

已有23个省份在不同层级探索实施相关政策

育儿补贴谁能领、领多少

□ 人民日报记者

今年的《政府工作报告》提出,制定促进生育政策,发放育儿补贴。今年全国两会期间,国家卫生健康委员会主任雷海潮介绍,国家卫生健康委正在会同有关部门起草育儿补贴的操作方案。一时间,育儿补贴相关话题在网上网下引起热议。

国家卫生健康委去年10月的数据显示,已有23个省份在不同层级探索实施生育补贴制度。在各地的实践中,育儿补贴包括哪些种类?如何领取?实施以来起到了什么作用?如何进一步优化相关政策?记者进行了采访。

除发放现金外,还有培训补贴、购房补贴、托育补贴等

育儿补贴是政府部门为缓解家庭育儿经济压力、优化生育环境实施的经济支持政策。“也就是官方直接发放的育儿补助金。”安徽大学人口研究所所长孙中锋介绍。

目前,育儿补贴发放形式主要有两种:一是一次性发放现金,如安徽省合肥市对符合认定资格的夫妇,生育第二个子女,给予2000元的一次性补贴,生育第三个子女,给予5000元的一次性补贴;二是定期发放补贴,如山东省济南市对符合相关生育政策规定的济南市户籍家庭中新生出的二孩或三孩,每孩每月发放600元育儿补贴,直至孩子3周岁。

四川省攀枝花市在2021年7月就出台了育儿补贴政策。相关政策明确,对夫妻双方户籍均在攀枝花且参加当地社会保险,按政策生育第二、第三个孩子并落户攀枝花的家庭,每月每孩发放500元育儿补贴金,直至孩子3周岁。截至目前,全市财政已累计兑现育儿补贴2897.95万元。

宁夏回族自治区卫生健康委员会妇幼处负责人吴林介绍,宁夏户籍夫妻,自2023年1月1日零时以后按政策生育二孩、三孩并落

户宁夏的,可分别获得2000元、4000元的一次性补贴,同时每孩每月发放200元育儿补贴金,持续至孩子3周岁。一次性补贴所需资金由自治区承担60%,县(市、区)承担40%;按月发放的育儿补贴金由县(市、区)全额负担。

从记者的采访看,育儿补贴范围大多涵盖二孩和三孩家庭,一孩家庭并没有纳入享受优惠政策的范围。

“从广义的角度来说,目前各地实施的育儿补贴政策包括生育津贴、育儿补贴、托育补贴、税收减免、购房补贴等。”西南交通大学公共管理学院讲师、中国人口学会婚姻家庭专业委员会委员范文婷介绍,生育津贴是针对孕产妇的经济补贴,育儿补贴则由政府出资,根据家庭生育的孩次发放现金补贴,“部分城市已经开始试行购房补贴政策,多子女的家庭根据生育数量,可在购买新建商品住房时一次性给予不同程度的奖励补贴。”

除了直接发放现金,相关的配套措施也在陆续出台,持续减轻家庭育儿的经济成本。

安徽省去年1月下发通知,提出对因生育中断就业的女性,在其生育2年内参加就业技能培训,按规定给予每人500元—2400元培训补贴,符合条件的,培训期间给予每人每天50元生活补助。合肥市在去年5月发布通知,二孩及以上的本市户籍家庭新购买新建商品住房时,给予总房价1.5%的购房补贴。在攀枝花,共有77家机构自愿参与普惠托育补贴券活动,已累计发放托育补贴券5099张。

宁夏增加60天产假,规定男方享受25天护理假,参加婚检者婚假由10天调整为13天,0—3岁婴幼儿父母每年还可享受10天育儿假等。不断加大对普惠托育服务的投入力度,截至2024年底,全区共有托育机构513家、托位数2.97万个。

带来什么效果

政策实施带来的直接效果是减轻了育儿家庭的经济负担。

“老三出生时,社区工作人员就主动上门提醒申领生育补贴,每月200元准时到账,我们常开玩笑说孩子出生便‘自带工资’。”宁夏银川市的三孩妈妈王蕾说。

“我在2024年6月刚生完第三孩,累计可领取1.12万元。虽然不能覆盖全部育儿成本,但可以负担奶粉、尿不湿等部分刚性支出,切实减轻了育儿负担。”宁夏固原市原州区市民马莹算了一笔账。

家住攀枝花市东区东华街道、今年34岁的彭月是两个孩子的妈妈,“二宝1岁多了,每月都能领取500块钱的育儿补贴金,可以用来买奶粉和尿不湿。”在彭月身边,不少朋友都生了二孩、三孩。“除了育儿补贴金,还有托育补贴券呢。3岁以下小孩入托,每人每月能有200元,全年不超过2000元,也能减轻不少负担。”彭月说。

政策实施两年间,宁夏累计发放育儿补贴1.2亿元,惠及3.3万个家庭。2023年全区人口出生7.3万人,出生率达10.02%;2024年出生人口回升至8万人,同比增幅约10%,其中二孩及以上占比稳中有升。

“从目前的情况来看,育儿补贴及其配套措施的确起到了缓解家庭经济压力的效果。但是生孩子对于家庭来说,是一个需要综合考量的命题,生育、养育、教育的成本都要考虑进去。”孙中锋说。

政策如何进一步优化

关于政策优化,宁夏大学法学院行政管理和社会学系副教授雷安琪建议,可考虑提高补贴金额,适度增加三孩补贴,并探索覆盖一孩

家庭的可能性,增强政策激励效应。扩大适用范围,逐步放宽补贴申请条件,适度纳入长期在一地工作的非户籍人口,提高政策包容性。

育儿补贴政策要兼顾公平性和地域性。复旦大学上海医学院副院长朱同玉认为,我国生育率区域差异显著,整体呈“东低西高”。相比于大城市,同样的育儿补贴支持,更有利于提升县城和农村的生育水平,但这类地区往往又面临财政压力。因此,应建立国家生育支持基金,探索建立由财政支持、资金来源多元化的育儿补贴制度,并向重点区域和重点人群倾斜。在一线城市和财政宽裕、生育率低的地区率先试点一孩生育补贴。

“育儿补贴能否充分发挥作用,取决于补贴来源、补贴对象、补贴金额、补贴方式、补贴类型等。政策制定时,要考虑地方财政压力和群众实际需求,才能提升育儿补贴政策的可操作性和可持续性。”范文婷说。

在完善配套政策上,雷安琪建议,应完善托育支持,加快普惠性托育机构发展,降低家庭育儿成本,提高生育意愿。建立长期保障机制,推动“中央财政+地方财政”联合出资,确保补贴政策的稳定性,并探索税收减免、住房支持、职场友好等综合措施,形成长效生育激励体系。

孙中锋也期待未来会有更多支持积极生育的政策措施落地,“人口问题是长期性、全局性、基础性、战略性的问题,社会各界树立科学的人口发展观。要加大对托育机构的支持力度,增加专业普惠的托位供给;同时健全相关的社会保障体系,例如,对育儿父母的社保进行补贴,对招聘育龄女性的企业进行补贴,提高未成年人的医疗报销比例等。最后,也要营造生育友好的社会氛围,帮助广大民众理解和支持国家及地方的生育、人口结构优化等相关政策。总之,提高生育意愿,要以需求导向制定政策,减轻大家的后顾之忧。”

(记者 姜泓冰 游仪 罗阳奇 焦思雨)

地方财政压力。本次细则通过分阶段发放的形式,既能引导家庭将补贴资金纳入长期育儿规划,也有利于年度资金预算可控,确保政策实施的可持续性。此外,我们在每年补贴发放前会对家庭进行资质复核,针对户籍迁出等不符合申领条件的情况,及时终止后续补贴,避免投机行为。

记者:下一步,如何确保补贴政策落地见效、惠及民生?

张洪民:要对补贴的发放流程进行全面梳理,运用数字化、信息化手段,进一步简化育儿补贴的申领手续,提升补贴发放的速度与精准度;要确保稳定的资金来源,科学划定专项预算资金,逐步探索财政支持为主、资金来源多样化的育儿补贴政策;建立资金保障机制,加强对补贴落实和资金使用情况的全程监督,严厉打击截留、挪用补贴资金等违法违规行为,确保资金安全规范使用;完善配套措施,以创建全国婴幼儿照护服务示范城市为契机,大力发展托幼一体化服务,增大普惠性托育服务供给,为人托的0—3岁婴幼儿家庭每年发放600元托育机构照护补贴,为备案的普惠托育机构发放每托位500元的一次性建设补贴和每月75元的生均补贴,营造生育友好的社会氛围。

据《人民日报》

内蒙古呼和浩特发布“生育三孩发10万元”,相关负责人回应:

考虑居民收入等因素,确保能有效缓解家庭经济负担

为预防补贴被挪用于非育儿领域,分阶段发放

□ 人民日报记者 赵景锋

3月13日,内蒙古自治区呼和浩特市卫生健康委员会发布《落实〈关于促进人口集聚推动人口高质量发展的实施意见〉育儿补贴项目实施细则及服务流程》。文件规定从2025年3月1日起,符合条件的家庭生育一孩一次性发放育儿补贴10000元;生育二孩发放育儿补贴50000元,按照每年10000元发放,直至孩子5周岁;生育三孩及以上发放育儿补贴100000元,按照每年10000元发放,直至孩子10周岁。

针对政策制定的背景、考量及落地保障,记者采访了呼和浩特市卫生健康委员会人口家庭与老龄健康科科长张洪民。

记者:出台细则的背景是什么,主要想实现什么效果?

张洪民:通过直接的经济支持,帮助家庭

分担部分育儿成本,减轻因经济压力产生的生育顾虑,提高生育率;吸引年轻人就业和落户,放大人口集聚效应,扩大城市规模;刺激育儿领域消费需求,为母婴产品、儿童教育、亲子服务等领域带来新的发展机遇。

记者:细则制定过程中有哪些难点,是怎么考虑的?

张洪民:补贴标准如何定。不同地区的经济发展水平、生育情况、育儿成本差异较大,制定补贴标准时要充分考虑地方实际。我们在财政可承受能力范围内,纳入本地居民的收入情况、消费水平、育儿成本等因素进行综合测算,既确保补贴金额能够有效缓解家庭经济负担,也避免因较高的财政支出挤压教育、医疗等领域的预算支出,努力在“能承受”与“有效

果”间寻找最佳平衡点。

不同孩次如何补。此前的生育补贴范围大多只涵盖二孩和三孩家庭,一孩家庭难以享受优惠政策,限制了首次生育意愿的提升。经过调研论证,我们将一孩纳入补贴范围,确保不同孩次家庭均能享受生育补贴,有利于更好地发挥生育补贴对生育率的拉动作用。同时,基于对不同孩次家庭的生育成本、生育意愿等因素的综合考量,我们设置了阶梯式的补贴机制,在普惠的基础上实现精准施策。此外,本次细则明确了孩次计算口径,充分考虑了再婚再育、多胞胎等特殊生育情况,尽可能避免操作时出现模棱两可的灰色地带。

补贴资金如何付。一次性大额补贴,易被部分家庭挪用于非育儿领域,也会集中性加大

营养食育让更多孩子告别“小胖墩”

□ 新华社记者 徐鹏航

3月17日下午,一场别开生面的营养食育讲座走进北京市西单小学。这是北京协和医院西单院区开展“医校‘协’手·健康相伴”系列讲座的第四场。

“小朋友们每天会吃蔬菜和水果吗?”“怎么判断自己是否超重呢?”……

台上,北京协和医院临床营养科副主任陈伟抛出一个个问题;台下,上百位小学生积极举手、热情互动。

“今天听了陈老师的课,我要更加注意饮食,多吃蔬菜水果,增加运动。”西单小学五年级学生妍妍告诉记者,她很喜欢跳舞,也希望可以保持苗条的身材,通过这次讲座,收获不少“科学减重”的干货。

吃多样化食物、参加体育活动、保证吃好早餐、少吃零食、控制含糖摄入……陈伟为孩子们总结了详细的“饮食原则”。“小学阶段是健康习惯养成的关键期,也是生长发育的关键期。我们将营养知识带进学校,就是为了让小朋友们能够及早养成良好的饮食、运动习惯。”陈伟说。

对此,国家卫生健康委等16部门联合印发的《“体重管理年”活动实施方案》,明确强化父母是儿童健康教育第一任老师的责任,培养儿童青少年形成动态测量身高、体重、腰围的健康习惯;开展健康学校创建行动计划,落实课程课时要求,拓展健康教育渠道。

“我们学校配备营养午餐,保证学生每天除了课间活动,还能上好一节体育课。”西单小学党委书记王宏说,希望通过越来越多的健康知识进校园活动,让学生无论在校内还是校外,都能自觉加强自我的健康管理。

新华社北京3月18日电



尽享春日芳华

近日,游客在湖北省孝感市卓尔桃花驿小镇文化旅游节上赏花拍照。

仲春时节,人们走进大自然,尽享春日芳华。

新华社记者 肖艺九 摄



政策鼓励、技术发展、百姓需要,相信机器人养老离我们已不再遥远

在人工智能与人形机器人迅猛发展的当下,你是否也畅想过有一天机器人“飞入寻常百姓家”,成为服务老龄化社会的新生力量?

今年全国两会,“机器人养老”话题引发关注。全国政协委员、中国科学院计算技术研究所研究员张云泉建议,将发展养老机器人纳入新的战略规划,重点推动社区和家庭养老机器人发展行动计划;全国人大代表、科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰表示,养老机器人的日常使用可能在未来3到5年内逐步变成现实。

我国机器人的应用场景正逐步向养老领域拓展。在广东深圳,部分养老院里配备洗浴、辅助行走的智能机器人;在重庆,穿戴式外骨骼机器人能帮助有肢体功能障碍的老年人开展康复训练;在北京,长者陪伴机器人集日程提醒、陪聊天、查菜谱、紧急呼叫等功能于一身……形态各异的机器人,不仅能照顾生活起居、监测健康动态、辅助康复训练,还能提供情绪价值,为老年人生活带来便利。

当然,人们更希望具备更多功能和更智能化的机器人,尤其是人形机器人,能够为老年人提供居家服务。为实现这样的目标,政策已在谋篇布局。2023年,工业和信息化部发文明确了人形机器人2025年批量生产的目标,多地政府设立专项基金支持技术研发;近期,中国牵头制定的养老机器人国际标准发布,推动产业实现规范化;“具身智能”和“智能机器人”在今年首次写入《政府工作报告》,传递出持续推进“人工智能+”行动的信号。

除了政策支持,我国人工智能技术的发展也令人充满信心。目前,发展养老机器人已经具备充分条件:5G、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术蓬勃发展,人工智能芯片、传感器、伺服电机等关键零部件也日渐成熟。居家养老的多元需求,叠加银发经济蕴藏的消费潜力,又为相关产品的研发和探索提供坚实基础。人形机器人在融入养老领域时仍需要更高精度的护理动作、更丰富的情感交互、更高效地应对突发状态,还要保证数据隐私安全。在创新和市场的双重驱动下,我们不妨以乐观态度保持期待。

政策鼓励、技术发展、百姓需要,相信机器人养老离我们已不再遥远。相信在未来,更加智能化的养老机器人将为老龄化社会提供兼具功能性、安全性与人文关怀的解决方案,我们也将迎来一个更加便捷、舒适的智慧养老时代。

“春捂”捂多久有讲究

俗话说“春捂秋冻,不生杂病”,尽管气温日渐回暖,但早晚仍比较冷。“春捂”具体要捂到什么时候?温度、时间、部位各有讲究。

春季温度起伏是正常现象,虽然有所回升,但并不稳定。中国科学院西苑医院肺病科主任医师樊茂蓉表示,在忽冷忽热的气候状况下,人体调节功能尚未完全适应,如果过早地把厚衣服脱掉或者骤减衣物,突然遭遇“倒春寒”时,人体容易受寒着凉,从而引发感冒、咳嗽等呼吸道疾病。

首都医科大学附属北京积水潭医院心血管内科主任医师王佐岩说,波动的气温会激活人体交感神经系统,导致血管痉挛、血压剧烈波动,增加心绞痛、急性心梗及脑卒中的发生风险。再加上春季呼吸道感染疾病高发,心血管病患者一旦患病,可发生炎症反应,加重心脏负担,诱发心力衰竭。

因此,“春捂”十分必要,部分慢病人群对温度变化的耐受力差,更需重视“春捂”。

一般来说当气温稳定在15摄氏度以上,且昼夜温差小于8摄氏度时,就可以逐渐减少衣物了。气温波动剧烈,比如昼夜温差大于8摄氏度,或气温在15摄氏度以下时,不建议减衣。可以视气温“捂”到清明前后,心血管病患者尤其要注意。

由于各地的气候条件不同,“春捂”更应该因人、因地而异,通常以自身感觉温暖又不出汗为宜。本身体质虚弱或怕冷的人群,即使在气温稍高于15摄氏度时,也不必急着脱掉秋衣秋裤;但如果“春捂”时经常出汗,就说明“捂”过头了,出汗后吹风不仅容易感冒,从中医的角度来说,汗多伤津,还可能伤及阳气,影响人体健康。

“春捂”不是盲目多穿,日常建议采用“洋葱穿衣法”,并遵循“下厚上薄”的原则,上身可以穿得薄一点,但秋裤、厚袜子都不要着急脱。举例来说,内层可以穿排汗功能好的衣物,中层穿毛衣、绒衫等保暖性强的衣服,最外层穿防水防风材质的衣服,以应对天气变化。“洋葱穿衣法”的优势在于保证温暖的同时,还方便穿脱,在春季这样温差变化大的环境下可随意切换,不至于着凉或出汗。

樊茂蓉提醒,除了像洋葱一样层层穿搭、叠加,“春捂”还需注意关键部位,头颈部、腹部以及膝足部,都是人体“怕冷”的部位,对温度变化也格外敏感。

头部血管、神经密集,是人体散发热量最大的部位之一,戴薄帽可减少热量流失。脖子也有丰富的血管与神经,受到寒冷刺激后会影响到局部血液循环,还可出现肩颈僵硬、头痛等各种不适,外出时可戴上围巾,但注意不要系太紧。腹部的血管比较多,而且腹部还有胃、肠等重要器官,也比较容易受凉,肚脐还是腹壁最薄的地方,屏障功能最弱,需要重点保护,建议别穿太短的上衣,怕冷的人可以试试高腰长裤。

《生命时报》记者 徐梦莲 罗榕