

“改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识,增强改革系统性、整体性、协同性,形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论,推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

系统谋划

——以科学的顶层设计,规划合理的改革路径;以明晰的统筹部署,引领扎实的改革措施

2024年5月23日,山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会,聚焦改革开门问策:“改革要更加注重系统集成,坚持以全局观念和系统思维谋划推进,加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有,靠某个部门单兵突进行不通,靠几项改革举措零敲碎打更行不通,必须更加注重顶层设计和整体谋划,增强各项改革间的关联性、系统性。

党中央统揽全局、举旗定向——我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实,首先要把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八届三中全会后,以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组,这是我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后,中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会,自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平总书记既挂帅又亲征,对改革整体布局、重大问题、关键环节等作出一系列重要论述,在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论,引领新时代改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确、纲举目张——2013年11月,党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分、60项具体任务、336项重大举措,全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。

既符合改革进程本身的客观要求,也体现出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定,被外媒称为“范围如此之广、内容如此具体及有抱负的改革计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革,全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式,到2020年的时间表和路线图科学有序、一目了然。

改革部署系统全面、形成合力——迈上全新高度,步入全新境界。以习近平同志为核心的党中央筹设计部署改革方略,为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融,任何一个领域的改革都会牵动其他领域”;将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮,相互贯通、协同推进;明确提出“五大发展理念”,带来我国发展方式深刻变革;聚焦全面从严治党,为全面深化改革提供根本保证;将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计,规划合理的改革路径。在形成改革布局时,按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局,从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中,将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局,上升为事关党和国家发展全局的重大战略。以明晰的系统谋划,引领扎实的改革措施。一整套更加成熟更加定型的制度体系加速形成,全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

整体推进

——坚持全国一盘棋,加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹,发挥改革整体效应

2024年6月11日,中央全面深化改革委员会第五次会议。在习近平总书记主持下,会议研究通过一批重要改革文件,从完善中国特色现代企业制度,到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制,集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来,由中央深改组至中央深改委,这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动,全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者,不足谋一域。关系全局的改革,特别是涉及重大制度创新的改革,要统一行动,任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革,提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要把‘块’切好,还要把‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深,让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动整体跃升,是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革,经济体制改革的核心

增强改革系统性整体性协同性

新时代全面深化改革的实践与启示述评之六

问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”,就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新的步伐”;

“提出使市场在资源配置中起决定性作用,是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”;

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”;

……

深化要素市场化配置改革,实施全国统一的市场准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框,带来的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程,既需要强化整体推进,又需要加强点面结合。

2021年2月,习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出,改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进,有的需要从地方基层率先突破、率先成势,根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审议相关改革方案,听取工作汇报,确保改革顺利推进。

中央定方案,地方蹚路子。大胆试、大胆闯、自主改的基层探索,聚合起改革整体推进的磅礴力量。

协同发展

——加强各项改革协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入,越要注意协同”。习近平总书记强调,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同,握指成拳——

上海本地,提供芯片、软件等组成“大脑”;江苏常州,提供作为“心脏”的动力电池;浙江宁波,提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影,而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚;织密筑牢区域间生态保护补偿的合作网络;加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来,习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略,推动我国加快形成优势互补、高质量发展布局的区域经济布局。

如今,960万平方公里广袤大地上,京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强,长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路,东西部发展差距持续缩小,重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调、合力攻坚——

杭州富阳区,有着千年造纸历史的秀美之地,一度陷入美丽和发展难两全的困境。

对造纸产业实行整体腾退,以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业,富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟,真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”,由改革合力绘就。《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台;生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施;

生态环境监测数据质量管理、河(湖)长制、禁止洋垃圾入境等环境治理制度落地生效……以协同发力破局开路,美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力,以协同聚合力。

促进医保、医疗、医药协同发展和治理,破解教育体系割裂化难题,强化科技创新和产业创新深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头,打赢攻坚战。

齐心协力,惠及人民——

“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”……改革为了人民、依靠人民,这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民,才能最大范围地凝聚共识,最大程度地激发力量,最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性,是一种工作方法、也是一种战略思维,是改革成功的经验密码,也是继续前进的制胜之道。

2023年9月8日,习近平总书记在地方法考察时指出:“整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力”。

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动,教育发展、科技创新、人才培养一体推进,原始创新、集成创新、开放创新一体设计,创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力,形成与之相适应的新型生产关系,全面深化改革持续推进。历史的画卷,在砥砺前行中一路铺展;时代的华章,在接续奋斗里不断书写。

面对人民群众新期待,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,坚持科学方法论,增强改革系统性、整体性、协同性,把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,我们必将共同开创高质量发展新境界,奋力谱写中国式现代化新篇章。

新华社北京7月8日电

“共同建设更加美好的上海合作组织家园”

(上接1版)

卢卡申科总统在发言中谈及“加入”的喜悦:“这是一个严肃而深思熟虑的决定,我们看到上合组织在世界政治中的作用持续加强,应对全球挑战的最佳办法是我们的团结和凝聚力。”

在这个变乱交织的世界,上合组织毫无疑问是一支稳定的力量。恰如有评论说,与有的组织扩大往往伴随着动荡不安不同,上合组织的扩容意味着和平发展力量的增长。

和“成员国+1”的新闻同时刷屏的,是另一个“+”号,首次以“上海合作组织+”的形式举行峰会。

随之而来的另一张合影,也注定被历史所铭记。观察员国领导人、主席国客人领导人,以及联合国秘书长等国际和地区组织及多边机制负责人同上合组织成员国领导人并肩而立。“好朋友、新伙伴经济一堂、共商大计”,习近平主席对此评价,“说明在新的时代条件下本组织理念广受欢迎,成员国朋友遍布天下。”

志合越山海。12次出席上合组织峰会,习近平主席每一次都会讲到上合组织诞生之初所确立的“上海精神”,这次也不例外。“以‘互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展’为基本内容的‘上海精神’”,正是出现这两张合影的内在动因。

“上海精神”,新的生命力何在?当“人类社会又一次站在历史的十字路口”时,关键要有应对好这一变局的“识变之智、应变之方、求变之勇”。峰会上各方的发言生动展现了人们在历史关头的又一次抉择:

“我们正在经历一个国际体系的基础正在动摇的时期”;

“世界比以往任何时候都更需要恢复信任、正义和团结”;

“反对单边制裁,反对干涉别国内政”;

“上合组织应该而且一定会在国际舞台上发出更加响亮的声音”;

“上合组织作为多极世界体系关键支柱之一的作用正在日益加强”;

……………

于时间长河更见精神之力。

破土萌芽之时,面对刚走出冷战阴霾不久的世界,“上海精神”唤起追求和平与发展的强烈共鸣;风华正茂之际,面对进入新的动荡变革期的世界,“上海精神”激发团结协作、发展共赢的广泛共鸣。

斗转星移。“上海精神”是根基,是灵魂,是上合组织不断发展壮大的“成功密码”。“顺应当今时代潮流、契合人类进步方向”,习近平主席评价上合组织的这句话言简意赅。上合组织发出的集体呼声,何尝不是一种共同的选择?

阿斯塔纳宣言,团结共促世界公正、和睦、发展倡议,睦邻互信和伙伴关系原则声明,3份沉甸甸的成果文件彼此辉映,共同发出了“要团结不要分裂、要合作不要对抗、要公正不要霸权的新时代强音”。

历史的道路,不全是坦平的,有时走到艰难险阻的境界,这是全靠雄健的精神才能够冲过去的。习近平主席郑重指出:“我们要坚守初心,继续高举‘上海精神’旗帜,守望相助,相互成就,共同把稳上海合作组织发展方向,将本组织打造成为成员国实现共同繁荣振兴的可靠依托。”

两块基石:

建设共同的家园

生于斯、长于斯,奋斗于斯、收获于斯,人们常用温暖的“家园”一词,来表达对脚下土地的眷恋。

千年友谊长河,在新时代激荡出万千气象。双边,“就像走亲戚一样、密切交往”;多边,区域合作向纵深发展,命运共同体全方位布局。“家园”“大家庭”,多少次,习近平主席这样形容上合组织。

因上合组织,大家从四面八方走到了一起,很多是多次见面的老朋友。一个多月前,俄罗斯总统普京将中国作为新任期首个外访国家,此次又同习近平主席在阿斯塔纳相见,再次强调“俄中关系处于历史最高水平”。去年5月访华前夕,当记者向托卡耶夫总统感叹“在地缘政治的现实面前做‘永久伙伴’谈何容易”时,他坚定回答:“我有信心。”这次中哈元首再会面,独一无二永久全面战略伙伴关系再夯实,托卡耶夫总统用中文直抒胸臆:“拥有真诚的友谊,胜过拥有所有的财富。”一年多前,塔吉克斯坦总统拉赫蒙在西安同习近平主席见面。这次习近平主席抵达杜尚别后,两国元首携手而行,因为“好兄弟就要手拉手前进”。去年,白俄罗斯总统卢卡申科两次访华,而这一次见到习近平主席,他期待地说:“现在中国接任了上合组织轮值主席国,意味着我明年还有机会到访中国”……

朋友越走越近,邻居越走越亲。千百年来,这块广袤的大陆,苦难辉煌交织,写下了跌宕起伏的激昂乐章。我们的家园,有悠长的交往历史,有相似的发展任务,也有紧密相连的前途命运。

共同的家园靠什么守护?靠什么发展?又靠什么去凝聚?

尽管从“双轮驱动”发展到“多轨并进”,但安全与发展之上上合组织,始终是两块基石。

“面对冷战思维的现实威胁,我们要守住安全底线。”

“面对‘小院高墙’的现实风险,我们要维护发展权利。”

“面对干涉分化的现实挑战,我们要巩固团结力量。”

习近平主席在峰会上的重要讲话,赢得广泛共鸣。

安危共担,是为共同的家园。

上合组织因安全之需而生,更因安全之基而兴。

从践行共同、综合、合作、可持续的安全观,到构建安全共同体,再到落实全球安全倡议。“以牺牲别国安全为代价谋求自身安全不可接受”,阿斯塔纳宣言亮出鲜明立场。

“多几道保障就多几分把握”,峰会上,习近平主席给出了新的中国方案:坚持践行共同、综合、合作、可持续的安全观,以对话和协作应对复杂交织的安全挑战,以共赢思维应对深刻调整的国际格局,加快建设应对安全威胁和挑战综合中心及其下设机构、建设禁毒中心等。桩桩件件,着眼的是“各国都安全,才有真安全”。

合作共赢,是为共同的家园。

11年前,共建“丝绸之路经济带”倡议就是从这里起笔,由此拉开了一幅波澜壮阔的历史画卷。

这次,当“上合大家庭”又一次相聚,不仅共建“一带一路”倡议写入阿斯塔纳宣言,几乎每一个国家也都在讲述他们的发展战略和“一带一路”的故事。

“一带一路”牵起条条贸易“大动脉”,无数参与者、建

设者翻山越岭、跋山涉水,望大漠如烟、弯月如钩;望碧波万顷、云帆高涨。贸易、交通、能源、金融、农业、数字经济、人工智能、电子商务……上天入地、通江达海,立体互联互通网络融通共同的家园。

经济体量不同、发展水平各异,却为何总能找到合作的契合点,实现共赢?面对一些西方媒体的疑问,有外国政要讲了这样一句话:“独行快、众行远,中国选择了‘众行远’”。

峰会期间,不少国家领导人谈到了中国的新质生产力。能源富集地,也在渴望发展新能源新业态。有的是吸引了中国的新能源汽车在当地建厂投资,有的是引入了中国的风能、水能、太阳能等绿色项目,他们敞开怀抱,“欢迎更多中国企业前来投资”。

也有不少国家领导人谈到了中国的减贫项目。3年前的上合组织峰会,习近平主席宣布了中方向上合组织国家提供千名扶贫培训名额的项目,今年刚好到收获的日子。节水灌溉、风沙治理、架桥铺路,当“精准扶贫”“乡村振兴”的经验举措在辽阔沃土上扎根时,人们更真切感知,“‘一带一路’不是口号和传说”。

共同的家园,依托于毗邻而居的地缘纽带,成长于利益攸关的安全纽带和经济纽带,植根于源远流长的历史文化纽带。建设“团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义”的共同家园,中国方案化大道、得人心。

两个维度:

挺膺担当的力量

纵览从2013年至今的12次上合组织峰会,始终如一的关注中也蕴含着巨大的改变:越来越多国家把更多期待的目光投向中国。

一砖一瓦垒砌。从上海五国机制而来,于应对全球性挑战中壮大,今天的上合组织进入了一个发展新阶段。

此刻,当轮值主席国的接力棒时隔7年再次传到中国手中,如何将上合组织“打造成为成员国实现共同繁荣振兴的可靠依托”,如何推动全球治理朝着更加公正合理的发展方向发展,中国被寄予厚望。

两个不同的维度,折射出“中国之于世界,世界之于中国”在新时代的意涵。

一个是空间的维度,几个国际组织更深度地交织叠加,生动映照着团结“全球南方”、防止“新冷战”的共同诉求。

比如,上合组织和联合国。2023年,联合国大会表决通过了《联合国同上海合作组织的合作》决议。这次峰会特意邀请了古特雷斯秘书长出席,就是向世界发出了“捍卫多边主义”的鲜明讯息。习近平主席在峰会期间也进一步阐明立场:“无论国际形势如何变化,中国始终坚持真正的多边主义,支持联合国在国际事务中发挥核心作用。”

另一个是时间的维度,几件攸关未来的大事件在中国接续推进,其中蕴含着中国对国内国际两个大局统筹的从容与稳健。

上合组织峰会前夕,习近平主席在北京出席了和平共处五项原则发表70周年纪念大会。从“历史答案”到“时代答案”,国际格局在变,不变的是中国对世界和平与发展的担当尽责、对公正合理国际秩序的不懈追求。

上合组织峰会举办一周后,中国将迎来党的二十届三中全会,进一步全面深化改革大幕将启。此次峰会期间,多国领导人对此表达祝愿:“相信全会将为落实宏大改革计划进程开辟新篇章”“改革不仅事关中国的发展,也一定意义上影响世界的未来”……

“我们的目标很宏伟,也很朴素,就是让人民过上更好的日子。”在国际场合,习近平主席多次讲述中国的目标追求。

机遇,生发于中国式现代化道路探索与实践的伟大历程。

一个曾经积贫积弱的国家,探索出了一条迥异于西方的中国式现代化道路,这为其他国家提供了丰富的借鉴。愿更多国家成为“现代化道路上的同路人”,中国有相互成就的襟怀。

乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫赞叹:“尊敬的主席先生,在您英明和富有远见的领导下,中国成功应对了当今诸多挑战和威胁,自信地走在创新发展道路上。中国已经成为世界领先的强国。”

拉赫蒙总统面对老朋友、好朋友,感佩道:“进入新时代以来,在习近平主席高瞻远瞩和英明领导下,中国取得伟大发展成就,不仅造福了中国人民,也对促进地区和世界和平与发展作出重要贡献。”“习近平主席是当今世界具有深邃历史洞见和宏阔全球视野的伟大领导人,提出的许多全球倡议,有利于促进人类和平和进步。”

这些年,人类命运共同体和三大全球倡议等中国方案赢得广泛共鸣。它们植根于浩瀚的中华文明,着眼于变乱交织的国际局势,成为中国面对世界之问、时代之问的响亮回答。

2018年的上合组织青岛峰会上,“确立构建人类命运共同体的共同理念”写入成果宣言。

此次上合组织峰会,成员国重申“推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系和人类命运共同体”。由国与国,而至区域、再到全球,夯基垒台、务实推进,命运共同体的层次日益丰富。

在与古特雷斯秘书长的会见中,习近平主席形象地说:“世界各国是休戚与共的命运共同体。人类这艘航船驶向未来不会一帆风顺,国际社会必须同舟共济,确保航船始终行驶在正确的方向。”

命运与共的大船上,中国何为?“人类的未来很大程度上取决于中国。”古特雷斯如此回应。

时间一再证明,中国行得稳、走得正,说公道话,做公道事。峰会上,无论是安全议题还是发展难题,无论是地区冲突还是国际事务,巴以冲突、乌克兰危机、阿富汗问题……诸多国家纷纷表示,在许多重要问题上同中方立场相同相似,愿同中方加强多边协作,共同应对挑战。

行天下之大道,中国挺膺。“把本国前途命运、地区和平发展牢牢掌握在自己手中”,宏途正道上的中国之声,是立足历史经验与教训的深邃思考,也是面向未来构建新型国际关系的中国方案。

今天,从时光深处走来的上合组织已是枝繁叶茂,向更广阔处生长。

“中方愿同本组织伙伴团结协作,同更多认同‘上海精神’的国家和国际组织携手并进,让构建人类命运共同体的前景更加光明可期。”习近平主席语气坚定。

站在历史正确一边,站在公平正义一边,上合组织从这里再出发。

新华社北京7月7日电

我国将扎实推进东西部协作和定点帮扶

新华社北京7月8日电(记者 郝郡源)记者从近日召开的全国东西部协作和中央单位定点帮扶工作推进会上了解到,我国将扎实推进东西部协作和定点帮扶。

农业农村部部长负责人在会上表示,巩固拓展脱贫攻坚成果、不发生规模性返

贫将贯穿推进乡村全面振兴全过程,接下来将扎实推进东西部协作和定点帮扶,为守住不发生规模性返贫底线提供有力支持。

具体来看,有关部门将继续坚持互利共赢,深入推进东西部协作,抓实特色产业培育、产业集群打造、消费帮扶助力农增收、

劳务协作提升,抓好教育医疗帮扶,拓展科技金融领域协作。

同时,有关部门要落实帮扶责任,持续深化中央单位定点帮扶,指导督促定点帮扶县落实巩固衔接政策措施,帮助发展好产业、解决好就业、开展好乡村建设治理,围绕民生实事事深化帮扶。