

步入新时代新征程 扛起新使命新任务

——全市人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会发言摘要(二)

编者按

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作发表一系列重要论述,作出一系列重要指示,拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征、本质要求,明确了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务,形成了关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

10月30日,全市人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会召开。会议系统交流了我市人大的创新实践和特色做法,客观反映了全市人大在围绕中心、服务大局工作中取得的新进展、新成效、新经验。本刊特就交流发言进行摘登,以飨读者。

扎实推进县乡人大工作高质量发展

□ 中阳县人大常委会

中阳县人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动制度优势更好转化为发展优势和治理效能。

强化政治属性,坚持党对人大工作的全面领导。紧盯县委高度重视、政府着力推进、群众十分关心的事项精准发力,主动向县委请示报告人大建设和人大工作8次,推动加强和改进新时代人大工作的实施意见落到实处。

坚持依法治国,全力推动法治中阳建设。听取审议公检法司专项工作报告,促进司法质效和服务群众能力提升。加强宪法法律的宣传普及,检查法律法规实施情况5次,开展规范性文件备案审查4件。启动“基层立法联系点”建设工作,探索“一二三四”新模式,贯彻好党的领导这一政治原则、组织好

两个立法征询参与渠道、建设好三项工作机制、发挥好四项工作效能。市县联动开展工业固体废物利用条例立法调研,不断提升立法质量和水平。

践行以人民为中心思想,全面推动民生事业发展。聚焦市委“20件大事要事”,积极参与市人大全市乡村旅游重点村建设视察活动,专题调研全县文旅产业发展情况,推动全县4个乡村旅游重点村建设。通过“乐爽在中阳”乡村文化旅游月、全市农民歌手大赛、快手村BA等活动,推动农文旅融合发展,激发乡村振兴活力。视察调研乡村医疗卫生机构“智慧助医”全覆盖、“千万养怡”助老项目、殡葬制度改革等民生工作,推动市政府民生实事项目落实落地。

发挥代表站点作用,推动小站点

成为践行全过程人民民主大舞台。坚持“建管用”并重,优化设置6个乡镇人大代表联络站和50个选区人大代表联络点,将社区网格管理、基层民主议事等功能融入站点建设,组织外出培训,开展观摩交流,五级人大代表进站入点听取群众意见、为群众办实事常态化。

把握全过程人民民主内涵,推动县乡民生实事项目代表票决制全覆盖。2024年度票决产生县级民生实施项目8个、乡镇民生实事项目42个,建立“年初问计划、每月问进度、年底问成效”的闭环监督链条,加强项目质量、实施进度、绩效评估全过程监督。凤城大桥、便民服务中心等一批民生工程建成投运,有效增强群众的获得感、满意度。

以高质量的人大工作践行全过程人民民主

□ 方山县人大常委会

方山县人大坚持把发展全过程人民民主贯彻到人大工作的各个方面,不断提升新时代县人大工作质量和水平。

坚持党的领导,以政治引领把握方向。方山县人大认真贯彻落实党的二十届三中全会精神,以全面深化改革为契机,把优化营商环境作为工作重点,成立专题调研组,采取召开企业负责人座谈会、实施问卷调查、调阅相关资料、组织专业人员讨论、开展外出考察、集中会商研究、执法检查等形式,广泛听取企业意见建议,积极帮助企业排忧解难,促进政府的决策更好地满足市场主体需求和人民的期盼,实现经济提质增效。

站稳人民立场,以精准发力彰显人大作为。方山县人大常委会以“监督一落实一再监督一再落实”为主要模式,将今年人代会收集的42件意见建议(其中

7件重点难点问题,重点研究解决)形成问题清单、建立台账、制作工作进度表,对每个意见建议全程督导办理,并要求定期反馈落实情况。不断完善常委会及机关会议制度、工作程序和运行机制,确保人大工作始终建立在最真实的民意基础之上。实行对人大常委会任命的“一府一委两院”国家机关工作人员开展述职评议,每次对被评议对象的确定、调研、视察、述职等,邀请相关人大代表全程参与,同时将被评议对象议案、建议、信访案件办理、审计、巡察问题整改纳入述职评议内容。充分发挥人大代表在全过程人民民主中的重要作用。已建成人大代表联络站6个,联络点7个,不断探索人大代表联络站(点)联系服务人民群众的工作方法,创新基层代表履职方式方法,打造标杆人大代表联络站(点)。

强化自身建设,以能力提升夯实责任担当。方山县人大常委会牢牢把握“四个机关”定位要求,持续加强自身建设,持之以恒抓学习强本领。落实“第一议题”学习制度,建立常委会党组集体学、领导带头学、机关干部日常学习机制。统筹抓好常委会组成人员、人大代表、人大干部三支队伍建设,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。深入一线开展实地调研,联系代表,走访群众,力求把情况摸清,把问题找准,把对策提实。围绕2024年市人代会票决确定的5件民生实事和县人代会票决确定的3件民生实事,由人大常委会主任、副主任牵头组织常委会组成人员、各级人大代表、相关职能部门全程调研视察督办,及时了解、掌握基层情况,推动民生实事项目落实落地。

奋发有为做好新时代人大工作

□ 兴县人大常委会

兴县人大常委会全面系统学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的核心要义、丰富内涵、实践要求,积极结合人大职能职责贯彻落实。

坚持落实“第一议题”制度,用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、见行见效。严格执行重大事项请示报告制度,对人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况,主动向同级党委请示报告。

以有效的监督“组合拳”推动党委重大决策部署不折不扣落实到位,推动“一府一委两院”依法高效行使职权。听取审议计划、预算、决算、审计、环保和其他

相关部门的专项工作报告,在监督中支持政府不断破解发展难题。围绕相关领域法律法规的贯彻落实情况进行执法检查,发现问题,查明责任,推动整改。选择与群众利益密切相关的课题深入调查研究,推动解决一批群众的烦心事、揪心事。探索开展联动执法检查、区域协同执法检查等监督体制机制和方式方法。完善人大预算审查批准制度,加强国有资产管理情况监督,深入开展政府债务全过程监管。用好听取审议工作报告、开展询问、质询、专题调研等,提升监督实效。重点探索组合式监督、闭环化监督、联动型监督等履职新模式,推动人大监督与监察、司法、审计等监督协同贯通。

按照“标准化建设、规范化管理、常态化运行”的原则,实现人大代表联络站从有形覆盖到有效覆盖的提升;实现代表“全方位”参与常委会工作,推动人大工作进一步做到接地气、察民情、聚民智、惠民生;高质量抓好代表建议的提出、交办、督办、反馈工作,定期听取政府关于代表建议办理情况报告。

坚持以党的政治建设为统领,全面落实从严治党主体责任,纵深推进清廉人大建设,营造风清气正的政治生态;加强教育培训和实践磨砺,培养能担当新时代人大工作重任的干部队伍;密切与上级人大的联系联动,加强对乡镇人大工作的指导支持,推进县乡人大规范化建设,开创人大工作新局面。

全面展现人大担当人大作为

□ 柳林县人大常委会

近年来,柳林县人大常委会坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导,统筹推动监督、任免、决定等各项工作,全面展现人大担当,体现人大作为。

把全县“千万工程”推进情况作为监督重点,多次深入后冯家沟等乡村旅游重点村进行调研视察;专题调研并听取了全县生态环境目标责任制完成情况报告;对15项工作进行了专题调研,确保始终和县委工作重心同步同向。对县人大常委会会议上审议的每一项工作报告,都要进行满意度测评。今年县人代会票决通过的5件民生实事项目,目前三件民生实事已全部完毕,其余两件也在持续跟进中。各乡镇人代会票决通过的25件民生实事,80%的项目都已进行完毕。

利用市煤炭清洁高效利用代表联络站,邀请省人大常委会委员张国富等人大工作专家、学者,围绕提高代表履职能力等开展了为期三天的专题培训,为代表高效履职打下了坚实基础。因地制宜打造新时代联络站(点)“好品牌”,把代表接待室与基层矛盾调处相结合,柳林镇的“老董说事室”、孟门镇的法官工作站等,和联络站紧密衔接,有力化解了15起遗留时间长、化解难度大的重大信访案件。柳林镇贺昌联络站、青龙联络站等,村党支部书记全天候进站接待村民,去年以来集中解决了25起产业发展、就业保障、移民搬迁、公共设施建设等民生问题。穆村镇确立了“党委会议开下去、基层治理提上来”的发展思路,把党委职能和代表作用发挥有效结合起来,

破解了基层群众反映强烈的8个重大课题。

以党纪学习教育为契机,严格执行每月两次集中学习不动摇。各工委牵头,先后组织专委会人员和人大代表赴新疆、贵州、苏州等地进行了学习考察,为高效履职奠定了坚实基础。今年九届县委第六轮巡察四组对县人机关进行了专项巡察,针对巡察反馈意见,逐条制定整改措施、落实整改举措,以整改力度最大化,实现机关工作的最优化。6月底,组织人大机关和15个乡镇人大主席团,开展了迎“七一”暨庆祝人民代表大会制度建立70周年知识竞赛活动,同时主动参加市人大开展的主题征文和选树代表典型等活动,不断弘扬主旋律、传播正能量。

在推进高质量发展中贡献“人大力量”

□ 岚县人大常委会

岚县人大常委会在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指引下,努力做人民代表、大会制度的践行者、宣传者、维护者。

坚持重大问题、重要事项、重要情况及及时向县委请示汇报,坚持正确有效行使重大事项决定权,依法认真履行人事任免权,确保人大及其常委会始终成为坚持党的全面领导、执行党的决定的坚强阵地。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

聚焦县委重点工作,深化对预算执行和审计工作监督,做实做好国有资产、政府债务管理情况全面监督;调

研全县学习运用“千万工程”经验,有力有效推进乡村全面振兴工作情况;组织代表视察城市更新和城市管理等工作,加强对全县公共医疗服务体系建设、乡村旅游发展情况的监督;对耕地保护领域法律法规实施情况和安全生产领域法律法规实施情况进行执法检查,持续强化环境保护监督工作。综合运用各种监督方式,特别是围绕巩固衔接工作,对县政府及相关职能部门履职情况进行了专题询问。

加强代表履职能力建设,扩大代表对监督工作的参与,充分发挥代表作用,落实了代表的交通通讯补贴。扩大公众有序政治参与,建好、管好、用好33

个人代表联络站,使之真正成为代表与群众之间的“连心桥”。2023年实现了县乡两级民生实事人大代表票决制工作全覆盖。

切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,依法依规接受巡视巡察监督、纪检监察,严格执行民主集中制,健全内设各工作机构和专委会运行机制,着力提升机关办文办会办事质量和效率;将现有资源与数字平台升级整合,推动建好用好预算联网监督平台,积极推进规范性文件备案审查信息平台、人大代表履职服务平台等信息化平台的建设,不断提升人大工作整体质效。

守正创新 奋力谱写新时代人大工作新篇章

□ 临县人大常委会

临县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,奋力谱写新时代人大工作新篇章。

今年以来,临县人大常委会就重点事项向县委请示汇报6次,召开党组暨主任(扩大)会议12次,组织集体学习14次,从“两个结合”的高度,深刻认识实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,毫不动摇坚持、与时俱进完善,保证这一根本政治制度全面贯彻、有效运行。

围绕庆祝全国人民代表大会成立70周年,临县人大常委会组织开展系列庆祝活动,推动人民代表大会制度

深入人心。依托吕梁市黄河板块旅游目的地的人大代表联络站,牵头举办了吕梁市和榆林市8个沿黄县参加的“生态黄河·美丽家园”书法摄影展,深化了两地人大之间的交流,促进了沿黄文旅产业融合发展。

临县人大常委会进一步深化民生实事项目人大代表票决制工作,在县十七届人大五次会议上票决产生2024年总投资4亿元的10件民生实事,代表从征集、初定、审议、票决、监督等各项环节全程参与,推动民生实事项目早建成早惠民。就通信网络服务、香菇产业发展、打击电信网络诈骗犯罪等开展实地调研或执法检查,以监督

实效助推重难点任务见行见效。

临县人大常委会深刻把握“四个机关”定位要求,把开展党纪学习教育作为重要政治任务,扎实做好条例学习、警示教育、解读培训、对照检视等工作,用党规党纪校正思想和行动,提高人大工作执行力,树立人大干部良好形象。组织开展了代表履职能力提升培训班,不断提升人大代表的责任意识、履职意识和工作能力。结合机构改革,优化了人大常委会、专门委员会、工作委员会组成人员结构,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,推动全县人大工作不断提质增效、创新发展。

全力推动金融机构支持民营企业发展

□ 市人大常委会经济工委

市人大常委会连续两年把听取审议《关于金融机构支持民营企业情况报告》和《关于金融机构支持民营企业情况报告审议意见研究处理情况的报告》分别列入了市人大常委会工作计划。

2023年上半年,经济工作委员会对全市金融机构支持民营企业情况进行了专题调研,并于6月底召开的人大常委会会议上听取和审议了市政府所作的《关于金融机构支持民营企业情况的报告》和市人大常委会经济工委提交的《关于金融机构支持民营企业情况的调研报告》。会后,根据常委会组成人员的审议意见和调研情况,市人大常委会发出了《关于金融机构支持民营企业情况报告的审议意见》,指出了我市辖内金融机构支持民营企业存在的具体问题,提出了积极建议,民营企业要加速提升自身条件,完善法人治理结构,规范财务制度和经营行

为;全力帮助金融机构要开发适合我市现有民营企业信贷产品,提升信贷产品知晓度;政府及其有关部门要采取有效措施,充分发挥组织协调作用,营造良好的金融环境,全力破解制约我市民营企业持续发展存在的贷款难问题等三方面意见。

为全面推进《审议意见》的研究处理工作,2023年10月,经济工作委员会深入中阳县、交口县、汾阳市和市直相关金融机构协调和监管部门,采取专题座谈、查阅资料等方式,推动《审议意见》所提意见全面落实。12月底和2024年3月底市金融办(现已机构撤销,合并到市政府办)两次向市人大常委会经济工委提交了《关于金融机构支持民营企业情况报告的审议意见》研究处理进展情况。2024年9月,经济工委组织市政府办公室、财政局、人民银行吕梁分行、金融监管局吕梁

分局、中小企业服务中心、工商联召开了《审议意见》研究处理进展情况汇报会,三方面意见的研究处理工作取得了较好的成效。

经济工委将始终坚持市人大常委会行使职权的原則,听取和审议市政府《关于金融机构支持民营企业情况报告审议意见研究处理情况的报告》后,对《审议意见》研究处理情况进行满意度测评,由市人大常委会组成人员作出评价。全面贯彻实施宪法和监督法等法律,结合我市民营企业现状,全力推进各级政府及有关部门帮助民营企业完善基础工作上不断深化,增强人大监督金融机构支持民营企业的法治化水平。深入开展执法检查、专项视察等活动,推进金融机构开发适合我市现有民营企业信贷产品,助力我市金融机构支持民营企业工作不断取得新进展新成效。

学深悟透 推动地方立法高质量发展

□ 市人大常委会法工委

今年是全国人民代表大会成立70周年。市人大常委会组织召开全市人大学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想交流会非常重要、十分必要。

习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年庆祝大会上的重要讲话,为做好新时代立法工作提供了根本遵循。要充分认识人民代表大会制度的优越性,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,坚持人民主体地位,坚持一切权力属于人民。要按照“四个机关”要求加强人大建设,始终坚持党的领导,以实际行动维护党中央权威和集中统一领导。充分发挥人大在立法中的主导作用,确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。充分发挥

人大代表主体作用,更好维护最广大人民的根本利益。

新时代新征程全国人大及其常委会和地方立法权的地方人大及其常委会要充分履行立法职责,科学编制立法规划,健全牵头起草重要法律法规草案机制,统筹立改废释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高立法质量,不断完善中国特色社会主义法律体系。

法工委具体承担地方立法工作任务,必须在地方立法的过程中贯彻全过程人民民主的理念,为保障人民权益、促进经济社会高质量发展提供法治保障。要始终把民生福祉作为立法工作的重中之重,精准制定立法规划、立法计划,增强立法的针对性、实用性

和可操作性。要在地方性法规的起草、审议、论证、评估等各个环节广泛汇聚民意、充分发扬民主,用高质量立法促进吕梁经济社会、保障人民安居乐业。要加强对19个基层立法联系点的指导,联系,用好立法联系群众的平台,不断拓宽民主参与立法的渠道,真正实现法律从群众中来、到群众中去的良好循环。要将符合改革要求、符合人民愿望的代表议案,按照法定程序纳入立法规划、计划,及时把人民群众关心关切的事项提上立法日程;在法规草案的起草、修改、论证过程中,广泛征求市人大代表的意见建议,推动市人大代表深度参与立法工作,切实提高地方立法的科学化、民主化水平。