

“小康不小康，厕所算一桩”。近年来，吕梁市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，把农村厕所革命作为实施乡村振兴战略的重要任务，按照“典型引路、重点突破、全面推进”思路，以户为基、以村为体、以县为战，切实强化农村改厕质量，稳步扩大卫生户厕范围，以小厕所增强农民群众幸福感，以小厕所促进社会文明大进步。截止目前，全市农村卫生户厕普及率达到78%。

看规划：因地制宜指导

2020年，市委农办在广泛征求意见的基础上，牵头起草印发了《吕梁市“十四五”农村厕所革命实施方案》，要求按照“政府引导、农民主体、规划先行、统筹推进、因地制宜、分类施策、建管并重、长效运行、有序实施、久久为功”的原则，合理确定改厕任务，科学选择改厕模式，扎实搞好排查整改，统筹推进粪污处理，切实完善管护机制，为有序推进农村厕所革命提供了操作指南。

之后，为进一步强化指导，市级结合农村厕所革命实际进程，连续出台了《2021年、2022年、2023年吕梁市农村厕所革命实施方案》，配套印发了《农村户厕问题摸排整改方案》、《厕所革命项目资金管理办法》、《厕所革命适用技术模式》、《农村粪污集中处理户厕改造技术规范》、《农村户厕改造宣传手册》、《明白卡》、《制度牌》等文件，确保了全市农村厕所革命有力推进。

各县市区牢固树立“小厕所、大民生”理念，坚持按照乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建要求，立足当地资源禀赋，反复研究顶层设计，多次组织外出培训，创新落实《指导意见》，充分贯彻数量服从质量、进度服从实效、求好不求快原则，高位推动农村户厕改造，确保“改一户、成一户、用一户”，确保好事办好、实事办实。

看行动：多措并举施策

加强组织领导，压实工作责任。市县两级全部建立了党委政府负责、农业农村、乡村振兴部门牵头，乡村两级落实，有关部门各司其职的推进工作机制，严格落实党政主要领导负责制。市委书记孙大军多次调研指导农村厕所革命。临县县委书记范亮珍履新后第一时间召开专题会议，认真研判厕所问题，扎实部署问题整改。市委农办主任、农业农村局局长凡下乡必看厕所，在此基础上，每年组织召开厕所革命推进会两次以上。今年6月底至7月初，市农业农村局抽调专人，由吕梁电视台记者陪同，利用十天时间深入13县市区的部分乡村进行了明察暗访，共发现六个方面的共性问题及若干个性问题，及时进行了反馈落实，有力地推动了问题厕所排查整改工作。

从严排查问题，从细推动整改。2021年以来，全市连续三年开展了三轮农村厕所问题摸排整改“回头看”。在排查对象上，对2013年以来新建或改造的农村户厕进行了拉网式、全方位逐户逐厕大排查，对发现的问题厕所进行了梳理分类，做到了户厕底数清晰，问题清仓见底。全市共排查农村户厕169043座，发现问题厕所17559座。在排查内容上，既要看群众是否在用、用的好不好，还有哪些地方需要改进提升。特别是高度关注群众改而不用、弃用或挪作他用、无法正常使用、只改地上不改地下、粪污未经无害化处理直排等问题。在此基础上，各村全部建立了《农村卫生户厕台账》和《农村卫生户厕问



推进厕所革命 助力乡村振兴

——吕梁市农村厕所革命综述

□ 冯丽平 李福建



题台账》。在问题整改上，围绕问题清单，认真制定整改方案，逐条细化整改措施，逐厕明确整改模式，销号管理推进整改，以问题整改的实效带动整体工作大提升，努力确保“厕所革命”经得起时间考验，经得起老百姓检验。截止目前，全市共整改问题户厕13717座，占问题总数的78.2%。交口县成立了农村厕所问题清零整改工作领导小组，将问题清零与年度改厕任务完成同步安排、同步推进、同步验收。制作改厕“明白卡”，当好改厕“监督员”，做到施工“双确认”，对问题厕所整改实行销号管理，逐一验收、对账销号，确保问题厕所动态清零。

开展比武行动，强化质量管控。为切实提升农村改厕质量实效，务实推进农村厕所革命。今年，全市开展了农村新改户厕质量“大比武”活动。一是比方案。改厕实施方案是否完善，是否明确改厕技术模式，是否经过科学论证，采购、施工、验收程序是否规范，农民参与方法是否有效，群众和社会监督渠道是否畅通等。二是比质量。新改卫生厕所的质量是否达到国家、行业和省级地方标准规范，产品建材质量是否合格，施工操作是否规范等。三是比管护。长效运维和管护机制是否建立，厕所粪污是否能及时有效处理，厕具坏了是否有便捷维修渠道等。四是看实效。看技术模式的适用性、看厕所的干净度、看农民的满意度。通过“三比一看”，进一步提升了广大农村推动厕所革命的能力和水平，也提高了广大农民群众对厕所革命政策的知晓率和满意度。孝义市按照“因地制宜、分类施策、政府引导、村民主体、建管并重、长效管理”原则，立即行动、强力推动、狠抓落实。通过“大比武”互看互查互比活动，做到了任务清、步骤清、措施清的目标体系、工作体系、责任体系，进一步推动了农村户厕改造的能力和水平，不断提高群众的知晓率和满意度。

大讲改厕故事，营造浓厚氛围。市县两级全部开通热线电话，畅通群众反映问题渠道，发动社会和群众监督。市农业农村局利用“三农吕梁”“吕梁农业农村”公众号等新媒介，广泛宣传实施厕所摸排的必要性、有关政策、改厕方案步骤等知识，介绍各地摸排整改经验做法以及工作成效。8月，围绕“俺们村的改厕故事”“卫生厕所改变了我的生活”主题，征集22个视频22个用乡音讲述改厕的故事，参加了山西省改厕故事“大家讲”评选活动。交城县选送的《厕所革命小工程 乡村振兴大事业》获得视频类故事一等奖，孝义市选送的《卫生厕所改变我的生活》获得视频类故事三等奖。

看典型：示范引领推动

考察学习，大开眼界。今年10月份，市委农办组织13县市区30余人农村厕所革命相关负责人赴临汾市翼城县考察学习。大家在认真考察翼城县多模式改厕、智慧化管护、市场化推进的基础上，召开了现场交流会。推进改厕进一步推动全市农村厕所革命工作。方山县农业农村局副局长赵玉祥说：“翼城模式让我找到了破解方山问题整改的办法，翼城经验让我学到了提升方山厕所革命的能力，回去以后一定千方百计借鉴好，运用好”。

昔日粪坑，今日水冲。岚县普明镇陶家沟村村民陶永明高兴的说：今年我们村进行了厕所改造，厕所里还通了电，这个水冲厕所，解完手以后，水一冲看不见粪便，特别的干净，到了夏天苍蝇蚊子一个都没有，确实是不赖，人味用的可高兴了，做梦也想不到我们村里人也能像城市里一样用上马桶。以前厕所就是一个大粪坑，可是不安全了，孩咳和牲畜经常掉进去，有一次额味村里的亮明喝醉酒掉进茅坑里，找了好几个人才把他捞起来，捞上来后脸上身上看也不能看，更是臭的不能闻。

问题整改，暖入人心。石楼县罗村镇镇长宋大伟说：罗村镇对全镇内的所有改厕户进行了逐村逐户摸排，发现问题主要集中在2017年到2020年，群众普遍反映卫生厕所厕屋狭小，还有用水问题。镇里在充分吸收群众意见建议的基础上，以农户满意为标准，全镇统一确定了整改标准和模板，除了采用砖砌方式扩大厕屋面积，还加装了一些通风和冲水设施，对一些损坏、弃用的厕所进行了统一的维修或者拆除。整改后，群众都说这次厕所整改是实实在在的给大家办了好事，暖了人心。

看保障：千方百计投入

强化落实配套资金。三年来，中央共下拨农村“厕所革命”整村推进财政奖补资金4755.52万元，省级共下达乡村振兴战略农

村“厕所革命”专项补助资金4102.61万元，市县共落实配套资金9160.22万元。用于支持整村推进新改厕所和粪污收集、储存、运输、资源化利用及后期管护能力提升。另外，县市区千方百计，积极探索农村户厕维修和清掏服务专项经费财政补助、村集体补贴、用户适当付费的资金筹措渠道，努力为厕所革命提供保障。

优化工程项目建设。为加快项目建设，简化农村厕所改造项目审批和招投标程序。县市区严格落实《国家发展改革委自然资源部农业农村部关于村庄建设项目施行简易审批的指导意见》和《关于印发〈关于在全省农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式的实施方案〉的通知》要求，对项目施工预算不超过400万元、货物采购预算不超过200万元的农村改厕项目采用非招标采购方式，对采用以工代赈方式实施厕所粪污集中处置设施建设项目，可以不进行招标。

严格开展绩效管理。为确保资金使用安全和合理高效利用有效资金，市级出台《吕梁市农村户厕改造资金使用指导意见》，进一步加强农村户厕改造专项资金监督管理，实行中央地方项目资金月调度制度，实时掌握项目资金执行情况，并开展年度项目绩效自评工作。

看管护：电子平台助力

农村卫生厕所建起来，后续管护必须跟得上。吕梁市坚持树立农村厕所“三分靠建设，七分靠管护”的理念，坚持建管同步，建立健全农村厕所改造与使用管护一体谋划、一体设计、一体建设的长效机制，积极探索多样化、市场化管护方式，持续巩固提升农村改厕成效。

交城县积极探索充分利用现代先进信息处理技术，建立卫生厕所长效管护网络平台，用于改厕村民的快捷报修、付费、评价、反馈、数据推送等。一方面，主管部门及时发布卫生厕所的最新政策、标准，及时解决群众反应的热点问题，及时宣传正确使用办法，实现卫生厕所管护立体化。另一方面，积极采用“三格无害化改造+粪污利用+种植”的模式，粪污收运后经过无害化处理，成为当地种植户眼中的“黄金”，既实现了粪污就地就近利用，又解决了农村厕所粪污抽取难、处理难、利用难等问题，增加了土壤有机质，提升了生态效益，创造了经济效益。

汾阳市坚持以“政府引导、属地实施、社会参与、市场运作、有偿服务”为原则，制定“镇-村-农户”管护网络，建立“镇级统筹协调、村级落实、农户执行”管护制度，建立健全了农村户厕后期管护、粪液清运、资源利用体系，形成了有制度、有标准、有队伍、有资金、有监督的“五有”长效管护机制。

石楼县认真学习“千万工程”经验，采取第三方市场化服务、城乡一体化服务、村集体经济组织服务等方式明确管护主体，完善后续管护服务制度，以乡成立农厕管护服务组织，集中处理粪渣粪液，以村设立公益岗位，专职开展厕所管护，努力实现粪污处理无害化、资源化利用。

2024年，吕梁将在孝义、岚县开展农村“厕所革命”整县推进试点工作，引领全市农村厕所革命再上一个新台阶。孝义市本着“政府引导、市场运作、有偿服务”的原则，将按照“十有标准”（有机构、有平台、有制度、有场所、有车辆、有电话、有经费、有配件、有记录、有效用）建立农村户厕配套供应、检查维护、粪液清运、资源利用的乡村三级农村户厕管护体系，完善日常巡检、设备维修和粪污清掏管护制度，解决农村改厕“最后一公里”问题，形成“管、收、用并重，责、权、利一致”的长效管护机制，实现农村厕所“专人管理、快速维修、及时抽取、科学利用”工作目标。岚县将探索建立“1+1+若干”的厕所革命管护体系。第一个“1”是建立一个智慧化管护平台，即围绕数字赋能，搭建由粪污监管系统、司机作业系统、“村管端”“作业端”“管控端”系统模块组成的农村卫生厕所智能管护平台。抽粪车全部安装GPS定位系统，实现吸粪、运输、排污全过程自动化监管。开通智能服务热线，通过拨打热线、微信扫描二维码等方式“报抽、报修”。第二个“1”是一个市场化托管主体。以专业人做专业事的托管理念，通过公开招选定第三方服务机构，全方位实行厕所管护托管。“若干”就是以乡镇建立若干个基层服务站点，按照人口分布和服务半径配备适当数量的抽粪车和管护人员。配备易损厕具配件。根据智能管护平台报抽报修电话，在48小时之内提供定向服务，确保厕具坏了有人修，粪污满了有人抽。