



凝聚发展新共识 开创人大新局面

——全市人大学用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会发言摘要

编者按

习近平总书记围绕坚持和完善人民代表大会制度,做好新时代人大工作发表一系列重要论述,作出一系列重要指示,拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征、本质要求,明确了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务,形成了关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。为新时代坚持和完善人民代表大会制度,全面贯彻中央人大工作会议精神,加强和改进新时代人大工作,指明了前进方向、提供了基本遵循。

2023年11月24日,全市人大学用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会召开。会上,市人大常委会副主任李双会以及各县(市、区)人大常委会主任结合工作实际,分别介绍了学习贯彻习总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想、赵乐际委员长在晋调研时的讲话指示精神的认识体会、经验做法。本刊对会上的交流发言进行摘登,以飨读者。

学深悟透党的二十大精神 推动基层人大工作创新发展

□ 中阳县人大常委会主任 任建中

2023年,中阳县人大常委会做到学习跟进、认识跟进、行动跟进,在主动融入中心、服务大局中贡献人大力量。

坚持学以致用,突出实践导向,扎实开展主题教育。落实第一议题制度,“四级联动”开展理论学习,深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,用党的创新理论统揽和指导人大工作。始终发挥党组核心领导作用,主动就工作中的重大问题、重大事项、重要活动向县委请示报告8次,推动市委、县委加强和改进新时代人大工作的实施意见落到

实处,保障县乡人大工作健康发展。

聚焦经济运行,强化计划、预算执行过程监督,开展国土空间规划、优化营商环境、国有资产监管情况专题调研,推动重大政策、重点支出和重大项目落实落地;围绕城乡人居环境整治提升“十大行动”开展民生实事监督,持续关注巩固提升工作情况;加强和改进规范性文件备案审查工作,市县联动开展吕梁市地方性条例贯彻实施执法检查,以高质量人大工作助力经济社会高质量发展。

坚持“线上+线下”“走出去+请进来”相结

合开展代表学习培训,常态化邀请代表参加常委会会议、调研视察、执法检查、工作评议等活动34人次。稳步推进县乡民生实事项目人大代表票决制工作全覆盖。坚持建管并重,推行“领导干部+人大代表+人大代表联络站+社区治理”模式,着力在规范化管理、常态化运行上下功夫,推动代表联络站点建设提质增效。持续深化“助力乡村振兴、人大代表在行动”主题活动,引导各级人大代表成为服务发展、联系群众、创业就业、乡村治理的排头兵。

强化政治引领,全面落实从严治党 and 党风廉政建设主体责任,扎实推进人大清廉机关建设。围绕全县中心工作,深入开展调查研究,更好的推动民主决策、科学决策。扎实开展“比作风、比能力、比担当、比业绩”专项行动,进一步转变工作作风,强化责任担当,建设政治坚定、勤勉尽责的人大工作队伍,打造让党放心、让群众满意的模范机关。

2024年,我们将深入贯彻落实党的二十大精神,把主题教育成果转化为推动人大工作高质量发展的强大动力和实际成效,聚焦转型发展重点任务部署,持续优化履职方式,提升服务大局实效,不断深化全过程人民民主探索实践,推动县乡人大工作取得新的更大成效。

依法履职尽责推动新时代人大工作迈上新台阶

□ 柳林县人大常委会主任 薛平

柳林县人大常委会坚持以习近平总书记关于人民代表大会制度重要论述为指导,以赵乐际委员长在晋调研时的讲话指示精神为方向,依法履行宪法法律赋予的职责,推动新时代人大工作迈上新台阶。

在坚定坚持党的领导上有新认识。引导全体机关干部自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导、干工作、抓落实;务实开展“我为群众办实事”主题实践活动,县人大常委会领导班子成员和人大机关党员干部协助所包乡镇、企业解决各类矛盾纠纷25件,办理民生实事57件;聚焦县委中心工作,县人大党组主动领题,深入调研,深挖细剖问题症结,出谋破局,用担当作为彰显人大“政治机关”本色。

在增强人大监督实效上有新举措。把财政预算管理、产业转型升级、脱贫巩固衔接等28项工作作为重点议题,确保监督抓准要害;坚持听取专项工作报告与调研视察结合、初次监督与跟踪监督结合、常态化监督与非常态化监督结合,切实推动解决多件惠民实事;邀请公民参与市人大常委会开展的调研视察和执法检查等活动,邀请人大代表参加县人大常委会会议,并在县电视台进行专题报道,切实将党的监督、舆论监督和群众监督有效结合,提高了监督实效。

在贯彻全过程人民民主上有新思路。坚决扛牢践行全过程人民民主的政治使命,建好管用好用人大代表联络站(点),架起了代表和群众之间的“连心桥”,打通了联系服务群众的“最后一公里”;立足“民生实事办理监督年”,完善了项目征集、审议等闭环工作机制,全过程指导15个乡镇实施好民生实事项目人大代表票决制工作;通过召开意见建议交办会、督办会、推进会、汇报会,全过程督促县政府及组成部门将98件意见建议作为工作重点,一大批意见建议办理实现了由“答复型”向“落实型”,由“完成率”向“满意率”的双转变。

在人大机关自身建设上有新成果。组织机关干部、乡镇人大主席和部分人大代表赴四川、贵州、云南、厦门等地进行学习;大兴调查研究之风,动员广大机关干部主动沉下身子,深入基层开展调研;利用人大信息网、《柳林人大》期刊加强对人民代表大会制度宣传,同时在《人民代表报》《吕梁日报》等发表理论文章5篇,对外树起了良好的务实、高效人大形象。

拓展深化人大代表工作 更好发挥代表主体作用

□ 临县人大常委会副主任 张新

人大代表是人民代表大会的主体,代表工作是人大工作的基础。我县把做好代表工作作为一项基础性工作抓实抓好,积极探索代表工作新途径、新方法,为新形势下人大工作注入了生机和活力。

今年,市人大将我县确定为民生实事项目人大代表票决制工作试点县。围绕搞好试点,我县认真谋划安排,精心组织实施,县十八届人大四次会议上,票决出10个民生实事项目。在实施民生实事项目人大代表票决制过程中,坚持尊重人大代表主体地位。项目征集阶段,组织人大代表和基层人大参与民生实事候选项目征集工作。全县征集到的101个各类意见建议中,人大代表提出的建议项目46个,占比45.54%。项目落实推进中,市人大常委会将其列入年度重点监督计划,专门召开了推进会,制定了监督工作方案,采取了工委牵头常态化监督、联合媒体现场监督、组织代表跟踪监督、听取报告专题监督等四方面监督举措。截止2023年10月底,6项已经完成,其余4正常推进。

发挥代表联络站“桥头堡”作用,定期开展“人大代表接待日”活动,持续深入开展“双联”活动,深化“领导+人大代表+联络站+社区治理”模式,用心用情用力解决人民群众的急难愁盼问题。截至10月底,包括市、县级领导干部在内的各级代表进站人点,收集意见建议630多条,推动解决群众身边小事、急事、难事600余件。

巩固衔接入户走访以来,市人大常委会班子成员以身作则、率先垂范,引导全县各级人大代表深入基层、深入脱贫户家中,听民声、解民忧,帮助解决农村人居环境、乡风民俗、农村治理、脱贫户就业创业等问题。全县各级人大代表身体力行,有力推动脱贫户增收致富、脱贫村后续发展。

能力提升培训方面,2023年6月份,组织县人大常委会组成人员、乡镇人大主席、部分县人大代表赴厦门大学参加了人大履职能力专题培训班。履职平台搭建方面,坚持邀请人大代表列席人大常委会会议,参加各类视察、调研活动;坚持适时组织代表参加法院庭审等活动;坚持指导代表联络站点开展代表接待选民、代表进社区、述职评议等形式多样的代表活动。建议办理督办方面,组织代表对议案及部分重点建议办理情况开展专项视察,并听取审议相关工作报告,使代表提出的涉及群众切身利益的热点难点问题得到有效解决,激发代表的履职积极性。

加强和改进新时代人大工作推进高质量发展

□ 岚县人大常委会主任 尹永平

岚县人大常委会认真履行法定职责,更好助力岚县经济社会发展和改革攻坚任务,为全面推动岚县高质量发展贡献了智慧和力量。

坚持用党的创新理论指导工作。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,把学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神作为党组会议的“第一议题”,坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

以高政治站位服务高质量发展,实施正确监督。聚焦人民群众所思所盼所愿,围绕巩固衔接、营商环境、国有资产管理、城区道

路改造、农业特优产业、民生实事等一系列课题进行监督,不断提升人大监督工作质效。

强化自身法治意识,组织地方组织法、代表法、监督法等法律法规学习,开展宪法宣传、规范性文件备案审查、执法检查、专题调研等工作,不断提升宪法实施和监督水平,维护了宪法的权威和国家法治统一。

综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题调研、专项视察、专题询问等有效监督方式,不断提升监督工作的针对性和实效性。开展了对部门工作评议和被任命工作人员述职评议,实现了由工作监督向被任命国家机构工作人员的任后监督拓展、由监

督事向监督人的转变。

坚持和完善“双联系”制度。落实县人大常委会组成人员、专委会组成人员联系代表、代表联系原选举单位和人民群众制度,加强同驻县省市人大代表的联系,邀请省市人大代表参加代表履职活动,不断拓展“双联系”的广度和深度。

强化代表建议办理质效。落实主任会议成员牵头、人事工委协调、对口机构跟踪、人大代表参与的建议督办机制,认真组织代表建议办理情况满意度测评,办理情况公开,推动解决了一批群众急难愁盼问题。

充分发挥基层人大代表联络站点的“民意收集站”作用。拓展“领导干部+人大代

表+联络站+社区治理”模式,实现了四级人大代表进站接待群众常态化。

以党的建设统领“四个机关”建设。习近平总书记强调“各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度,落实好全面从严治党主体责任”。常委会党组坚持党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进,自觉把党的领导贯穿到人大工作的全过程。

以清廉机关建设引深“四个机关”建设。常委会党组切实履行全面从严管党治党的政治责任,加强理论武装,持续加强法纪教育,严格执行民主集中制,营造了风清气正的政治生态。

岚县人大常委会将不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署,学习借鉴兄弟县市的好经验好做法,进一步创新思路、健全机制、增强实效,以实际行动,不断丰富和发展全过程人民民主,推动县域人大工作高质量发展。

依法履职尽责推动新时代人大工作高质量发展

□ 石楼县人大常委会主任 田文军

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为新时代人大工作提供了根本遵循,指明了前进方向。我们将坚决贯彻落实,在五个方面高质量推动新时代石楼人大工作。

要以更高站位把牢政治方向。坚持重大事项向县委请示报告制度,确保人大工作与县委决策部署“同频共振”。要事事担当作为,围绕县委中心工作,紧扣“五新石楼”建设,把高质量发展任务具体到调研监督、建言献策等人大工作的各方面全过程,全力推动县委决策部署落地见效。

要以更实举措保障人民当家作主。要保障人民知情权,建立完善向人大代表通报制

度,对事关群众切身利益的焦点热点问题及时向人大代表通报。要充分利用新媒体宣传手段,为畅通知情知政渠道提供良好服务和有力保障。要保障人民参与权,组织人大代表参与视察调研、执法检查,推荐代表参加或列席“一府两院”的相关工作会、听证会和开放日活动,确保县委、县政府决策部署体现人民意愿。要保障人民表达权,健全人民代表大会各项议事规则,邀请人大代表列席人大常委会会议,传递人民心声。同时畅通多种渠道,每年人代会前向社会各界和人大代表征集解决民生实事项目。要保障人民监督权,紧盯票决民生实事和议案建议办理,以小切口的视角组织代表开展督办,推动群众急

难愁盼民生问题得到有效解决。

要以更大力度提升监督实效。要聚焦中心工作,围绕县委重大决策部署,紧盯民生要事实事,综合运用多种方式实施监督,全面加强人大监督的实效和刚性。要聚焦重点人员,加强任后监督,对人大任命干部进行满意度测评和履职评议,并将结果提交县委和“一府两院”,推动干部担当作为。要聚焦法律法规,充分发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用,逐条对照法定职责、法律责任、法律执行效果进行监督检查,让法律制度的牙齿真正咬合。

要以更优履职彰显为民情怀。要强化人大代表联络站室运行,在高效率运行全县77

个人大代表联络站室的同时,在县城月亮湾广场中心区域高标准打造160平米的县人大代表联络站,延伸建立智慧人大线上信息平台,实现线上线下良性互动、零距离、全天候联系群众。要强化代表联系机制,健全完善“三联系”制度和代表联系群众机制,实现领导干部联系代表、代表联系群众常态化。要强化代表履职保障,常态化组织代表开展学习、培训、调研、视察、执法检查、建言献策,为代表履职提供全方位保障。

要以更严的要求提升工作实效。要用好人大干部,注重人大干部培养、使用、交流,真正激发人大干事创业活力。要建好人大阵地,完善提升人大常委会会议系统、电子审议表决系统,积极探索建立人大代表线上履职平台。要讲好人大故事,持续提升《石楼人大》《人大常委会公报》期刊影响力,持续扩大石楼人大公众号覆盖面,发出人大声音,提升人大形象。

践行全过程人民民主 助推新时代人大工作

□ 交口县人大常委会主任 朱和平

交口县人大常委会围绕中心、服务大局,依法履职、担当尽责,在推动我县高质量发展和民主法治建设中,有效发挥了人大制度优势和治理效能。

坚持党的全面领导,在强化思想政治引领上把牢方向。我们把“武装头脑”作为践行全过程人民民主的首要任务。坚持党组理论学习中心组带头学、机关干部职工日常学、人大代表培训学等常态化机制开展学习,以党的创新理论凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”,坚定

“四个自信”,做到“两个维护”严格落实重大事项向县委请示报告制度,自觉与县委在政治上同向、思想上同心、行动上同步,做到县委决策部署到哪里、人大工作就跟进到哪里、人大职能作用就发挥到哪里。

发挥人大制度优势,在推动高质量发展上主动作为。我们在制定监督计划前力求代表和群众更好知情,实施具体监督中力求代表和群众更好参与,监督事项整改中力求代表和群众更好监督,确保监督工作从谋划到实施全过程更好发挥代表作用,听到原汁原

味的群众心声。围绕高质量发展,充分用好用足执法检查、调研视察、专题询问和听取审议专项工作报告等监督方式,打好监督“组合拳”,增强监督刚性和实效,以高水平监督助力高质量发展。一是聚焦经济管理高质量发展强化监督;二是聚焦财政资金管理强化监督;三是聚焦民生福祉改善强化监督;四是聚焦社会和谐稳定强化监督。

保障代表依法履职,在密切联系群众中发挥人大大优势。我们始终以将代表能力建设和自身建设作为推进全过程人民民主的重要抓

手。始终坚持代表主体地位,搭建活动平台、丰富活动内容、强化服务保障,不断加强和改进代表工作,使代表知情知政更加全面,履职尽责更加主动,作用发挥更加充分。一是代表履职平台持续优化;二是坚持常态化学习培训;三是民意表达渠道不断拓宽;四是代表建议办理更加高效。

在今后的工作中,我们将把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把中央及省委、市委人大工作会议精神与高质量履职尽责紧密结合起来,把践行全过程人民民主理念和人大工作守正创新结合起来,弘扬“四下基层”优良传统,与时代同步、与改革同频率、与实践同发展,以强烈的政治责任感和历史使命感,努力做好新时代人大工作。

群众普遍关注的焦点问题,对医疗体制改革工作进行专题询问。特别是围绕贯彻落实习近平总书记运城考察重要讲话精神,积极组织开展文物保护专题调研。三是完善人事任免工作机制。研究制定了《关于对依法任命的国家机关工作人员进行述职评议的实施方案(试行)》,先后组织常委会任命的8名国家机关工作人员进行述职评议。

全面加强人大自身建设。围绕“四个机关”的定位和要求,持续加强常委会党组、机关党支部建设,夯实常委会履职根基。持续加强机关制度化、数字化建设,筹划启动“智慧人大”建设。持续深化“清廉人大”建设,支持派驻纪检监察组工作。

做好新时代人大工作,是党的要求、人民的期望。兴县人大将以此次会议为契机,认真学习借鉴兄弟县市好经验好做法,增强工作主动,推进规范运行,不断开拓人大工作新局面。

强化思想引领 开拓新时代人大工作新局面

□ 兴县人大常委会主任 史小军

兴县人大常委会紧紧围绕县委十七届六次全会提出的打好“六张牌”总体思路,全面履行宪法法律赋予的职责,为推动中国式现代化兴县实践做出人大贡献。

全面加强党对人大工作的领导。坚持“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要文章和重要指示、批示精神和赵乐际委员长在晋调研时的讲话指示精神。同时,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

全面贯彻全过程人民民主的理念。一是

建好用好联络站。根据便民需要,在蔚汾景区(乔家沟)、新城家园(柳叶沟)等社区新建联络站3个;加大联络站投入,每乡镇安排5万元运行经费;常委会班子成员包联指导联络站工作,全力打造践行全过程人民民主的代表履职平台。二是加强和改进代表工作。围绕“内容高质量、办理高质量”要求,完善“提、督、办、评”工作流程,统一规范议案建议书面答复格式;邀请77名代表列席常委会会议和参加执法检查、专题调研。三是统筹推进乡镇民生实事项目代表票决制工作。加强对票决制工作的监督指导,全县15个乡镇实现民生实事项目代表票决制全覆盖,通过民