

# 以民主激荡智慧 以团结凝聚力量

——市政协四届三次会议委员大会发言摘编

## 全面加强煤矿智能化改造 着力推进煤炭产业转型升级

吕梁是煤炭大市,煤矿智能化改造事关煤炭产业健康发展,对于稳住全市经济基本盘至关重要。近年来,市委、市政府高度重视,我市累计建成智能化煤矿19座,占全市煤矿总数的20%,建成智能化采掘工作面192处,普及率达到78%。但要实现2027年各类煤矿基本智能化的目标任务,任重道远。政协委员、民进吕梁市委委员、吕梁学院资源与机械系副主任王晓蕾建议,要全面加强煤矿智能化改造,着力“五个加强”,推进煤炭产业转型升级。

加强顶层设计,出台符合吕梁实际的激励措施。我市煤炭资源禀赋好,开采水平相对较高,具有智能化建设的基础优势。针对企业积极性不高、智能化建设推进缓慢等问题,对照行业、安全监管监察职能,从建设煤矿验收转产、生产煤矿升级改造和事故煤矿安全复产三个层面,分类出台“手续办理绿色通道”等正向激励措施,以及“限产减产停产”等反向惩处规定,切实加大煤矿智能化建设推进力度。

加强营造良好氛围,形成全行业共同推进的工作态势。要充分发挥吕梁市煤炭工业协会的桥梁纽带作用,联合省煤炭协会,邀请科研院所专家和华为等科技公司,组织煤炭行业智能化建设论坛、培训讲座和装备展销会等,推介前



王晓蕾

沿装备技术,宣传先进经验成果,搭建合作共赢平台。发挥中阳鑫岩、临县庞庞塔等企业的引领带动作用,培育一批实用新型智能化技术应用典范,形成全行业共同推进发展的工作态势。

加强推进科技创新,提高智能化技术与装备水平。引入王国法、葛世荣等智能化矿山建

设的顶层设计专家,建立院士工作站,利用院士资源为吕梁煤矿智能化改造贡献力量。与国内重点实验室合作,开设各类全国重点实验室吕梁分实验室,开展适合于吕梁的智能化矿山技术和产品研发,满足矿山企业个性化和定制化需求。

加强人才引育,筑牢矿井智能化人才底座。煤炭开采的全智能化过程需要具有煤矿基础、智能生产、智能监控等复合知识的新工科人才。相关部门可协同煤矿企业到已开设智能采矿专业的中国矿业大学等高校进行人才招聘,加强智能化人才引进。要充分利用吕梁本地院校开展人才培养,联合培养适用于吕梁地区的智能化人才。

加强强化督导考核,推进智能化煤矿常态化运行。煤矿智能化建设核心在于减人、增效、保安全,通过常态化的运行,才能发现问题、解决问题,真正实现投资向收益的转化。各级各部门应加强对已建成智能化煤矿运行情况的督导检查,煤炭主体应加强对智能化技术装备使用情况的专项考核,智能化参建单位应强化服务保障和后期运维,共同提升煤矿智能化建设水平。

记者 康桂芳 整理

## 深入推进杏花村酒文旅融合 高质量打造“十里酒城·酒都吕梁”



武艳花

杏花村酒文旅融合项目是省委、省政府批准实施的省重点工程,是我省首批10个省级重点专业镇“杏花村汾酒专业镇”的重要建设内容,也是今年市委经济工作会议部署的20件大事要事之一。近年来,在市委、市政府的领导下,杏花村酒文旅项目稳步推进,相继完成项目区内国道307改线等基础设施建设,并在近期完成社会投资人的招募工作,组建SPV公司,全速推进项目建设。

为进一步推进此项占地5000亩、总投资200亿元、共27个子项目的建设,政协委员、民建吕梁市委副主委、汾阳市政协副主席武艳花就如何活用现有资源,强力推动杏花村酒文旅融合项目建设提出建议。一是突破项目建设瓶颈,提升项目承载能力。由工作专班领衔,全力打通制约项目发展的各个堵点。提高用地效益,按照“关停出清

一批、盘活重组一批、改造提升一批”的思路,综合运用市场机制、经济手段、法治办法,加大对“僵尸企业”处置力度,推进低效和闲置土地盘活再利用。争取用水指标,积极报请省级相关部门,争取将汾阳市退出地下水超采名单。强化热、电、气保障,按照汾文孝城镇组团发展布局,统筹推进开发区热、电、气规划建设。二是精准提供保障服务,推动项目尽早落地。抓好项目储备实施,强化签约移交项目入库管理,促进项目尽早开工,推动在建项目多拉快跑,确保投资量、实物量、工作量“三量齐增”。抓实项目推进,及时有力做好项目要素保障,把各项支持政策落实到位,全力支持汾酒集团打造5A级景区。进一步激发民间投资活力,在立项、环评、安评、稳评等前期工作环节开通“绿色通道”。完善项目关键堵点会商研判制度,及时统筹协调解决项目推进过程中的具体问题。三是凸显“汾酒故乡、英雄吕梁”品牌形象。率先推进演艺中心项目建设,充分发挥其在推动文旅融合、鼓励文化传承创新、增加就业岗位、提升城市形象和知名度等方面的辐射带动作用。挖掘文旅产业本身服务潜力,从衣食住行、研学、康养、游学、健身、娱乐等角度入手,将吕梁红色文化充分融入其中。拓展IP多维功能,将酒文旅创意设计、交流竞赛、展览展示、人才培养和产业对接等融会贯通,突出“汾酒故乡、英雄吕梁”鲜明符号。继续办好中国杏花村国际酒博览会,拍摄集政、商、文化于一体的酒文旅融合发展宣传片,依托抖音、快手等新媒体平台及国内各类展会开展推介宣传展播活动,把杏花村打造成“城市网红打卡地”。

记者 高茜 整理

## 以全周期服务激发民间资本参与重点项目投资活力

2023年,市委、市政府紧抓省委、省政府赋予吕梁向民间资本推介项目试点市机遇,高标准成立工作专班,出台常态化向民间资本推介项目实施方案,建立优化市场准入激活民间投资等“1+N”政策体系,多次召开座谈会为民营企业纾困解难。先后向民间资本推介项目106个,全年完成民间投资324亿元,增速全省第二。

2024年,市委把常态化向民间资本推介项目作为重点推进的20件大事要事之一。如何落实好市委决策部署,持续推动此项工作走深走实,市政协、市工商联主席杨红梅建议:一是放宽市场投资领域,让民间资本“有投处”。定期评估、排查、清理各类壁垒,全面落实市场准入负面清单制度,在项目准入、招投标、资金拨付等环节一视同仁,最大程度放宽市场准入,做到清单以外“非禁即入”。二是加大优质项目推介,让民间资本“投得准”。聚焦国家、省、市“十四五”规划重大工程、重大战略,分县城、分行业编制项目图谱,建立重点民间投资项目库,及时滚动推出一批回报机制明确、收益水平较好的优质转型项目,帮助和引导民营企业更好进行投资决策。对本地重点



杨红梅

民营企业,要组织发改、工信、工商联等相关部门,深层次调研其投资喜好,精准掌握企业需求,“量体裁衣”定向推介项目。三是拓宽企业融资渠道,让民间资本“有钱投”。建立常态化的融资对接机制,搭建政银企对接平台,拓

展信息共享渠道,解决民企和金融机构之间的信息不对称问题。同时,在税收减免、贷款贴息、财政补贴等方面,出台鼓励生产性投资的政策措施,特别是要尽快发挥吕梁转型发展股权投资基金的效应,为民营企业的发展注入强大动力。四是优化项目服务机制,让民间资本“投得顺”。对民间资本成功参与的推介项目,开辟绿色通道,配置项目专管员,“一对一”跟踪服务手续办理;落实“五有”套餐,加强水、电、气等配套基础设施建设,降低企业运营成本。对于重大项目,建立用地、用能、环评等要素需求清单,比照省级重点工程,优先予以保障。五是打造良好营商环境,让民间资本“放心投”。完善常态化政企沟通交流机制,坚持每季度召开民营企业恳谈会、座谈会,协调解决项目推进过程中存在的重大堵点难点,回应企业关切诉求,切实提振民营企业投资项目的信心决心。市工商联将坚持发挥桥梁纽带作用,广泛宣传各类鼓励引导民间资本的政策措施,完善民企诉求收集一转办一反馈机制,开展典型案例选树活动,不断提升服务“两个健康”的能力和水平。

记者 王洋 整理

## 加快城市老旧小区改造 切实提升居民获得感幸福感

城市更新是城市高质量发展的战略途径,是提升城市韧性的重要手段,优化产业能级的坚实支撑。老旧小区改造作为城市更新的重点民生项目,对满足人民群众美好生活需要,推进城市更新,促进经济社会高质量发展具有十分重要的意义。

近年来,市委、市政府高度重视老旧小区改造,2021年以来,全市老旧小区改造开工400个,涉及2.98万户,总投资15.9亿元,目前已完工248个,涉及1.75万户,完成投资7.5亿元,一大批老旧小区“旧貌换新颜”,居民获得感、幸福感显著提升。

政协委员、市卫生学校讲师邢彩花认为,老旧小区作为城市建设管理中矛盾最突出、群众最关切的薄弱环节,依然存在改造资金筹措困难、改造合力尚未形成、长效管理机制有待完善、距离群众期望还有差距等问题。

如何加快“老旧小区”的改造提升、补齐功能短板?邢彩花建议:一是拓宽资金筹措渠道。政府层面要紧紧抓住政策窗口期,结合中央预算内投资项目,利用专项债、企业债和其他融资渠道,导入产业项目,进行综合改造开发。建立多元化融资模式,不断拓宽改造资金



邢彩花

渠道。社会层面,积极支持社会资本参与老旧小区改造运营,鼓励社会资本对公有房屋、公共低效闲置用地、机动车泊位、公共广告位等存量资源活化利用,鼓励社会资本参与养老、教育、医疗、文化、体育等公共服务和超市、菜市场、家政等便民商业服务。居民层面,充分

调动居民参与改造的积极性,在加装电梯、节能改造等方面优化支持措施,将楼道内改造内容纳入老旧小区改造范围。二是加快形成工作合力。探索构建政府与多元组织共同参与老旧小区改造的良性结构框架。进一步转变政府职能,既要加强政府部门联动,又要引导社会多元主体主动融入老旧小区改造工作中,扎实做好这项“补短板、惠民生”工程。三是建立健全长效机制。坚决落实市委“党建引领、居民自治”指示精神,推动形成社区党组织、小区党支部、楼栋党小组、住宅单元党员上下贯通、左右联动的“四位一体”管理方式。进一步完善物业管理机制,试点推行业主委员会自建物业,尽快出台符合吕梁实际的《物业管理条例》。四是切实提高群众满意度。加快项目施工进度,从改变招标模式做起,适度压缩招标项目规模,采取小项目发包,确保成熟一个、开工一个,完工一个,见效一个,让改造效果立竿见影。同时,要充分考虑老旧小区往往是老龄化社区的实际,把养老、医疗服务作为重要配套。改造工作要融入“海绵城市”理念,建设下沉式绿地、雨水花园、自然景观,进一步提升小区生态宜居水平。

记者 阮兴时 整理

## 大力推进基本养老服务体系建设 更好更快实现老有所养



张焕文

老有所养,一直是习近平总书记念兹在兹的“国之大事”。养老,在我省今年确定的15件民生实事中占到五分之一,也是我市今年重点推进的20件大事要事之一。

政协委员、民盟市委委员、汾阳市贾家庄镇主任科员张焕文表示,当前我市60岁以上人口有56.8万人,占总人口的16.71%,高于全国1.29个百分点。全市平均每个家庭户人口为2.44人,比全国同期低0.18人,全市家庭户规模继续缩小,家庭养老功能正在逐渐弱化。而我市基本养老服务体系建设仍处于起步阶段,居家社区养老服务供给不充分,机构养老供需不匹配,基本养老服务精准化和有效性仍需进一步提高。数据显示,目前,全市共有63家养老机构,农村老年人日间照料中心(幸福小院)1475个,床位6696张,每千名老年人拥有养老床位11.8张,远低于全国、全省平均水平。公办养老机构34家,占54%。现有公办养老机构仅收住特困供养人员,床位使用率为

35%。许多市场主体为老年人提供服务质量普遍不高。而且我市养老服务水平相对较低,养老护理员普遍为农村留守妇女,5060人员,专业技术能力和人员素质相对较低,给养老护理行业带来了巨大挑战。

张焕文认为,应充实壮大养老服务人才队伍,加大对养老机构政府购买服务力度,开发就业见习岗位,增加公益性岗位数量。同时对养老护理员执行我省最低工资标准,探索实施岗位津贴,落实社会保险待遇。加快发展养老服务职业教育,拓展“吕梁山护工”培训内容,“订单培养”老龄专业人才,不断提升整体服务水平。

对此,张焕文建议,要注重高位推动。借鉴河南省在全国率先建立的“五级书记抓养老”的经验做法,尽快制定发布全市基本养老服务体系建设具体实施方案,同时结合实际,制定我市基本养老服务清单。创新服务模式,进一步拓展基本养老服务内容,增强基本养老服务公平性、可及性,统筹推进基本养老服务全覆盖、均等化,更好保障老年人生活。增强公办养老机构兜底功能,在满足政策保障对象住需求的基础上,优先接收经济困难的失能、孤寡、计划生育特殊家庭、优抚对象等。改造升级现有公办养老机构,将乡镇敬老院新建、改扩建为区域性养老服务中心,积极开放富余床位,提高失能老年人照护能力。支持社会力量兴办提供基本养老服务的养老机构。抢抓全国第五批居家和社区养老服务改革试点机遇,积极引导养老服务品牌企业,打造养老服务吕梁样板。融合机构养老、社区养老、居家养老,创新“互联网+养老”“党建+养老”“物业+养老”等,积极探索“嵌入式”社区居家养老模式,让社区居家养老看得见摸得着,幸福稳稳落在家门口。

记者 刘子璇 整理