

吕梁市人大常委会“庆祝全国人民代表大会成立70周年”主题征文摘登①

编者按

今年是全国人民代表大会成立70周年,为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,进一步增强做好新时代人大工作的使命感责任感,推动国家根本政治制度更加深入人心,吕梁市人大常委会办公室与吕梁日报社联合举办了2024年主题征文活动。全市各级人大代表、人大工作者积极参与,撰写了一批有经验、有做法、有故事的优秀征文,回顾人民代表大会制度发展和形成历程中发生在吕梁的故事,以及全市各级人大及其常委会履职过程中有重大意义的事件,展现了吕梁人大工作的生动实践和创新成果。本刊特摘登部分优秀征文作品,以飨读者。

新时代吕梁人大财经监督的实践和思考

□ 赵学安

2021年11月1日和2022年4月19日,中共中央和山西省委分别召开了中央人大工作会议和省委人大工作会议。为了深入贯彻落实中央和省委人大工作会议精神,吕梁市委于2022年6月22日召开了市委人大工作会议,进一步明确了当前和今后一个时期财经监督工作的方向和重点,增强了做好财经监督工作的信心和决心。

理清工作思路,准确把握新时代财经监督工作新要求。监督,即对现场或某一特定环节、过程进行监视、督促和管理,使其结果能达到预定的目标。因此,新时代

财经监督工作就是要切实履行监督职责,合理运用各种监督形式,深入开展前期调研工作,并且在调研过程中要体现有效,在监督过程中要严格依法,切实推进行政权依法正确实施。

突出工作重点,准确把握新时代财经监督工作新任务。2022年以来,根据法律法规规定的各项法定职责和中央、省委、市委人大工作会议精神要求,我市财经监督工作重点关注新修订的《组组法》明确的计划和预算监督、政府债务和国有资产

管理情况以及安全工作的监督。

监督工作新方法。近年来,我们对计划、预算、债务、国有资产等事项在实施调研、初步审查等各个工作环节中,都紧紧围绕“正确、有效、依法”开展工作。计划和预算审查工作中,根据人民代表大会召开的时间,以文件形式通知市人民政府及发改委、财政局在法定时间内向市人大常委会相关工委提交报告及计划和预算草案,同时,要求各县(市、区)人大常委会同步对计划和预算执行情况进行调研,并报送调研报告。《电梯使用安全条例》的执法检查工作中,采取市市区人大常委会联动实施、协同发力、全覆盖执法检查工作机制,对有关职能

部门、使用单位、检测和维保机构采取突击检查、明察暗访等方式进行了重点检查。国有资产管理监督工作中,听取和审议《市人民政府关于全市国有资产管理情况的综合报告》,组织对国有资产管理情况进行专题调研,以点、线、面相结合的方式,推动各级政府进一步提升国有资产管理水平。政府债务审查监督工作中,聘请专家、邀请市人大代表参加,对部分县政府债务管理情况和部分政府债券使用项目进行了审查。审查过程中重点关注风险、项目和效益。在审查过程中,以预算调整及政府债券使用情况调研记录表的形式向有关县和项目实施单位提出了审查意见,要求对审查意见进行研究处理,并对提出的问题予以及时整改,以此推动政府债务管理规范化、科学化。

(作者系吕梁市人大常委会经济工作委员会主任)

我当代表,我当代表为人民”落实到具体履职行动中。

用心用情精准服务,打造品牌“居民之家”。柳林县人大常委会鼓励各站(点)结合实际创新工作,努力实现“一站一品牌、一点一特色”。柳林镇、贾家垣乡、孟门镇等地信访矛盾比较突出,打造了“老童说事室”“老干部调解室”“法官工作站”等,有力化解25起遗留时间长、化解难度大的重大信访案件。薛村镇把联络站的活动放在了高红小区,通过听取群众意见,督促相关部门完善了小区消防设施,极大地消除了消防安全隐患。高家沟乡、留誉镇等乡镇把联络站(点)活动和普法宣传、文明实践、志愿服务相结合,开展了形式多样的主题活动,把联络站(点)办得有声有色、成效显著。

(作者系柳林县人大常委会主任)

体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上,推动各项改革“为了人民、依靠人民”,一大批党委关心、群众关切、社会关注的热点难点问题得到很好解决。

强化创新思维,以“四个机关”建设新成效激发深化改革新活力。吕梁市人大常委会按照习总书记“四个机关”建设的要求,全面加强常委会及机关自身建设,以创新思维推进人大履职理念、方法、机制迭代更新,成功创建省级文明单位、“双拥”模范单位、节约型机关,为进一步深化改革提供了思想保证、精神动力。着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,为进一步全面深化改革提供了有力的组织保障。

(作者系吕梁市人大常委会办公室文秘科科长)

拳”。注重把发现问题、研究问题、解决问题贯穿于监督工作全过程,着力推动人大监督提质增效,夯实监督问效“最后一公里”。发挥主体作用,建设密切联系群众的代表机关。建立“代表工作日”制度,推动“双联系”机制落到实处,推进“代表联络站”和“代表工作室”标准化建设,着力创建代表工作的特色和品牌。每年谋划一个主题、部署一次联动,致力发挥代表联系选民、开展监督、服务发展的职能作用。组织代表结合人大代表工作日和视察、执法检查等活动,深入开展调查研究,广泛集中民智民力,引导代表撰写更多有分量、价值高、操作性强的议案和建议。完善主任会议成员单位督办、工作机构对口督办、人大代表参与督办的工作机制,组织办理工作“回头看”,确保办理效果。

(作者系石楼县人大常委会教科文卫工委主任)

定,挑选出群众关注度高,具有普惠性、基础性、兜底性的民生实事项目作为人大“民生督政”的重点议题,要求市乡政府制定专项工作计划,人大出台专项监督方案,促进项目的全面落实。

全程“督办”,催生项目建设加速度。充分发挥代表作用,突出“全过程参与、全流程体验”,通过“点、线、面”相结合,构筑起民生实事项目监督矩阵,确保件件有着落、事事有回应。“点上”以代表小组为单位,对选区范围内的民生实事项目进行“清单式”督查;“线上”充分发挥财政绩效评价、审计跟踪监督、市委、市政府督查室督办落实等部门作用;“面上”坚持每年把监督民生实事项目列入市人大常委会年度监督工作计划,年初同计划、中间同进度、年末同结果,督促推动项目实施。

(作者系孝义市人大常委会办公室科员)

以宣传为翼 助力人大创新

□ 刘丹

人大新闻宣传工作是党的宣传工作的重要组成部分,也是人大整体工作的重要内容。近年来,随着新时代人大的地位、作用越来越凸显,人民群众对人大工作的期望也将更高,人大事业迎来了又一个春天,这给人大宣传工作提供了更加宽广的舞台,可以说,新时代人大新闻宣传工作大有可为、必有作为、事在人为。工作是本、宣传是责、互通为要,我们既要当“实干家”,也要当“宣传员”,切实以工作强宣传,以宣传促工作。

在靶向上求聚焦,让宣传“有的放矢”。把牢正确政治方向,弘扬“正能量”。将学习宣传习近平总书记关于坚持和完善

人民代表大会制度的重要思想和人民的二十大精神作为首要政治任务,贯穿于人大重要会议、视察调研、代表活动等各项工作全过程,促进人大新闻宣传工作始终正确前进、高位推进。把准人大工作导向,奏响“主旋律”。聚焦党中央和省委、市委、区委重大决策部署,统筹谋划推进人大新闻宣传工作制度化规范化长效化,做到有章可循、有制可依。激发队伍“动力”。重视和加强人大干部、宣传骨干的培训,善于发现人才、培养人才、使用人才,努力营造人心思上、人心思进、人心思干的工作环境和更加良好的宣传氛围。“新闻眼”持续跟踪,增加新闻的深度、厚度、精度。把握民生价值取向,唱出“好声音”。紧扣群众急难愁盼和社会普遍关注问题,把体现党的意志与反映群众心声统一起来,把人大工作中涉及民生关切的热点难点报道出来,真正当好人民群众的“贴心人”“代言人”。

在方法上求创新,为宣传“锦

上添花”。让人大代表“动起来”。进一步丰富闭会期间代表小组活动形式和内容,善于发现、培养、选树、宣传先进典型代表,深度挖掘“背后的故事”,着力讲好代表依法履职尽责、建言献策、为民服务的生动故事。把平台载体“用起来”。坚持高起点、高标准、高质量建好管用好用“人大代表之家”“选民之家”,既让代表履职有位,履职有为,也让人大新闻“有火生灶”“有米下锅”。使文字内容“活起来”。切实把“枯燥无味的法规、决定、政策和监督活动”蝶化为“生动形象的想法、看法、办法和经验做法”,真正做出有分析、有说服力、有影响力的报道。

在机制上求突破,使宣传“掷地有声”。提高执行“效力”。持续加强和改进人大制度和理论研究宣传,坚持在实践中发现理论、研究理论、发展理论,持续推进人大新闻宣传工作制度化规范化长效化,做到有章可循、有制可依。激发队伍“动力”。重视和加强人大干部、宣传骨干的培训,善于发现人才、培养人才、使用人才,努力营造人心思上、人心思进、人心思干的工作环境和更加良好的宣传氛围。“新闻眼”持续跟踪,增加新闻的深度、厚度、精度。把握民生价值取向,唱出“好声音”。紧扣群众急难愁盼和社会普遍关注问题,把体现党的意志与反映群众心声统一起来,把人大工作中涉及民生关切的热点难点报道出来,真正当好人民群众的“贴心人”“代言人”。

(作者系汾阳市人大财政经济委员会专职副主任委员)

坚持人民至上 推动人大工作高质量发展

□ 郭磊

70年风雨兼程,70年历久弥新。1954年7月,交城县召开第一届人民代表大会,标志着人民代表大会制度在交城县正式建立。站在历史与未来的交汇点,交城县人大及其常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕全县工作大局,依法履行职权,务实开拓进取,不断丰富拓展交城人大工作实践特色,书写新时代交城人大工作崭新故事。

始终坚持党的领导,确保人大工作正确政治方向。交城县人大及其常委会始终坚持全面贯彻执行党的理论和路线方针政策,深入学习党中央及省市县委的重大决策部署,以理论清醒保证政治坚定,以思想自觉引领行动自觉。历届县人大及其常委会紧盯全县经济发展、生态保护、民生维护、法治建设等中心任务,立足岗位职责,积极主动作为,确保了县委工作部署的落地生根,尤其在乡村振兴、抗击疫情等“国之大者”面前,全面贯彻县委县委各项任务,体现了担当,兑现了承诺,成为一支永不缺位的力量。

始终坚持围绕中心、服务大局扎实有力。交城县人大及其常委会始终在发展中履行职权,紧盯计划预算执行、安全生产、依法治县、生态建设、脱贫攻坚、乡村振兴等重大事项,依法听取和审议“一府一委两院”工作报告并作出决议决定,留下了县人大及其常委会坚持人民当家作主、依法决定重大事项的深深印记,彰显了人大监督的实效和权威,促进了全县经济社会持续健康发展,最大限度吸纳民意、汇集民智,不断提升人大工作质量和水平。

始终坚持法治观念,民主法

治建设稳健有力。交城县人大及其常委会着力提高普法工作针对性,扎实推进普法“五年规划”工作,每届听取、审议县政府关于普法工作开展情况和下一步工作安排意见的报告,作出普法决议。深入开展“12·4”宪法日和全国法制宣传日活动,推动形成尊法、信法、守法、护法的良好氛围。坚决维护宪法和法律的尊严,积极支持“一府一委两院”的工作,寓支持于监督之中,促进依法行政、依法办事,共同营造依法治县人人有责、人人参与的良好氛。

始终坚持为民服务,代表作用发挥生动有力。交城县人大及其常委会坚持“常委会组成人员联系代表、代表联系群众”的“双联系”制度,帮助代表解决履职中的困难和问题。组织人大代表向原选区选民述职活动,接受群众监督。根据工作议题,邀请代表参加履职活动、列席常委会会议等,推动代表深度参与常委会监督、决定等各项任务,进一步密切了与代表的联系。提升建议办理质效,定期组织代表开展视察、调研,围绕发展重点和民生热点,引导代表提出高质量的议案和建议。

站在历史交汇点的交城县人大及其常委会,将继续坚持深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,始终立足本职、忠诚尽责,与县委同心共向、与群众同频共振,发挥好人大的监督和支持作用,持续健全吸纳民意、汇集民智工作机制,持之以恒强化自身建设,为交城加快挺进全省第一方阵凝聚各方智慧、贡献人大力量。

(作者系交城县人大常委会办公室科员)

打造“三个之家” 建设不一样的“联络站”

□ 薛平

人大代表联络站(点)是新时代坚持和完善人民代表大会制度、提升代表履职能力、密切联系群众的重要场所和关键平台。自2021年换届以来,柳林县人大常委会坚持把人大代表联络站(点)建设作为谱新篇、开新局的重要抓手,确立了打造“三个之家”的工作目标,不断做靓站(点)外部形象、做优站(点)内在品质、做强站(点)服务效能。

因地制宜精准发力,建好用好“代表之家”。柳林县人大常委会立足实际,在过去“有”的基础上,再做“优”文章,让联络站真正成为代表尽责履职、精心服务的“代表之

家”。统一制定了联络站(点)建设、运行、管理等工作制度,要求各乡镇按照“六有四公开”的原则,健全组织机构、合理安排功能、配齐办公物品、突出服务主题,真正让联络站紧贴实际、紧贴基层。2021年柳林县人大常委会为每个乡镇预算了5万元的联络站建设经费,每年为每个乡镇预算2万元活动经费,全面保障联络站(点)正常运行及代表调研视察、执法检查等工作顺利开展。出台乡镇人大代表培训考核办法、人大代表履职管理考核办法等,通过制度约束、定量考核,让“代表之家”运行有力度、有速度、有温度。

开门纳谏精准履职,精心打造“选民之家”。在搭建平台的基础上,柳林县人大常委会持续完善联络站(点)服务功能,打造优质高效的“选民之家”。联络站(点)每月固定代表活动日,结合县镇重点工作、群众重大诉求、区域热点事件精准定题,提前发布通告,合理编组代表进站开展活动,直面选民、听取意见,坚决杜绝“人大代表找不到,选民意见没人听、站(点)运行挂空挡”现象。通过进站开展活动,代表及时将选民反映强烈的普遍性、广泛性意见收集整理,在县、镇人代会上形成高质量的意见建议,真正把“人民选

为全面深化改革提供有力民主法治保障

□ 张鹏飞

党的二十届三中全会召开后,吕梁市人大常委会坚持把学习好贯彻好会议精神作为重大政治任务,自觉扛起推动进一步全面深化改革的政治责任,按照中央和省委、市委的安排部署,立足职能职责,强化“五种思维”,主动担当作为,为全面深化改革贡献了人大力量。

强化政治思维,以过硬的政治能力把牢改革正确方向。吕梁市人大牢牢把握政治机关定位,把党的全面领导贯穿于人大依法履职的全过程、各方面,始终保持理论清醒、政治坚定、行动自觉,推动全会精神在吕梁大地落地生根、开花结果,为

人大助力深化改革绘好了“作战图”。

强化法治思维,以高水平法治护航改革发展稳定。近年来,吕梁人大聚焦群众关注热点,选取群众反映较为集中的物业管理、固废利用、集中供热等,用改革的思路办法创新性地开展立法工作,聚焦打造新质生产力、守护生态文明、加强基层治理等重点改革领域增加立法项目,充分发挥了立法对改革的引领和推动作用,使立法活动成为践行全过程人民民主的生动实践。

强化系统思维,以高质量监督助推改革措施落地。吕梁市人大常委会坚持寓

支持于监督之中,聚焦全面深化改革和高质量发展目标任务,紧扣吕梁“985”重点产业链建设、优化营商环境、增进民生福祉等领域,实行正确监督、有效监督、依法监督,以系统思维多提高质量的意见建议,助力改革发展稳定,有力推动了全市经济高质量发展。

强化民主思维,以践行全过程人民民主凝聚改革发展合力。吕梁市人大常委会充分发挥代表作用,注重倾听群众意见建议,把人民当家作主具体、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面,汇聚起助力改革的磅礴力量,把人民当家作主具

奋力谱写人大工作石楼新篇章

□ 王兴平

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作,全面加强党对人大工作的领导,推动人民代表大会制度理论与实践创新取得重大成果,形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为我们做好新时代人大工作提供了根本遵循。特别是深入学习贯彻党的二十届三中全会关于健全全过程人民民主制度体系的重要论述和习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神之后,让我对做好新时代人大工作有了更加深入的认识。

突出政治引领,建设坚持党领导的政

治机关。始终把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,持续提升坚决维护的定力和能力。旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,进一步坚定人民代表大会制度自信,坚定不移做新思想的忠实信仰者和自觉践行者。紧紧围绕党委发展要求,履职尽责,需要人大负责的就坚决担当作为,切实做到党委的中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里,人大工作就重点安排什么。

推进民主法治,建设人民当家作主的权力机关。人大及其常委会应在深入调

研、总结实践的基础上,抓住带有根本性、全局性、长远性和人民群众普遍关注的问题,认真审议,适时作出决议、决定。紧紧围绕党委的中心工作和人民群众关心的热点难点问题,本着抓重点、议大事、突难点的精神,选好切入点,确定审议议题。健全人事任免工作制度,确保任命的合法有效。

强化监督职能,建设全面担负宪法法律赋予各项职责的工作机关。紧扣党委中心工作、政府重点工作和代表群众普遍关注的难点热点问题,确保监督内容精准精炼、有的放矢。结合监督议题的具体情况,不断优化监督方式,致力打好监督“组合

见建议;向全体选民发放民生实事项目意见建议征集表,广泛收集各方面意见建议;对代表年年提、重复提的议案建议进行梳理汇总。

系统“谋划”,把准票决项目风向标。近年来,孝义市人大常委会注重分层分类谋划民生实事项目。每年人代会前,分别由市政府常务会、市人大常委会、市委常委会依次研究审定,挑选出符合当前孝义经济社会和民生发展所需的项目作为候选项目。人代会期间,邀请有关部门负责人列席代表团审议讨论,现场解答代表对民生实事项目的工作询问。同时,每年通过人大代表联络站(点、岗)和主任会议审

大工委全面宣传区域内人大代表票决民生实事项目工作落实情况,形成市乡联动宣传的氛围;利用市政府网站、市人大微信公众号、智慧人大平台、孝义人大工作简报、市融媒体、市乡人大代表等新媒介进行宣传,票决民生实事项目落实工作质效不断提升。

广泛“选题”,打好民意征集组合拳。为使民生实事项目最大限度地体现民意,集中民智,推动民生实事更好地从“为民作主”到“由民作主”。孝义市人大常委会不断拓展民意征集路径和渠道,利用市政府网站、市人大微信公众号、孝义人大工作简报、智慧人大等数字平台征集项目意

全力推动民生实事项目落实落细

□ 贾永春

近年来,孝义市人大常委会通过不断深化市乡人代会票决的民生实事项目落实日常监督检查工作,进一步拓宽人民群众对市乡人民政府民生实事征集提出、市乡人大审议票决、市乡人大实施监督全过程的有序参与,持续放大大大制度功效,努力把人民当家作主具体地、切实地体现到实现人民对美好生活的向往的工作上来。

大力“宣传”,提高群众知晓率参与率。孝义市人大常委会制定并不断修订完善出台的《孝义市民生实事项目人大代表票决办法》通过多种途径进行宣传。以市人大通知文件将该票决办法印发给市、乡934名代表;要求各乡镇人大、街道人