

坚持改革和法治相统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之四

□ 新华社记者 罗沙 白阳 齐琪

科学指引:坚持改革和法治同频共振,推动进一步全面深化改革奔涌向前

党的十八大以来,习近平总书记三次到海南考察,对海南改革开放作出重要指示。

南海之滨,海南自贸港建设如火如荼。

在海南建设中国特色自由贸易港,是新时代深化改革、扩大开放的重大决策。

2021年6月,全国人大常委会审议通过海南自由贸易港法,以法治之力推动打造改革开放新高地,成为新时代改革和法治同频共振的生动缩影。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝,法治是治国理政的基本方式。

党的二十届三中全会《决定》明确提出,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革有破有立,得其法则事半功倍。这次开班式上,习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律,对坚持改革和法治相统一作出深刻论述,为新征程上处理好改革和法治的关系提供根本遵循——

为法治建设指明方向,要求“以改革之力完善法治,进一步深化法治领域改革,不断完善中国特色社会主义法治体系”;

进一步用好法治的力量,提出“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”;

强化改革的法治保障,强调“善于运用法治思维和法治方式推进改革,做到重大改革于法有据”;

坚持法律面前人人平等,明确“平等保护全体公民和法人的合法权益”;

……

奉法者强,则国强。回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就,改革和法治始终紧密相连、不可分割。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央开创法治中国建设新局面,坚持在法治轨道上深化改革,将

全面深化改革和全面依法治国一同纳入“四个全面”战略布局。

改革意味着“破”和“变”,而法治意味着“立”和“定”,厘清其中关系十分重要。

习近平总书记鲜明指出:“一种观点认为,改革就是要冲破法律的禁区,现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革,改革要上路,法律要让路。另一种观点则认为,法律就是要保持稳定性、权威性,适当的滞后性,法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

改革的深化,离不开法治保障;法治的实现,离不开改革推动。

党的十八届三中全会《决定》,设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。党的十八届四中全会,对全面推进依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记强调:“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定,有其紧密的内在逻辑,可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

新时代新征程,改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,法治领域改革不断向纵深推进,法治之力护航全面深化改革行稳致远。

适应改革开放需求,国家立法节奏更快、质量更高;

司法改革环环相扣、动真碰硬,更加有力维护社会公平正义;

法治政府建设换挡提速,厘清“权力边界”、激发市场活力;

……

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,更加需要改革和法治同向发力、相互促进。

夯基固本:以改革之力完善法治,有力支撑国家治理体系和治理能力现代化

全面依法治国,是国家治理的一场深刻革命。

挂起国徽,拉好横幅……今年7月的一天,甘肃省庆阳市华池县悦乐镇黄土塬的一块山头上,法官与干部群众席地而坐,调解土地纠纷。

(下转4版)

习近平出席亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议并发表重要讲话

新华社利马11月16日电(记者 倪四义 姜岩)当地时间11月16日上午,亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议在秘鲁利马会议中心举行。国家主席习近平出席会议并发表题为《共担时代责任 共促亚太发展》的重要讲话。

习近平抵达会场时,受到博鲁阿尔特总统热情迎接。

习近平在讲话中指出,几十年来,亚太经合组织带动亚太地区实现大发展、大繁荣、大融通,助推亚太成为全球经济最具活力板块和主要增长引擎。当前,世界百年变局加速演进,亚太合作也面临地缘政治、单边主义和保护主义上升等挑战。站在历史的十字路口,亚太各国要团结协作,勇于担当,推动构建亚太命运共同体,努力开创亚太发展新时代。

习近平提出三点建议:

一是构建开放融通的亚太合作格局。坚持多边主义和开放型经济大方向,坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,着力推进区域经济一体化和互联互通,维护产业链供应链稳定畅通。今天,我们将通过亚太自贸区建设新的指导文件,相信将为推动亚太开放型经济发展注入新动力。中国坚持以开放促改革,主动对接国际高标准经贸规则,积极扩大自主开放,愿同有关各方探索商谈数字和绿色领域贸易协定,持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

二是培育绿色创新的亚太增长动能。要抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,在人工智能、量子信息、生命健康等前沿领域加强交流合作,营造开放、公平、公正、非歧视的创新生态,推动亚太地区实现生产力跃升。坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展,推动数字化绿

色化协同转型发展,塑造亚太发展新动能新优势。中国正在因地制宜发展新质生产力,深化同各方绿色创新合作,将发布《全球数据跨境流动合作倡议》,愿同各方共同促进高效、便利、安全的数据跨境流动,为亚太高质量发展贡献力量。

三是树牢普惠包容的亚太发展理念。要加强经济技术合作,加大对发展中国家和弱势群体支持,共同做大并分好经济发展“蛋糕”,让更多经济体、更多民众共享发展成果。中方将在亚太经合组织推进提高居民收入、促进中小企业集群式发展等倡议,助力亚太经济普惠包容发展。中国将担任亚太经合组织2026年东道主,期待同各方一道深化亚太合作,造福亚太人民。

习近平强调,改革开放是中国和世界共同发展进步的历史进程。中国共产

党二十届三中全会提出300多项重要改革举措,就构建高水平社会主义市场经济体制、推动经济高质量发展、扩大高水平对外开放、提高人民生活品质、建设美丽中国等各领域作出系统布局。中国发展将为亚太和世界发展提供更多新机遇。中方欢迎各方继续搭乘中国发展快车,为现实和平发展、互利合作、共同繁荣的世界各国现代化共同努力。

会议由秘鲁总统博鲁阿尔特主持,主题为“赋能、包容、增长”。

会议发表《2024年亚太经合组织领导人马丘比丘宣言》《关于亚太自由贸易区议程新展望的声明》和《关于推动向正规和全球经济转型的利马路线图》三个成果文件。

15日晚,习近平出席亚太经合组织领导人非正式会议欢迎宴会。

王毅参加上述活动。

奋进强国路 阔步新征程

一路美景 一路歌

——吕梁黄河一号旅游公路铺就发展新坦途

□ 本报记者 李亚芝

金秋时节,驱车一路顺着蓝、黄、绿三色沿黄旅游公路从临县碛口一路南下,吹着黄河岸边的习习凉风,眼前看到的是一树一树的金黄,熟透了的红枣香扑鼻而来,哗哗的黄河水声沿途伴奏,黄河犹如一条柔软的绸带缓缓流淌,秋日的隗水画卷沿着黄河一号旅游公路徐徐展开。在这里,身心都得到了极大的放松,旅游公路成了人们新的打卡点。自驾前来碛口旅游的王先生说:“早就听说开通了黄河一号旅游公路,今日专门驱车从碛口到柳林,路通畅了,风景美了,开车都成了享受,旅游公路提升了旅游品质,可以说,实现了交通与旅游的双赢。”

8月24日,随着第一缕阳光洒在蜿蜒的黄河之上,一批特殊的游客——由众多摄影艺术家和摄影爱好者组成的探源团,他们沿着新建成的黄河一号旅游公路,正式踏上了黄河一号旅游公路的探源之旅,共同探寻黄河文明的深厚底蕴,见证我市交通与旅游融合发展的新成就。三个月来,摄影家们满怀激情、不辞辛劳,沿着黄河一号旅游公路深入崇山峻岭与大河巨川之间,以黄河古韵文化、关帝山生态、汾河晋商文化长廊、黑茶山

红色圣地四大核心片区形成的旅游公路网为创作中心,定格了许多精彩绝伦的美好瞬间。在他们的镜头下,九曲黄河、晋绥革命纪念馆、碛口古镇、黄河水蚀浮雕、黄河奇湾、庞泉沟、北武当山、梅洞沟等多处自然景观与人文遗迹都一一精彩展现,不仅描绘了吕梁的壮美河山,更展现了一路美景一路歌。此次探源之旅,不仅是一次对黄河自然风光的欣赏,更是一次对黄河文化的深度挖掘。让我们能够近距离地感受黄河文明的博大精深,对于传承和弘扬中华优秀传统文化具有重要意义。

自2018年起,吕梁黄河一号旅游公路以生态优先,绿色发展为核心,秉持“安全性、专用性、智慧性、环境友好型”的高标准要求,深度融合交通与旅游两大元素,规划构建吕梁黄河古韵文化、关帝山生态、汾河晋商文化长廊、黑茶山红色圣地四大核心片区,形成“城景通、景景通、城乡通”的旅游公路网。吕梁黄河一号旅游公路,总里程867公里,其中:主

线315公里,支线552公里,它不仅促进了沿线72个景区景点互联互通,而且推动了30余处农业特色产业园的蓬勃发展,助力黄河沿岸160万亩红枣产业焕发新生,带动沿线村镇通过发展农家乐、民宿等关联产业脱贫致富,惠泽沿线群众18万人,成为一条名副其实的“致富路、民心路、生态路”,是吕梁高质量发展的生动见证。

在黄河一号旅游公路的建设过程中,充分考虑沿线自然景观和人文资源的保护与利用,坚持“交通+旅游”的发展理念,将公路建设与旅游开发深度融合,将高质量发展的要求贯穿于主体、慢行、服务、景观和信息五大系统,通过科学规划、合理布局,同步建成慢行道129公里、驿站17个、房车营地5个、观景台25个及410个特色标志标识,为游客提供了更加舒适、便捷的旅游体验。同时,公路的建设还充分考虑了生态保护与景观美化,力求在保障交通功能的同时,为游客呈现一幅幅美丽的画卷,实现了公路与环境的和谐共生,为游客提供了一条集观光、休闲、文化体验于一体的旅游线路。

交融融合不仅体现在硬件设施的完善上,更在于旅游产品的创新与推广。依托黄河一号旅游公路,推出了一系列

主题旅游活动,举办黄河一号旅游公路自行车公开赛暨环三晋自行车联赛、“沿着黄河看吕梁”2024中国·碛口半程马拉松赛、吕梁黄河一号旅游公路“桃园杯”摄影大赛等活动,吸引了大量运动爱好者和游客前来领略大河风光、大美吕梁,这些活动的举办让更多的人了解吕梁、爱上吕梁、宣传吕梁,还促进了沿线地区餐饮、住宿、购物等相关产业的发展,沿黄河流域的多个景点迎来了前所未有的发展机遇,为当地经济注入了新的增长点。

岁月筑梦,通途已成。吕梁黄河一号旅游公路,宛如一条镶嵌于黄土高原之上的璀璨玉带,串联起吕梁沿黄四县的自然风光与人文景观,为游客提供了一条全新的文化体验之路。在谈到黄河一号旅游公路的未来发展规划时,市交通运输局相关负责人表示,将继续深化交融融合,加强公路与旅游产业的互动发展。一方面,将进一步完善公路沿线的配套设施建设,提升旅游服务质量;另一方面,将积极探索旅游公路与乡村振兴、文化产业等领域的融合发展路径,不断推动交通运输与旅游深度融合发展,谱写交融融合发展新篇章,为乡村振兴注入新动能。

锚定现代化 改革再深化 市直重点单位主要负责人访谈

深化改革创新 推动能源革命

——访市能源局党组书记、局长王建国

□ 实习记者 王卫斌

推动能源革命是吕梁市委五届八次全会确定的重要任务,如何打好能源革命的“算盘子”,需要科学决策和精准实施。近日,本报记者就此采访了市能源局党组书记、局长王建国。

王建国说,市委五届八次全会召开后,市能源局第一时间召开会议传达学习全会精神,研究推动能源革命和能源产业高质量发展的具体措施。吕梁开展能源革命,需要以改革创新的精神,推动煤炭等传统能源转型升级,进一步开发新能源,并做好节能减排工作。

煤炭作为吕梁的重要产业和重要能源,煤炭稳产是吕梁能源革命绕不开的话题。王建国说,要加快推进煤矿项目建设、煤矿智能化建设,全力推进煤炭稳产稳供。今年1-9月份,全市累计原煤产量11368万吨。除省属煤矿外,地方及央企煤矿累计原煤产量6388万吨,任务完成率逐渐上升。2024年全市原煤产量预计

15500万吨,除省属煤矿外,地方及央企煤矿原煤产量预计8550万吨。需要进一步压实各县(市、区)属地责任和煤矿企业主体责任,加强针对性服务和指导,推动具备条件的煤矿加快施工进度。加快锦兴肖家洼煤矿1200万吨/年、汾阳正升煤矿90万吨/年、临县三交600万吨/年、临县大土河240万吨/年等煤矿项目建设,有序推进中阳吴家窑300万吨/年、临县高家塔150万吨/年、兴县固贤800万吨/年、柳林郭家沟400万吨/年等接续煤矿手续办理。

实现煤炭稳产保供,煤矿智能化建设势在必行。王建国说,政府出台了2024年度智能化建设实施方案,2025—2027年三年行动方案,逐矿明确建设时限。地方所属煤矿中,目前已建成临县华烨和胜利、柳林县的寨崖底、兴无、聚德和贺昌,中阳县的鑫隆和梗阳,离柳集团佳峰煤矿共9座智能化煤矿,其余10座正在建设。按照最新调度情况,张子山、肖家洼、中阳荣欣高家塔煤矿预计11月份建成,柳家庄、邓家庄、贾家沟、永聚、交口、裕民、苏村、金

家庄预计年底建成。

王建国介绍,能源革命需要不断深化电力体制改革。一是认真落实煤电淘汰落后产能工作。目前孝义煤矿石发电有限责任公司2×1.2万千瓦机组已拆除。二是全力推动煤电机组“三改联动”。2024年我市新备案三改联动项目容量共计100万千瓦,分别是晋能大土河2×35万千瓦节能改造项目 and 山西国锦煤电有限公司30万千瓦节能改造项目,目前均已改造完成。三是组织申报2024年源网荷储一体化试点。按照省能源局《关于开展第二批源网荷储一体化试点项目申报工作的通知》,组织开展全市2024年源网荷储一体化试点申报工作,共申报2个项目。四是推动新能源发电。2024年我市新增并网集中式风电项目1个,规模5万千瓦;新增首次并网项目1个,首并规模4万千瓦,全市首并项目达到7个,规模合计23.5万千瓦。2024年我市在建集中式风电项目4个,规模13万千瓦;在建集中式光伏发电项目13个,

规模138万千瓦;在建县屋顶光伏项目2个,装机8.5万千瓦,全市累计在建新能源项目19个,规模合计159.5万千瓦。

在稳定煤炭和电力的同时,还要加大力度开发其他能源。王建国说,要稳步推动非常规天然气提升上产。1-9月份,我市非常规天然气勘探开发累计投资28.97亿元,新建产能4.68亿立方米/年,实现产量22.36亿立方米,同比增长9.34%。产量居全省第二。要有序推进煤矿瓦斯梯级利用。1-9月份,全市煤矿瓦斯抽采量4.56亿立方米,利用率2.65亿立方米,利用率达到58.11%,居全省第一。兴无煤矿、寨崖底煤矿低浓瓦斯蓄热氧化新技术推广应用,中阳付家焉煤矿低浓蓄热氧化瓦斯利用改造项目已完成方案编制,正在有序推进;华晋焦煤瓦斯电站二期改造项目顺利完成,全市煤矿瓦斯利用率持续提高。

王建国说,节能减排是能源革命的一项重要内容,要完善节能监测制度。今年前三季度,全市单位GDP能耗下降3.0%。省、市联合对我市16个用能单位开展了5个方面的节能监察,督促各县(市、区)用能预算管理持续推进,组织第三方服务公司、企业、市县节能主管部门对重点用能单位开展全覆盖检查,通过指导整改,全市157户用能单位已于7月3日全部联网并上传数据。



11月3日,市民在离石区康养胜地——大东沟景区观光游玩。

近年来,我市高度重视康养文旅产业发展,依托丰富的自然资源和深厚的文化底蕴,将康养文旅产业作为推动经济转型升级的重要抓手,有力推动了康养文旅产业的融合发展。

记者 郭炳中 摄