吕梁市四届人大四次会议重点建议及办理情况

前言

市四届人大四次会议以来,市政府收到市人大常委会交办的代表建议152件,内容涵盖未成年人保护、养老事业、产业发展、城市治理、营商环境、安全生产等领域,这些建议立足实际、着眼长远,彰显了人大代表对政府工作的关心与支持,对全方位推动高质量发展、建设美丽幸福吕梁具有重要意义。收到建议后,市政府及各承办单位高度重视、认真办理,152件建议全部按照相关要求顺利办结。现将市人大常委会重点督办代表建议及办理情况进行刊登。

关于加快设立专门学校的建议

建议者:白永华

专门学校,是教育矫治有严重不良行为未成年人的有效场所,是国家教育体系的组成部分,也是未成年人司法体系中具有“提前干预、以教代刑”特点的重要保护处分措施。近年来,我市针对未成年人不良行为的教育矫治开展了诸多有益探索,为未成年人关爱保护和身心健康成长提供了有力保障支撑。但是,由于受各方面因素的影响,我市未成年人违法犯罪形势不容乐观,影响着全市社会平安稳定。

建议:

一是市人民政府尽快成立专门教育指导委员会,统筹推进,合理设置专门学校,招收或接收因严重不良行为被行政处罚的未成年人,司法机关非羁押的涉罪未成年人,实施严重暴力行为的低龄未成年人。二是将专门学校建设纳入经济社会发展总体规划,结合我市教育资源现状,既可利用闲置校舍进行改建扩建,也可新建单独校区实行闭环管理,还可依托现有职业教育资源“联合办学”。三是建议将专门学校建设和专门教育工作融入市域社会治理创新试点,推动相关部门结合实际积极探索,进一步深化青少年违法犯罪预防和治理,不断完善罪错未成年人教育矫治机制。

办理情况

在去年市“两会”上,市委、市政府将建设吕梁市未成年人专门学校纳入了市政府“五件民生实事”。围绕办好这件民生实事,由市委政法委牵头,联合市人民检察院、市中级人民法院、市教育局、市公安局、市司法局等部门组成调研组,先后赴海南、广东等地进行了考察学习并提出筹建建议,拟将吕梁五中和平街校区建设成吕梁市未成年人专门学校。

为稳步有序推进专门学校建设,市教育局、市委政法委、市公安局等有关部门先后赴北京、江西等地考察调研,并邀请北京市海淀区寄宿学校校长亲临吕梁实地指导。其间,多次召开会议,听取情况汇报,最终确定了以招收警送生为主的学校建设方案,提请市政府常务会议研究讨论。2024年8月13日,市政府专题会议正式通过《吕梁市未成年人专门学校建设方案》和《吕梁五中和平街校区整体修缮提升项目和教学设备配备方案》。8月19日,市政府召开第50次常务会议,审议通过《建设方案》和《修缮方案》,明确了学校名称、主管部门、办学规模、教师编制、校区改造等重大事项。9月30日,吕梁市未成年人专门学校建设协调会召开,研究前期手续办理,加快学校建设进度。目前,前期手续已完成项目地形图测绘、房屋主体结构安全性与抗震性鉴定报告、可行性研究报告编制、项目建设方案编制和建筑设计招标等工作。正在推进项目造价咨询编制、财政评审和工程招投标等。考虑到项目建设手续办理周期长的实际,市教育局按照“分步实施、分期推进”的工作思路,先期启动了教学楼、宿舍楼、餐厅的维修改造,目前已具备基本的教学、生活条件。警送生封闭管理区和地下管网改造计划在今年春季实施。

同时,在市委编办、人社局的大力支持下,相关部门积极组织教师招聘选聘工作。目前已经完成招聘选聘工作,共招聘新教师12名,选聘优秀骨干教师10名。

吕梁市教育局

关于加强企业安全生产管理,预防、降低生产安全事故的建议

建议者:张永强

企业安全生产是经济高质量发展的重要一环,脱离安全或牺牲安全取得的发展成绩会大打折扣。近年来,生产安全事故时有发生,人民群众的生命财产安全难以得到保障,安全生产形势依旧严峻。

建议:

一是加强政府对安全生产的有效监督、检查,由真正懂安全生产、执法公正严格的人来落实执行监督检查。二是政府多组织安全培训,提供走出去学习的机会。三是树典型、立标杆,在本地安全生产领域选一些优秀企业、优秀个人并宣传推广,以点带面,提升整体安全生产水平。

办理情况

落实企业主体责任,提升企业本质安全。推动出台《吕梁市生产经营单位安全生产主体责任规定》,严格安全准入制度,推进产业结构调整及安全生产标准化创建工作,加强隐患排查治理,突出煤矿重点治理。强化安全监管保障,提升监管执法质效。

市应急局成立案件审理委员会,明确各成员具体职责,确保安全生产行政执法实体和程序合法;聚焦重点时段、重点领域、重大事故隐患和关键环节,严厉打击各类非法违法违规生产经营行为;引进优秀高校毕业生,建立专家库,聘用煤矿、非煤、危化、冶金、民爆等行业329名专家,为开展监督检查、应急救援、教育培训、事故调查、决策建议等方面提供技术支持保障。同时对全国范围内专业从事煤矿重大灾害治理的先进技术机构进行全面摸排,择优选取,以政府购买服务的形式协助开展煤矿安全监管检查和重大灾害治理。

强化安全培训宣传,提升人员综合素质。联合市委组织部开展安全生产领域干部专业能力素质提升两年行动,计划两年内对全市安全生产领域干部职工、企业从业人员,分领域、层次、类别进行培训。组织全国矿山企业相关视频培训,134名矿长参与;为103座煤矿人员授课,理论培训超7万人次,实操超5万人次,合格率98.7%,开展基层监管执法人员培训343次,培训11860人,组织6000余名矿山负责人和安全管理网络自学。通过媒体、电子屏等平台宣传安全生产知识,在电视台开办专题节目,开展线上“全民安全公开课”,利用快手宣讲自救逃生知识,全市19万人收看;印发《吕梁市生产安全事故警示教育办法》,落实防范改进措施。

吕梁市应急管理局

关于加强涉未成年人犯罪预防工作的建议

建议者:李瑞青

未成年人是家庭的宝贵财富,是国家的未来和希望。据统计,2018年至2022年,全市检察机关受理审查逮捕涉未成年人犯罪案件中,盗窃类犯罪占比达33%,抢劫、故意伤害等暴力性案件占比超20%,尤其是未成年人欺凌案等校园暴力事件频频引发社会广泛关注和讨论。涉未成年人犯罪给个人、家庭和社会稳定造成了严重损害。

建议:

一是家长应加强对未成年人的教育和监护,关注未成年人的成长环境和心理健康,及时发现和纠正不良行为。二是加强法治教育,完善校园安全管理制度,开展心理健康教育辅导,加强“隐性辍学”风险防控,排查“名在人不在”等现象,铲除未成年人犯罪的温床。

三是严厉打击盗窃、赌博、卖淫等违法行为,加强对宾馆、ktv等娱乐行业监管力度,杜绝未成年人在相关场所遭受人身财产侵害情况发生,鼓励社区修建公共体育设施、举办文体活动,积极组织未成年人参与社区活动。

四是全面加强涉及未成年人的刑事、民事、行政利益和公益案件办理力度,依法保护未成年人合法权益,开展多元、妇联组织、学校密切协作,对未成年人开展青少年综合帮扶。

办理情况

市公安局党委高度重视,将预防惩治未成年人违法犯罪罪列为重点工作。严打未成年人突出违法犯罪,2024年以来,累计打击未成年人违法犯罪583起,打击侵害、利用未成年人违法犯罪26起;全力预防犯罪,摸排8756名有不良行为苗头未成年人全部落实干预,建档860名严重不良行为未成年人,教育矫治414人,开展3821场宣传教育,649名民警担任699所学校法制副校长,宣讲1572场;检查行业场所4758家次,检查校园周边整改隐患986处、整治乱点26个,清理有害信息348条,关停网站35个,处置舆情26起。

市教育局一是加强源头管理,强化中小学思政工作,推动全市中小学开设心理健康课,丰富文体活动,落实教师家访。二是加强过程管理,开展心理筛查、测评与辅导,建三级台账,设班级心理委员,完善欺凌防治机制。三是加强结果管理,提高心理危机事件干预能力,积极争取专业机构协作支持,建立精神卫生医疗机构对学校心理健康教育及心理危机干预的支持协作机制。四是加强保障管理,推动中小学配心理教师,将心理健康、防欺凌纳入教师培训,利用教育平台开展“法治进校园”活动。

市妇联发挥组织优势,聚焦“三个注重”,护航未成年人成长。宣传先行,借“三八维权周”等节日节点宣传法律法规,开展“开学第一课”法治宣传;系统谋划,联合市区妇联系统打造山西省家庭教育指导服务中心,构建工作体系,探索新模式,开展多场亲子课程与活动。联合教育局办培训班、组织巡讲;倾情关爱,“爱心妈妈”行动启动后,联合七部门招募2853名爱心妈

妈,与1529名留守儿童、困境儿童结对,开展180余次关爱活动,覆盖4000余人次。

吕梁市公安局 吕梁市教育局 吕梁市中级人民法院 吕梁市人民检察院 吕梁市妇联

关于支持发展酸枣产业基地建设的建议

建议者:张绳顺

近年来,酸枣价格居高不下,农民发展酸枣产业的积极性高涨。但市场上的酸枣仁大多采自于自然生长的酸枣资源,野生酸枣遭到抢砍伐式采摘,产量逐年萎缩,难以满足市场需求。酸枣仁的生产必然由野生转为人工栽培。因此,酸枣生产基地建设是未来产业发展的必然趋势,且发展势头会越来越猛,发展大枣嫁接酸枣成了一条快速转型发展的新道路。

建议:

由市财政出资,将沿黄四县红枣二区枣木枣(牙枣、团枣、合卜枣)改接酸枣,打造酸枣生产示范基地,发展特色产业。

办理情况

市政府高度重视全市酸枣产业发展。组织专人对全市酸枣现状及市场营销进行调查研究,全面摸清酸枣产业状况。充分结合全市红枣产业目前供大于求、价格低迷的现状,通过实施干果经济林提质增效、种植和嫁接酸枣等项目,促进红枣转型发展。2024年,全市共实施干果经济林提质增效50万亩,其中涉及红枣14.2万亩,发展酸枣1万余亩。

以资金支持推动增产提质。2024年全市投入809万元,用于酸枣种植资金奖补、政策扶持等。临县投资200万元,制定对每个酸枣嫁接补助1.5万元的扶持政策,助推12个乡镇、15个村嫁接酸枣4600亩;石楼县落实红枣嫁接酸枣每亩补助500元、栽植酸枣每亩补助600元的奖补政策,大力推动酸枣产业发展。

以科技支撑推动示范引领。支持鼓励枣农或专业合作社,利用本土特优酸枣资源开展良种选育,积极与省内外高校和科研院所合作,不断优化品种。市级与山西农业大学开展合作,积极申请“吕梁酸枣丰产株系筛选及繁育”省级科研项目。临县与山西农业大学果树研究所合作,于2022年、2023年完成“晋酸1号”“晋酸2号”良种审定,为全市规模发展酸枣提供了品种资源。同时依托临县红枣院士工作站,对沿黄4个乡镇24个村的红枣、酸枣园进行土壤养分检测,实施精准施肥、精准施肥,提高红枣、酸枣的产量和品质;柳林、临县建立了酸枣高接换优示范基地5400亩,对带动周边农民发展酸枣产业发挥了积极的示范引领作用。

以机制创新推动规模发展。一是“政府+公司+农户”模式,由政府出资,公司牵头管理、农户具体参与。柳林县采取政府投资的方式,由晋兴公司租赁土地,组织农民实施完成酸枣基地建设615亩。二是“公司+基地”模式,由公司通过土地流转建立生产基地。三是“公司+农户经营”模式,由公司通过土地流转建立示范园区。兴县山西宝峰药业开发有限公司流转76户共2282亩,组织本地农民进行嫁接酸枣;四是合作社组织经营模式,由合作社组织引领、农户实施。临县东塔生态种养专业合作社组织脱贫户104人对红枣提质增效进行矮化,嫁接改良酸枣品种100余亩。

吕梁市规划和自然资源局

关于深化养老事业发展全面推进行政村日间照料中心全覆盖的建议

建议者:刘锡峰

近年来,随着我国老龄化程度不断加深,农村老龄化的速度更快、程度更高。然而目前,由于财政投入不足,日间照料中心建设进度远远不能满足群众需求。已建成的日间照料中心管理机制也并不健全,运行情况不佳,还有一些处于闲置状态,不能很好地满足群众需要和期盼。

建议:

一是统筹资金支持,加快建设进度。加大资金投入力度,给予专项资金财政支持,同时采取“政府投一点、集体补一点、个人出一点、子女交一点、社会捐一点”的方法筹措资金。

二是规范运营模式,确保良性运转。由乡镇人民政府负责本辖区内社区老年人日间照料中心的管理、监督和检查工作;由村委会或承包运营的企业事业单位、社会组织等负责日间照料中心的日常管理和运营。

三是完善规章制度,强化队伍建设。利用好农村公益性岗位,安排专人负责日间照料中心的运行管理,制定相关制度,并做到制度上墙,严格执行。

办理情况

吕梁市养老服务业工作领导小组牵头落实。加大设施建设,以《吕梁市推进农村养老服务工作行动计划》为抓手,明确农村养老服务的工作重点、实施步骤,不断健全农村养老服务体系;印发《吕梁市养老服务业财政资金扶持办法》,持续加大资金投入,严格落实运营补贴。

提升服务水平。实施农村老年人日间照料中心提档升级项目,积极发展农村老年助餐服务,解决农村老年人吃饭难问题;强化人员配备,分级分类为农村养老服务机构配备照料护理员等公益性岗位。同时,将照料护理员纳入“吕梁山护工”培训,持续提升服务水平。

规范设施运行。一是对照《吕梁市农村老年人日间照料中心管理办法》,明确责任主体,强化村“两委”养老服务工作的主动性、创造性。二是开展农村日间照料中心摸底排查工作,对低效运行的日照中心提出整改要求,并对确实无法提供服务、闲置的日照照料中心作出关停、取缔、限期整改等分类处置。三是试点推行“多方筹资”运营模式,按照“政府投一点、集体补一点、社会捐一点、个人出一点、子女交一点”的思路,多方筹措运行资金,解决农村养老服务设施运行、经费短缺等问题。

吕梁市民政局

关于提升零碳应用场景要素保障的建议

建议者:李洋

近年来,吕梁市政府聚焦打造成“北方氢都”和氢能制造与应用先行区的长远目标,把氢能产业作为转型发展的重要途径,并成就了全国唯一具备纯商业化运营的氢能物流应用示范场景。但是仍存在要素支撑不足、规模推广存在阻碍,应用场景偏窄、消费市场体量偏小的问题,仍需通过政府力量加大倾斜支持力度。

建议:

一是加快加氢综合能源岛总体规划布点,明确可在主要公路沿线和高速公路服务区规划建设;进一步优化审批流程,明确加氢部分的行业管理部门和安监部门。优先行动示范加氢综合能源岛的手续批复。

二是出台氢能车辆推广应用行动方案,围绕购车补贴等方面,制定出台氢能重卡应用推广扶持补贴政策,支持分行业、分年度替换有污染的燃油燃气车辆。

三是由政府相关部门主导,进一步深入开展政企间、企业间产学研、实践探索交流研讨会。

四是在科技馆、体育馆、市民活动中心等场所设立氢能相关科普展品,进一步提高社会公众的认知度和接受度。

五是研究制定氢能高端人才引入优惠政策,包括提供税收优惠、住房补贴等福利,设立人才引进专项资金,吸引高层次人才和专业人才到我市助力氢能产业发展。

办理情况

市政府高度重视氢能产业发展,提出“一体两翼、三港四链”的氢能发展思路,推动氢能产业强势崛起。市发改委积极编制《吕梁市综合能源站专项规划(2025-2030)》,多次深入调研并征求相关部门意见,目前已完成规划初稿,正在进行修改完善;市工信局牵头起草了《推动氢能产业发展的若干政策措施(试行)》,以市政府名义印发实施,明确提出了加大大宗货物运输清洁能源车辆替代力度、鼓励氢能科技研发和技术创新等方面具体措施,全面推动氢能产业发展;加强交流研讨和科普教育方面,与全国工商联新能源商会在我市共同举办了氢能产业应用生态发展大会,围绕氢能产业的发展与挑战、强化零碳出行相关应用场景等展开交流研讨,同时,通过中央电视、各类新媒体等多种渠道,多方面专题宣传报道吕梁氢能产业发展情况及氢能产业科普教育,进一步提高全社会公众对氢能产业认知度和接受度,积极为氢能产业营造良好发展环境。

吕梁市工业和信息化局

关于多措并举优化营商环境,真帮实干助力企业纾困的建议

建议者:吴小玲

近年来,我市围绕营商环境建设和优化开展了大量工作,营商环境不断优化,发展环境日益改善。但仍然存在市场准入不够开放、政策落实不够到位、涉企服务不够优化等问题。

建议:

一是简政放权、优化服务。政府通过建立智能化交流平台构建检查事项共享模式,各级部

门间统筹协调共享检查数据,最大限度优化检查形式;优化审批流程,精简审批环节,压缩行政许可时限;持续建设或优化网上审批服务平台,解决企业办事重复提交纸质材料、重复填报的“堵点”。

二是政策惠企、助企纾困。对已经存在的“以租代征”问题,建议政府通过行政职权依法进行农转非,从土地性质上解决民企用地合法性问题;允许企业对欠缴本金和滞纳金采取分期缴纳的方式,保障职工的社保权益,真正为企业落实减负降费政策。

三是立足发展、提振信心。由政府牵头,搭建企业间的智能化交流平台,尽快构建焦化行业成熟的数智化发展体系;加强本土职业院校数字技术技能人才培养。帮助焦化产业升级改造往深里走、往实里走,全面推广“问需式”的便民利企服务模式。

办理情况

市行政审批局作为建议办理的承办单位,迅速召集相关科室负责人召开工作部署会,制定推进措施,凝心聚力、协同攻坚,多措并举暖心解难,全面创优营商环境。一是推动行政审批制度改革提质增效。二是推进“高效办成一件事”改革落地见效。三是推广涉企政策“一站式”综合服务平台。

针对搭建交流平台,夯实数智基础的问题,市工业和信息化局积极配合主办单位,组织科室人员研读建议,结合职责提出意见与举措,按时反馈,保障办理质量。在推动焦化行业发展方面,以数字赋能促其绿色低碳转型,鼓励企业技术创新,推广先进技术。推动企业与科研院所深度合作,涵盖技术研发等领域,引导煤、焦、化企业开展供需对接,强化产业协作。

针对调整土地政策,化解用地难题,市规划和自然资源局积极鼓励采取灵活方式供地,在《关于促进民营经济高质量发展的若干措施》中明确用地保障,探索产业链供地,通过长期租赁、先租后让、弹性出让供应工业用地,降低民营企业成本。同时加快推进农村集体经营性建设用地入市。

针对“建议政府出台政策减缓社保滞纳金,规定滞纳金上限等”等问题。市财政局一是积极配合人社、医保、税务部门,与上级相关部门及时反映。二是根据《山西省人力资源和社会保障厅 山西省财政厅 国家税务总局山西省税务局 关于我省延续实施失业保险援企稳岗政策有关问题的通知》(晋人社厅发〔2024〕28号)精神,对我市符合失业保险稳岗返还政策的企业,通过失业保险基金按规定、及时拨付到位。

吕梁市行政审批服务管理局 吕梁市工业和信息化局 吕梁市规划和自然资源局 吕梁市财政局

关于加快固废资源综合利用项目努力建成无废城市的建议

建议者:那海峰

《山西省固废废弃物污染防治条例》将固废处置资源综合利用可持续发展战略落到实处,规范到细则。山西科尔峰再生资源有限公司,为推进我市大宗固废资源化利用产业发展,作出了积极贡献。

建议:

一是组织有关职能部门制定固废清运处置条例。二是从土地、税收、供电、交通等政策上给予帮扶。三是政府有关部门积极推动固废资源综合利用项目,努力建成无废城市。

办理情况

市工信局出台了《吕梁市支持大宗废弃资源综合利用产业发展的若干措施》《吕梁市利用煤矿矸石实施采煤深陷区综合治理项目工作方案》等政策措施,统筹安排工业固废综合利用项目建设,预计2025年投产达效。此外,还引进离石装饰建材、迪诺斯动力电池回收利用等2个项目,大力提升了我市大宗工业固废综合利用水平。

吕梁市工业和信息化局