

# 奋力谱写中部地区崛起新篇章

□ 魏后凯

习近平总书记不久前在湖南长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会,强调中部地区“在全国具有举足轻重的地位”,要求中部地区“一以贯之抓好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实,形成推动高质量发展的合力,在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章”。习近平总书记的重要讲话,为在更高起点上扎实推动中部地区崛起指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 一以贯之扎实推动中部地区崛起

推动中部地区崛起,是党中央从我国现代化全局出发作出的重大战略决策。2004年中央经济工作会议明确提出“促进中部地区崛起”,并将其作为促进区域协调发展的重大举措。2006年4月,中共中央、国务院印发《关于促进中部地区崛起的若干意见》,提出使中部地区在发挥承东启西和产业优势中崛起。2019年,习近平总书记亲自在江西南昌主持召开推动中部地区崛起工作座谈会,就做好中部地区崛起工作提出8点意见。2021年4月,中共中央、国务院印发《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》,明确提出推动中部地区加快崛起,到2025年综合实力、内生动力和竞争力进一步增强,到2035年现代化经济体系基本建成,基本实现社会主义现代化。

促进中部地区崛起战略实施以来,中部地区经济持续快速增长,工业化和城镇化迅速推进,产业转型升级不断加快,城乡居民收入稳步提升,国家粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽地位更加巩固,在全国经济发展中发挥着重要支撑作用。2006—2023年,中部地区生产总值年均实际增长9.1%,比全国平均增速高0.5个百分点,比东部地区平均增速高0.8个百分点。中部地区生产总值占全国的比重由2006年的19.4%提高到2023年的21.6%。

2019年推动中部地区崛起工作座谈会召开以来,中部地区克服新冠疫情冲击、极端天气频发、全球经济低迷等诸多不利因素影响,经济实现了平稳增长,创新发展动能不断增强,产业基础明显改善,绿色低碳转型步伐加快,居民生活水平持续提升。从2018年到2023年,中部地区生产总值由20.1万亿元增加到27.0万亿元,年均实际增长5.1%,略高于全国平均增速。这期间,江西、山西、安徽、湖南的经济增速均超过5.5%,河南、湖北、湖南地区生产总值均迈上5万亿元台阶。目前,中部地

区已经站在更高发展起点上,培育形成了8个国家先进制造业集群,前5批专精特新“小巨人”企业数占全国的21%。中部各省发挥各自优势,正积极培育发展一批具有竞争力的先进制造业和未来产业。

同时要看到,推动中部地区崛起仍面临不少困难和挑战,需要一以贯之抓好各项已出台政策的贯彻落实,不断加大改革创新和支持力度,研究提出新时代推动中部地区崛起的政策举措,汇聚各方资源力量,形成强大合力,使中部地区在中国式现代化建设中发挥更大作用。

## 更好融入和支撑新发展格局

习近平总书记指出:“要与其他重大发展战略的衔接,更好融入和支撑新发展格局。”中部地区具有承东启西、连南接北的区位优势,区内资源要素丰富,市场潜力巨大,文化底蕴深厚。尤其是在畅通国内大循环方面,中部地区地理位置居中,既临近资源要素集聚地,又处于国内市场的中心地带,在优化产业布局 and 支撑新发展格局方面具有十分重要的

作用,有条件也有必要更好融入和支撑新发展格局。要与其他重大发展战略的衔接,区域重大发展战略是针对具有全局性意义的重要区域制定的发展战略。推动中部地区崛起,既要加强与京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设的深度对接,又要加强与长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展的融合联动,切实增强各项战略的协同性、耦合性、一致性,充分发挥其叠加效应、协同效应、融合效应。同时要认识到,由于地理区位和联系程度不同,中部各地深度对接的重点具有差异性,有的将深度对接京津冀,有的将重点对接长三角或粤港澳大湾区;加强融合联动具有多层次性,既要做好与京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设的有机衔接和协同推进,又要全面融入和支撑长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展,推动上中下游协同联动发展。

充分发挥中部地区承东启西作用。在推动区域协调发展中,推动中部地区崛起起着衔接东部地区加快推进现代化和西部大开发形

成新格局的纽带与桥梁作用。一方面,要充分利用中部地区的区位优势、资源优势、市场优势、文化优势等,积极引进东部地区科技、人才、品牌等创新资源和产业资本,有序承接产业梯度转移,优化产业布局,强化中部地区崛起的产业支撑;另一方面,要充分发挥中部地区的大通道优势,加强与西部大开发的对接联动,不断增强对西部地区的辐射带动作用,促进中西部地区协同快速发展。

打造更具竞争力的内陆开放高地。中部地区是有效衔接国内大循环和国际经济循环的枢纽地带,在构建新发展格局中发挥着不可替代的作用。中部各地应发挥各自优势,依托交通干线和现代交通网络体系,深度融入共建“一带一路”,主动对接新亚欧大陆桥、西部陆海新通道,高标准建设自由贸易试验区,打造更多高能级对外开放合作平台,多措并举持续打造内陆开放新高地,在联通国内国际双循环方面发挥更大作用。

## 在中国式现代化建设中谱写新篇章

新时代新征程,中部地区发展潜力和空间巨大,是支撑我国经济健康、可持续发展的重点区域。在更高起点上扎实推动中部地区崛起,将为中国式现代化建设提供强有力支撑,对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大意义。

提升粮食、能源资源安全保障能力。中部地区是我国重要的粮食生产基地,河南、湖北、湖南、江西、安徽均是国家粮食主产区。2022年,中部地区粮食产量占全国的30%,其



腹地建设的重要承载地。要大力促进长江中游城市群和中原城市群发展,推进都市圈、省域副中心和中心城市,依托城镇和产业园区建设一批先进制造业基地,加强城市群、都市圈、中心城市之间的协调联动,充分发挥其辐射带动作用,促进城乡融合、区域协调和中小城市协同发展。要建立多领域、多层次的区际合作机制,加快推进区域一体化和都市圈同城化,增强中部地区发展的协同性和整体性,提升区域协调发展水平。

提升粮食、能源资源安全保障能力。中部地区是我国重要的粮食生产基地,河南、湖北、湖南、江西、安徽均是国家粮食主产区。2022年,中部地区粮食产量占全国的30%,其

腹地建设的重要承载地。要大力促进长江中游城市群和中原城市群发展,推进都市圈、省域副中心和中心城市,依托城镇和产业园区建设一批先进制造业基地,加强城市群、都市圈、中心城市之间的协调联动,充分发挥其辐射带动作用,促进城乡融合、区域协调和中小城市协同发展。要建立多领域、多层次的区际合作机制,加快推进区域一体化和都市圈同城化,增强中部地区发展的协同性和整体性,提升区域协调发展水平。

中稻谷和小麦产量占全国的40%以上。中部地区能源矿产资源丰富,是我国重要的能源原材料基地。推动中部地区崛起,必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动,高质量推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设,打造一批绿色农产品生产加工供应基地;加强煤炭、稀土等资源综合开发利用,加快新型能源体系建设。要确保粮食等重要农产品和能源稳定安全供应,进一步巩固粮食生产基地和能源原材料基地地位。

以发展新质生产力推动产业转型升级。中部地区科技、教育力量较为雄厚,产业尤其是制造业基础较好,发展处于工业化中后期阶段,推进新型工业化具有很大潜力。推动中部地区崛起,需要更加重视科技创新和产业创新的深度融合,以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力。要以加快发展新质生产力为引领,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,做大做强先进制造业,加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系,不断巩固提升现代装备制造及高技术产业基地地位。

建设人与自然和谐共生的美丽中部。中部地区河流湖泊众多,水生态环境敏感,治理压力较大。要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,加强大江大河和重要湖泊生态环境系统治理、综合治理、协同治理,携手共建生态安全屏障,加强资源节约集约循环利用,加快生产生活方式转变,协同推进生态环境保护和绿色低碳发展。同时,完善流域横向生态保护补偿机制,建立多元化的生态产品价值实现机制,不断拓展绿水青山转化为金山银山的路径,加快推进产业生态化和生态产业化。

大力推进城乡融合、区域协调发展。城乡融合和区域协调发展是高质量发展的内在要求,也是推进中国式现代化的题中应有之义。目前,中部地区发展不平衡不充分问题依然突出。推动中部地区崛起,必须以县域为基本单元,统筹新型城镇化与乡村全面振兴,畅通城乡人口、资金和技术流动渠道,推动城乡之间公共资源均衡配置和生产要素自由流动,推动城市基础设施和公共服务向农村延伸,促进城乡融合发展和共同富裕。进一步全面深化改革,全面激活农村资源、要素和市场,激发农村发展内生动力。大力发展县域经济,加大对革命老区和欠发达地区的支持力度,促进城区与县域以及县域之间协调发展。

据《人民日报》

## 新观点

人是生产力中最活跃、最具决定意义的因素,新质生产力对劳动者的知识和技能提出了更高要求

# 为发展新质生产力培养急需人才

□ 张小刚

新质生产力的特点是创新驱动的实质是人才驱动。习近平总书记强调:“要根据科技发展新趋势,优化高等学校学科设置、人才培养模式,为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。”作为科技创新、人才培养的主阵地、主战场,高校具有人才荟萃、学科齐全、思想活跃、基础雄厚的优势。面向未来,高校应更好担负起使命,坚持教育、科技、人才一体化推进,为发展新质生产力作出更大贡献。

新质生产力是创新起主导作用的生产力,是符合高质量发展要求的生产力。助力发展新质生产力,高校必须聚焦科技创新下功夫。一方面,应主动适应科技创新趋势,优化学科专业结构,明确学科发展方向,努力构建独具特色的学科体系。比如,着眼国家战略需要和前沿领域,打破学科专业壁垒,打造有利于多学科交叉融合的平台,加强基础学科建设,把握基础学科建设投入大、见效慢、周期长的特点与规律,优化资源配置方式,推动基础领域实现更多原创性突破。另一方面,创新能力是多种素质综合作用的结果,除了提升学生的专业知识、科研水平,高校还应注重培养学生创新精神、创新意识、团队协作能力等,提高学生综合能力。多措并举,完善学科建设和体制机制,充分激发广大青年创新创造活力,就能为发展新质生产力注入源源不断的人才活水。

发展新质生产力,关键在以科技创新推动产业创新,加快科技成果转化成为现实生产力。对高校来说,需要着力推动产学研一体化,让更多科研成果从“书架”走上“货架”。推动高校与企业强化创新合作,构建由龙头企业牵头、高校和科研院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体,将有助于推动更多科研成果完成从科学研究到实验开发再到推广应用的三级跳。同时,稳定可靠的科技成果转化制度是深化校企合作的重要保障。完善制度机制,明确知识产权归属与权益分配,搭建专门化的成果管理与对接平台,打造专业化的转移转化团队,进一步推动校企合作,才能不断提高科技成果转化和产业化水平,推动更多新技术“落地生金”。

加快形成新质生产力,不仅需要“高精尖缺”科技创新人才,也需要能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才,包括以卓越工程师为代表的工程技术人员和以大国工匠为代表的技术工人。高校应注重学生实践能力的培养,探索与企业开展联合培养模式,鼓励学生走出课堂,走进车间、走入一线,不仅学习书本上的知识,也熟悉技术生产经营中的实际情况,练就过硬本领。新一代信息技术、先进制造技术、新材料技术等融合应用,孕育出一大批更智能、更高效、更低碳、更安全的新型生产工具。应注重培养学生运用这些新型生产工具的能力,为发展新质生产力输送更多高素质技术技能人才。

人是生产力中最活跃、最具决定意义的因素,新质生产力对劳动者的知识和技能提出了更高要求。面向经济建设主战场,面向民生建设大领域,加强科学研究工作,加大科技创新力度,高校一定能形成更多更先进的创新成果,为发展新质生产力提供强大助力。据《人民日报》

## 新观察

XINGUANCH

# 让公益之花处处盛开

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,临县招贤镇寄宿制学校和贺家湾村,先后得到了市区团公益组织的慰问扶助,基层留守儿童和老人得到关爱,也增加了社会各界对农村的了解,营造了全社会关心乡村振兴的良好社会氛围。

团公益组织是社会治理体系的有机组成部分,开展始于公益、见于公行、惠于公益的公共服务,彰显了社会公德和文明风尚。

在吕梁这片红色的热土上,团公益事业蓬勃发展,人道救助、人性关怀,志愿服务、爱心奉献,服务社会第三次分配,正成为广大城乡的一道亮丽风景线。

加快推动高质量发展,建设美丽幸福吕梁,对团公益组织发展提出了新的要求。要进一步重视支持团公益事业发展,使其完善体系建设、用好平台载体,更好地服务社会。

强化党建引领,坚定初心使命。应加强党对团公益事业的领导,对注册设立、规范发展的公益事业团公益组织,发挥战斗堡垒作用。公益事业团公益组织始终坚守初心,坚定信念,要让“对党忠诚、无私奉献、敢于斗争”的吕梁精神内化于心、外化于行,照亮每个志愿者的内心,引领社团行稳致远。

强化政策支持,创优发展环境。要落实相关优惠政策,降低公益性社会组织登记门槛,实行“零资金零挂靠门槛登记”,推动公益事业团公益组织加快发展。建立公益组织链接机制,推动向公益类社会组织开放更多的公共资源和领域,从政策上扶持和培育一批新的有公益条件的社会类公益组织。针对公益性社团开展经常性培训,助力团公益队伍建设,提升其服务水平。

搭建平台载体,促进团公益发展。要加强对团公益的指导引导,对影响大、信誉高、贡献突出的公益社会组织,提供必要的场地设备、业务政策指导、项目培育、注册协助和小额资助等支持,发挥示范引领作用。探索通过媒体互动开展公益传播,与专业机构、爱心企业等组织联动开展公益活动救助弱势群体。通过设立爱心公益基金和组建爱心公益联盟等方式壮大实力,促进健康发展,汇聚更多的社会爱心力量。

□ 梁瑜



# 深化国资国企改革 促进吕梁转型发展

□ 张彩霞

习近平总书记指出,“惟改革者进,惟创新者强,惟改革者进,惟创新者强”。近年来,吕梁市委、市政府坚持“以改革促转型、以转型促发展”战略举措,在深化国资国企改革实现吕梁经济高质量转型发展方面做了大量突破性的探索,蹚出了一条吕梁国有经济转型发展的特色之路。

## 一、积极响应中央国企改革政策,设立吕梁国有资本运营公司,形成以“管资本”为主的国资监管体制

国资国企改革历来都是经济体制改革的重要一环。党的十八届三中全会首次提出,完善国有资产管理体制,以“管资本”为主加强国有资产监管,改革国有资本授权经营体制,2015年出台的《关于深化国有企业改革的指导意见》以及后续一系列政策形成的国企改革1+N政策体系,进一步强化以管资本为主转变国有资产监管职能,并明确提出改组、组建国有资本投资运营公司。国有资本投资、运营公司(简称两类公司)上接体制、下接市场,可以说两类公司的设立是国资国企改革的一大创举,是以管资本为主改革国有资本授权经营体制的重要举措。在这样的政策背景下,山西省国运公司、吕梁市国运公司应运而生。

吕梁市国有资本运营公司作为专业化资本运营平台,其在成立之初就肩负着服务国企改革、助推吕梁产业发展的目标,承载着“落实市委、市政府战略意图的践行者、优化国有经济布局的操盘手、推动国资国企改革的助推器、以管资本为主完善国资监管的切入点”四大功能,搭建了“融、投、管、运”的运营模式。市国运公司成立以来,在市委、市政府和市国资委的领导下,在履行出资人职责、股权投资、处置低效无效资产、盘活存量资产、解决历史遗留问题等方面做了大量工作,取得了初步的成效。

## 二、强力助推国有企业债转股多元化改革,破除国企“一股独大”的体制约束

近年来,中央省市三级非常重视国企改革。2017年全省拉开国企改革的序幕后,吕梁紧跟全省国企改革步伐,先行先试率先推动离柳集团债转股多元化改革。面对煤炭形势低迷、现金流严重不足、各金融机构债权人纷纷起诉要求提前偿还贷款、并采取查封冻结等措施,导致企业经营步履维艰,当时的离柳集团处于“既缺乏造血功能、又没有输血功能”的境地,再加之由于银行

贷款涉及吕梁几大民营企业的担保问题,查封冻结也极大影响了担保企业的正常经营和发展。在这样的背景下,为了走出经营困境,稳定一方经济发展,经过综合研判,借国家债转股政策的东风,在吕梁市委、市政府的主导下,在市国资委的支持下,离柳集团与华融资产管理公司合作共同启动了以债转股为抓手的股权多元化改革。经过召开了四次债权人委员会、上百次的沟通谈判,历经5年的艰难摸索与持续推进,债转股终于落地生根。通过债转股多元化改革,最终达到了让企业减债务、降杠杆、谋发展、增效益,让金融机构延时间、少损失、化风险、保安全,让政府优环境、保稳定、惠民生、促发展的预期目标,实现了多方共赢的局面。

## 三、倾力打造国资基金平台,以基金撬动资本助力吕梁经济转型发展

为更大激活民间资本投资的动力和活力,助力吕梁各类项目顺利落地投产,吕梁市委、市政府高瞻远瞩超前谋划,2023年依托市国运公司专业平台,组建了100亿元的吕梁转型发展股权投资基金。国资基金平台的设立不仅填补了吕梁资本市场的空白,也为后续吕梁经济的跨越式发展,新型

产业的培育壮大及传统产业改造升级奠定了坚实的基础。

2024年是新一轮国企改革深化提升行动的关键之年,继续完善以管资本为主的国资监管体制、做强做优做大国有资本,提升国有企业核心竞争力和核心功能仍然是重中之重。习近平总书记多次强调,要理直气壮地做强做优做大国有企业。国有资本运营公司作为国资改革的一项新兴产物,还需要不断地摸索前进,借鉴省市两级的国资运营公司的成功经验,结合吕梁实际进一步明确其专业化资本运营平台的功能定位、清晰发展战略、创新运营模式,久久为功,笃行不殆,走出一条市场化专业化体系化的国资运营新模式,以专业化平台为依托,以基金为突破口,放大国有资金、扩大国有版图,做强做优做大国有资本,助推吕梁高质量发展。

(作者系山西离柳焦煤集团有限公司党委委员、总法律顾问)