

学习贯彻档案法及其实施条例 推动吕梁档案事业高质量发展

□ 李佃忠

今年9月5日,是《中华人民共和国档案法》(以下简称《档案法》)颁布第37个纪念日。1987年9月5日,第六届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过了《档案法》。2020年6月20日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议重新修订。新修订的《档案法》自2021年1月1日起施行。2024年1月12日,国务院总理李强签署第772号国务院令,公布《中华人民共和国档案法实施条例》(以下简称《实施条例》),自2024年3月1日起施行。新修订的档案法及其实施条例,夯实了档案事业高质量发展的法律制度基础,我们要认真学习贯彻,在法治轨道上推动吕梁档案事业高质量发展。

一、坚持党要管档

习近平总书记对档案工作高度重视。2021年7月6日,习近平总书记作出重要批示,要求加强党对档案工作的领导,贯彻实施新修订的档案法,推动档案事业创新发展。习近平总书记对档案工作的重要批示,首先强调要加强党对档案工作的领导。《档案法》也开宗明义要求“坚持中国共产党对档案工作的领导”。《实施条例》对此进一步明确并提出了具体要求,其中第三条更是就落实这一要求从方针政策贯彻、体制机制建设、具体工作开展三个方面提出了具体措施。即,要“全面贯彻党的路线方针政策和决策部署,健全党领导档案工作的体制机制,把党的领导贯彻到档案工作各方面和各环节”。我市于2019年机构改革中对档案工作领导机制进行了改革,市县两级实行了局馆分设,市县两级党委办公室加挂档案局牌子,

履行档案行政管理职能,从体制机制上更利于各级党委(党组)对档案工作的领导,有效发挥了局的权威和馆的专业优势,局馆协同,有力推进了我市档案事业发展。各单位也加强了责任体系建设,落实了档案工作领导责任、管理责任、执行责任,健全了单位主要负责人承担档案完整与安全第一责任人职责相关制度。各级党委(党组)也将档案工作纳入年终责任制考评范围,以专项考核推动档案工作责任落实,促进档案事业行稳致远。

二、坚持为党管档

档案工作存史资政育人,是一项崇高的事业。档案工作者履行“为党管档、为国守史、为民服务的使命职责,“档案工作姓党”是其鲜明政治属性。广大档案工作者要把旗帜鲜明讲政治贯穿档案工作全过程、各方面,确保档案事业始终沿着正确的方向前进。要认真学习贯彻习近平总书记“四好两服务”指示精神,把握含党的初心使命的红色档案保管好、利用好,把新时代党领导人民推进实现中华民族伟大复兴的奋斗历史记录好、留存好。吕梁作为革命老区,有着许多红色遗存和红色档案,需要我们保管、利用。吕梁市档案馆协同,市县联动,去年公开发布公告,征集红色档案。截至目前,已收集征集红色档案线索1300余条,为我们下一步用档案讲好吕梁故事,大力弘扬吕梁精神,提供了档案支撑。要坚持党史学习教育常态化,积极推动红色档案进机关、进社区、进学校、进网络、进企业,持续加强对吕梁精神和吕梁革命文化的挖掘和学习。要把吕梁人民新时代奋斗历程记录好、

留存好,以100个美丽乡村建设为契机,记录留存乡村巨变,用档案展示时代伟大变迁。

三、坚持依法治档

新修订的档案法及其实施条例的施行,标志着我国档案法治建设迈入新阶段,对于提升全社会档案意识,推动档案工作走向依法治理、走向开放、走向现代化具有重要意义。我国已建立健全了以档案法为基础,以档案法规、规章为主干,内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的档案法规制度体系,其中,《档案法》是档案法律制度体系的底座支撑,是坚持依法治档的坚强基石。我们要认真落实习近平总书记“贯彻实施好新修订的《档案法》”的要求,聚焦四个体系建设和信息化转型,认真落实档案工作责任制,加强档案工作制度建设,破解制约档案事业发展瓶颈,强化保障档案实体和信息安全。要加强档案法规知识宣传教育,扩大《档案法》的社会知晓度、参与度和认同度,引导社会公众增强档案法治意识,调动社会力量积极主动参与档案事业发展。档案执法部门要敢于用法执法,加强监督检查,依法查处档案违法行为。《档案法》规定了国家档案主管部门、地方主管部门、乡镇人民政府的档案工作职责,建立起了覆盖各机关、团体、企业事业单位和其他组织的档案管理工作责任制。《实施条例》则对《档案法》规定的档案工作职责进一步细化,构建起了从国家档案主管部门,到地方档案主管部门,再到乡镇人民政府这样一个自上而下全覆盖的档案管理体制,这些都为依法治档奠定了法律基础。

四、坚持科技强档

数字技术正在重塑和改变着社会生产生活。存量数字化,增量电子化档案事业高质量发展提出了信息化转型目标任务。当前在政务领域,以“一网通办”为代表的一站式政务服务快速普及,电子签名、电子印章、电子证照、电子档案广泛应用。在司法程序中采用电子文件、电子档案作为证据也日新普及,这些都要求档案事业加快信息化转型,与时代同步,走向数智未来。鉴于从法律层面为档案信息化建设做出制度安排已成为时代课题,《档案法》新增了档案信息化专章,《实施条例》则作了进一步的完善与细化。《实施条例》规定,国家档案主管部门应当促进全国档案数字资源共享利用,县级以上地方档案主管部门应当推进本行政区域有关共享利用工作。对电子档案,《实施条例》明确了其应当符合的条件,提出了电子档案管理信息系统的建设要求,并对电子档案的移交、接收及保管措施作了具体规定。《实施条例》规定,“机关、团体、企业事业单位和其他组织应当加强档案信息化建设”“机关、群团组织、国有企业事业单位应当将档案信息化建设纳入本单位信息化建设规划”。对电子文件归档中缺少接口等局限,明确要求“加强办公自动化系统、业务系统归档功能建设,并与电子档案管理信息系统相互衔接,实现对电子档案的全流程管理”。《实施条例》特别明确了档案馆建设数字档案馆的责任,并鼓励各机关、团体、企事业单位开展数字档案室建设。目前,市政府已将市档案馆文档一体化、馆室一体化平台建设项目列入预算,

近期将开工建设信创环境下的线上集中式档案室,实现馆室互通。

五、坚持重在用档

档案的生命和价值在于利用。“四好两服务”归根到底是要做到更好地服务党和国家工作大局、服务人民群众。人民群众是利用档案的主体,为此《实施条例》多条作出明确规定,“国家档案馆应当依照《档案法》的有关规定,分期分批向社会开放档案,并同时公布开放档案的目录,创新档案利用服务形式,推进档案查询利用服务线上线下融合”“国家档案主管部门应当制定数据共享标准,提出档案信息共享服务水平,促进全国档案数字资源跨区域、跨层级、跨部门共享利用工作”“县级以上地方档案主管部门应当推进本行政区域档案数字资源共享工作”。我市市县两级国家档案馆在服务群众便捷查档上做了大量工作,实现了档案目录数字化检索、异地查档、网上查档,有效地解决了群众用档需求,在基层治理中发挥了积极作用。下一步,我们将通过建设馆室一体化系统,逐步实现市县乡村四级联动,用信息技术支撑档案事业现代化,实现开放档案网上查、掌上查,为群众查档用档提供高效便捷服务。在服务民生的同时,继续做好资政服务工作,实现档案工作由文本到数字、由数字到数据转变,挖掘开发档案知识资产价值,使档案资源活起来,推动档案价值实现资源变资产的增值蝶变。

(作者系吕梁市委副书记、吕梁市档案局局长、吕梁市档案馆长)



随着经济社会的快速发展,汽车走进了千家万户,为市民出行提供便利的同时,也给城市管理带来了不少难题。

部分车主我行我素,将车辆随意占道停放,一车占多位,不仅破坏了道路的整洁美观,更影响了其他车辆的正常通行,尤其是在高峰时段,极易造成交通拥堵。与此同时,很多临街商铺店主也伺机而动,通过私装地锁、捆绑自行车、放置石头或垃圾桶等方式“花式占车位”,导致有需要的市民无法正常使用车位,而且由此引发的矛盾冲突、交通拥堵也屡见不鲜。这些“乱停车、停车难”的问题,不仅经常让老百姓“心头火起”,也是当前很多城市规划管理者的心病。

停车看似小问题,却折射城市治理的大学问。“停车难”问题的根治,必须上下联动、齐抓共管。近年来,市委、市政府科学系统布局,从源头加强城市停车设施配置,补足停车缺口。将停车工作与城市更新、旧城改造有机结合,多方挖掘现有停车资源潜力,合理施划泊位,盘活停车资源,着力破解城市道路交通难题。除此之外,应当加大文明停车宣传,例如通过小区宣传栏、业主微信群等多种渠道,广泛宣传停车秩序整治的重要意义及具体措施,提高市民规范停车意识,杜绝争抢强占停车位行为,自觉维护公共秩序。并鼓励市民积极参与停车秩序监督,设立举报电话,对发现的私占车位行为进行举报,相关执法部门在文明执法的基础上,对于屡教不改、情节严重的私占车位行为,要依法依规进行处罚,确保公共资源得到合理利用,维护良好的城市秩序。

文明、安全、畅通、有序的道路交通环境是创建文明城市的一项重要指标,文明出行、文明停车更是每一位市民应尽的责任和义务。我们要增强自律意识,严格遵守交通规则,做到规范停车、文明出行,共同营造一个安全、有序、文明的城市交通环境。

规范停车,让文明归位

□ 王雅妮

临县『绿色通道』让返乡学生顺利入学

本报讯(实习记者 王卫斌)为保障适龄儿童秋季顺利入学,破解入学难的问题,近日,临县为外出务工人员子女返乡入学就读开通了“绿色通道”,保障义务教育阶段学生顺利入学。

为了让学生家长和各学校了解入学流程,临县教育体育局发布公告,规定初中生和小学生两个返乡入学绿色通道。初中段学生为小学阶段至初一年级县外就读(学籍在县外)、初二年级及以上申请返临县就读的;小学段学生为学前阶段至小学二年级县外就读、三年级及以上申请返临县就读的学生;都可以通过绿色通道申请返乡就读。坚持推进“教育入学一件事”一网通办的高效便民原则,实现让学生家长“零跑腿”,参照学生居住区域,按相对就近原则安置入学。学生或者家长只要扫码登录“临县义务教育县外返回就读(非起始年级转学)绿色通道”(以下简称“绿色通道”),以学生信息实名注册,填报4个拟就读学校意向志愿,教体局根据学生居住区域、报名先后顺序,结合学位空余情况等因素统筹安排,确保满足学生就读意向。随后“绿色通道”平台生成《县外返回就读转学安置通知书》,学生下载打印后作为入学报到凭证。各学校接收临县教体局通过“绿色通道”平台下发的《县外返回就读转学安置通知》,经与学生所持《县外返回就读转学安置通知》比对一致后就可以安置入学,并负责理顺学籍手续。

同时,临县还以图文并茂的形式发布了入学流程图,让学生生和家长明确报名时间 and 录取时间、报名方式,开通了电脑端、手机端、线下服务点多种报名方式,满足不同条件的群众采用不同方式报名的需求,通过学生填报志愿报名、资格初审(线上)、资格复审(线下)、平台录取、新生报到、开展幼小衔接教育、阳光分班一系列流程,切实保障义务教育学生应读尽读和顺利入学。

本报讯(记者 冯凯治 通讯员 杨晋雅)近年来,离石区滨河派出所党支部始终坚持以把方向、提素质、强本领为工作着力点,以“警心向党、枫之家苑”为亮点创建党建品牌。2023年10月被省厅机关党委确定为“四个一百”党建提升项目,今年3月被市公安局评为“枫桥式公安派出所”,先后多次被离石公安分局评为“先进党支部”“红旗单位”等。

强化思想引领,把牢政治方向,锤炼忠诚铁军。该支部将增强党性修养作为坚定的理想信念,认真学习贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于公安队伍建设重要讲话精神,引导民辅警坚持把政治学习摆在首位,不断巩固“对党忠诚就是理想信念坚定的最好诠释”理念,在日常工作中坚持以党的理论和方针政策武装头脑,同时认真落实“三会一课”、组织生活会、谈心谈话制度,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,引导全体民辅警坚持学做互进,知行合一,成为敢担当、敢作为、敢负责的公安忠诚铁军。

强化家警互廉,加强党性教育,锤炼素质铁



传授老师与家长们互动。梁英杰 摄

“开学第一课”,为家长讲什么? 市区两级妇联聚焦家庭教育

本报讯(记者 梁英杰)为进一步提升家长科学育儿水平,帮助家长更好地处理好与孩子们之间的关系,从自身入手解决孩子学习生活中的问题。9月3日,由市、区两级妇联和离石区教育体育局联合举办的家长“开学第一课”在山西省家庭教育指导服务中心(离石区城东小学)开班。

讲座中,中国心理卫生协会首批注册心理咨询师、副教授、国家二级心理咨询师、国际催眠治疗师傅霞首先通过有趣的互动将课堂气氛推向了高潮。随后,她以《提高家庭教育意识 赋能孩子健康成长》为题,围绕“孩子希望我们父母怎样?”“希望孩子成为什么样的人?”等深层次的问题进行现场答疑解惑,从夫妻关系对家庭教育的重要性、亲子沟通等多个方面详细讲解,让家长们从孩子的

角度,体会父母不同的教育和沟通方式所带来的不同情感体验,引起各位家长的共鸣,来自全区9所学校的300余名家长时而凝思,时而频频点头,时而低头笔记。家长王利说道:“老师的讲解全面深入,让我收获满满,我会在今后的家庭教育中多加运用,科学陪伴孩子健康成长,引导孩子全面发展。”

活动还邀请了部分优秀家长代表从孩子教育出发,多角度、多方面分享了自己独到的感受和经验。大家一致表示:“家长是孩子的第一任老师,家长首先应该以身作则,树立良好的榜样。在孩子的成长过程中,更要用心陪伴与引导,让孩子有足够的勇气在将来的人生路上自信地前行。”

据了解,作为吕梁市首个“家校社”融合共育的公益项目基地,山西省家庭教育指导

服务中心(离石区城东小学)自启动以来,通过全方位的立体教育体系、全系统的链条教育课程、全覆盖的互动实践活动,积极向全社会传播现代家庭教育理念,普及科学家庭教育知识,引领家长依法履行家庭教育职责,帮助家长树立新时代家庭观、育儿观、教育观,引导少年儿童“扣好人生的第一粒扣子”,树立正确的世界观、人生观、价值观,迄今已成功举办课程723次,累计14500人次受益。

下一步,市、区两级妇联将始终把家庭教育、家风建设以及促进家庭、学校、社会的协同育人放在重要位置,秉承创新与实践相结合的教育理念,致力于开展家长在家庭教育方面的能力,持续探索开展家庭教育系列活动,传播家庭教育新理念、新方法,推动家庭教育的健康发展,为少年儿童的健康成长营造良好的家庭环境。

离石区滨河派出所党支部

“党建+警务”让“枫桥经验”落地见效

军。以“规范党员、促进家庭,联系家庭,约束党员”的管理模式开展家警互廉工作,加强党性教育,提升党员拒腐、防腐能力。一是“请进来”。支部邀请家属座谈,参观、了解、掌握民辅警八小时之内工作模式以及团队管理形式,督促民辅警积极主动,增强拒腐防变能力。二是“走出去”。该支部及时了解掌握党员民辅警的生活、身体、家庭情况,对特殊党员、困难党员进行帮扶、救济;对优秀党员、获得荣誉党员,颁发家属荣誉奖以及个人先锋党员模范奖,给予精神、经济的奖励,提升团队精气神,打造素质铁军。三是“加强沟通”。以每月主题党日、警营开放日、红色教育、红色团建活动形式,进一步增强民辅警之间、家庭之间、家警之间的沟通,增强集体凝聚力和团队向心力,锤炼忠诚、担当、守护、英

气、暖心、飒爽、风险、无畏、温暖、坚守的素质铁军。

党务引领业务,争创一流业绩,锤炼实战铁军。充分发挥党员模范作用和支部战斗堡垒作用,以党建引领队建,充分发挥党务引领业务工作作用,争创一流业绩,锤炼实战铁军。一是红心向党,做维护大局稳定的忠诚卫士。用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂,充分借鉴“枫桥式”派出所运转模式,快速有效处置各类群体性事件100余起,排查化解矛盾纠纷500余起,有效杜绝了“民转刑”“刑转命”案件的发生。二是利刃出鞘,做护航社会安定的平安卫士。根据辖区实际,紧盯不同季节治安形势特点和规律,按照“警力跟着警情走”原则,坚持党务业务工

作一同谋划、一起部署、一起落实、一起检查,形成党务业务“一盘棋”。三是践行宗旨,做服务人民群众的卫士。充分发挥支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,紧扣群众“急难愁盼”事项,建立全体党员干部为主体的党员示范岗,深入开展“我为群众办实事”实践活动,新建自助户籍室向群众开放,实现户籍、身份证、居住证等业务网上办、自助办。推出“寄递办”“一窗办”“延时办”“假期办”等服务新举措,零距离服务企业及群众。同时大力宣传推广下载、注册“国家反诈中心APP”,精准预警劝阻,电信网络诈骗案高发态势得到有效遏制,成功劝阻90人上当受骗。真正做到上门服务不缺位,极大提升了人民群众认可度、满意度。



便捷就医

新华社发 曹一作