自党践行全过程人民民主 让党的光辉旗帜始终高扬

□ 吕梁市人大常委会

“人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜。”习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，进一步阐述了全过程人民民主的丰富内涵、重大意义和实践要求，丰富了世界民主理论和实践。

党的十八大以来，习近平总书记全面总结党百年实践探索，深刻洞悉民主政治发展规律，创造性提出“全过程人民民主”重大理念，推动马克思主义民主观实现历史性飞跃。近年来，吕梁市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导，坚定制度自信，坚守初心使命，把全过程人民民主重大理念具体地、现实地落实到人大工作中，用工作实效诠释人大新作为，用履职业绩回应人民新期盼，不断发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

一、坚持党的领导，矢志不移把好践行全过程人民民主“大方向”

办好中国的事情，关键在党。全过程人民民主是党领导人民创建的新型政治文明形态，是党领导人民在发展人民民主上取得的伟大成就。党的领导，就是支持保证人民实现当家作主。坚持党的领导，就是发展全过程人民民主的根本政治保证。吕梁市人大常委会一是深化理论武装。党的二十大、中央人大工作会议、庆祝全国人民代表大会成立70周年大会等会议召开后，我们立即出台了学习宣传贯彻方案，第一时间组织学习，并及时召开学用交流会，机关干部“全覆盖式”交流发言，切实增强人大干部发展全过程人民民主的责任感和使命感，进一步校准践行和发展全过程人民民主的目标方向。二是强化政治自觉。我们深知没有党的艰苦探索和不懈努力，就没有全过程人民民主，没有党的领导，就不会发展全过程人民民主。所以，我们始终坚持党的全面领导这一最高政治原则，以党的创新理论指导推动人大工作，坚持用“两个确立”统一思想、统一意志、统一行动，把“两个维护”铸入灵魂、融入血脉、化入日常，坚决扛起发展全过程人民民主的政治责任。三是坚持党的领导。严格执行重大事项请示报告制度，坚决按照党委要求践行和发展全过程人民民主。近年来，市委围绕民主阵地建设、民主工作推进、民主机制完善等工作召开专题会议5次，及时支持指导人大践行和发展全过程人民民主，极大增强了我们做好工作的自信与底气。比如，“对已任命人员进行述职评议，评议结果纳入干部考核评价体系”的制度设计，就是在人大提议、市委支持下制定的，评议工作取得了很好的实践效果。

二、严格依法履职，奋楫笃行奏响践行全过程人民民主“主旋律”

全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。习近平总书记指出，要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。吕梁市人大常委会始终把人民放在心中最高位置，强化民主思维，听民意、汇民智、聚民力，在依法履职中不断丰富全过程人民民主的人大实践、吕梁实践，坚持做到“三个树牢”，一是树牢“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”理念。始终以人民群众的现实需求为导向，坚持从执行法律规定、履行法定职责的高度，不断完善为民用权、为民履职、为民服务的制度机制和工作方式，保证了人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。去年，我们在开展“民生实事办理监督年”活动中，对省政府确定的“12件民生实事”、市政府承诺的“5件民生实事”办理情况进行了全过程跟踪督办，听取审议并测评了相关报告，对满意度不达80%的2个报告，要求政府再办理、再报告。连续四年开展“民主促民生”活动，全市各级人大代表收集群众反馈问题27000件，办结21000件，一大批党委关心、群众关切、社会关注的热点难点问题得到很好解决，真正把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。二是树牢“人民是阅卷人”理念。坚持在工作开展前与群众商量，开展中请群众参与，开展后由群众评判的做法，不断丰富人民群众民主参与形式，使人大工作更好地体现人民意志。比如，我们坚持开门立法，优化升级“互联网+”民主参与立法流程，制定《立法听证制度》《立法咨询专家库管理办法》等民主参与立法制度4个，为民主立法拓宽了形式、提供了保障。今年，为破解群众普遍关心的物业管理难题，将“住宅物业管理”列为立法项目，起草小组先后17次深入街道社区，走访群众200余人次，将300余条群众建议意见甄别融入法规文本。由于群众参与热情高涨，主任会议坚持“数量服从质量，进度服从实效”原则，两次推迟法规二审时间，留出足够时间空间吸纳民意，树立了全过程人民民主的立法典范。三是树牢“依靠人民创造历史伟业”理念。发展全过程人民民主就是要尊重人民群众主体地位、首创精神，将蕴藏于人民群众中的无穷智慧与活力激发出来。为此，我们坚持每年组织人大代表、人大工作者开展集中培训、线上培训；坚持邀请代表、群众列席常委会会议，参加常委会组织的视察调研、执法检查等；连续五年开展与少先队员“大手拉小手，永远跟党走”及驻吕部队“官兵进会场，军民话发展”等活动，进一步丰富了“人民的事人民议、人民的事人民定”的吕梁实践。

三、发挥代表作用，锲而不舍建强践行全过程人民民主“主力军”

中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。习近平总书记强调，要不断健全人民当家作主的制度体系，丰富各层级民主形式，扩大人民有序政治参与。并将“必须坚持充分发挥人大代表作用”列为“八个必须坚持”之一，要求人大代表站稳政治立场，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，当好党和国家联系人民群众的桥梁。这一论述为践行全过程人民民主提供了具体路径和实践方法。多年来，我们一是精心打造代表参与民主管理平台。贯彻省委、省人大部署，落实市委孙大军书记“建好、用好人大代表联络站”的批示，按照“八有”标准，建成联络站点720个；建成并投用“代表法律服务工作室”“代表委员联络站”，打造服务代表履职新阵地；积极探索“实体+网上+掌上”网络平台建设，支持代表“挂牌亮码”履职，畅通群众利益诉求表达渠道，让人民群众随时找得到人、说得上话、办得了事，真正享受到随时随地的民主，保证人大各项工作体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。二是不断健全代表参与民主管理机制。深化拓展“领导干部+人大代表+联络站+社区治理”模式，完善“三联系”制度，出台代表联络站点工作办法、五星级站点评选办法，民主管理力量得到更好汇聚，中央政研室《学习与研究》对我市做法进行了专题介绍。我市离石区“家站合一”双向互动、孝义市“1+4+16+N”架构等机制成熟高效，有效促进了社情民意“金点子”向市域治理“金钥匙”转变，具有吕梁辨识度的民主实践品牌加快形成。三是持续提升代表参与民主管理效能。去年，我们指导4县和145个乡镇，试点开展民生实事项目人大代表票决制工作，今年此项工作已在县乡全面展开。孝义市通过代表联络站点征集候选项目的做法，被全国人大作为典型案例进行宣传。搭建代表同交办、承办、督办单位全过程沟通平台，推动建议办理由“背靠背”向“面对面”转变。连续两年对政府部门主要负责人进行评议，将审计查出问题整改情况向代表公开，让代表真正成为党和国家联系人民群众的桥梁。

四、建好“四个机关”，踔厉奋发练好践行全过程人民民主“基本功”

坚定践行和发展全过程人民民主，离不开坚强有力的人大机关做保障。习近平总书记强调，必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设，为新时代人大机关自身建设指明了方向。近年来，我们牢牢把握正确政治方向，落实好全面从严治党主体责任，以“四个机关”建设新成效，谱写全过程人民民主吕梁新实践。一是加强政治建设。坚持以党建统领各项工作，严格党内政治生活，认真落实“三会一课”等制度，完善意识形态工作责任制实施办法，成功创建省级文明单位、“双拥”模范单位、节约型机关，为践行全过程人民民主提供了思想保证、精神动力。二是提升履职能力。每次组织人大代表和机关干部培训，都将全过程人民民主理论作为重点培训内容，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为践行全过程人民民主提供了有力的组织保障。三是提高服务水平。出台调查研究实施办法，对民主参与调研选题、组织实施、结果运用等作出规定，引导人大代表进百家门、听百家言、知百家事，让人大工作能听到更多原汁原味的百姓声音、汲取更多群众智慧，最大限度凝聚各方面共识，更加充分体现人民民主的真实性、优越性。创办《人大之声》栏目、《民主与法治》专刊，连续五年组织征文活动；举办吕梁市庆祝全国人民代表大会成立70周年专题展览，山西卫视午间新闻快讯予以报道播出；在吕梁电视台推出17集系列短片《人民代表大会制度从这里走来》，常态化宣传习近平总书记关于民主“八个能否”“四个要看、四个更要看”“五个基本观点”等全过程人民民主重大理念和基层人大实践、代表履职风采，引导全市各级人大代表做民主政治建设的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者。四是健全民主制度。制定、完善《关于定期深入基层人大代表联络站点联系群众制度》《代表建议、批评和意见办理办法》等有关全过程人民民主的制度7项，以完善全过程人民民主的方式、程序、机制为抓手，构建吕梁人大全过程人民民主实践的整体格局、集成效应，推动党委民主政治决策部署转化为人大的具体实践。

新时代孕育新思想，新思想引领新时代。全面深入贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话才刚刚开始，需要我们不断加强、深化、拓展。吕梁市人大将以全省庆祝人民代表大会成立70周年座谈会的召开为契机，认真学习借鉴兄弟市人大的好经验好做法，以“八个必须坚持”为原则，真正把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，认真落实“四个充分发挥”重要要求，切实加强自身建设，努力开创我市人大工作新局面，为奋力谱写中国式现代化吕梁篇章贡献更大力量。

图为市人大常委会主任刘振国在中阳县视察市政府民生实事—智慧助医使用情况。

图为市人大常委会主任刘振国为“数谷吕梁”大数据产业基地人大代表联络站揭牌。

图为市人大常委会主任刘振国参加驻市省十四届人大代表集中视察活动。

本版图片由梁英杰 王瑞提供。