

全国政协委员建言献策——

全方位夯实粮食安全根基

□ 人民日报记者 杨 昊



粮食安全是“国之大者”。保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视国家粮食安全,始终把解决好十几亿人口的吃饭问题,作为治国理政的头等大事。党的二十届三中全会《决定》提出,加快健全种粮农民收益保障机制,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。如何持续调动种粮农民和粮食主产区的种粮积极性?如何鼓励农业保险产品创新,提升粮食生产抗风险能力?相关领域的全国政协委员建言献策,为夯实粮食安全根基贡献力量。

强化政策支持,加快构建现代化粮食产业体系

今年3月,全国政协农业和农村委员会调研组赴山东省东营市、潍坊市开展专题调研。调研组深入田间地头,组织召开座谈会,与有关部门、县区和生产经营主体代表深入交流。

全国政协农业和农村委员会副主任、农业农村部原副部长张桃林结合调研情况表示,要围绕调动种粮农民和粮食主产区两方面积极性,聚焦粮食产业短板,全链条全要素创设完善政策制度,加快构建现代化粮食产业体系。

“建议不断夯实粮食产能基础,优化粮食生产布局和种植结构,继续鼓励支持在适宜区推行玉米、大豆轮作和带状复合种植等科学种植模式。加快推进高标准农田和水利设施建设,提升防灾减灾能力。大力发展农业新质生产力,加强农业科技创新和推广应用,促进良种良法良机良田深度融合。”张桃林说。

如何推动粮食生产节本增效?张桃林建议加快推进适度规模经营,加强农业社会化服务体系建设,加大对粮食产业链关键环节、关键要素的补贴支持力度,促进降本增效和绿色增产。同时,引导鼓励规模经营主体和

社会化服务组织开展联农带农服务,让更多小农户引入现代农业发展轨道。

面对大国小农的基本国情农情,发展农业适度规模经营是调动种粮农民积极性、实现“国家增粮、农民增收”的有效手段。全国政协委员、云南省农垦局局长苏莉认为,解决好“谁来种粮”的问题,要按照“谁种粮谁受益”的原则,探索建立与粮食经营规模相挂钩的阶梯递增的补贴政策,并根据种粮成本、灾害、价格等建立粮食补贴动态调整机制。

“应鼓励有条件的新型农业经营主体参与高标准农田建设、土地综合整治项目并优先向规模化种植地块倾斜。同时,以‘龙头企业+合作社+小农户’模式,通过订单合作、农产品初加工、仓储物流、市场营销等方式,带动分散小农户联通大市场,共享规模化收益。”苏莉说。

苏莉还建议,将国有企业和基层组织作为重要力量,提高粮食生产韧性和安全保障能力,加强国有农业企业小麦、玉米等基础性农产品的生产功能。

调动种粮农民和粮食主产区的种粮积极性

农民种粮能挣钱,粮食生产才有保障。全国政协委员、中国农业科学院原党组书记张合成建议,各地完善农业支持保护制度,把价格作为挣钱预期、初次分配调节的重要因素,引导农民种粮挣钱。

张合成建议,建立预防粮价过度下跌机制,同步实施粮价涨跌调控;进一步强化价格支持措施,完善最低收购价、目标价格等价格保护制度。同时,构建种粮成本收益指数,主动预警农资价格、粮食价格与种粮利润关系;探索发挥大型农资企业直供服务,有效降低燃料、化肥、农药、种子交易费用。

虾苗在稻田间自由穿梭,勾勒出一幅稻虾共养的耕种图景……江西一些地方探索稻渔综合种养。“这种种养模式实现了‘一水两用、一田多收’,充分激发了当地的粮食生产

积极性。”全国政协常委、江西省政协副主席谢茹说。

谢茹的手机里有一张稻虾连作及普通一季稻生产效益测算表,记录了两者的土地流转费、虾苗、机耕整田、肥料、农药等多项开支,综合收益对比一目了然。“普通一季稻每亩纯收入340元,稻虾连作综合纯收入每亩2298元,亩均综合收益提高了数倍。”谢茹说,“在九江市彭泽县调研时,当地干部群众不仅算经济账、生态账,更算政治账,稻虾田没有出现土地抛荒,省市下达的粮食播种面积及产量任务连年超额完成,确保了稳粮保供。”

结合江西当地的探索实践情况,谢茹建议进一步加大力度抓好规范推广,在发展稻渔综合种养方面,相关部门应加强对沟坑设置监管,严格落实沟坑面积占比规定,在不破坏耕作层且不造成耕地地类改变的前提下,推进良田良种良法良机良制融合,加强减肥减药技术指导,打造绿色有机稻渔品牌。

农业保险作为分散农业生产经营风险的重要手段,对推进现代农业发展,保障农民收益具有重要作用。全国政协常委、民建中央副主席孙东生建议:“支持鼓励农业保险产品创新,为开发设计指数保险、价格保险、产量保险和特色农产品保险等产品提供政策和技术支持,扩大风险保障覆盖范围。加强农业保险精算模型的研究和应用,开展需求分析与风险测度工作,确保费率厘定科学合理。”

统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制

2024年中央一号文件提出,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,深化多渠道产销协作。委员们普遍认为,统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制是保障国家粮食安全和经济安全的关键举措。

全国政协委员、河南省政协主席孔昌生表示,目前粮食主产省(区)粮食产量占全国粮食总产量的78%以上,承担了保障国家粮食安全的主体责任,但粮食主销区、产销平衡区粮食自给率不断下降。对此,孔昌生建议,以调动粮食产销区积极性为政策设计目标,在加大中央财政对粮食主产区纵向转移支付的基础上,通过粮食产销区省际横向利益补偿机制,以利益分配杠杆调动主产区粮食生产积极性。

“优化横向补偿机制,还应综合考虑各地实际经济状况和对中央财政贡献。”全国政协常委、民革广东省委主委程萍建议,通过统一规范的财政体制做好财力调节,加大对粮食主产区的支持力度。

“保护粮食主产区种粮积极性要建立中央纵向补偿为主、省际横向补偿为辅、社会各界捐赠为补充的三位一体粮食生产奖补机制。”全国政协委员、国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠建议,在完善中央粮食主产区奖补办法方面,要持续提高奖励标准,结合各县人均产粮与全国人均产粮比值,对各县综合排名,对排名靠前的种粮大县重点奖补。同时,中央财政对主产区粮食生产保险予以补助,并鼓励开展商业性保险。

在全国政协委员、中国社会科学院农村发展研究所党委书记杜志雄看来,可通过“输血+造血”并举,推动产销区双方利益补偿机制实效化。例如,出台支持政策引导主销区企业利用资金、技术优势,支持主产区粮食生产、仓储、加工、营销等供应链建设;通过“省—省”“地—地”双向对口支援方式,在高标准农田建设、农田水利基础设施建设等方面提高主产区发展能力。

“引导产销区持续创新合作方式,探索建立形式多样、长期稳定的产销合作关系,推动产业链合作全面转型。支持主产区发展粮食加工业,实现从‘卖粮’向‘卖产品’‘卖品牌’转型,推动粮食产业高质量发展。”程萍建议。

据《人民日报》

图①:四川省绵阳市安州区河清镇同盛村杂交水稻制种基地,农技人员操作植保无人机对水稻授粉。

张祖强摄(人民视觉)

图②:中化环境吉林分公司职员在大安市龙沼镇龙海灌排03片区的水稻田内取测水样。

新华社记者 李 贺摄

图③:江西省萍乡市上栗县桐木镇湖塘村乡村风光。

李桂东摄(人民视觉)



三问房屋养老金

——住房城乡建设部相关司局负责人回应公众关切

□ 新华社记者 王优玲

近日,关于房屋养老金的话题冲上热搜,引起社会关注。记者26日就此采访了住房城乡建设部相关司局负责人,解答百姓关心问题。

一问——为何要推行房屋养老金试点?

住房城乡建设部相关司局负责人表示,建立房屋养老金制度,是进入城市更新时期后,努力解决群众急难愁盼问题,加强既有房屋安全

管理的重要手段之一,既管基础,又管长远。住房城乡建设部在部分城市开展房屋养老金制度试点,目前各有关城市正在积极探索。

记者了解到,当前,我国城市发展已从大规模增量建设转入存量提质改造和增量结构调整并重的新阶段,进入城市更新的重要时期。从客观规律看,房子和人一样,会“变老”,会“生

病”,为了房子的安全,就需要和人一样进行体检,查找问题,消除隐患。

二问——房屋养老金的组成和资金来源是什么?

该负责人说,房屋养老金由个人账户和公共账户两部分组成。个人账户就是业主交存的住宅专项维修资金,交存按现行规定执行。

该负责人说,公共账户按照“取之于房、用之于房”“不增加个人负担、不损害个人权益”的原则,由政府负责建立,从试点城市看,地方政府可以通过财政补一点、土地出让金归集一些等方式筹集,目的是建立稳定的房屋安全管理资金渠道,不需要居民额外缴费,不会增加个人负担。

三问——房屋养老金用在哪些方面?

该负责人说,房屋养老金个人账户和公共账户资金共同保障房屋全生命周期的安全。个人账户资金按照住宅专项维修资金管理規定,专项用于住宅共用部位、共用设施设备保修期满后的维修和更新、改造。公共账户资金主要用于房屋体检和保险等支出。

新华社北京8月26日电

2024 太阳岛企业家年会 22 日至 24 日于哈尔滨举办,其中的“人工智能赋能高质量发展论坛”发布了人工智能十大成果。从革新生产生活方式到加速赋能产业发展,人工智能如何更好发挥作用?

“走深向实”重塑千行百业

“依托公司在显示技术、物联网及大数据处理等方面的积累,我们推出了‘AI影像辅助诊疗平台’,可以通过智能医疗设备、远程医疗平台及健康管理系统的集成应用,实现医疗资源的优化配置和高效利用,帮助更多患者在家门口享受到更好的医疗服务。”京东方健康科技有限公司总经理王雨楠说。

这是此次论坛发布的人工智能成果之一。中国新一代人工智能发展战略研究院执行院长龚凯介绍,当前新一轮科技革命和产业变革深入演进,人工智能产业创新密集活跃,正推动人类社会加速进入智能时代。

人工智能与算法已成为众多行业的效率倍增器与发展新引擎。

在哈电集团重装公司厂房内,智能化焊接系统已在核电设备焊接中推广。“智能化焊接系统能自动检测焊缝内径尺寸、外观形状和缺陷,调整焊接方式,可减少50%到75%的人力,效率提高2倍以上,作业质量可满足核电焊接标准。”哈电集团创新与数字化部副总经理刘新新说。

在赋能传统产业的同时,人工智能也在创造全新应用场景,带动新兴产业拔节生长。

北京讯飞研究院副院长李家琦说,基于星火认知大模型,科大讯飞正在数字政府、教育、司法、金融、汽车等多个行业开发创新服务产品,为用户带来更多新体验。

《中国新一代人工智能科技产业发展报告2024》显示,我国人工智能被广泛应用于包括智慧城市、智能制造、智慧农业在内的20个细分领域,创新版图正从“极化”走向“扩散”。

还要答好几道题?

“AI”,已成为现象级热词与千万行业的“宠儿”。然而,在不少细分领域,从人工智能技术的落地到大规模商业化应用仍有距离。业内人士认为,人工智能仍需答好“三道题”。

——“基础题”。多名受访专家指出,目前算力、存储等基础设施方面仍存短板,难以满足实际需求。中国国际科技促进会新基建专委会会长金晖认为,高质量数据采集和行业专属大模型是人工智能赋能产业变革的关键所在。

哈尔滨工业大学计算机科学与技术学院副院长程思瑶说,在一些领域,存在数据收集存储装备少、基础数据标准化程度低,数据采集成本较高等问题,对大模型的训练与推理造成不利影响。

“传统装备制造数据基础设施相对较弱,整体仍处于数字化阶段。”刘新新说,不同车间、流程工艺之间的数据有效互通仍有较大提升空间。

——“场景题”。人工智能技术转化,一头连着科研,一头连着市场,工业界与科研机构的衔接至关重要。一些受访专家表示,当前人工智能研发人员对各大行业的了解仍然有限,如果不能清晰掌握工业界的实际需求,就难以给出有针对性的解决方案。

“既懂专业、又懂市场的跨领域人才培养,值得关注。”李家琦说,坐在研发室里很难想象具体应用场景。同时,具备丰富行业经验的项目经理、产品经理等综合性人才,被各大企业所青睐,存在较大缺口。

刘新新说,在人工智能技术转化上,应用企业作为“出题人”,在提出需求时还缺乏精准性,因此一些应用场景中的共性问题还没能提炼出来,成为一大阻碍。

——“机制题”。受访专家认为,不同行业领域间仍然存在“数据壁垒”,对人工智能技术迭代升级造成延缓。

一家人工智能技术研发企业负责人说,对于用户数据怎样保存、能否用于训练等问题,行业内还缺乏明确规定,可能引起隐私权、版权等纠纷,企业存在顾虑。

让人工智能走上更大舞台

多位受访专家呼吁,可在行业政策支持、基础设施建设、高水平人才培养等方面综合施策,充分释放人工智能发展潜力。

“当前应进一步强化顶层设计,平衡处理数据安全与互联互通。”中国互联网协会副理事长、伏羲智库创始人李晓东等专家建议,在保障公民隐私与数据安全的前提下推动建立行业内与行业间的数据互通互联机制,大力支持孵化共性技术,从企业单点式突破拓展到更多应用场景。

“新一代人工智能是推动科技跨越发展、产业优化升级的驱动力量。”智慧足迹数据科技有限公司高级副总裁文武说,去年5月北京市发布《北京市数据知识产权登记管理办法(试行)》,为数据商业生态与人工智能技术发展提供制度框架。可借鉴这一做法,进一步推动政企数据融合,发展数据商业生态,提升和释放数据要素价值。

金晖建议,各大企业可与高校合作推出人工智能大模型实训课程,提供系统化、前瞻性、理论实践相结合的专业辅导,加快培养“AI+专业”的跨领域人才,提升从业者专业水平,扩大行业人才储备。

李家琦等专家表示,期待国家重点实验室等高水平科研机构与人工智能行业龙头企业密切合作,构建新一代人工智能全产业链生态平台,聚焦关键技术难题,构筑产学研用一体化的知识层、技术群、生态圈,打造自主可控的人工智能领域新质生产力,抢占人工智能技术制高点。

据新华社哈尔滨电

人工智能从『实验室』走向市场,还要答好几道题?