

市政协四届三次会议部分优秀提案及办理情况

前言

政协第四届吕梁市委员会第三次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会,认真落实市委五届七次全会部署要求,聚焦20件大事要事,积极运用提案建言献策,共提出提案560件,审查立案475件。立足全市发展大局,围绕经济、政治、文化、社会和生态文明建设等各个方面建言资政、凝聚共识。经78个承办单位认真办理,许多意见建议纳入相关发展规划或体现在具体工作举措中,切实以高水平提案服务高质量发展,为建设美丽幸福吕梁贡献了政协智慧。现选登6件优秀提案,以回应政协委员和社会关切。

关于打造百里黄河精品旅游带的建议

提案者:民盟吕梁市委会 民建吕梁市委会

黄河是中华民族母亲河,碛口古镇见证着黄河的历史变迁与晋商文化。目前,碛口古镇年旅游人次达120万次,2023年11月,旅游公路(吕梁段)主线通车,全长315公里,贯穿4县,途经20个乡镇、79个行政村,连通39处景点。沿线有黄河奇湾和百里黄河天然水蚀浮雕等景观。但沿黄旅游发展仍存在基础设施不够完善、宣传力度不足等问题。

为此建议:

一、优化管理规划。深化黄河文化建设体制机制改革,清晰划分各部门在旅游带建设中的职责与资源管理权限,落实权责,加强统一规划与协调管理。尽快制定科学合理的百里黄河精品旅游带发展规划,明确发展目标与定位,引领旅游带有序建设。

二、夯实服务基础。加强基础设施建设,加大资金投入力度,重点提升“黄河一号”旅游公路的通行能力和服务水平,增强周边娱乐功能,为游客提供安全、便捷、舒适的旅游交通环境。

三、深耕文化产品。深度挖掘黄河文化内涵,结合碛口古镇等地的多元文化特色,开发黄河风情民俗体验游、黄河文化研学游等特色旅游产品。出台激励政策,吸引文创人才,研发具有地域特色的文创产品,扶持本地文旅企业发展,整合文旅资源。

四、深化区域合作。吕梁与陕西佳县、吴堡等地应加强合作,共同塑造区域旅游品牌,携手开发旅游资源,实现资源共享、优势互补、客源互送,通过联合举办旅游活动等方式,形成发展合力。

五、创新宣传营销。充分利用抖音、快手等第三方平台和专业宣传团队,推进文旅产业数字化转型。制作高质量的短视频、开展直播,开发旅游综合小程序,推广特色旅游线路,提升沿黄旅游的线上曝光度和影响力。

六、串联特色路线。将碛口古镇与高家塔东渡遗址等红色景点串联起来,打造红色基因传承之旅、黄河非遗体验之旅等特色旅游路线,以点带面带动周边村落经济发展。

办理情况

民盟吕梁市委会 民建吕梁市委会:

近年来,我市将打造百里黄河精品旅游带作为转型发展的一项重要任务,深入推进各项工作,取得了显著成效。

一、深化碛口景区体制机制改革。解决碛口景区的体制机制问题为2024年市委经济工作会议20件大事要事之一,市委、市政府高度重视,组织相关单位对此项工作进行了充分的研究讨论,最终决定将碛口风景名胜区管理中心升格为正处级建制,调整为市政府直属事业单位,继续由临县代管,进一步理顺了碛口景区管理机制。

二、强化“黄河一号”旅游公路基础设施建设。目前,“黄河一号”旅游公路吕梁段主线全线贯通,支线在2024年底之前全部建成。同步建成慢行道28公里、驿站11个、房车营地2个,进一步完善了旅游公路服务设施。同时依托黄河一号旅游路,沿黄4县正在推进沿黄旅游重点村打造,推动沿黄景区景点提质升级,进一步提升了黄河一号公路沿线的游览服务水平。

三、注重文化挖掘,促进文旅融合。近年来,我市围绕打造以碛口为核心的黄河文化旅游品牌,深入挖掘黄河文化资源,成功推出大型实景剧《如梦碛口》,在碛口景区内新建民俗博物馆、碛口记忆等公共文化设施。以黄河文化和文物古迹游览观光、黄河古渡古村古镇文化体验、黄河沿岸农业休闲体验、红色旅居体验为主题,着力打造“黄河文化体验休闲度假旅游带”,推动文旅融合发展。

四、加强线上线下全方位宣传。我市充分利用传统媒体和新媒体平台对黄河文化旅游资源进行线上推广。在沿黄景区景点进行各种形式的非遗、民俗、农耕文化等展演活动和赛事活动。同时加强“走出去”宣传,在北京、西安、上海等地举办文旅推介会,对沿黄精品旅游带进行了重点推介。

五、规划游览线路。推出“吕梁市红色文化研学之旅”研学旅游精品线路,将碧村、高家塔等8个乡村旅游重点村和蔡家崖晋绥文化景区、中央后委旧址等11个景区景点串联成线,形成了可落地实施的线路产品。

下一步,我市将以打造国内知名旅游目的地为目标,高起点规划,高标准建设,持续推进旅游

公路沿线配套设施建设,进一步拓展旅游功能和提升服务水平。进一步深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值,讲好黄河故事,支持鼓励黄河文化的学术研究、文艺创作,为延续历史文脉,坚定文化自信贡献吕梁力量。

吕梁市文化和旅游局

关于推动吕梁市装备制造产业发展的建议

提案者:民进吕梁市委会

吕梁装备制造业已形成门类齐全、具有相当规模和一定水平的产业体系,成为重要支柱产业。截至2023年底,吕梁市共有规模以上企业819户,规上装备制造企业98户,占比12%,较2022年新增14户。但我市装备制造业发展仍处于被动状态,自主创新能力弱,对外依存度高,产业结构不合理,竞争力不强,不能适应我市综合经济全省排名第二的需要。

为此建议:

一、加强品牌建设。重点打造品牌企业,支持企业开展品牌建设和市场推广活动,提升自主研发能力,保证产品知名度和市场竞争力。

二、强化产业规划。在鼓励装备制造制造业,尤其是传统制造业+工业机器人、传统制造业+互联网发展时,应做好规划引导,制定优惠政策,招商引资,吸引优秀人才,发挥产业集聚效应。

三、加大投资力度。政府投资入股链主企业,将入股的资金全部或部分投入在本市新企业建设中,同时让链主企业将配套产业迁入本市。

四、加强技术创新。瞄准薄弱领域,着力提高基础制造能力。突出关键环节,注重提高关键设备制造能力和关键部件配套能力。大力发展新兴领域装备,淘汰落后产能,加快产业转型升级,防范产能过剩,坚决抑制部分行业重复建设。

五、加强人才培养与引进。通过技能培训,提高人员素质和技能水平,培育企业发展亟需的机械、电子、冶金等熟练工人。实施人才引进计划,吸引国内外优秀人才来吕。

办理情况

民进吕梁市委会:

吕梁市紧抓国家装备制造业发展机遇,围绕“985”重点产业链战略,以“高端化、智能化、绿色化”为发展路径,通过产业链与专业镇双轮驱动,推动装备制造业高质量发展。

一、关于打造品牌企业。通过延链补链打造行业标杆,重点推进文水禄泽重工风电、船舶、军民核电电机结构件研发制造、交城太行6000吨/年汽车配件生产线升级改造等项目。构建创新生态体系,加快布局一批新装备企业技术中心,梯次推进国家、省、市三级技术中心体系建设。落实研发费用加计扣除、氢能产业资金等政策,强化企业资金扶持。

二、关于做好规划引导。聚焦岚县铸造市级专业镇建设,力争2025年实现短流程铸造技术突破,推动装备工艺升级。依托离石新龙重工、新阳矿山装备、汾西安泰等重点骨干企业打造煤机装备制造联盟,探索智能煤机产业园,形成产业集群效应。

三、关于抓住重点突破。积极推动装备制造业企业“智改数转”,工业互联网、5G等技术与制造业融合,打造智能制造优秀场景。目前,全市14户企业评定为省级智能制造示范企业,2户企业评定为省级智能制造试点企业,创建了10个智能制造工厂,6个智能制造车间。孝义兴安化工氧化铝智能制造项目、孝义盛世富源甲醇制造30万吨焦炉煤气制甲醇及10万吨合成氨技术提升改造项目两个项目被评为省级智能制造标杆项目。

四、关于加强装备制造业人才培养。市工信局按照全市招商引资、招才引智总体部署,开展了工业企业“双招双引”工作。全年企业柔性引才超300人。下一步,持续配套《吕梁市事业单位“英才岗位”使用管理办法(试行)》《吕梁市“985”产业英才支持计划实施细则(试行)》等政策,为产业链发展提供智力支撑。

吕梁市工业和信息化局

关于加强高层建筑消防安全的建议

提案者:郝倩

随着城市化进程加快,高层建筑火灾隐患日益凸显。当前存在三大突出问题:一是消防设施老化失修,老旧小区消防系统瘫痪、通道照明缺失、电缆井封堵不严等问题普遍;二是物业安全管理缺位,从业人员专业素质低,对消防设施维护和通道管理消极应对;三是居民安全意识薄

弱,楼道堆物、飞线充电、电器超载等隐患普遍,自救能力不足。

为此建议:

一、构建责任体系。明确政府、部门、物业三方职责,建立网格化管理和联防联控机制。政府落实属地监管,部门强化抽查问责,物业重点做好设施维护和隐患整治。

二、升级基础设施。严把新建项目消防设计审核关,将消防改造纳入老旧小区更新计划。强制加装逃生装置、烟感报警系统,统筹建设电动车充电桩,确保消防通道、应急照明等设施达标。

三、强化物业监管。建立物业黑名单制度,实施动态考核。加强物业人员专业培训,落实消防设施定期维保制度,严格开展日常巡查,对占道行为采取刚性管理措施。

四、深化宣传教育。将消防安全纳入国民教育体系,通过媒体专栏、社区讲座、应急演练等形式普及防火知识。重点培训网格员和志愿者队伍,建立特殊行业定向警示机制,提升全民消防素养。

办理情况

郝倩委员:

市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示重要论述精神,坚持“人民至上、生命至上”,以“时时放心不下”的责任感,抓好高层建筑消防安全生产工作。

一、部门联动。我市已建立住建、应急、公安、消防救援、审批、规资、城管、能源、市场等九部门联动机制,定期研判我市高层消防安全形势,发动村、居委会、公安派出所、社区网格员队伍和物业服务企业等力量,全面开展高层建筑消防安全工作。

二、舆论宣传。通过拍摄微电影、沙画、张贴科普海报、入户宣传等方式,在电视、广播、新媒体平台以及楼宇电视、电梯广告牌、社区宣传栏等舆论阵地累计宣传3万余次,引导公众了解掌握防火、灭火常识和火灾逃生自救技能。

三、党建引领。以党建示范小区为引领,明确“167”工作思路,开展物业企业等级评定,推动《物业管理条例》立法工作,明确法律责任,进一步提升基层治理能力。

四、分类处置。针对我市居民小区消防设施建设不到位等各种情况,我市开展建设工程消防审验问题专项整治,明确责任主体和分工职责,采取分类处置并压实处置责任,进一步补齐我市居民高层小区消防设施短板。

五、问题整改。全市开展“不按设计施工、铜芯线换铝芯线”问题综合治理,排查发现存在问题的585栋高层建筑,已经全部更换符合标准的电缆。同时督促整改充电桩、电动车上楼等其它隐患问题。

六、组织演练。加强高层建筑实地熟悉和演练,进一步完善高层建筑微型消防站,强化多种形式消防队伍应急联动机制,完善作战训练安全现场管控措施,强化人员主动安全防护意识,最大限度地避免和减少伤亡。

吕梁市住房和城乡建设局

关于推进居家社区养老服务发展的建议

提案者:张立强 冯全亲

根据第七次人口普查结果显示,我市60岁以上和65岁以上人口占比分别为23.81%和17.72%,养老服务发展的重要性日益凸显。我市绝大多数老年人选择居家和社区养老,建议以社区为平台,有效整合各类服务资源,让老年人在“家门口”安享晚年。

为此建议:

一、统筹联动,推进居家社区养老服务健康有序发展。坚持横向协同、纵向联动,建立覆盖广泛的居家社区养老服务网络;加快兜底性、普惠性养老服务发展,动态调整基本养老服务清单,逐步拓展基本养老服务对象和内容;建立老年人信息数据库并动态更新,开发老年人综合信息管理系统,实现部门之间信息互通、资源共享。

二、丰富供给,构建多元化居家社区养老服务新模式。聚焦失能、失智老人刚性照护需求,探索建立家庭病床与养老床位接续服务机制,设立“家庭养老床位”,依托专业团队开展居家上门服务;聚焦老年人助餐、助洁、助医等高频需求,培育优质化市场主体,适当发放“养老服务券”,鼓励老年人居家养老消费;探索“时间银行”等互助养老服务模式,营造尊老爱老助老的良好社会氛围。

三、合理布局,加快推进城乡社区养老服务设施建设。通过完善相关政策和加大财政扶持

等方式,因地制宜补齐社区养老服务设施建设短板,建设和改造一批托老所、老年餐桌等长者服务专区,为老年人提供基本生活照料、文化娱乐等服务;探索嵌入式社区养老服务模式,引入口碑好的专业团队,为老年人提供普惠便利服务,打造社区养老服务样板品牌。

办理情况

张立强 冯全亲委员:

近年来,我市着力构建居家养老为主体、社区服务为依托、市场运营为支撑、专业服务为保障的社区居家养老服务体系。

一、健全养老服务体系建设。一是加强顶层设计,出台了《养老服务体系建设2024年行动方案》《养老服务机构公建民营实施办法》等文件,切实增强我市养老服务保障能力。二是在县一级打造护理型中心敬老院。三是在乡镇一级打造区域养老服务中心,为就近2-3个乡镇的老年人提供服务。四是加强农村日间照料中心建设,目前全市共建成日间照料中心(幸福小院)1475个,2024年提档升级改造486个。五是加强城市社区养老服务设施建设。目前共建成城镇养老幸福工程17个,示范性城市社区养老服务设施12个。

二、加大财政资金支持力度。出台了《吕梁市人民政府关于支持社会力量发展养老服务业的实施意见》,通过落实建设补助、运营补贴、政府购买服务等制度,充分调动社会力量参与养老服务业的积极性。

三、提升城市社区养老服务水平。加强养老机构人才培育,大力推进医养结合,与吕梁市卫生学校合作建立养老服务实训基地,培训专业人才。

四、搭建智慧养老服务平台。从政府、老人、参与主体三方需求出发,逐步构建以市养老服务网络平台为中心、13个县(市、区)为支点的全市养老服务“一张网”,推动实现养老服务高效智能、办事流程方便快捷、部门监管及时精准。

下一步,我们将着力构建兜底供养有保障、基本养老能供给、普惠养老能满足、高端市场可选择的“四层面”养老服务体系。

吕梁市民政局

关于重视引导民间资本参与我市项目建设 助力吕梁经济社会高质量发展的建议

提案者:任静

民间资本是影响和推动经济社会发展的重要因素和稳定整体投资、扩大社会就业的重要资本力量。市委五届七次经济工作会议上明确指出要将常态化向民间资本推介项目作为2024年吕梁重点办好的20件大事要事之一的重大举措,给予着对全市民营经济积极参与区域建设,推动吕梁经济社会高质量发展极大期盼。

为此建议:

一、优化民间资本投资纳入吕梁市中长期经济社会发展规划和年度计划,夯实政府引导、企业主导、产业相融民间资本创新发展体系;以政策保障支持全市民间资本参与吕梁重大工程、重点项目建设,推动民营资本布局调整、格局重塑。

二、健全组织领导、资金支持、用地保障、招商引资奖励、产业发展平台建设一体化运行体制机制。重点在土地供给、电力供应、资金融通、税收减免等要素上优先保障。坚决破除民间投资各类隐形障碍,采取多层次综合施策的导向激励激活民营企业参与我市项目建设新动能。

三、建好惠企政策直达、发展形势及监测评估、诉求和建议、民间投资发展、融资对接合作、学习培训、经验交流等涉及民营经济政策和信息、项目推介、银企对接、问题收集与解决等功能齐全的综合在线服务平台,以便捷式政务服务凝聚形成民间资本参与吕梁建设的驱动力量。

办理情况

任静委员:

吕梁是民营经济大市,雄厚民间资本是吕梁经济的一大特色。2023年以来,省委将吕梁确定为全省唯一——个向民间资本推介项目的试点城市,我们抢抓机遇,先行先试,连续两年推介项目100个以上,持续扩大民间投资,增速稳居全省第一方阵。

一、常态化推介优质项目。落实《吕梁市常态化向民间资本推介项目长效机制》,聚焦“985”产业链,结合“1+7+N”特色专业镇建设,动态征集、滚动储备项目322个(含已推介项目),每季度发布推介清单,集中推出一批优质项目。

二、持续性创优营商环境。出台《吕梁市营商环境创新提升50项改革举措》,推进政务服务标

准化建设,破除隐形障碍,打造“三无”“三可”营商环境。提供涉企政策“一站式”服务,完善信用激励约束机制,营造尊商、亲商、重商浓厚氛围。

三、创新性拓宽融资渠道。组建转型发展股权投资基金,市场化运作,公开募集资金,降低民间投资准入门槛;利用中小企业产业转型发展基金增资扩股,支持中小企业转型升级、达规上限。常态化组织“政银企”对接,为市场主体融资增信。

四、长效化开展跟踪服务。对亿元以上项目包联推进;依托投资项目在线审批监管平台,发布最新政策信息;推出项目专管员制度,对接企业,收集突出问题;加快项目手续办理,推行“集中办公、容缺受理,并联审批、绿色通行”模式;加强用地、用能、用水、环境容量等方面服务,夯实推介项目要素保障。

吕梁市发展和改革委员会

关于落实科技工作者政策待遇激发科技人才创新活力的建议

提案者:薛保平

近年来,我市通过优化招才引智方式、加大科技计划项目经费支持、提高科技成果转化收入等多种方式,不断加大对科技人才的激励,科技人才的创新创造活力有了明显提升。但仍存在科技工作者规模较小、高层次人才缺口大、高科技创新人才引育有难以及科技工作者政策待遇落实有差距等方面的突出问题。

为此建议:

一、创新人才引进方式,搭建人才引进平台。鼓励人才“柔性”流动,推进高校、科研院所、企业建立开放、流动、竞争和合作人才管理制度,实施人才与项目结合的柔性流动机制,搭建统一人才供需信息平台,聚焦企事业单位人才需求,推进招商信息与服务与招才引智相结合,聚焦全市“985”重点产业链对科技工作者的需求,加强人才对产业的引领作用。

二、落实科技人才政策待遇,激发人才创新活力。改进人才评价机制,根据不同专业类型、研究类型、岗位类型构建分类综合评价指标体系,完善人才收入分配制度,优化财政科研经费的配置,加强财政科研经费在科研平台方面的投入力度,加强科技成果转化。

三、强化人才服务机制,改善人才发展环境。建立跨部门的协调机制,完善科技工作者信息统计、发布机制,建立科技人力资源信息服务平台;开展科技人才政策落实情况第三方评估,推动政策优化调整和落地落实;开展科技工作者状况调查,掌握科技工作者队伍基本情况,准确把握新形势下科技人才成长的特点和规律,发现并解决科技工作者在工作、生活等方面遇到的问题,提高为科技工作者服务的水平。

办理情况

薛保平委员:

近年来,我市持续深化人才发展体制机制改革,不断创优激励政策,拓宽渠道、不拘一格,引育高层次人才人才,大力支持科研创新和科创平台建设,强力推进“四链”融合发展,赋能吕梁高质量发展,取得了积极成效。

一、科技人才引进方面。实施高层次人才引进支持专项,近三年柔性引进博士、高级职称科技人才400余名;大力引进青年科技人才,累计全职引进硕士以上学历人才4700余名;积极争取上级人才支持专项,大力支持科研创新和科创平台建设,强力推进“四链”融合发展,赋能吕梁高质量发展,取得了积极成效。

二、政策支持方面。先后出台《吕梁市开发区引进高层次人才实施办法》《吕梁市“一事一议”支持人才发展实施办法》《吕梁市柔性引才实施办法》等多项政策,构建了覆盖“引、育、留、用、优”全链条的政策支持体系。对于全职和柔性引进的科技人才,给予全方位的待遇保障及科创支持。

三、创新激励和服务保障方面。每年立项支持高层次科技人才科研专项,给予科研支持资金;新建一批院士工作站、专家工作站、博士后创新实践基地、博士工作室等,加快创新平台建设;定期举办“吕梁人才大讲坛”“科技人才畅谈会”等,促进创新智力交流;加强党委联系服务专家,打造专家港、人才港及人才公寓,优化人才发展生态。

中共吕梁市委组织部