧盯管理权限内的监督监察对象,紧盯“三重一大”决策事项,紧盯干部履职用权,紧盯惠农政策落实,加强对群众反映的热点问题、重复信访举报、巡视巡察移交反馈问题的核实调查处理,精准追责问责,严肃处理不收敛不收手、漠视侵害集体和群众利益的人和事,持续强化零容忍全覆盖的高压震慑。要在以案促改上下功夫,把查处案件、问题整改、教育警示、反思剖析、健全制度贯通起来,做实案件查处的“后半篇文章”。

(五) 持续推进清廉临县建设。要研究制定清廉村居建设标准升级版,完善基层内控的制度机制,提升基层治理能力和水平。深入挖掘临县历史遗存、文物古迹、文化经典中的廉洁思想、廉政故事、廉吏人物,抗战期间革命故事、英雄人物,将中共中央西北局旧址、中共中央后委机关旧址、“清风临韵”廉政文化主题公园打造成为党员干部廉政教育基地。要利用临县道情、伞头秧歌、三弦书、歌曲等形式,创作一批群众喜闻乐见的清廉艺术作品,对基层干部群众进行党纪国法教育、廉洁警示教育、清廉文化教育。

没有规矩不成方圆,没有规范就没有秩序,党员也是这样,他们的根本行为规范就是党章。

党章的内容包括党的性质、宗旨、指导思想、奋斗目标、重大方针政策、党员权利和义务,党的制度和各级党组织的行为规范,党的各级领导干部的基本条件,党的纪律等。习近平总书记指出:“党章是党的根本大法,是全面从严治党的总依据和总遵循,也是全体党员言行的总规矩和总遵循。”“木受绳则直,金就砺则利”,每个共产党员只有遵从党章,才可以成为一名合格的党员,他所在的党也才能成为一个优秀的党。如果把党章当成摆设,或者选择性执行,甚至阴奉阳违,党员就不成其为党员,党就不成其为党。在党的历史上,无数党员以此为标准,把自己炼成了讲党性、重品性、作表率、重品性的党员,把党铸成了伟大、光荣、正确的党,取得了中国革命、建设和改革的伟大胜利。党章在过去发挥了党的根本大法的作用,未来,也是必须遵循的总规矩。

以党章为根本行为规范,首先要学习党章,了解党章的内容,否则党员就无所适从。习近平总书记指出:“学习党章是全体党员的基本功,这个功课要经常做。”我们必须原原本本地学习党章,学习党章的相关知识,当前特别要结合党的二十精神、习近平新时代中国特色社会主义思想等开展学习,学习不能满足于一次,而要反复进行,确保自己深刻理解党章的含义。那些浅尝辄止、理解有深的党员肯定不是合格的党员,那些从不学习的党员就不配做党员。

以党章为根本行为规范,不仅要学懂它,还要相信它。现在有的党员对党章所规定的党的信仰、信念等不相信。试想,不相信党章所规定的内容,他何以党章为基本行为规范吗?这些年,我们党打虎、拍蝇、猎狐指向的都是这样的党员。我们要让党员相信党章,就要从理论、历史、现实多方面教育他们,也要用党纪、国法约束他们,只有综合施策,才能确保党章发挥作用。

以党章为根本行为规范,关键还在于运用。《荀子·儒效》中有言:“见之不若知之,知之不若行之。”习近平总书记也说:“学习的目的全在于运用。”党员学习党章,精通党章,相信党章目的也在于运用党章。现在有的党员学习运用两张皮、知难而退、明知故犯,这是不行的。我们要严格遵守党章的各项规定,坚定理想信念、坚持实事求是、推动科学发展、密切联系群众、加强道德修养、严守党的纪律等,这样,党员才会永葆先进性和纯洁性,党才能永葆先锋队,中华民族强国建设、民族复兴伟业才可实现。

以热爱和钻研书写丰盈人生

□ 尹双红

近日,一名 95 后女孩因一段交流甲骨文的视频出圈。这并不是甲骨文第一次火出圈,从 00 后讲解员编排甲骨文形体舞,到甲骨文破译单字奖励重金,既让人感受到研究“冷门绝学”的魅力,也让人看到背后的不易。用热爱与执着、勤勉与钻研,让“冷门”变“火热”,背后蕴含着动人力量。

心有热爱,才能行有所向;执着追求,才能成就事业。“钢铁裁缝”艾爱国“认准了目标,就是当个好工人”,50 多年来坚守岗位,攻克焊接技术难关 400 多个,改进工艺 100 多项;“糖九爷爷”顾方舟下定决心为脊髓灰质炎疫苗事业干一辈子,穷毕生之力研发疫苗,护佑亿万儿童健康……把个人的理想融入国家的追求、民族的向往和人民的期盼,在热爱中坚守、在笃行中追寻,无数人前进的脚步就能汇聚起筑梦圆梦的不竭动力。

无坚不摧以心无旁骛,无热爱无以开拓创新。干一行、爱一行,钻一行、精一行,我们将收获更丰盈的人生,成就更精彩的事业。

——以文化标准来评价中国的决策和成就,以尊重和理解的态度来对待。

语言礼貌得体,在指出不足时也应客观中立,避免带人主观情绪或偏见色彩。相比充满偏见和攻击性的报道,读者和观众对于礼貌和客观的报道更加喜闻乐见。不使用具有冒犯性的词语、不大量使用反问句强化观点、不用暗示性消极表达,是促进语言和平共处、平等交流的重要条件。在报道“一带一路”成就时,大部分国际媒体能够做到礼貌用语和客观评价,但也不排除部分媒体在报道中出现引导性的消极评论以及带有暗示性的标题。新闻作者的用词用语、语调语气均会影响读者对报道的理解,从而在语言传递上出现不必要的主观误差,最终影响读者客观价值判断,也会违背语言互通中的礼貌原则。

处在信息化时代,互联网与大数据使语言传播速度激增,语言的作用也被无限放大。自“一带一路”提出伊始,中国便倡导“合作共赢”,这种“共赢”不仅体现在国际政治、经济、文化的合作和互帮互助,也体现在国际间语言交流的互联互通。新闻语言是国际人民了解时事,促进国际尊重理解、构建和谐语言生态的重要桥梁。因此,国际媒体报道应切实把握准确性、言据性、礼貌性的基本准则,求同存异,共建共享,促进“人类命运共同体”在语言范畴的和谐发展。

(作者系北京师范大学外国语言文学学院学生)



杜小燕 摄

让语言成为“一带一路”互联互通的助力桨——从语言使用角度分析外媒评价“一带一路”倡议的成就

□ 张琬佳

让世界关注到中国在“一带一路”中和沿线国家互惠共利的巨大成就。

语言精准明确,不仅体现在报道用词,更体现在相关术语的翻译。由于不同语言的使用习惯不同,对相关术语的直译可能会产生误解、过度理解的情况。因此,在外媒报道中,合适、得体的翻译是促进和对话、平等交流的关键。

语言使用有理有据,是增加全面理解、促进语言互通的重要条件。引用可信的来源和提供有力的证据是增加新闻可信度不可或缺的条件。能够客观准确、全方位、多角度的报道,才能更好地避免主观陈述,实现语言交流的理解与互通。近期外媒在报道“一带一路”成就时采用了多方调查采访,通过了解不同国家、不同视角下人民的态度,对“一带一路”作出尽可能全面的评价。在采访非洲肯尼亚人民对“一带一路”下建成的高铁时,新闻表示:“让他们去往海岸的时间大大缩短,并且还能在沿途欣赏野生动物。”印度尼西亚《雅加达邮报》网站也发刊文称:“中国的‘一带一路’倡议在世界舞台上引发了一场深刻变革”,并列出了五个令

人信服的原因,提及对国际关系、国家合作、世界秩序等方面的改善。此外,评论家、学者、分析者的观点也在外媒报道中多次出现,涉及对经济发展、国际关系改善的态度、文化交流、环境保护政策实施的评估等。通过有理有据的分析引用,外媒报道既可以帮助公众更好地了解不同政策以及观点之间的差异,也能够增进跨文化理解。

语言使用礼貌尊重,避免消极暗示,是实现语言互通、促进友好往来至关重要的环节。国际新闻报道面向全世界人民,因此礼貌的语言不仅有助于尊重不同社会和文化背景的大众群体,更能够增加新闻的可靠性、中立性。外媒在报道“一带一路”成就时话语大多遵守了礼貌原则,其中主要体现在:第一、赞扬恰到好处,不夸大、不煽情。如称“中国的‘一带一路’倡议对促进非洲发展而言‘恰逢其时’”、“是国际合作的重要组成部分”。第二,关注社会责任、尊重公众情感。外媒报道涉及民族、宗教等敏感话题时都是谨慎处理。第三、尊重文化差异,不传播刻板印象。对于“一带一路”成就的报道,大部分外媒能够站在多元文化视角,避免单

柳林县贾家垣乡人才工作的探索与实践

□ 王志强

柳林县贾家垣乡位于柳林县城以北 7.5 公里处,属于纯农业乡镇。近年来,贾家垣乡党委认真贯彻落实习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要论述,结合本乡具体实际,将“聚才、借才、爱才”理念贯穿人才工作始终,积极探索出了一条符合乡镇实际的人才工作路径。

一、广纳乡贤人才之言,树牢正确政绩观

周听不蔽,稽验不愆。贾家垣乡高度重视一切有益的建议和善意的批评。2022 年,贾家垣乡组织历任书记乡长、乡籍在外干部、优秀企业家等乡贤人才召开“叙乡情、谋发展、话振兴”座谈会。与会人员结合自身工作生活经历,谈成果、指错误、讲遗憾、表期许,坚持把握历史脉络、运用发展规律,坚持打基础、利长远,坚持量力而行、尽力而为,聚焦群众最关心、最需要解决的问题,积极建言献策。好的建议,贵在采纳,重在落实。2023 年,贾家垣乡在县委县政府的大力支持下,投资 1500 余万元完成了刘家垣村至龙花垣村路面硬化工程,彻底改变了自 2001 年乡镇合并之后东西 2 个中心村多年不通公路的旧貌,并创造了无一例信访矛盾的纪录。

二、巧借高层人才之智,拓宽发展大视野

不求所有,但求所用。贾家垣乡果断抓住每一次上级部门委托的高学历高层次人才来乡调研评估的机会,主动分享实践中总结的经验和遇到的问题,积极探讨对应的好办法、好建议,在解决问题中推动发展、在推动发展中解决问题。2022 年,在青贮玉米土壤微生物学特性及优质高产高效栽培等方面深耕多年的内蒙古大学博士研究生白岚方回柳探亲,帮助解决了肉牛养殖企业玉米青贮方面的技术难题。吕梁学院经济管理系学生实践团参与乡镇工作,助力财政、农经工作规范化、标准化水平得到进一步提升。2023 年,山西大学城乡治理研究中心董江爱教授带领的博士研究生团队来乡调研,为贾家垣乡探索解决乡办煤矿产权改革历史遗留问题提供了宝贵意见。借助乡贤人才搭桥,贾家垣乡依托冯家垣村 220KV 双回路变电站项目的基础优势,抢抓历史机遇,积极发展“双碳”经济,总投资 15.3 亿元的 300MW/600MWh 独立储能项目前期工作顺利启动。

三、留住各路人才,共续时代新荣光

相互成就,方能持久。贾家垣乡秉承“人无我有、人有我优”的服务理念,利用“服务基层更有成就感”的价值认同与天下英才携手共创美好未来。在生活上“多一分”关爱。乡党委通过周密安排,为来乡调研和实践的各地人才提供便利的食宿和出行条件,全力营造安心舒心静心的生活环境。在工作上“多一分”协助。乡党委指派到村工作大学生担任人才工作助手,通过组织调研团队与乡村干部多次座谈和实地走访,协助山西大学博士研究生团队快速摸清情况、找准症结。在成果上“多一分”支持。曹家沟村金丝扫帚产业种植基地,乡村干部主动接洽正在采风的自由摄影师王凤云,为其提供作品文字说明,相关图片被中国日报海外版等主流媒体相继刊登,中央电视台后续跟踪报道,引得湖北等地客商慕名来电商谈订单。

贤良之士众,则国家之治厚。贾家垣乡将不断强化人才意识,自觉以新时代人才强国战略为指引,在全面落实人才工作各项要求上下功夫,以更高站位、更实举措努力将人才优势转化为基层的治理优势、发展优势。

(作者系柳林县贾家垣乡组织委员)