

助力回升向好 经济大省这样挑大梁

——当前抓改革促发展观察之八

经济大省是国家经济发展的“顶梁柱”，要为稳定全国经济作出更大贡献。中共中央政治局7月30日召开会议指出，要继续发挥好经济大省挑大梁作用。

今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地各部门坚定发展信心，积极主动应对问题和挑战，增强经济持续回升向好态势。上半年，广东、江苏、山东、浙江、河南、四川等经济大省“火车头”作用明显。

记者调研发现，各经济大省以改革创新推动高质量发展，以生产要素创新性配置激发市场活力，既有“量”的支撑，也有“质”的示范，为我国经济回升向好提供有效助力。

经济发展“火车头”带动作用明显

当前外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，新旧动能转换存在阵痛。

习近平总书记强调，当前我国经济发展遇到一些困难和问题，是发展中、转型中的问题，经过努力是完全可以克服的。

面对错综复杂的国内外环境，经济大省迎难而上，实干担当，展现出中国经济的韧性与活力，经济发展的“火车头”带动作用强劲。

根据上半年统计数据，广东实现地区生产总值65242.5亿元，占同期全国经济总量超过10%；江苏位居第二，地区生产总值达到63326.3亿元；山东、浙江上半年分别为46677亿元、40920亿元，均超过4万亿元；河南、四川分别为31231.44亿元、29463.3亿元。从增速看，上半年江苏、山东、浙江分别为5.8%、5.8%和5.6%，实现较快增长。

在地区经济发展中，各经济大省呈现出“你追我赶”的积极态势。广东在2023年成为我国首个经济总量突破13万亿元的省份，今年上半年经济规模继续居全国第一位。“苏大强”紧追“粤老大”，上半年江苏经济总量与广东的差距由去年同期的2444.5亿元缩窄至1916.2亿元。浙江上半年地区生产总值首次突破4万亿元，经济总量站上新台阶。

8月8日，广东惠州新材料产业园年产98万吨绿色化工新材料项目动工。这个总投资25.6亿元、达产产值约88亿元的项目，预计在2025年底建成投产。惠州市副市长黎炳盛说，该产业园已落

户产业项目26个，总投资约376亿元，到今年底将有6个项目投产。

扩大投资展现了经营主体的信心和活力，而良好的营商环境是地方增强活力的重要法宝。

今年上半年，广东全省登记在册企业突破800万户，企业数量居全国第一。“减时间、减流程、减材料，建设施工‘五证联发’‘拿地即开工’、降低综合成本优化要素供给……”广州市发展改革委主任李海洲说，广州正瞄准建设国际一流营商环境标杆城市，着力强化制度供给优化服务供给，持续推进营商环境改革。

浙江实施营商环境优化提升“一号改革工程”，激发扩大民间投资 and 市场需求。据浙江省统计局介绍，上半年新设企业和个体工商户83万户，累计在册经营主体数量达1065万户，其中民营经济主体占比超九成。

人才是第一资源，有活力的经济少不了有活力的人才队伍。自2022年6月成为全国青年发展型城市建设试点以来，成都出台“人才安居新政”，面向新市民、青年人团体供应保障性租赁住房，筹集房源超20.1万套，青年人人才驿站累计接待超10万人次。

“成都是座朝气蓬勃的城市，我们在这里收获了事业和成长。”今年33岁，在清华四川能源互联网研究院从事科研工作的于智同说，研究院的科研团队有300多人，基本是年轻人。

“火车跑得快，全靠车头带。”广东省社会科学院院长王延惠说，经济大省挑大梁，是信任和肯定，更是责任和担当。在当前经济爬坡过坎、回升向好的关键时期，经济大省更要发挥关键作用、支柱作用。

制造业高增长展现更强实力

习近平总书记强调，立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。

上半年，广东、江苏、浙江等经济大省工业增长普遍高于第一、第三产业，以制造业为代表的实体经济实力更强，成为全国经济发展的“压舱石”。

作为制造业大省，上半年广东规模

以上工业增加值达1.96万亿元，同比增长6.0%，其中计算机、通信和其他电子设备制造业增长17.6%。浙江上半年工业增加值1.47万亿元，同比增长7.1%；而江苏和山东上半年全省规模以上工业增加值同比增长都超过8%，实现了高增速。

以智能化和数字化改造推动制造业深度转型，是培育新质生产力、实现高质量发展的关键路径。在广东、四川、浙江等工业大省，从传统行业到新兴产业，众多企业纷纷投入“真金白银”，推动“智改数转”步入“快车道”。

广东出台人工智能赋能千行百业措施，强化人工智能在电子信息、汽车、装备等行业的融合应用与场景探索。广东省工信厅副厅长吴红说，上半年广东工业机器产量同比增长37.6%、产量占全国一半以上，新能源汽车产量突破130万辆，广州、深圳入选国家智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市，软件和信息服务业务同时受益，软件业务收入同比增长12.7%。

浙江工业转型升级持续推进，上半年工业新产品增长较快。浙江省统计局工业统计处处长徐路介绍，今年上半年，浙江规模以上工业中装备、高新技术、战略性新兴产业、数字经济等产业增加值同比分别增长10.6%、8.7%、7.3%、7.2%。

四川围绕降本、增效、提质、扩绿深入实施制造业“智改数转”行动。“企业有需求，服务商有方案，政府就要摸清需求、建好平台，完善政策，让企业和服务商实现有效对接。”四川省绵阳市副市长邓辉说，政府引进20家数字化服务商提供“小快轻准”数字化解决方案，同时推动本土龙头企业成立服务商联盟，为市内外近3000家供应链企业提供个性化服务。

广东亚太创新经济研究院理事长李志坚表示：“工业是经济发展的‘定盘星’。经济大省要在产业升级的转型关键期和发展窗口期，深入实施新旧动能转换工程，促进传统制造向现代智造的全球高端价值链条迈进，攻坚克难，勇挑大梁。”

创新培育更强高质量发展驱动力

习近平总书记强调，要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。

八部门发文 促新能源城市公交车辆动力电池更换

新华社北京8月21日电 记者21日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部、交通运输部、公安部、商务部等八部门近日联合发布公告称，在确保整车安全的前提下实施新能源城市公交车辆动力电池更换工作，并遵循“谁主张、谁负责；谁更换、谁负责”的原则。

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出，持续推进城市公交车电动化替代，支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。据了解，此次公告旨在做好老旧新能源城市公交车辆安全有序更换动力电池工作，服务企业群众安全便捷出行。

公告明确了用于更换的动力电池性能、更换动力电池后的整车性能应满足的强制性国家标准要求。同时提出，更换产生的废旧动力电池应移交给回收服务网点等渠道，相关主体应按有关规定上传溯源信息。

此前，《新能源城市公交车及动力电池更新补贴实施细则》印发，明确对城市公交企业更新新能源城市公交车及更换动力电池，给予定额补贴。每辆车平均补贴6万元，其中，对更新新能源城市公交车的，每辆车平均补贴8万元；对更换动力电池的，每辆车补贴4.2万元。



北京时间8月22日22时55分将迎来处暑节气，“三伏”将尽，凉爽愈加明显。 新华社发 赵美璐 作

(上接1版)

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性新兴产业开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法律规定实施市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨区域经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动

体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算机科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学联合研究协同模式，积极参与国际市场准入规则制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。对不涉及国家安全、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用、选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行发生重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空空间智能无人

具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起、整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京8月21日电



8月21日，观众在世界机器人大会上参观教育类机器人。当日，以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京开幕，大会包含论坛、博览会、机器人大赛等活动。 新华社记者 李欣 摄

中国邮政发行《纪念邓小平同志诞辰120周年》纪念邮票

新华社北京8月21日电 中国邮政定于8月22日发行《纪念邓小平同志诞辰120周年》纪念邮票1套4枚，邮票图案名称为勤工俭学、戎马岁月、科学春天、改革开放。

该套邮票采用油画方式表现，生动再现了邓小平同志的光辉生涯和伟风采。邮票采用高网线影写版印刷工艺，人物形象立体、表情细节分明，印制中注重光影对比的调节，通过色度丰富人物面部造型，整体效果层次丰富，画面细腻。

两部门组织开展全国重点城市IPv6流量提升专项行动

新华社北京8月21日电 记者21日从中央网信办获悉，中央网信办、工业和信息化部近日印发工作方案，组织开展全国重点城市IPv6流量提升专项行动。专项行动覆盖北京市、天津市、上海市、深圳市、杭州市、合肥市、无锡市、烟台等8个重点城市，通过强化示范引领作用，全面提升IPv6流量水平。

工作方案提出了专项行动工作目标，用一年左右的时间，大型互联网应用IPv6放量引流规模进一步扩大，家庭路由器

该套邮票由中央美术学院集体创作，北京邮票厂有限公司影写工艺印制。全套邮票面值4.80元，套票计划发行数量为700万套，版式二计划发行量为88万版。

该套邮票将在全国指定邮政网点集邮网厅、中国邮政手机客户端、中国邮政微邮局集邮微信商城和中国邮政商城微信小程序出售，出售期限6个月。为了更丰富地展现邮票内容，中国邮政还将通过“中国集邮邮票百科”微信小程序发布数字化内容，可使用AR功能观看。

IPv6开启率大幅提升，重点单位政企专线IPv6实际使用率明显提高，数据中心承载业务全面完成升级改造并对外提供IPv6服务，云服务产品IPv6支持率持续提升。

围绕工作目标，工作方案明确了六个方面的工作任务：深入开展IPv6网络流量分析，推动大型互联网应用IPv6放量引流、提升家庭终端IPv6连通水平、推动政企机构加快普及使用IPv6，强化数据中心IPv6升级改造、提高云服务平台IPv6服务能力。

要问题导向，不要倒向问题

——浅论审计工作的思维价值

□ 侯凤才

一直以来，我们审计工作总是侧重于发现问题，在一个审计项目中，没有发现问题我们会焦虑、不安。问题导向的审计思维如同岁月沟壑刻满每个审计人的脸上。

审计部门帮助组织解决问题的最好办法就是发现真正的问题，因为发现真正的问题所在，也就解决了一半以上的问题。审计部门既不能追求发现问题的数量，也不能陷于所谓解决问题的误区，新时代审计工作要实现审计问题导向向审计价值导向的转变。

这一转变不能简单停留在转变的概念，而是要从以下几个方面进行深层理解。

发现深层次的问题。通俗地讲，深层次的问题涉及制度、流程等多个维度，这些问题具有一定的代表性、系统性、典型性。发现深层次的问题是审计部门不断追求价值输出的过程，也是审计部门不断挖掘问题根源的结果。

发现能“打动”管理者的问题。如果审计部门每年发现的问题基本上雷同，那么各级管理者看得多了，就会“麻木”。“新鲜”的审计发现从哪来呢？有的高层管理者的确不太关心审计发现问题，他们只关心问题能不能整改。这就要求审计人员，需要从高层管理者关注的热点出发，让审计发现更容易引起高层管理者关注。

发现别人看不到的问题。从外人来看，审计部门就是专门找问题的部门，审计人员通过审计技术和审计方法来发现问题。审计专业性的体现之一就是发现别人看不到的问题。如果审计部门发现的问题和各部门自查时发现的问题雷同，如果审计报告里反映的问题大多是鸡毛蒜皮、浅层次问题，那么管理高层慢慢也会对审计发现熟视无睹了。

发现能够整改的问题。很多审计报告上反映的问题会屡查屡犯，很难整改。问题整改难有很多原因：被审计单位不重视、审计建议可操作性不强以及政策因素影响等。问题整改主体责任是被审计单位，但是当单

纯靠被审计单位的力量不足以整改问题时，审计人员要从全局着眼，给出可操作性的审计建议。因此，审计人员应该不断地探索审计方法，升级审计认知，更好地让审计发现成为审计成果，让审计成果转化价值。

需要特别强调的是，审计工作的目的是为组织创造价值，而不是倒向问题。倒向问题思维往往容易让审计人员忘记发现问题只是手段，是审计工作的一部分。

审计人员不是“制造”问题，而是发现问题。能不能查出问题，问题是一种客观存在。问题不是审计人员查出来的，是不以审计人员的主观意志和检查能力来决定的。问题也不是审计人员查出来多少，就有多少。因此，审计人员应该在自己的能力范围内，在资源允许的情况下，通过专业分析和判断，发现更有价值的问题。

审计报告要的是问题风险点、解决方案而不是问题。审计报告阅读的读者包括被审计单位、管理层、董事会成员、职能部门等，当审计报告的阅读者读到审计发现问题，第一反应是衡量问题的大小、影响，第二反应是问题如何解决。倒向问题思维容易造成审计人员走向“制造”问题的极端。如果审计人员存在倒向问题的思维定势，就会把发现问题作为主要指标，那么他就会寻找机会来“制造”问题。

倒向问题思维容易造成审计人员和被审计单位的对立。随着被审计单位对审计工作的了解和理解，从理智上是希望审计人员帮着发现问题，促进管理水平的提高。但是，很多因为非主观因素出现的问题，如果把日常管理的细节、现场整改的问题等硬算成问题，不仅让被审计单位无所适从，而且审计报告上的问题也会影响被审计单位管理者的心态。

审计的最终目标是为企业增值服务的，是为了促进组织的战略落地。审计人员要回归审计的本源，要通过更“高级”的审计发现来彰显自己的专业价值。

(作者单位：山西大同土焦化有限责任公司审计部)