

# 民生实事如何不走样？

## ——孝义市人大常委会全链条闭环监督票决民生实项目落地纪事

□ 本报记者 罗丽 通讯员 贾永春

民生实事寄托着人民群众对美好生活的向往，办好民生实事是践行以人民为中心发展思想的实际行动。

为充分发挥市人大代表在经济社会事务管理中的重要作用，进一步推动民生实项目决策的民主化、科学化、法治化。近年来，孝义市人大常委会先后制定出台《中共孝义市委关于实施民生实项目人大代表票决制工作的意见》《孝义市民生实项目人大代表票决制实施办法》，针对民生实项目办理过程中宣传不够广泛、民意不够集中、重点性突出不明显、公益性不突出、跟踪监督不够深入、绩效评估不到位等问题，通过不断深化市乡两级人代会票决的民生实项目落实日常监督检查工作，进一步拓宽人民群众对市乡人民政府民生实项目征集提出、市乡人大审议票决、市乡人大实施监督全过程的有序参与，持续放大大制度功效，努力把人民当家作主具体地、切实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

### 大力“宣传”提高群众知晓率参与率

实行民生实项目人大代表票决制，是孝义市坚持以人民为中心发展思想的集中体现，也是孝义市人大常委会贯彻落实全过程人民民主的生动实践。2022年12月8日，孝义市八届人大常委会第十八次会议审议并表决通过了《孝义市民生实项目人大代表票决制工作的决定》《孝义市民生实项目人大代表票决制实施办法》，将政府民生实项目的决定权交给人大代表，着力推动民生实项目更加科学、更为精准、更富实效。

为不断提高群众对市乡人大代表票决民生实项目工作的知晓率、参与率、建议率，着力推动民生实项目更加科学、更为精准、更富实效。孝义市人大常委会制定并不断修订

完善出台的《孝义市民生实项目人大代表票决制实施办法》，以孝义市人大通知文件将该票决办法印发给市、乡934名代表，要求代表们将该办法精神宣传到自己在选区的选民，积极引导选民参与该项工作。同时，要求各乡镇人大、街道人大工委全面宣传区域内人大代表票决民生实项目工作落实情况，形成市乡联动宣传的氛围。通过多种途径的不解宣传，市乡人大代表、群众对市乡人大代表票决民生实项目工作的知晓率、参与率、建议率逐年提高，票决民生实项目落实工作质效不断提升。

### 广泛“选题”打好民意征集组合拳

民之所需，行之所至。为使民生实项目最大限度地体现民意，集中民智，推动民生实项目更好地从“为民作主”到“由民作主”。孝义市人大常委会不断拓展民意征集路径和渠道，通过线上线下相结合的方式，充分听取群众的所需、所愿、所急、所盼，让人民群众真正成为民生实项目的建议者、决策者、监督者、评判者，通过办好“关键小事”，成就“民生大事”。

网络端上“集”，利用孝义市政府网站、市人大微信公众号、孝义人大工作简报，智慧人大等数字平台征集项目意见建议；全市各人大代表专业联络站、乡镇街道人大代表联络站（点、岗）、选区“听”，组织孝义市政府部门、驻乡镇站所领导进代表联络站（点、岗）开展联系接待选民主题活动，与代表、群众面对面交流关于民生实项目意见建议；向全体选民发放民生实项目意见建议征集表，广泛收集各方面意见建议；议案建议中“挑”，对代表年年提、重复提的议案建议进行梳理汇总，从而使项目更加突出民生、决策更能体现民主、过程更好反映民意。

换届以来，每年均有数万余人次的代表和

群众通过数字平台参与到民生实项目的征集工作中来，归纳形成有效意见建议50余条。代表联络站（点、岗）主题接待选民活动从2021年的400余次提升到2023年的1300余次。2024年市八届人大五次次会议票选出的项目中，老旧小区改造、新增公共卫生间、增设垃圾分类收集点、农村电网改造、市政燃气管道更新、基层医疗卫生机构改造提升等6个项目来自网络端和基层单元征集。

### 系统“谋划”把准票决项目风向标

求准求实，好中选优。孝义市人大常委会注重分层分类谋划民生实项目，将老百姓的“关键小事”办成履职为民的“头等大事”。一方面全面提炼、系统谋划。坚持从实际出发，严把民生实项目提炼关、审议关、票决关。每年人代会前，分别由政府常务会、市人大常委会、市委常委会依次研究审定，按照“聚焦短板、兜牢底线”原则，从“小切口、大主题、有温度”的角度，挑选出符合当前孝义经济社会和民生发展所需的项目作为候选项目。人代会期间，邀请有关部门负责人列席代表团审议讨论，现场解答代表对民生实项目的工作询问，凝聚代表共识。另一方面突出重点、专项实施。每年通过人大代表联络站（点、岗）和主任会议室，挑选出群众关注度高，具有普遍性、基础性、兜底性的民生实项目作为人大“民生督政”的重点议题，通过“选、议、定、督”四个流程环节，要求市政府制定专项工作计划，人大出台专项监督方案，以此来促进项目的落地落实。

近年来，孝义市人大常委会先后围绕孝义市委“两先四高”发展战略、聚焦“三大转型路径”，在推动乡村产业振兴、工业转型升级、文旅融合发展、农村养老服务、群众医疗保障、教育高质量提升等重点议题开展的人大“民生督

政”，积极回应了农村群众“老有所养、老有所居、就医有保障、学生成绩能提高、市城面貌大改善”的期盼，被孝义群众点赞肯定。

### 全程“督办”催生项目建设加速度

督在实处、办在实处。孝义市人大常委会充分发挥代表作用，突出“全过程参与、全流程体验”，通过“点、线、面”相结合，构筑起民生实项目监督矩阵，确保件件有着落、事事有回应。

孝义市人大常委会将对民生实项目落实的监督作为代表小组活动的重点工作。“点上”以代表小组为单位，对选区范围内的民生实项目进行“清单式”督查，鼓励代表将发现的问题以议案建议形式上报市人大常委会审查委员会；“线上”充分发挥财政绩效评估、审计跟踪监督和市委、市政府督查室督办等部门作用，加强对民生实项目的监督；“面上”坚持每年把民生实项目列入市人大常委会年度监督工作计划，通过视察调研、听取审议报告、专题询问等形式，适时检查项目进展情况，真正把每个民生实项目办成实事好事工程、精品工程和优质工程。2021年开始，孝义市人大常委会将民生实项目落实情况报告下发给每位代表，扩大代表的知情权，为市人大常委会上的满意度测评提供依据。

目前，一幅幅“民生愿景”正在真抓实干中徐徐展开。下一步，孝义市人大常委会将持续健全完善人大代表票决民生实项目监督工作，更加突出全过程人民民主机制，推动民生实项目落地和运行过程中问题的解决，进一步优化票决制，让项目更具民生属性；更加突出民生项目跟踪监督绩效评估，推动项目决策更精准，资源配备更合理，财政资金绩效更优化，确保民生实项目“不走样、不变形”，让“既开花又结果”的民生实项目真正惠及百姓，让群众幸福感持续“升温”。

# 《档案法》颁布37周年之际 市档案局（档案馆）一连串活动增气氛

本报讯（记者 梁奕杰）为纪念《中华人民共和国档案法》颁布37周年，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对档案工作重要批示精神，进一步提升档案服务能力，提高档案法律意识，9月4日，市档案局、档案馆开展《中华人民共和国档案法》颁布37周年纪念日活动。

活动中，市档案局与市委党史研究室、团市委、市保密局、市司法局等签订了“档案+”合作共建意向书，就共同开发利用档案资源、挖掘吕梁精神内核、发挥爱国主义教育基地作用、涉密档案解密事宜、档案法制宣传等方面签订了合作共建要点，与各单位开展深入合作交流；接收了市档案馆退休干部、山西省书法协会高茂录先生所写关于档案工作的书法作品十幅，内容涉及习近平总书记对档案工作的批示指示、档案工作的重要意义、历史上的兰台典故等重要内容，并为“情系兰台 与法同行”在线答题和国际档案日主题征文获奖人员进行了颁奖，获奖代表进行了交流发言。

此次活动的举办，不仅提高了市民对《档案法》的知晓度和档案意识，也让更多的人了解到档案是历史的见证、社会的记忆，对于传承文明、服务社会有着不可替代的重要价值。同时，也激励着档案工作者们以更加饱满的热情和严谨的态度，依法履行职责，不断提升档案管理水平和服务质量，为我市的经济社会发展提供更加坚实的档案支撑，共同书写我市档案事业发展的崭新篇章。

下一步，市档案局、档案馆将继续开展档案宣传进社区活动，并在市区步行街和市直各单位电子屏发布档案法律法规相关内容，普及《中华人民共和国档案法》及《中华人民共和国档案法实施条例》等档案法律法规知识，使社会各界群众更好地了解档案工作。

## 多棱镜

### 顾此失彼要不得

□ 肖继旺

树坑美化是如今城市道路改造的一种“风尚”。为了追求整齐划一，也避免黄土裸露带来的环境影响，有关部门采取将树坑用透水材料、网格、木框以及白色石头等方式进行美化，的确好看了不少。

然而，笔者在调查中发现，随着时间的推移，无论是哪一种材质的树坑覆盖物都会出现磨损，甚至是破损。如此一来，既影响了市容环境，也存在安全隐患，还很容易成为城市治理的顽疾。

整治树坑遮盖物并不是难事，但却可以折射出一座城市的管理能力。首先，美化树坑应遵从不影响树木正常生长、不妨碍行人正常通行、与周边环境相匹配的原则。树木生长、树坑美化物也应当跟着进行修整，为树木生长提供足够的空间，避免出现树坑美化物与树木抢空间，甚至被挤破的情况。其次，各地及相关部门应进行定期排查，建立相应的管理机制，及时发现及时补救，对破损老化等情况进行维修维护、清洗、更换等。

天下大事，必作于细。一些细节问题，看似不起眼，但是在给市民带来不便的同时，在某程度上也影响着城市形象，反映着城市管理能力。在这里笔者呼吁相关部门，请不要忽略细节，让精细化管理落到实处，才能在持续提升城市功能和品质的同时，用“小细节”的改变助力城市大文明。



## “开学第一课”上什么？ 汾阳市第四高级中学点题国防教育

马慧鑫分享军旅生活。

“站着军旅巨人的肩膀上，你注定可以看到不一样的风景……”掷地有声，响彻了报告厅。9月1日，先后荣获二等功一次、三等功两次的退役军人马慧鑫正在汾阳市第四高级中学报告厅讲述着他传承红色基因，践行初心使命的故事。

报告厅内，昂扬的精神和耀眼的军功章，让同学们情不自禁地露出敬佩、羡慕的目光，现场气氛紧张而肃穆。同学们对这位岗位叫得响、岗位硬那邦的优秀退役军人充满了好奇。马慧鑫从个人军旅生活谈起，分享自己从一名大学生青年到二等功臣的心路历程，强调“奋斗不止，永不退缩”的重要性。他讲述老兵故事、传承老兵精神，组织志愿者和退役军人前往慰问抗美援朝老兵，倾听他们的声音，记录属于他们的那段光辉岁月的故事，激励同学们向典型看齐，向功臣学习。

为铸国防之魂，让国防教育常态化、经常化，培养国防后备人才、形成良好的社会道德风尚，汾阳市军地联合以“依法开展国防教育提升全民国防素养”为主题，进一步落实中央宣传部等12部门印发《关于组织开展2024年“全民国防教育月”活动的通知》，在全社会广泛开展内容丰富、形式多样、特色鲜明的群众性国防教育活动。

“他是优秀退役军人的杰出代表，他用自己的实际行动影响着一片人，带动着一批人，是我们当代学生学习的典范，更擦亮了‘全国国防教育示范学校’这张名片”。汾阳市第四中学校长在现场解读。

互动环节，马慧鑫耐心解答了同学们有关应征入伍相关待遇和退役后考研等方面的疑惑，让同学们对于参军有了更深入的认识，也坚定了大家奉献祖国的决心，现场有不少同学当场表示要报名参军。

汾阳市军地多年来持续在国防教育手段上下功夫，邀请优秀退役军人进校园、进企业，利用开学第一课将国防教育、思政教育有机融合，让大家在接受鲜活革命教育故事同时，树立青年国防观念和参军入伍的决心，激发强军新动能，引导广大适龄青年投身国防建设，建功军营。

“铸国防之魂就是补‘精神之钙’，挖掘身边人身边事，让身边典型讲述不平凡的故事，这是红色精神的传承和延续，也是军民鱼水情谊的升华，让形式新颖、生动活泼的国防教育深深入青年学子心中，强化当代学生家国情怀是我们积极探索的方向。”汾阳市人武部负责人说。

同学们纷纷表示，要好好把握人生的每一次选择的机遇，认真学习，苦练本领，不畏艰险，努力奋斗，成为一个对国家、对社会有用的人。 记者 王雅妮 摄影报道

离石区335名“爱心妈妈”暑期“回家”陪娃，全区150名孤儿、留守困境儿童做梦都哼着——

## “投进妈妈的怀抱，幸福享不了”

□ 本报记者 冯海砚

“我想吃零食”“我想看一场电影”“我想有一辆自行车”……8月2日，在一块满是祝福和愿望的天蓝色的微心愿许愿墙前，来自离石区的50个留守困境儿童认真在心愿卡上写着自己的心愿，并小心翼翼地贴在了许愿墙上。50名“爱心妈妈”各自认领孩子们的心愿后，牵着孩子们的手在传递关爱与关怀的接力棒中，让孩子感知假期陪伴的温暖和温馨。

小月月是来自离石区坪头乡的留守儿童，每年无论寒暑假大多数时间是和爷爷奶奶待在一起。她也想着能和自己的妈妈过一个有意义的假期。她的微心愿就是让妈妈陪自己过一个假期，今年暑假，小月月的愿望实现了，

她就连睡觉也嘴里哼着“投进妈妈的怀抱，幸福享不了”。

今年以来，离石区妇联共招募335名“爱心妈妈”和12个“爱心妈妈”志愿服务队，并组织这些爱心人士和爱心团队与全区150名孤儿、留守困境儿童认领结对，组成了“一对一”“多对一”关爱帮扶对子，目前，全区“爱心妈妈”结对帮扶实现了全覆盖。离石区妇联还充分发挥桥梁纽带作用，统筹用好各类关爱服务阵地，发挥“爱心妈妈”志愿服务队作用，通过开展“少年儿童心向党 真情相伴护成长”暑期儿童关爱服务活动和“携手同行 共筑爱心梦”结对帮扶活动，开设暑期临

时托管班，让“爱心妈妈”真正走进留守困境儿童家中，身边，通过丰富多彩的活动形式和贴心周到的服务举措，用心用情为孩子们创造良好的成长环境，促进儿童健康成长、全面发展。

一本渴望已久的图书、一个漂亮的文具盒、一份期待的零食、一顿可口的饭菜……孩子们小小的心愿，成为“爱心妈妈”心中的牵挂，也成为了这个暑假“爱心妈妈”一定要“回家”陪娃的情愫。

从“讲红色故事，传红色基因”宣讲活动到丰富多样的历史文化研学、非遗研学活动；从筑牢暑期儿童安全屏障到为留守、困境儿童送

上精心准备的书籍；从开设“暑期特色课程”到入户走访，了解掌握儿童生活、学习、心理等方面情况，孩子们的假期不再孤单，也学会了在假期中陶冶情操，培养兴趣爱好，在激发创新思维，提高探索能力中感知“投进妈妈的怀抱，幸福享不了”的人生真谛。

据介绍，今年暑假，离石区妇联组织各类关爱走访、慰问、帮扶、研学、实践等活动达到百余场，为特殊困难儿童发放慰问金达到6000元。“爱心妈妈”李翠英动情地说：“再苦不能苦孩子，再穷不能穷教育，我们帮助一个孩子，就可以带动一个家庭，坚守热心公益，是一份责任，更是一种使命。”

### 国家层面 首个面向流动儿童群体的 专门性关爱保护政策文件 出台

民政部等21个部门近日联合印发  
《加强流动儿童关爱保护行动方案》

方案是国家层面首个面向流动儿童群体专门制定的  
关爱保护政策文件

---

**流动儿童**是伴随经济社会快速发展和人口流动性增大出现的一类儿童群体

流动儿童长期随同  
外出务工父母异地生活学习

与居住地儿童相比

在教育、医疗、生活保障等基本公共服务均等化方面  
容易遇到障碍

部分儿童面临监护能力不足、心理健康关爱不足、  
精神文化产品供给不足、城市和社区融入困难  
等问题

---

方案首次建立了  
《流动儿童在居住地享有关爱服务基础清单》

清单从——

幼有所育 学有所教 病有所医 住有所居 弱有所扶

发展保障 等6个方面梳理了19项流动儿童关爱服务  
具体内容——

并要求各地 对照基础清单制定并发布本地区流动儿童享有  
关爱服务清单，明确具体服务对象、项目、内容等

覆盖范围和实现程度不得低于基础清单要求

并根据当地经济社会发展水平、财政状况等因素进行动态  
调整，及时修订发布

---

此外，方案还首次部署开展流动儿童精准监测摸排工作

● 新华社发（梁晨 制图）