市政协四届二次会议部分优秀提案及办理情况

前言

政协第四届吕梁市委员会第二次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会,聚焦党政关注、民生关切,积极通过提案建言资政、凝聚共识,共提出提案527件,审查立案432件。提案坚持问题导向、立足发展大局,体现为民情怀,围绕全市经济、政治、文化、社会和生态文明建设等各个方面建言、出实招。经70个承办单位认真办理,许多意见建议纳入相关制度文件或体现在工作部署中,为全方位推动高质量发展、加快建设美丽幸福吕梁贡献了政协智慧。现选登关注度较高的关于党建引领居民自治、构建绿色低碳能源体系、数字经济提档升级、优化营商环境、建设高标准农田、完善中医药服务体系等方面的6件年度办理落实优秀提案,以回应政协委员和社会关切。

关于探索建立“党建引领 居民自治”示范小区的议案

提案者:李雅萍

近年来,市委牢固树立大抓基层的鲜明导向,坚持把加强城市基层党建贯穿社会治理和基层建设始终,尤其围绕居民小区治理,充分发挥党的组织优势,创新党建引领居民自治,社区升格为党委,成立小区(网格)党支部,把服务居民、造福群众作为社区治理的出发点和落脚点,积极发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,城市社区抓党建促基层治理能力显著提升,居民获得感、幸福感、安全感不断增强。但仍存在部分物业公司运行不规范、收支不公开、有的物业公司侵占业主权益、老旧小区缺乏管理等方面问题。

为此建议:

- 一、加强对全市物业公司监管。由住建部门牵头,制定统一收费标准、星级标准,对重收费轻服务的物业公司降低星级,直至取消资格。
- 二、探索建立“党建引领 居民自治”示范小区。由市委组织部牵头,成立小区党支部,选配强党支部副书记。居住在小区的全体党员自觉团结凝聚在小区党支部周围,主动参加双重组织生活、小区志愿工作,带动更多居民积极参与小区治理。在党支部引导下,成立业主委员会,条件不成熟的成立物管会,自办物业。厘清小区公共资产所有权,增强业主获得感。专项资金支持小区党建,解决小区党组织“无钱办事”问题。建立专业技术人员共享平台,在一定区域内实现资源共享。
- 三、在市区所在地离石区先行先试。逐步复制推广,切实打通基层治理“最后一百米”,进一步提升居民幸福感、获得感、安全感。

办理情况

李雅萍委员:

近年来,市委牢固树立大抓基层的鲜明导向,聚焦居民小区这一城市治理堵点难点和服务群众最前沿,创新“一引六自”治理路径,切实提升居民幸福感、获得感、安全感。坚持党建引领。全面推行“支部建在小区上”,科学设置1589个小区党支部;织密“街道党工委—社区党委—小区(网格)党支部—楼栋党小组—单元党员中心户—居民”的基层组织体系;选出1589名热心肠、爱管事、会管事、党性意识强、群众认可度高的小区党支部书记;170余万元经费支持小区党建工作,撬动更多资源向小区倾斜;13个县(市、区)均上线在职党员报到小程序,建立党员管理积分制,小区分类建立党员信息台账,4.5万名在职党员到社区小区报到服务。探索“六自”路径。居民自治,社区依托小区(网格)设置居民小组,推动党建引领小区依法自治和贯彻落实居民委员会组织法深度融合;三资自管,以小区物管会(业委会)开设小区三资账户,负责物业费收缴和支付,管理好公共资源和资产,规范日常运行。试点开展城市领域“清化收”,解决好群众关心的产权不清、服务质量不高等问题;物业自主,由物管会(业委会)根据小区多数居民的意见,决定采用自办物业或市场化公开选聘方式确定物业服务主体;阵地自建,印发《吕梁市规范小区党群服务站建设指导意见(试行)》,通过“腾、租、买、建”等方式,全市共建成小区党群服务站1186个;民事自议,健全说事议事机制,小区党支部牵头,组织社区、物业、业主及其他相关方共同参与,整合各方力量共商小区治理问题,切实打造共建共治共享的小区治理格局;文明自创,小区党支部牵头制定居民公约等各项机制,依托小区党群服务站,开展贴近生活、形式多样的文化活动,引导居民积极参与志愿服务,建设居民可感的文明环境。

中共吕梁市委组织部

关于构建绿色低碳能源体系,推进能源革命的建议

提案者:民进吕梁市委

我市大力推进能源革命综合改革试点,煤炭先进产能占比达到80%以上,电力市场化改革领跑全国,非常规天然气持续增储上产,新能源和清洁能源装机大幅提升,能耗强度不断下降,能源革命成绩喜人。但还存在顶层设计不够优化、绿色低碳发展力度不足和企业跟风投资等问题。

为此建议:

- 一、统筹抓好煤炭清洁低碳发展、多元化利用和综合储运。坚持高端化、多元化、低碳化发展方向,推动煤炭由燃料向原料转变,向材料、终端产品转化,形成煤—焦—化—氢、煤—焦—化—氢、煤—焦—化—素、煤—焦—精细化工等模式。
- 二、扎实开展能源革命综合改革试点。积极布局先进接续产能,实施创新驱动发展战略,推动绿色低碳转型,建成一批安全、高效、绿色、智能示范煤矿。加快推进煤炭产业优化升级,加快煤矿产能核增,释放露天煤矿产能,推进建设煤矿转产,分类处置停建煤矿,接续配置煤炭资源。
- 三、深入推进电力市场化改革。在售电侧改革、发电计划放开、现货市场建设等方面进行改革,为全面推进产业转型发展注入新的活力。
- 四、创新模式促进新能源产业提质增效。因地制宜以风能、太阳能、生物质能、煤层气发电等低碳技术耦合为重点目标,探索多能互补、储能、智慧能源互联网等多种产业创新组合或叠加模式,推动能源供给由单一向多元、由黑色向绿色转变。推进清洁替代,促进电力生产源头减碳和新能源产业提质升级,加速构建绿色低碳能源一体化消纳体系。

端产品转化,形成煤—焦—化—氢、煤—焦—化—氢、煤—焦—化—素、煤—焦—精细化工等模式。

办理情况

民进吕梁市委:

提案所提能源产业发展方向与我市能源革命存在的差距以及开展的县市级改革试点相契合,符合“稳煤优电、增气上新、降碳提效”发展要求。

- 一、关于推进煤炭清洁低碳多元化利用的建议。我市不断加快煤焦化产业深度开发利用,围绕煤焦气综合利用、煤焦油深加工和粗苯精制链条,推动现代煤化工产业链延伸发展。出台的《吕梁市能源产业“五个一体化”融合发展行动方案》充分吸收了做长做优产业链的合理建议,提出推动煤炭和煤化工一体化发展的具体举措。下一步,将继续锚定智能化、绿色化发展方向,加快推进传统优势产业内涵集约发展。
- 二、关于推进煤炭产业优化升级的建议。截至2023年底,全市共有煤矿124座,产能21025万吨/年。累计建成17座智能化煤矿、192处智能采掘工作面,2座煤矿完成充填开采,26座煤矿无煤柱开采技术成功应用。下一步,将做好加快煤矿产能核增、分类处置停建煤矿和接续配置煤炭资源等文章,不断提升煤炭供应保障能力。
- 三、关于推进电力市场化改革的建议。我市积极推动符合条件的发电企业、电力用户、售电公司进入电力市场,扩大电力市场化交易规模。全面贯彻电解铝行业阶梯电价和战略性新兴产业优惠电价政策,健全绿色价格机制。下一步,将严格落实全省电力市场改革部署,推动产业转型升级发展提质增效。
- 四、关于促进新能源产业提质增效的建议。截至2023年底,已建成新能源和清洁能源发电装机容量占全市电力总装机容量的30%。吕梁市生活垃圾焚烧发电、汾阳生活垃圾焚烧发电扩容提质项目建成投运。全市多能互补的发展新格局初具规模。下一步,将重点推进风电光伏保障性并网项目建设进度,努力实现能源清洁替代,加速构建绿色低碳能源一体化消纳体系。

吕梁市发展和改革委员会

关于加快推进吕梁数字经济提档升级的建议

提案者:吕梁市政协经济与人口资源环境委员会

我市为推动资源型经济转型升级,大力实施大数据战略和创新驱动发展战略,推进“数谷吕梁”大数据产业基地建设,产业数字化和数字产业化取得明显突破,数字经济加速崛起成为引领新常态、壮大新经济、打造新动能的重要引擎。在市委、市政府的高度重视、大力推动下,我市数字经济发展取得长足进步,但仍然存在发展基础薄弱、产业数字化水平不高、支撑要素供给不足等问题,需要引起高度重视。

为此建议:

- 一、进一步优化数字经济发展环境。出台扶持数字经济发展的政策举措,支持推进5G网络等新型基础设施建设。集中开发一批社会效益和经济效益相统一的大数据应用,集聚一批创新发展、具有核心竞争力的大数据企业,培育一批创新引领、专业技能突出的数据人才。
- 二、进一步加强数字基础设施建设。加快以5G为代表的信息基础设施、数据中心、云计算平台、人工智能等领域新型基础设施建设。加强政务信息化项目统筹规划建设,推动数字基础设施科学布局、共建共享。
- 三、进一步推进数字产业化融合创新。加强科研支持力度,加快平台载体建设,依托工业园区和高新技术产业园区,谋划布局大数据、人工智能、高性能新材料等未来产业。突出企业技术

创新主体作用,推动数字经济科技成果转移转化和产业化。

四、进一步强化数字经济人才支撑。多渠道、多方式引进数字经济专业人才,支持各类企业开展数字技能在职培训,支持高校、技工院校与大数据企业和数字化改造企业开展合作,培养实用型数字人才,畅通高校和企业人才输送通道。

办理情况

吕梁市政协经济与人口资源环境委员会:

市委、市政府聚焦打造“数谷吕梁”,加快各领域数字化转型,大力发展数字经济,大数据产业从无到有、蓬勃发展,逐步蹚出一条从“挖煤”向“挖数据”转变、乘“云”而上、借“数”发展的高质量转型发展新路。

- 一、完善政策体系,优化数字经济发展环境。出台《吕梁市大数据产业发展2023年行动方案》《打造数谷吕梁·数字大健康产业园实施方案》《吕梁市大数据企业认定扶持办法》,在全省率先探索实施大数据企业认定和量化管理,首批认定企业19户,予以命名授牌和奖励扶持。
- 二、夯实发展基础,提升数字经济发展能力。建成华为山西(吕梁)大数据中心,在全省首家获得国A认证;吕梁云计算中心成功挂牌“山西省超级计算中心”。累计建设开通5G基站9336座,实现5G连续覆盖。工业互联网平台为吕梁工业企业提供政策咨询、投融资、工业大数据等一站式、专业化服务。
- 三、培育产业生态,增强数字产业赋能动力。数字经济企业总量突破200户,规上企业数量达到59户。数字经济规模突破500亿元,数字经济核心产业规模突破100亿元,形成5G+应用、信创、数据标注、人工智能应用、云计算和超算服务五大特色产业。12户大数据企业获得国家高新技术认证,1户在“晋兴板”挂牌;龙虎塔5G+智能矿山项目入选工信部《5G工厂名录》;吕梁经开区数字经济产业园入选省级数字经济示范园区。
- 四、强化人才支撑,激发数字经济发展活力。构建起“一委四院一室一协会”的智力支持体系。组建由5位“两院”院士、3位少将科学家在内的36位专家教授组成的市大数据专家咨询委员会,建成吕梁市高新技术发展研究院、吕梁智能大数据产业技术创新研究院、吕梁智慧国土空间信息技术研究院、吕梁职业技术学院大数据学院4个研究院和吕梁清华讯飞联合实验室,成立吕梁市大数据产业协会。

吕梁市大数据应用局

关于统筹推进数字吕梁与法治吕梁建设的建议

提案者:薛波

农田质量是粮食稳定安全供给的根基,大力开展高标准农田建设是党中央、国务院的一项重大决策,是国家支持和促进农业的重要举措,是提高农业综合生产能力、保障国家粮食安全供给的需要。近年来,我市高标准农田建设取得显著进展,但仍面临投资标准低、管护机制不健全等问题。

为此建议:

- 一、高质量要求建设标准。建立市、县农田建设规划体系,综合治理田、水、路、林,注重土壤改良和地力提升,结合农艺与工程技术,通过土地深耕、节水灌溉、施用有机肥、水肥一体化等措施提升耕地质量,实现旱涝保收、稳产高产。
- 二、创新投资模式,引进社会资本。当前每亩1500—2300元的投资标准对于山区开展高标准农田建设明显不足。建议差异化制定投资标准,发挥政府投入引导和撬动作用,出台激励社会资本参与的政策机制。例如,通过投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式加大投资力度。同时,为社会资本提供耕地粮食产能指标交易等收益机会,进一步激发社会资本投资积极性。
- 三、加强后期管护。将建成的高标准农田予以重点保护,明确农业经营主体为第一管护主体,建立健全管护与种粮补贴机制,有效解决后期管护的资金问题,从经济效益上激励农民主动保护农田设施。针对土地抛荒情况,政府应与市场共同发展,进一步强化政策宣传,培育新型农民,有效利用已建农田,确保高标准农田建设的长期效益,建立永久性标志牌,彰显其重要价值。

办理情况

薛波委员:

近年来,我市持续加大高标准农田建设和投入力度,全市已累计建成高标准农田188万亩,占永久基本农田的38.92%,较“十三五”末提升10个百分点,其中高效节水灌溉面积12.87万亩,投资规模达12亿元以上。全市农业基础设施不断改善,综合生产能力显著提高,2023年粮食播种面积、总产、单产实现“三增长”,粮食产量稳定在21亿斤以上。

- 一是严格责任落实。市委、市政府将高标准农田建设纳入粮食安全考核重要内容,足额配套市级资金,持续跟踪督办推动落实,连续三年项目建设进度稳居全省前三。
- 二是创新建设模式。汾阳市试行委托代建模式,柳林县聘请华恒岩土公司管理,建成项目得到当地农民高度认可,形成一批可借鉴可复制的社会资本参与建设模式。
- 三是拓宽投入渠道。市政府成立吕梁润农业科技有限责任公司,通过国有资本撬动金融资本参与,顺利承接文水县高标准农田整县建设项目。柳林县引入第三方公司,亩均投资达到3600元。离石区申请政府专项债7000万元,亩

办理情况

穆沛华委员:

近年来,我市先后出台了《高质量建设法治

吕梁行动方案(2021—2025年)》《吕梁市数字政府建设规划(2023—2025年)》,把数字政府建设作为推进政府治理能力现代化的重要抓手,加快建设法治政府、廉洁政府和服务型政府。

- 一、深入推进数据共享效能。依法依规促进政务数据高效共享和有序开发利用。目前市政务数据共享交换平台上线了3946条政务数据资源,2023年政务数据调用次数连续四个季度位于全省前列。
- 二、深化数字化协同治理体系。建成“三零单位”创建平台、智慧警务大数据平台,实现了“一张网管一座城”,为平安吕梁建设提供了智能化支撑。
- 三、深化数字化市场监管体系。加快大数据、人工智能、物联网感知、区块链等技术在市场监管领域的应用,提升综合监管协同化水平。组织城市管理、市场监管等重点执法领域的综合执法和协调联动工作,通过开展执法检查“综合一次查”工作,规范涉企行政检查。
- 四、持续提升数字法律服务水平。加强公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设,建成14个市县公共法律服务中心、150个乡镇(街道)公共法律服务室,为1235个行政村(社区)购买配置法律服务终端平台。
- 五、不断提升干部数字化和法治化应运能力。组织市直有关单位和县(市、区)的骨干人员赴贵州、山东、广东等地学习借鉴先进经验,参加全省数字政府建设专题培训班,全面提升干部队伍数字思维、数字技能和数字素养。

吕梁市行政审批服务管理局

关于高质量建设高标准农田的建议

提案者:薛波

农田质量是粮食稳定安全供给的根基,大力开展高标准农田建设是党中央、国务院的一项重大决策,是国家支持和促进农业的重要举措,是提高农业综合生产能力、保障国家粮食安全供给的需要。近年来,我市高标准农田建设取得显著进展,但仍面临投资标准低、管护机制不健全等问题。

为此建议:

- 一、高质量要求建设标准。建立市、县农田建设规划体系,综合治理田、水、路、林,注重土壤改良和地力提升,结合农艺与工程技术,通过土地深耕、节水灌溉、施用有机肥、水肥一体化等措施提升耕地质量,实现旱涝保收、稳产高产。
- 二、创新投资模式,引进社会资本。当前每亩1500—2300元的投资标准对于山区开展高标准农田建设明显不足。建议差异化制定投资标准,发挥政府投入引导和撬动作用,出台激励社会资本参与的政策机制。例如,通过投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式加大投资力度。同时,为社会资本提供耕地粮食产能指标交易等收益机会,进一步激发社会资本投资积极性。
- 三、加强后期管护。将建成的高标准农田予以重点保护,明确农业经营主体为第一管护主体,建立健全管护与种粮补贴机制,有效解决后期管护的资金问题,从经济效益上激励农民主动保护农田设施。针对土地抛荒情况,政府应与市场共同发展,进一步强化政策宣传,培育新型农民,有效利用已建农田,确保高标准农田建设的长期效益,建立永久性标志牌,彰显其重要价值。

均投资达到5205元。

下一步,我们将持续健全完善高标准农田建设投入稳定增长机制,进一步落实合作共建、贷款贴息、质量监管、收益分配等举措,启动后续管护试点,推广吕梁润农业科技国有资本投资建设经验,充分利用国开行、农发行等中长期贷款,支持新增耕地面积和粮食产能挂牌出让,确保“建一块、成一块”,为粮食稳产增产和农民增收提供有力支撑。

吕梁市农业农村局

关于完善中医药服务体系,推动健康吕梁建设的建议

提案者:王丽 李凤

市委、市政府将中医药强市提上战略高度予以重视,在传承精华、守正创新方面做了大量工作,重新恢复了市中医院,初步建立了全市中医药服务体系,在抗击新冠肺炎疫情斗争中,我市中西医结合治疗效果明显。中医药事业发展取得了一定成效,尽管发展势头良好,但仍存在中医医疗机构的硬件设施不足、中医人才普遍紧缺、资金投入不够等问题,应引起足够重视。

为此建议:

- 一、顶层规划,部门共管。市委、市政府尽快出台相关实施方案,建立健全中医药发展多元投入机制,逐年增加财政投入,用于中医药强市工作,各部门齐抓共管、协同发力,为中医药发展创造良好的政策环境。
- 二、健全完善中医药人才培养机制。定期培训,梯队培养,建立吸引和稳定基层中医药人才的激励机制。在医疗机构招聘中增加中医类别执业医师岗位,支持县级中医院建设基层名老中医专家传承工作室,鼓励名老中医专家通过师承模式培养基层中医药骨干人才,切实提高中医药人员待遇水平。
- 三、加大对县级中医院建设的扶持力度。特别是在人才招聘、设备购置等方面,支持医疗机构发展中医治未病服务,设立中医药特色健康管理中心,将高血压、糖尿病、孕产妇中医药健康管理项目纳入基本公共卫生服务项目,推广家庭医生中医服务。
- 四、加大医保支持中医药报销力度。鼓励提供和使用中医药服务,将中医适宜技术及临床疗效明确的新技术及时纳入医疗服务项目目录,合理确定收费标准,提升中医疗技术劳务性收入的比重。
- 五、进一步做大中医药产业。加快推进中医药现代化、产业化。

办理情况

王丽、李凤委员:

中医药作为中华民族瑰宝,在医疗卫生领域中越来越受到广大患者的青睐。近年来,在市委、市政府中医药强市战略引导下,我市中医药事业发展取得了可喜的进步,中医诊疗技术水平、中服服务能力等方面都有了显著提升。

- 一、政策引领,出台方案。市委、市政府高度重视中医药事业发展,2023年出台了《吕梁市推进卫生健康事业高质量发展行动方案》,对提升中医药服务能力提出了明确目标和要求,为中医药事业高质量发展奠定了坚实基础。
- 二、弘扬传统文化,提高健康素养。通过中医药知识进学校、进单位、进社区,利用各种媒体宣传等途径,弘扬传统中医药文化,普及中医药健康养生知识,让群众切身感受中医药的独特魅力、提高健康素养,在全社会营造了“信中医、爱中医、用中医”的浓厚氛围,扩大中医药影响力。
- 三、多措并举,加强中医药人才队伍建设。组织多种形式的培训,评选名老中医,并建立传承工作室、师承基地。利用师承、远程培训、西学中、中医院校学历教育等多种方式培养中医、中药、中医养生保健服务人才。进一步指导促成中医院引进国医大师,县级中医院与国内、省内名中医建立合作关系,高质量培养高水平中医药传承人。
- 四、加强基层中医特色建设,提升服务能力。通过县级中医院的服务能力提升和乡镇卫生院的中医建设,实现中医药服务县、乡、村三级全覆盖,并将中医药健康管理纳入基本公共卫生服务项目中,中医适宜技术门诊治疗纳入医保支付范围。
- 五、加大财政投入,保障中医药事业发展资金需求。2023年中医药领域相关项目资金投入近千万,切实保障中医药事业发展。今后将进一步筹措资金,推动我市中医药事业健康发展。

吕梁市健康委员会