

# 加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

## ——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么?提出了哪些重点任务?记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问:意见出台的背景是什么?

答:生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区区域差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底,全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想,落实全国生态环境保护大会部署,提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施,对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问:生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么?

答:意见锚定两个时间节点目标要求:到2025年,生态环境分区管控制度基

本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控,要协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征,把该保护的区域科学地划出来,守牢自然生态安全边界,守住发展同保护矛盾突出的区域识别出来,守住环境质量底线,提高保护效率,促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,严格执行生态环境准入清单,充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,守牢国土空间开发保护底线,科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,完善生态环境分区管控方案,建立从问题识别到解决方案的分层分类管控策略,因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控,防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任,加强与有关部门沟通协调,建立分工协作工作机

制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问:意见提出了哪些重点任务?

答:一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,完善省、市两级生态环境分区管控方案,统筹开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展,推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域,分单元识别突出生态环境问题,落实环境治理差异化管控要求,维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同,将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问:意见提出了哪些保障措施?

答:一是加强组织领导。坚持党的领导,地方各级党委和政府要完善工作机制,结合实际制定配套文件,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策,各相关部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订,鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,总结推广正面典型,曝光反面案例。

新华社北京3月17日电



在位于山东省滨州市惠民县的山东国创精密机械有限公司,工作人员对风电轮毂进行喷涂作业(2024年1月26日摄)。新华社记者 郭绪雷 摄

# 今年前2个月国民经济稳中有升

新华社北京3月18日电(记者 魏玉坤 韩佳诺)国家统计局18日发布的显示,今年前2个月,生产需求稳中有升,就业物价总体稳定,发展质量不断改善,经济运行延续回升向好态势,起步平稳。

工业生产加快,服务业增势较好。1至2月份,全国规模以上工业增加值同比增长7.0%,比上年12月份加快0.2个百分点。全国服务业生产指数同比增长5.8%。

市场销售继续恢复,固定资产投资增速回升。前2个月,社会消费品零售总额81307亿元,同比增长5.5%;服务零售额同比增长12.3%。全国固定资产投资(不含农户)50847亿元,同比增长4.2%,比上年全年加快1.2个百分点;扣除房地产开发投资,全国固定资产投资同比增长8.9%。

货物进出口较快增长,贸易结构继续优化。1至2月份,货物进出口总额66138亿元,同比增长8.7%。进出口相抵,贸易顺差8909亿元。一般

贸易进出口同比增长10.0%,占进出口总额的比重为65.7%,比上年同期提高0.8个百分点。

就业形势总体稳定,居民消费价格由降转涨。1至2月份,全国城镇调查失业率为5.3%,比上月上升0.1个百分点,比上年同月下降0.3个百分点。前2个月,全国居民消费价格指数(CPI)同比持平,其中1月份下降0.8%,2月份上涨0.7%。

“总的来看,1至2月份,随着各项宏观政策发力显效,国民经济持续回升向好。但也要看到,外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升,国内有效需求不足问题犹存,经济持续回升向好基础还需巩固。”国家统计局新闻发言人刘爱华说,下阶段,要加大宏观调控力度,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,不断巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

# 南水北调工程累计调水700亿立方米

新华社北京3月18日电(记者 刘诗平)记者18日从中国南水北调集团有限公司了解到,南水北调东、中线一期工程累计调水700亿立方米,受益人口1.76亿人。

南水北调东、中线一期工程于2014年12月12日全面通水。截至18日14时,在调入北方的700亿立方米南水中,南水北调中线累计向北京、天津、河南、河北调水625.93亿立方米,东线向山东调水67.77亿立方米,东线北延应急供水工程向黄河以北供水6.30亿立方米。

南水北调工程是国家水网的主骨架和大动脉,中、东线一期工程沟通长江、淮河、黄河、海河四大流域。北调的南水保障了受水区群众的饮水安全,促进了受水区产业结构调整,支撑沿线地区经济社会高质量发展。

目前,南水占北京市城区供水量的70%以上,几乎占天津市主城区供水

量的100%,占郑州市中心城区供水量的90%,占石家庄市城区供水量的75%以上。

同时,南水北调工程助力沿线地区河湖生态环境复苏。统计显示,中线累计向北方50多条河流进行生态补水,补水总量近100亿立方米,华北地区一大批河湖生态环境显著改善;东线沿线调蓄湖泊生态环境持续向好,东线北延应急供水工程两次助力京杭大运河实现全线水流贯通。

据中国南水北调集团办公室主任、新闻发言人井书光介绍,近年来,南水北调集团大力推进数字孪生南水北调和水网智能化建设。中、东线一期工程已经初步构建起具有预报、预警、预演、预案“四预”功能的数字孪生南水北调工程体系。

“数字孪生赋能,南水北调工程运行管理如虎添翼,工程安全、供水安全、水质安全的综合保障能力大幅度提升。”井书光说。

# 北京实有经营主体超250万户

新华社北京3月18日电(记者 阳娜)北京市市场监督管理局近日发布的《北京市市场监督管理局2023年营商环境建设白皮书》显示,截至2023年底,北京市实有经营主体存量255.64万户,同比增长8.27%。2023年1至12月,北京市新设经营主体33.54万户,同比增长23.58%。北京全年企业总量首次超过200万户,经营主体发展数量创历史新高。

为提升市场准入便利度,北京市探索支持知识产权使用权出资,打造北京市涉企电子政务全场景通行证,实现电子营业执照一照通投,实现外商投资企业全链条办等。数据显示,2023年度,北京市共办理完成各类登记业务120.9万件,其中全程网上办理91.43万件,占比75.6%;超过193万户经营主体下载应用电子营业执照,全市累计调用电子营业执照应用量超过1.44亿次。

北京市市场监管局相关负责人表示,北京进一步建立健全了跨部门综合监管制度体系,完善“双随机、一公开”监管机制、企业信用修复机制。据介绍,2023年北京市“6+4”一体化综合监管选取19个全市“一业一证”改革范围内的行业纳入第三批试点,试点场景达到50个。新版“一业一单”修订后检查事项压减约

39%。目前,北京市市场监管局承担的23项最新版国家行政许可事项已实现国家目录主项、子项承接率100%。

此外,为加快推进全国市场监管数字化试验区(北京)建设,北京市确定了“机制创新+信息化建设”总体思路和“1+5+N”工作体系,推进监管机制和管理模式数字化转型,在食品、特种设备、农贸市场监管等领域积极创新运用新型监管模式,评定了7个示范区和10个示范点创建单位,促进数字化、智慧化建设。



春到茶乡美如画

3月17日拍摄的广西三江侗族自治县八江镇归令村茶园景色(无人机照片)。春到茶乡,三江县的村寨、山花与茶园构成美丽的田园图画。新华社发(栗勇主 摄)

# 博鳌近零碳示范区启动运行

新华社海南博鳌3月18日电(记者 王存福)3月18日,博鳌近零碳示范区运行启动会在海南琼海博鳌东屿岛举行,标志着这个由住建部和海南省政府共建的达到国际先进水平的示范区进入了近零碳运行阶段。

博鳌近零碳示范区,是指一定区域范围内,立足“热带海洋性气候”和“建成区绿色建筑降碳更新改造”,通过集成应用能源、建

筑、交通、废弃物处理等多领域深度减排技术,新建林业碳汇等高质量碳抵消措施,综合利用管理、市场等手段,开展管理机制的创新实践,在能效提升、能源种类、能源结构三方面,实现新能源发电与用电自平衡。

据介绍,博鳌近零碳示范区在体制机制创新、技术措施集成、政策标准引领等方面都取得了一定的成绩。目前示范区已完成8大类18个项目的建设任务,实现

了用电自平衡,进入近零碳运行阶段。

自2022年以来,住建部与海南省决定利用三年时间(2022至2024年),共同建设海南博鳌近零碳示范区,使之成为向全国展示中国绿色低碳发展理念、技术和实践的窗口。

日前,博鳌近零碳示范区的创建成果得到了德国能源署零碳运营区域认证,通过了第三方碳评估认证机构认证评估,达

到了《零碳建筑技术标准》中“近零碳区域”的指标要求,并获得了住建部、国家能源局等部门和相关行业协会的认可,以及全国典型案例、优秀示范项目等荣誉。

中国城市规划研究院院长王凯表示,通过一系列建设工作,1.92平方公里的示范区,二氧化碳排放量从2019年(基准年)的1.22万吨/年,降至目前的470吨/年;未来可通过加强上岛燃油车管理和碳抵消的方式进一步降低。其中,建筑及市政基础设施用能产生的二氧化碳排放从1.1万吨/年降至趋近于0。实现了当初制定的“近零、两降、六个100%”的创建目标。

# 我国渤海中北部再获亿吨级油田

新华社北京3月18日电(记者 戴小河)中国海油18日宣布,我国渤海中北部海域再获亿吨级大发现——秦皇岛27-3油田,探明石油地质储量1.04亿吨,这是该海域时隔10年再次获得重大油气发现,对进一步夯实我国海上油气资源储量具有重要意义。

秦皇岛27-3油田位于渤海中北部海域,西距天津市约200公里,平均水深约25米。经测试,该油田单井日产原油约110吨,展现出较好勘探前景。

中国海油天津分公司副总经理周家雄介绍,秦皇岛27-3油田的发现是

渤海浅层岩性勘探思路的又一次重要实践,其所在的石臼坨凸起,是渤海油田早期勘探的主战场之一。科研人员结合大量已钻井资料及实验,通过扎实开展沉积、地球化学等基础研究,锁定石臼坨油气富集的复杂走滑断裂带,实现勘探老区再获亿吨级油田的重大发现。

中国海油勘探副总师徐长贵表示,秦皇岛27-3油田是2019年以来渤海油田发现的第6个亿吨级油田,该发现进一步证实渤海复杂走滑断裂带广阔的油气勘探前景,将为我国海上油田的开发注入强劲动力。

# 我国持续加大涉种子犯罪刑事惩处力度

新华社三亚3月17日电(记者 陈凯姿 罗江)在17日开幕的2024中国种子(南繁硅谷)大会上,最高人民法院副院长陶凯元表示,近年来我国不断加强育种创新司法保护力度,以及涉种子犯罪的刑事惩处力度。2023年,全国法院新收植物新品种一审案件619件,较2022年增长近40%。

据陶凯元介绍,2023年,最高人民法院知识产权法庭新收植物新品种案件180件,审结166件,同比分别增长16.1%和100%。其中,85%以上的案件为侵害植物新品种纠纷,品种权利人胜诉率达90%。“知识产权保护是种业振兴和繁荣的重

要保障。”陶凯元说,过去一年,我国法院持续提升涉种子案件审判绩效,加大涉种子犯罪的刑事惩处力度,不断优化种业司法保护机制,以提高侵权代价,努力解决“赔偿低”“举证难”等问题。同时,通过发布农资打假典型案例,从源头治理假冒伪劣劣市场乱象。此外,最高人民法院指导各地法院结合本地种业知识产权特点,发挥专门法院和专业法庭的特色优势,探索合适的知识产权司法保护模式。

2024中国种子(南繁硅谷)大会首日,最高人民法院还发布了第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例,以发挥典型案例引领作用,加强种业知识产权保护。

## 声明

●山西省临县乔成富,身份证号:142326\*\*\*\*\*7317,不慎将位于临县兔坂镇(兔坂安置区)5幢2单元3层302室房产证遗失,共有人:杜爱英、乔旭梅,不动产权证号:晋(2020)临县不动产第0014377号,现声明作废。

●石楼县民宣供热有限责任公司不慎将财务章遗失,统一社会信用代码:91141126MA0GR8PK39,号码:1423288005104,现声明作废。