

习近平将赴澳门出席庆祝澳门回归祖国25周年大会暨澳门特别行政区第六届政府就职典礼并视察澳门特别行政区

新华社北京12月14日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平将于12月18日至20日赴澳门，出席庆祝澳门回归祖国25周年大会暨澳门特别行政区第六届政府就职典礼，并视察澳门特别行政区。

奋进强国路 阔步新征程

谁说“清官难断家务事”？

——看文水县如何预防化解婚姻家庭矛盾纠纷

□ 本报记者 冯海砚

九旬老人无人赡养，一纸将七子女起诉至法院，要求照顾其生活起居及因治病产生的各种费用；面对冷暴力、丈夫赌博及家暴，女子鼓起勇气走进法院要求与丈夫离婚，经过调解，丈夫同意离婚，但在抚养孩子的问题上却不让步；二婚家庭，丈夫突发疾病，妻子要求法院判决离婚。无论是从道义，还是法理来说，法院难以准许离婚。

……

都说“清官难断家务事”，婚姻家庭中的矛盾纠纷总是剪不断、理还乱，怎么办？文水县把婚姻家庭矛盾纠纷预防化解作为“平安文水”建设的切入点和着力点，精准破解婚姻家庭矛盾纠纷“预防难、发现难、联动难、调处难”等问题，实现了婚姻家庭矛盾纠纷“源头预防减量、摸底排查多元化、风险防控精准化、联动调处高效化”。

成效怎么样？数字来说话。近三年时间，文水县婚姻家庭纠纷人民调解委员会共调解婚姻家庭纠纷1479件，其中调解成功1171件，调解成功率为79%，文水县人民法院婚姻家庭类案件调解撤诉率达到70.34%。文水县委副书记武冬斌直言不讳，“预防、排查、调解”是关键，这也是文水县做实预防化解婚姻家庭矛盾纠纷的核心。

怎么预防：“纵向到底+横向到边+延伸服务”

阻止矛盾纠纷延伸、蔓延，靠的是“预防”。而预防往往具有被动性，需要一整套体系和服务做保障。

文水县成立了县委常委、政法委书记任组长，公安、法院、司法、信访、民政、妇联等单位主要负责同志作为成员的基层矛盾纠纷排查化解工作联席会议，全面深化县乡村“三级联动”工作机制，形成了层层传导压力、上下协同推进的工作体系。建成了“一站式”县级矛盾纠纷调解中心，统筹整合基层法律服务、法律援助、社会志愿服务等资源力量，实现了“前端”受理、“中端”分流、“后端”调处的科学布局。县乡村三级“纵向到底”，县直责任部门“横向到边”，这一综合治理方式既“抓前端”，也“治未病”，全力推动婚姻家庭矛盾纠纷科学预防、妥善化解。

目前，全县形成了以县“一站式”矛盾纠纷调解中心为龙头，乡镇人民调解委员会为骨干，村（社区）人民调解委员会为基础的三级调解网络，县婚调委专业调解力量充实其中，实现了全县婚姻家庭矛盾纠纷调解工作的全覆盖。文水县县委常委、政法委书记赵志明表示，“只有实现矛盾纠纷调解工作全覆盖，才能做到矛盾纠纷预防无缝隙、无死角”。

“婚姻家庭矛盾纠纷的预防还得从源头抓起”，文水县妇联主席朱琰如是说。而这一源头就是做好“延伸服务”，作为婚姻家庭矛盾纠纷的牵头单位，文水县妇联通过线上常态化推送一些法律法规知识，线下组织《民法典》《婚姻法》公益讲座和开展法律工作者和妇女工作者座谈交流，潜移默化地预防化解矛盾纠纷。文水县人民法院成立“法院妈妈”

团队，将因婚姻家庭案件导致陷入困境的儿童列入全县“爱心妈妈”结对对象，主动预防婚姻家庭矛盾引发“后遗症”。县委政法委、县法院与县妇联联合签署妇女儿童权益保护工作备忘录，协同做好妇女儿童权益保护、家庭教育指导、纠纷判后回访等工作，推动“第一道防线”和“最后一道防线”有效衔接，形成预防婚姻家庭矛盾纠纷有效机制。

怎么排查：“网格队伍+联动机制+渠道畅通”

从预防到排查，是“被动应对”到“主动防范”的机械过程。

文水县把全县2143名妇联执委纳入矛盾纠纷排查网格，并建立“1名妇联执委+1名网格员+1名村社干部+N名巾帼

基层法庭法官专项研判解决，实现“大事不出乡镇”；对评估为“黄色”以上的家庭矛盾纠纷，县级矛盾纠纷调解中心实时响应，组织家事纠纷调解团队及时介入处置，确保“复杂矛盾不上交”。

文水县妇联积极组织妇联干部以及巾帼网格员深入基层一线，常态化开展高风险家庭专项排查工作，对单亲、家暴、婚姻关系变化等家庭情况进行重点排查，力争做到矛盾纠纷情况明、底数清。在排查工作中，她们第一时间了解家庭情况，及时掌握第一手信息，形成风险联查、问题联治、工作联动的工作合力。

“排查渠道要畅通，信访渠道必须畅通。”朱琰督促工作人员在接待来电来访过程中要认真做好记录，妥善解决一些事关妇女儿童权益保护诉求。文水县

涉及抚养权归属问题的案件等，由心理咨询师提供专业化的指导帮助，及时化解心结，缓解矛盾。

文水县人民法院将调解贯穿于家庭婚姻案件诉前、立案、庭前、开庭及送达等各个阶段。王娟文和梁丽丽作为法院婚姻家庭矛盾纠纷案件的专职调解员，她们更多的感受是婚姻家庭纠纷复杂多变，无论是哪个阶段的调解，如果能够及时有效、合情合理地化解，不仅能够解决法律层面的问题，更能引导当事人理性搁置争议，促进矛盾纠纷化解。

站在家事审判工作前沿的文水县人民法院最有话语权，该院示范引领，2023年组建婚姻家庭审判团队，打造出了一条“预防为主、调解优先、法治断后、力促和谐”的家事审判新路，并创新引入家事调查员、家事调解员、家事审判员、心理疏导员，协同开展家事审判工作，通过“五色”分级预警让家事矛盾纠纷类型识别精确、响应及时，实现了婚姻家庭矛盾纠纷精准化、制度化、规范化、多元化的预防处置。文水县法院党组书记、院长刘雅琳的解释是，这一机制能真正实现源头管控家事纠纷，实现家事案件审判与诉源治理的深度融合，有效预防婚姻家庭矛盾纠纷升级，有效防止“民转刑、刑转命”的发生。

记者试图从案卷中翻阅一些典型的调解案例，但是寥寥几段文字难以表达王娟文、梁丽丽在调解工作中曾经经历过的辛酸、委屈和无奈，更难以展现文水县部门联动、层层推进的调解秘籍神奇在哪里。

当前，文水县积极探索建立“家事调解员+心理咨询师+家事调查+法官指导”新模式，这一模式让王娟文、梁丽丽等专兼职调解员深感欣慰，欣慰于通过这样的调解模式，可以全面准确梳理家事矛盾纠纷，使其从初始阶段就能被识别到位、施策到位，处置到位，更欣慰于这一模式可以适时应对家庭矛盾纠纷研判不及时、分析不精准等问题，从而有效降低因家庭纠纷导致“民转刑”案件发生几率。

“婚姻家庭纠纷预防化解关乎家庭幸福、社会安定和地方形象，各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话重要指示精神，把婚姻家庭纠纷预防化解工作作为平安建设的重要内容，作为基层治理的有效抓手和命案防控的基础工程，早预测、早发现、早分析、早化解，有力维护社会稳定。”11月28日，全市婚姻家庭纠纷预防化解工作推进会在文水县召开，县委副书记、政法委书记张利锋对工作的要求一语中的。

谁还说“清官难断家务事”？文水县基层干部认为，婚姻家庭矛盾纠纷预防化解工作确实难，但能破能立，更能破大立。文水县将继续深入贯彻落实市委、市政府关于婚姻家庭矛盾纠纷“五色”分级预警处置工作方案精神，认真落实市委安排部署，用好活用“四注重、四坚持”工作方法，抓好抓实“五色”分级预警处置工作机制，持续做好婚姻家庭纠纷预防化解工作，积极在解决婚姻家庭纠纷、促进家庭和谐、维护社会稳定方面发挥作用，为平安吕梁建设贡献文水智慧和力量。



图为文水县县委政法委、县法院与县妇联联合签署妇女儿童权益保护工作备忘录。冯海砚 摄

志愿者”的家事矛盾纠纷排查化解“网格”队伍，发挥“网格”队伍“人熟、地熟、情况熟”的优势，要求他们及时掌握矛盾纠纷风险隐患，做到哪里有矛盾纠纷，哪里就有基层力量密切关注、深入排查。充分调动各单位妇联工作者等力量，延伸信息触角，在法院立案、公安接警、民政窗口以及学校家访中涉及的涉及婚姻家庭矛盾纠纷信息要求及时上报，并由县妇联牵头做好信息研判和派单跟踪工作。用好村（社区）社会工作者和网格员，变“群众来访”为“网格员探访”，并按照“五色”分级预警处置要求进行分级评估。

对这一批排查队伍来说，走村串巷、登门入户，早已熟门熟路，排查起来相对容易，最为复杂的是怎么评估矛盾纠纷，评估后又怎么去化解。

这一点，文水县做了统一性。对评估为“绿色”的家庭矛盾纠纷，村级矛盾纠纷调解中心组织村“两委”干部、网格员、妇联主任、调解员调处化解，做到矛盾纠纷发现在网格，化解在网格，实现“小事不出村（社区）”；对评估为“蓝色”的家庭矛盾纠纷，乡镇综治中心协调专职调解员、司法助理员、派出所民警、

妇联坚持做到“开门接访”，通过上门回访、电话回访等方式，确保全程跟踪服务，确保排查无漏洞、无盲区。

怎么调解：“专业队伍+专职调解+多元调解”

通过调解能否有效化解矛盾纠纷，在于机制，在于方式方法，更在于人。

文水县有一整套科学完善的婚姻家庭矛盾纠纷调解工作机制，不仅包括对专职调解员的选拔任用，也囊括诉前、诉中调解和诉后回访中的一些详细规定，更涵盖在统筹人民调解、行政调解、司法调解中形成的一系列联动会商机制。目前，全县158个村（社区）全部建立了“一站式”矛盾纠纷调解中心，每个村（社区）聘用1-2名专职调解员，并邀请德高望重的乡贤人士参与村（社区）婚姻家庭矛盾纠纷调处化解。组建了以法官、律师、心理咨询师等为主体的婚姻家庭矛盾纠纷调处专业团队，对起诉到法院的婚姻家庭类纠纷案件，经当事人同意后均进行诉前委派调解。同时不断完善调解机制，建立心理疏导室，对矛盾对立较重、情绪比较激动或

市法学会：宪法宣传有料又有趣

本报讯（记者 臧媛慧 通讯员 白利明）2024年12月1日至7日是第7个“宪法宣传周”。为进一步弘扬宪法精神，维护宪法权威，市法学会紧紧围绕“大力弘扬宪法精神，推动进一步全面深化改革”主题，在创新宣传宪法形式上下功夫，在丰富普法载体上做文章，探索“民族化、艺术化、非传统、大众化”普法产品，集学习性、收藏性、创新性、观赏性为一体的普法工作新路径，

举办了形式多样的“宪法宣传周”系列活动，增强了宪法宣传的吸引力、感染力和影响力。

市法学会联合市图书馆以及各县（市、区）剪纸协会，举办了以“美好生活，宪法相伴”为主题的宪法剪纸作品展，将宪法宣传融入非物质文化遗产吕梁剪纸当中，让法律知识不再枯燥，使普法从“灌输式”迈向“交互式”，实现普法供给与受众需求的“双向奔赴”。据

悉，此次剪纸展于12月3日至7日在市图书馆二楼大厅展出，共展出剪纸作品近百幅，皆出自剪纸爱好者和非遗传承人手中。

由市法学会秘书长、首席法律咨询服务委员会主任、南开大学中共延安五老研究中心特聘研究员王永卫主编的《时代宪法》于12月5日举行新闻发布会，现场还进行了签名赠书活动。该书通过讲故事的形式，讲述了宪法的

渊源和中国共产党在各个时期制定宪法的背景和目的意义，是一本“宪法科普”简明读本，对于进一步传承宪法文化、强化宪法意识、弘扬宪法精神、推动宪法实施，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，有着重要的历史意义和现实意义。

此外，市法学会还开展了宪法进校园、进企业、进社区、进机关、进军营等形式多样的宪法宣传教育活动，积极营造全民尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的浓厚氛围，真正让法治力量走到群众身边、走进学生心里。

离石区「说事议事」解了群众烦心事

有话说摊开讲 有事好商量

本报讯（记者 付永文 高茜）“咱们小区之前在楼门口安装的小门都坏了，又有住户把电动车推进楼道里。”“得赶紧先修好。”“最重要的是得共同维护……”几把椅子、几杯清茶，社区干部、居民代表、物业负责人、楼栋网格员围坐在一起，你一言我一语，一场说事议事会便在离石区尉汾路社区北城王府小区热烈展开了。

一年前，为防止电动自行车进入单元楼，北城王府小区在每个单元楼门前都安装了一扇小门。但近期部分小门出现不同程度破损，影响到了居民出行。经过充分讨论，大家一致决定由物业公司对破损小门进行紧急维修，社区组织专题宣传活动，提高住户安全意识。

以“唠嗑”“聊天”的方式，让群众把意见、抱怨在会上摊开来讲，大家共同研究商议，一起出主意、想办法、解决事。这样的“说事议事”场面，现如今在离石区已屡见不鲜。

离石区是吕梁市府所在地，流动人口较多、群众诉求多样、基层治理难度大。针对新情况新问题，离石区借鉴先进、总结经验，积极探索基层治理新路径，在全区105个村和85个社区全面推行“说事议事”机制，相继明确了议事时间、原则、范围等“十项内容”，健全了议题确定、会前小议、领导督办等“八项机制”，规范了说、审、议、办、评“五项流程”，让群众的事群众议、群众的事群众定、群众的事群众办。

“让群众有话能说是第一步，最重要的是把问题解决好。”尉汾路社区党支部书记王娟峰说，大到兴办社区食堂、学生假期托管，小到更换楼道灯泡、整治空中飞线，众多事关群众利益的问题通过“说事议事”达成一致，小区乱停车、噪音大、卫生差等100多件“难缠事”迎刃而解，真正实现了“小事不出楼栋、大事不出社区”。

唠的是家常话，办的是身边事。眼下，离石区大大小小的说事议事会，已从最初的小区秩序、邻里纠纷等琐碎议题，延伸到资产管理、产业发展等“大事要事”。枣林乡任家山村“送水入户润心田”、交通路社区“多方联动排隐患”、生态园社区“便捷出行‘梦’成真”、吴城镇街上村“分房记”……这些在群众看来应该是“干部的事”，逐渐变为他们想参与的“大伙的事”。

丽景街社区居民韩小强多次参加“说事议事”，从一开始时的“不敢说”“旁边站”，到后来“主动说”“跟着干”。在他看来，“说事议事”真正成了解决基层“疑难杂症”的一把“金钥匙”。

一份数据显示：截至10月底，离石区通过“说事议事”，累计研究议题4332个，已办结3509个。

市供销合作社 全力推进再生资源回收体系建设

本报讯（记者 王涛）近年来，市供销合作社认真贯彻落实市委市政府创建文明城市、推进生活垃圾分类的工作部署，按照承担的工作职责，主动作为，谋篇布局，全力推进再生资源回收体系建设。

2022年8月3日，我市举行生活垃圾分类全民动员启动仪式后，市政府授权市供销社对吕梁市城区生活垃圾分类再生资源回收经营行业实行特许经营。市供销社在认真研究基础上，积极做好我市城区可回收物回收规划布局，制定《吕梁市供销社再生资源回收体系建设可行性研究报告》。市供销社在我市城区可回收物回收网络体系建设任务计划分三期实施，先期投放5个再生资源智能回收屋和配套的可回收物智能管理系统，打造示范小区，在此基础上，在居民社区继续投放再生资源智能回收箱，规范建设80个回收站点，建立完善1个功能齐全再生资源分拣中心，建设1个“再生资源回收利用信息化管理平台”，配备回收运输车辆，打造专业回收队伍，实现全品类回收、闭环式运行，形成完备的再生资源回收网络体系。

为了提升群众对垃圾分类知识的知晓率和参与率，引导广大群众争做垃圾分类文明风尚的践行者和传播者，市供销社组织举行垃圾分类再生资源回收运营启动仪式，向市民演示再生资源智能回收屋分类投放操作示范，发放垃圾分类倡议书、宣传资料和纪念品。开展垃圾分类“进社区、进校园”活动，今年5月，市供销社联合吕梁学院、市城市管理局在吕梁学院举办“践行新时尚 分类志愿行”主题宣传教育进校园系列活动，约500人参加了活动。通过活动，高校学生充分认识到垃圾分类的重要性，提高了对垃圾分类的知晓率和参与率。通过多种方式宣传垃圾分类资源回收知识，累计受益群众和学生达到2000多人次，使用垃圾分类理念深入人心。

去年市供销社积极向政府争取资金建设5个再生资源智能回收屋，打造示范小区。通过前期规划、市场调研等工作，从源头分类做起，与各方沟通协调，确定了市委家属院、泛华盛世小区、吕梁学院等具有代表性的不同场景投放地点。2023年底5台再生资源智能回收屋加工完成后，先后投放安装到位。经过几个月试运行，示范效应明显。据后合统计，首批投放的5台再生资源智能回收屋辐射服务居民1600户，回收各类再生资源共计7250公斤。运行过程中，居民积极参与、踊跃参与，垃圾分类意识明显提升，小区环境明显改善，受到社区居民、学生、小区物业、学校领导等多方好评。



小雪时节，天气渐寒，但市区新安大道项目施工现场依然塔吊高耸，机器声隆隆作响，车辆往来穿梭，一派紧张施工的景象。图为工人在新安大道项目火车站南段东半幅作业。记者 郭炳中 摄