

发挥制度优势 加强立法工作 为推进新时代吕梁高质量发展提供法治保障

□ 白永华

70年波澜壮阔,70年风雨征程。回望70年民主法治道路,人民代表大会制度显示出强大的生命力和巨大的优越性。在推进市域治理能力和治理水平现代化进程中,吕梁人大坚持围绕不断满足人民日益增长的美好生活需要,重点解决高质量发展和社会治理领域存在的突出问题,以法律制度供给补短板填缺口,为全市各项事业发展提供了坚实法治保障。

一、着眼中心大局,在地方立法中彰显人民代表大会制度保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势

党的领导是坚持和完善人民代表大会制度的政治保证,多年来,我们坚持把党的领导落实和体现在立法工作各方面各环节:一是始终将立法工作放到全局工作中来思考、谋划,自觉做到中央有决策、地方有落实,党委有安排、人大有行动。二是始终聚焦中心服务大局,注重围绕健全完善地方治理亟需、满足人民美好生活需要必备的法规制度,制定出台务实管用的地方性法规。三是严格执行地方立法重大事项向市委请示报告制度,立法规划和立法计划的确定及调整提请市委研究批准,立法中的重要事项、重大问题提请市委研定。

通过坚持地方立法与党委部署同频共振,吕梁立法在服务中心大局上取得了显著成效。一是助力了生态环境保护。吕梁作为全国著名的优质主焦煤基地,产业结构偏重,煤化工企业较多,生态修复和保护任务十分紧迫且艰巨。几年来,我们先后制定出台了大气、扬尘、水污染防治、禁牧休牧、乡村绿化等10部生态保护领域地方性法规,为全市打赢蓝天碧水净土保卫战提供了坚实的法治保障。二是促进了精神文明建设。先后制定《吕梁市非物质文化遗产保护条例》《吕梁市古树名木保护条例》《吕梁市文明行为促进条例》,传承保护、发掘利用吕梁宝贵的地方文化资源,有力助推文明城市创建工作。其中《古树名木保护条例》被全国绿化委作

为典型予以专题报道,《法治日报情况汇报》《新华社动态清样》专题向党中央、国务院作了情况上报。三是提升了区域治理效能。针对城市快速发展带来的一系列新情况新问题,我们将电梯使用、违建查控、集中供热、电动自行车管理、停车、物业等纳入立法规划计划,不断健全完善具有吕梁特色的城市治理体系,极大提升了城市服务管理水平。

二、牢记人民至上,以为民立法彰显人民代表大会制度践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势

在立法工作中坚持和践行全过程人民民主重大理念,是发挥人民代表大会制度重要载体作用的必然要求。多年来,我们坚持做到“三个强化”:一是强化民意平台建设。2016年起设立基层立法联系点,本届常委会重新调整设置19个基层立法联系点,配备立法信息采集员和联络员38人。建成覆盖全市的代表联络站(点)747个,站点建设位居全省前列,11386名五级人大代表全部就近编组进站开展活动,人大代表、人民群众全周期参与立法的工作机制进一步健全。二是强化代表主体作用。不断强化法制委员会、法制专业代表小组履职保障,认真审议办理代表提出的立法议案、建议,邀请代表参与立法调研、审议修改和立法后评估等活动。三是强化社会参与机制。先后制定《立法听证制度》等4个民主参与立法制度,形成意见征集专项方案、专场座谈、专业建议、专项清单“四步工作法”,畅通了基层立法的民意直通车。

通过纵深推进“开门立法”,吕梁人大立法工作逐步探索出一条由“为民立法”到“由民立法”的实践道路。一是代表参与立法的深度不断延展。坚持把办理立法议案、建议同制定、修改法规结合起来,在法规立项时主动征求人大代表意见,代表立法建议提出的立法项目全部纳入立法项目库。坚持把组织代表活动与立法

调研结合起来,对事关群众切身利益的法规,专门组织代表进行视察调研,提高立法质量。坚持把邀请代表参加常委会会议同法规审议结合起来,认真研究吸纳代表提出的意见、建议。坚持把关系民生福祉的重要问题交由常委会立法,让人大代表参与立法,制定出台横泉水库饮用水水源保护、停车、集中供热、物业管理等多部民生领域法规。二是法规的民意含量不断增加。立法中注重依托代表联络站(点)、基层立法联系点等平台,坚持让群众声音走进立法。基层立法联系点设立以来,征集群众建议1200余条,300余条被吸纳纳入法规文本。三是立法交流的渠道不断拓宽。坚持把立法中涉及公共利益和群众切身利益的重大事项作为协商重点,开展立法计划项目协商和法规草案重要内容协商。在向代表和社会广泛征求意见基础上,加强与“一府两院”、人民团体、政协委员、专家学者的沟通协商,人大立法更加符合改革发展需要,更好反映社会关切。四是智力支持的力度不断加大。运用好立法专家库,充分发挥太原理工大学、太原师院等高校法学专家的专业优势和学术特长,为我市地方立法提供专业支撑和智力支持。

三、完善机制体制,用高质量立法彰显人民代表大会制度保障全面依法治市、实现各方面工作法治化的显著优势

为提高立法质量与效率,我们一是落实党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,每部法规都成立起草工作专班,加强专业指导。二是制定专家顾问、基层立法联系点等工作规定,出台重要法规草案起草“双组长”、重要条款单独表决办法、第三方评估工作规范,完善立法前、中、后工作机制。三是善用“小切口”“小快灵”立法形式,坚持“几条管用定几条”,形成了注重解决实际问题、不搞“上一般粗”的吕梁立法特色。

通过建立健全立法工作的制度机制,吕梁

人大9年来共制定地方性法规23部、修改2部。一是保障了国家法律的有效落实。对“粗线条”的法律规定、文件要求,根据吕梁实际作出补充细化,作出便于政府组织实施、部门宣传执行、群众理解支持的实施性立法。二是回应了社会的立法需求。注重从贯彻上级部署紧迫、代表和群众反映强烈、地方治理和行政管理亟须解决的事项中选题,提高立法的针对性。三是强化了立法后的监督实施。先后对14部法规开展执法检查,2部法规开展立法后评估,采取立法机构参与、执法单位自查和委托第三方相结合的方式,对法规的实施情况、总体质量、适应经济社会发展情况等方面进行客观全面的检查评估,推动吕梁立法更好地紧跟改革大潮,顺应发展实践。

自2015年11月取得地方立法权以来,市人大及其常委会共制定出台生态文明建设、城乡建设与管理、历史文化保护、基层治理等四个领域的地方性法规23部、修改2部,稳居全省新授立法权地级市之首。2022年12月,中央依法治国办对我市“小切口、有特色”立法的典型做法进行了全国通报表扬。2023年4月,《人民日报》对我市“立法小切口、服务大民生”的立法经验进行了专题报道。全国50余家兄弟市人大前来交流学习。

回顾立法历程,市人大及其常委会立法工作从无到有、从粗到精,取得了丰硕成果。今后,我们将以学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神为契机,主动对标党的二十届三中全会进一步全面深化改革各项部署和省委、市委贯彻举措,以加强基层立法联系点建设为支撑,以优化代表履职平台为依托,以提升群众满意度为导向,持续做强吕梁人大立法品牌,保障吕梁高质量转型发展,在奋力推进中国式现代化建设山西篇章中贡献吕梁人大力量!

(作者单位:吕梁市人大常委会法工委)

新时代新闻记者核心竞争力提升策略

□ 杜倩倩

新时代的信息传播格局呈现出前所未有的动态变革,新闻记者传统的采访和写作技能已难以完全满足复杂的传播需求,需要迅速适应媒体融合趋势,提升自身在融媒体时代的核心竞争力。

一、深入基层,深入挖掘,提高作品质量,坚定不移做原创内容

新时代新阶段,新闻记者需扎根基层,从日常生活的细微处捕捉新闻素材,通过实地观察和深入访谈获取独到信息。新闻记者必须具备敏锐的新闻嗅觉,同时熟练运用多种信息采集方法,以便在面对复杂的采访情境时,可以从多角度挖掘采访对象的故事潜力,大幅提升内容的独特性与深度。

议题设置能力是衡量新闻记者专业水平的重要方向。新闻记者对社会热点的挖掘不应停留在表面,而需通过独特的视角进行深入剖析。新闻记者要善于将目光投向被忽视的角落,选择具有潜在影响力但尚未广泛传播的议题,以实现内容上的差异化竞争。新闻记者不能单纯依赖官方信息,而要通过数据分析和背景梳理,结合事实核查,呈现出具备独立思考与专业洞察力的报道。

二、坚持用户思维,新闻采访选题、呈现方式顺应公众需求

新闻记者应坚持用户思维,使得新闻采访选题、呈现方式能满足公众需求。新闻记者应将用户思维贯穿新闻生产的各个环节。选题过程中,大数据分析是不可或缺的工具。记者要挖掘不同平台的用户行为模式,迅速锁定受众关注的热点与潜在兴趣领域,使报道更加贴近受众需求。

内容呈现方式同样需要深度优化。短视频平台的叙事重心在于视觉冲击与节奏感。对此,新闻记者要用短小而强烈的内容片段迅速抓住受众注意力;而图文媒体则偏重信息的条理性与深度分析,新闻记者需在有限的篇幅中提供丰富的信息,以满足不同层次的阅读需求。另外,针对移动端的碎片化阅读习惯,新闻记者需对标题与关键信息进行高度浓缩,助力用户在最短时间内获取核心内容。

互动性是用户体验中的关键一环。社交媒体为新闻记者提供了一个直接接触用户的窗口。在社交媒体中,新闻记者可组织专题讨论或直播互动,实时回应用户的问题与反馈,从而增强用户的参与感,同时也为新闻内容的动态调整提供依据。新闻记者要以专业判断筛选用户反馈,在确保新闻专业性的同时,更灵活地满足多元化的用户需求。

三、强化多平台内容生产与分发能力以适应融媒体环境

新时代,新闻记者需全面掌握各类媒体平台的运作方式与传播规律,对不同的平台采用不同的策略方式。例如,针对短视频平台,新闻记者需着力于内容的视觉化与叙事性,通过紧凑的节奏和强烈的视觉冲击吸引观众注意力,促成用户的即时停留与互动。数据分析工具在内容分发中的应用不可忽视,新闻记者要实时监测新闻在不同平台的传播表现,精准捕捉用户反馈与平台算法的变化,从而迅速调整内容策略,使新闻传播更具针对性与效率。此外,多平台协同传播已成为一种趋势,新闻记者需在内容制作过程中实现平台间的无缝对接与资源整合。新闻可以在短视频平台呈现动态现场,在图文媒体上进行深度剖析,同时通过社交媒体引导实时互动与延展性讨论。同时,新闻记者要具备对内容的二次加工与跨平台转化能力,使新闻在多维传播路径中持续扩展其影响范围。总之,新闻记者应不断深化其在多平台运营中的专业能力,更好更快适应新时代的媒体环境。

(作者单位:孝义市融媒体中心)



国有企业党建品牌建设策略

□ 古剑锋

党建品牌建设,作为国有企业党建工作的重要组成部分,是提升企业软实力、增强市场竞争力、实现可持续发展的重要途径。通过加强党建品牌建设,国有企业能够更好地发挥党组织的领导核心和政治核心作用,推动企业文化建设与生产经营深度融合,为企业的改革发展提供坚强的政治保证和组织保障。

一、国有企业党建品牌建设的原则

(一)坚持党的全面领导,突出政治性和方向性。坚持党的全面领导,确保党的各项方针政策在企业得到全面贯彻落实,是国有企业党建品牌建设的首要原则。在品牌建设中,要始终突出政治性、方向性,把党的先进理念、价值追求、奋斗目标贯穿到品牌建设的全过程,始终把党的执政理念贯穿始终,既有利于强化党的政治引领和组织保障作用,又能为实现企业长远发展目标提供强有力的政治保障。

(二)遵循企业发展规律,探索价值性和适用性。在建设党建品牌的过程中,国有企业要把自身的现实情况结合起来,按照企业的发展规律来探索有价值、适用的品牌建设道路。这要求深入了解企业的生产经营特点、市场定位以及发展战略,以便将品牌建设与企业发展紧密联系起来,确保企业的品牌能够充分体现企业的核心价值。同时,在注重品牌的实用性和可操作性质的同时,还要确保其能够真正为企业的发展提供强有力的依托,使品牌得到良好的支撑。

(三)做好品牌建设规划,着眼长远与实效。在开展党建品牌创建工作中,国有企业要做好整体品牌顶层设计,确保品牌建设工作有序开展。规划要着眼长远,为品牌建设提供清晰的方向和指引,明确品牌建设的目标、任务和步骤。同时,要注重

重实效,将品牌建设与企业实际发展相结合,确保品牌建设取得实实在在的成效。

二、国有企业党建品牌建设的路径

(一)党的领导的政治优势和企业优势资源相结合。在创建品牌的进程中,国有企业应当加强思想建设、组织建设以及企业作风建设,确保企业能够全面贯彻执行政党的政策,增强企业的凝聚力和战斗力,从而为品牌建设提供强有力的政治组织保证。此外,国有企业还应充分发挥自身的优势资源,如技术、人才、资金和市场等,将这些资源与党建品牌建设紧密结合,通过技术创新、人才培养、资金投入和市场拓展等手段,不断提升品牌的核心竞争力和市场影响力。

(二)科学规划实施党建品牌发展战略。国有企业党建品牌发展中进行科学规划和推行,是党建品牌发展战略的一个重要组成部分。要以党的创新理论为指导,把品牌创建的目的、路径与企业的发展紧密结合起来。首先,品牌建设目标要清晰。国有企业在确定党建品牌建设长期目标和阶段性任务的基础上,要结和本企业的发展战略和市场定位,保证品牌建设与企业发展同频共振、相互促进。其次,对品牌形象要有精确定位。国企要在融入党建品牌建设的前提下,通过不断地品牌传播推广增强品牌的知名度和美誉度,从而对自身的文化内涵和核心价值进行深度挖掘。最后,要制订切实可行的实施办法和措施。国有企业要明确各级组织和党员在品牌建设中的职责任务,建立健全品牌建设的管理机制和工作流程。通过教育培训、考核激励、宣传推广等,加强党建品牌建设,促进品牌构建各项任务落实,取得实效。

(三)完善党建品牌建设工作机制。国有企业要建立完善品牌建管理理制度,明确责任主体、工作流程、考核机制等。要建立健全品牌创建管理制度,通过制定详细的品牌建设规划及实施计划,对各阶段的目标任务进行明确,从而保证品牌创建工作有条不紊地进行。同时,建立品牌建设监督反馈机制,对品牌建设的进展情况定期进行经常性的考核检查,发现问题及时采取措施加以解决。另外,还要加强与其他部门的沟通协调,形成品牌建设工作的合力,确保品牌建设与企业整体发展相协调、相促进。

(四)加强党建品牌人才队伍建设。加强党的建设和创建品牌的关键是人才队伍建设。国企要在培育一支高素质、专业化的党建品牌人才方面下大力气。要使人才队伍的政治素质、业务能力、创新意识得到加强,从而较好地适应品牌建设的需要,并通过加强教育培训来实现。同时,建立完善吸引和留住优秀人才的人才选拔激励机制,为品牌创建提供有力的人才保障。

(五)创新党建品牌活动载体。提高品牌创建效应的一条重要途径是创新党建品牌活动形式。国企应设计丰富多彩、形式多样的党建创牌活动,与时代特点及职工需要相结合。如可以举办主题党日、党员志愿服务、文化沙龙等活动。同时,为拓宽品牌传播渠道与范围,可利用网络、新媒体等现代技术手段,搭建网上互动平台。

三、结语

国企党建品牌建设工作是一项长期性、艰巨性的工作。国有企业要坚持党的全面领导,遵循企业发展规律,科学规划实施党建品牌发展战略,完善党建品牌建设工作机制,加强党建品牌人才队伍建设,创新党建品牌活动载体,为企业持续健康发展注入新的活力和动力。

(作者单位:华阳集团一矿)

历史的车轮滚滚向前,新中国的大地上日新月异的变化时时刻刻都在上演。记录时代发展变迁是各级新闻机构的历史使命,地市党报在这其中扮演着重要的角色,而新闻摄影又因其新闻和影像记录属性成为地市党报重要角色的关键所在。

从中国照片档案馆中我们看到新华社和各分社承担了国家发展影像的主要记录工作,而省级以下的社会发展变迁没有专门的机构和人员去系统地记录。这也是省、地、市在“建党百年”“新中国成立70周年”“改革开放40年”等大型发展成就回顾展中,反映地方发展的历史影像不系统不全面甚至“缺位”的主要原因。

在地市沧海桑田的巨变中,地市党报以影像书写历史是一种重要的记录手段。党报摄影记者也因此坚定的政治立场和过硬的新闻素养成为了记录本土发展变迁的最佳人选。然而,一度时期以来,党报在记录地方发展变迁的历程中长期呈现“乏力”之态。究其原因地市党报缺乏记录时代发展变迁的历史影像及新闻资源融合不足,摄影队伍不健全,影像资料管理不规范,传播业态不活跃等诸多历史和现实原因造成的。

那么地市党报应该从哪几方面入手记录时代发展变迁呢?

一、地市党报和摄影记者应该树立用影像去记录时代的历史自觉

地市党报作为党委机关报,是党的喉舌,这决定了党报新闻有重时政的特性。然而,社会各项事业的发展都是在党的领导下进行的,用生动形象的摄影手法记录社会发展变迁本身就是一种时政新闻的软表达,也是群众喜闻乐见的宣传形式。只是很多地市党报和摄影记者往往不重视这种软表达形式,更缺乏对时政新闻软表达的组组织策划。具体表现为地市党报摄影队伍时政化,即除党委、政府领导人的时政新闻摄影外,地市党报没有或很少有摄影记者去从事非时政新闻的采访和记录工作。这也是各地市党报现有影像资料中时政影像居多的主要原因。然而,在体现地市时代发展变迁的脉络中,党委、政府领导人的时政新闻只占据其中的一小部分,而反映政治、经济、文化、生产、生活等海量历史影像才是见证时代变迁的主角。因此,地市党报和党报摄影记者应该把记录时代发展变迁当作一种使命和责任,树立起全面记录时代发展变迁的历史自觉。

二、地市党报要善于融合地市行业领域不同平台的新闻资源

大众传播时代,各行业领域都有自己的传播阵地和宣传队伍,普通民众也逐渐参与到新闻摄影的生产和传播当中。地市党报应以媒体融合发展为突破口,融合地市行业领域网上网下不同传播平台的新闻资源,用“传帮带”的方式和方法,提升地市行业领域宣传队伍新闻摄影新人的素质成长,从而形成优势互补。新闻资源融合不仅有助于地市党报汇聚大量新闻素材和迅速掌握各行业各领域的最新动态,还能让平添一支新闻摄影“生力军”的地市党报实现团队化采编和凝聚起多元化的采编力量。中共中央宣传部2022年8月18日发布2585个县级融媒体中心建成运行就是新闻资源整合最好的体现。

三、地市党报应以时不我待的紧迫感建立影像电子档案馆

地市党报成立至今,摄影人历经数代,影像资料的留存现状令人堪忧。许多地市党报面临着旧的胶片影像丢失、损毁、断档严重,新的数码影像存储分散、无人管理等困境。建立影像电子档案馆就變得迫切而紧要,考虑到档案的管理需要专业性的人员和场所,地市党报可以探索与地市级档案馆合作,实行照片档案双隶属同管理,在实现资源共享的同时也能更好地发挥各自的专业优势。我国1984年成立的中国照片档案馆就隶属于新华社和国家档案局。近40年时间,中国照片档案馆成为了新华社和国家档案局一张共同的名片。

四、地市党报应下足功夫做好历史影像的传播

历史是最好的教科书。地市党报记录时代发展变迁在为后世留存历史资料的基础上,应下足功夫做好历史影像的传播。若无先进的传播手段支撑,地市发展变迁的历史很难深入人心。新华社依托中国照片档案馆丰富的历史影像资料先后推出的《红色气质》《国家相册》等书籍和系列微纪录片栏目已为地市党报做好历史影像的传播作出了很好的引领示范。媒体融合发展也为地市党报借助省级、中央级平台传播提供了可能,微信、抖音、短视频等新业态新闻产品为历史影像的传播注入了新的动力。地市党报可依托新旧史料资源,探索地方影像为新闻报道、画册出版及为大型摄影成就影展提供片源等可行性操作,也可为行业领域提供发展变迁的影像复制利用等服务,最大限度地为地市党报新闻摄影更好地记录时代发展变迁做好传播工作。

凝固鲜活瞬间,汇聚浩瀚历史。伟大的时代让地市党报新闻摄影有了记录时代发展变迁的天时地利人和。地市党报摄影记者应该以功成不必在我,功成必定有我的新闻摄影情怀记录伟大的时代进程,久久为功,接力书写地市报摄影记者记录时代发展变迁的报人风采。(作者单位:吕梁日报社)

浅谈地市党报新闻摄影如何更好记录时代发展变迁