

“投资于人”，投向美好生活

□ 人民日报记者 徐佩玉

今年的《政府工作报告》首次提出“投资于人”，明确要“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环”。

强调“投资于人”意味着什么？将给普通人带来哪些改变？新提法引起广泛关注。

“投资于人”意味着什么？——让经济发展与民生改善良性互动，在民生改善中促进高质量发展

2023年5月5日，习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上指出，“把‘投资于物’同‘投资于人’紧密结合起来，尽力而为、量力而行，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系”。今年的《政府工作报告》进一步强调“投资于人”。政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛表示，这是宏观政策的创新，旨在形成经济发展与民生改善的良性循环，在稳增长、稳就业中更好地促进高质量发展。

北京大学国家金融研究中心主任金李告诉本报记者，在当前发展阶段强调“投资于人”，是基于中国经济新的发展阶段作出的战略抉择。过去很长一段时间，对基础设施、技术设备、厂房建设等物质投资，助推了经济的高速发展。但随着我国经济进入高质量发展阶段，则需要把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，把更多资金资源“投资于人”，为经济长期发展储备动能。

金李认为，“投资于人”的本质是通过提升人的知识、技能、健康水平和社会适应性，将个体转化为可持续增值的“人力资本”。这种投资聚焦于教育、医疗、就业保障等领域，强调对人的内在潜能开发，有利实现社会整体生产率的提升。

“投资于人”有利于将14亿多人口的市场势能转化为经济增长动能。“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”是2025年经济工作的首要重点任务。“‘投资于人’能有效提升居民的消费信心与消费预期，是释放消费潜力、扩大内需的关键。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说。他认为，全面“投资于人”可以从实质上破解居民消费意愿不足、消费信心减弱的突出矛盾，形成内需引领、消费拉动增长的新局面，这是未来10年中国经济实现持续稳定增长的重要基础。

“投资于人”也有利于更好培育新质生产力。今年以来，人工智能、机器人等新兴产业火爆出圈。中国人民大学国家发展与战略研究院研究员黄石松向本报记者解释，一国的科技创新水平通常与其人力资本水平呈正相关关系，培育人工智能等现代化产业体系，必须同时补齐人力资源投资的短板，建立起长期、稳定、包容、富有活力的人力资本投资体制机制。这就需要“投资于人”，要更加重视人的素质全面提升，以“人才”替代“人力”。

强调“投资于人”，还是对民众需求的积极回应。“中国已进入中度老龄化社会，强调‘投资于人’能够更好满足现阶段民众需求。不仅有利于破解人口红利减弱困境，如通过职业培训提升劳动生产率；还能培育新消费增长点，如通过建立和完善长期护理保险制度，提升失能老年人等群体的支付能力，释放长期照护需求。”黄石松表示。

重点在哪儿？——利好政策、增量资金优先向民生领域倾斜

“投资于人”指向的是民生改善，意味着利好政策、增量资金都要优先向民生领域倾斜。翻看今年各领域、各部门的“任务清单”，民生分量持续增加，“投资于人”的导向贯穿其中。

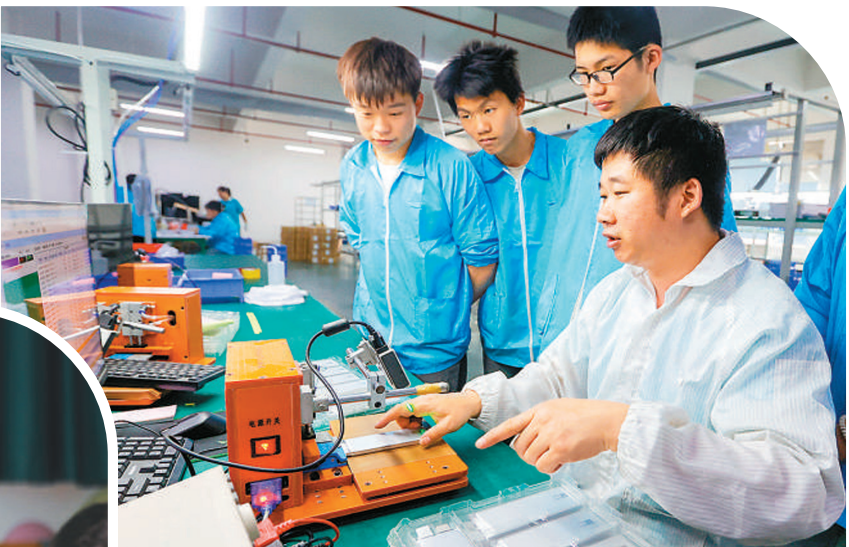
学有所教——全国基础教育综合改革试点工作已于近期陆续启动，包括科学规划布局城乡中小学校，办好乡镇寄宿制学校和必要的乡村小规模学校，多种途径扩大普通高中教育资源等试点内容，以提高教育公共服务质量和水平。2025年义务教育阳光招生专项行动也已部署开展，旨在提高义务教育招生入学工作规范化、科学化、制度化水平。同时，为推动高等教育提质升级，今年将进一步增加“双一流”建设高校本科招生的规模，力争再增加2万人。

病有所医——2003年至2024年，国家财政对居民参加医保的补助从10元增长到670元，大大减轻了参保人的经济负担。今年的《政府工作报告》明确，将城乡居民医保人均财政补助标准提高30元，达到每人每年700元。参保人的“药篮子”也在不断升级。近日公布的新版医保



▲近年来，新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州昌吉市加快推进城市更新行动，建设口袋公园、小游园，利用方寸空间为城市添“绿”。图为昌吉市的城市建筑与滨湖河景观带相互映衬。陶维明 摄

►江西省吉安市峡江县采取“校企合作”等方式发展职业教育，有针对性地培养企业需要的专业技术人才，拓宽学生就业渠道。图为近日，峡江县职业中学的学生在学习锂电池检测技术。陈福平 摄



►贵州省黔西市近年来鼓励和引导社会力量兴办普惠托育机构，有效构建起覆盖城乡的普惠托育服务体系。图为5月12日，黔西市莲城街道一托育中心，老师带领小朋友堆积木。周训超 摄

药品目录新增91种药品。其中，90种为5年内新上市品种；38种是“全球新”的创新药，无论比例还是绝对数量，都创历年新高。

就业是民生之本——促就业政策“组合拳”持续发力。既注重“扩容”，包括围绕重点领域出台激励政策，加大岗位释放力度，支持民营企业稳岗拓岗，深挖吸纳就业潜力；也注重“增效”，把高校毕业生等青年就业作为重中之重，拓展外出务工和就近就业渠道，加大以工代赈支持，实施“技能照亮前程”培训行动，帮助重点群体提高求职竞争力和岗位适应能力。今年一季度，全国城镇新增就业308万人，同比增加5万人，快于时序进度；城镇调查失业率均值为5.3%，低于预期控制目标。

强调“投资于人”还要进一步提高收入水平。国家发展改革委投资研究所副所长盛磊表示，提高收入水平，可以切实提高人的创新创造创富能力，当前尤其要提高农民的收入水平。去年底召开的中央经济工作会议明确，要千方百计拓宽农民增收渠道。既要提高农业综合效益，推动农业增效带动农民增收；也要提升农民就业创业质量，提高农民财产性收入。今年一季度，全国居民人均可支配收入12179元，比上年同期名义增长5.5%，扣除价格因素，实际增长5.6%；农村居民人均可支配收入7003元，增长6.2%，扣除价格因素，实际增长6.5%。

谁来投？——财政支出是主要资金保障，同时鼓励多方参与

“投资于人”，钱从哪儿来？

财政支出是“投资于人”的主要资金来源。2025年我国财政政策将更加积极，持续用力，更加给力，根据形势变化及时调整政策措施，打好政策“组合拳”。包括安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑；大力优化支出结构，强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲；进一步增加对地方转移支付，增强地方财力、兜牢“三保”底线。

财政部提供的信息显示，支出总量上，今年我国拟安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活；2000亿元用于支持设备更新，提升先进产能，为“投资于人”提供更好的物质基础。支出结构上，2025年全国教育支出、社会保障和就业支出均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%，卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅，民生领域保障更加给力。

今年一季度全国财政运行中的多项数据，彰显民生重点领域保障有力。一季度，社会保障和就业支出13570亿元，同比增长7.9%；教育支出11249亿元，同比增长7.8%。

改善民生，同样需要做好项目支持和储备，一批“投资于人”的项目正加快开工实施。今年将加力实施城市更新行动，有力有序推进城中村和老旧小区改造。在乡间，湖北省十堰市郧西县土门镇平原村的蜿蜒村道间，随着最后一盏路灯通过检测，全村355盏太阳能路灯以100%合格率正式点亮乡间。看城市，北京清河两岸经过治理变成骑行绿道；重庆塔坪片区老旧小区建起了社区食堂；江苏无锡的老旧厂房被打造成文化园区。

投资的主体，不仅仅是政府，还需要多方参

与。今年的《政府工作报告》提出，引导更多民间资本参与重大基础设施、社会民生等领域建设，让民间资本有更大发展空间。

今年以来，聚焦民间投资的利好政策更多了。从整体营商环境看，《市场准入负面清单（2025年版）》日前正式发布，负面清单缩减到106项，养老、医疗、交通、能源等多个领域一大批准入限制得到放宽；国务院办公厅印发《关于建立健全涉企收费长效机制的指导意见》，实现目录清单全覆盖，清单之外一律不得收费，进一步改善了营商环境。从具体领域看，在养老领域，国家鼓励社会资本投入养老服务行业，对接收经济困难等符合条件的高龄、失能老年人的养老机构，参照公办养老机构予以补助；在教育领域，全国智慧通信行业产教融合共同体近日成立，多个民营企业参与其中，以培育更多高素质通信人才。

强调“投资于人”，也带来了产业新机遇。今年一季度，养老产业快速增长，传统养老服务与人工智能相融合，推动产业提质升级；数字、绿色、智能等新型消费蓬勃发展，高技术服务业固定资产投资增速达两位数。专家指出，当发展重心转向“人”，所有围绕“人的需求”的创新，都将成为未来经济增长的强引擎。

金李解释说，“投资于人”与“投资于物”如同“硬件”与“软件”的关系。“投资于物”能通过基建等项目快速刺激需求、稳定就业；而“投资于人”则需持续投入方可见效，为长期发展储备动能。唯有让“物的投入”服务于“人的发展”，让“人的进步”反哺“物的升级”，才能真正促进经济高质量发展。

前4个月我国人民币贷款增加10.06万亿元

新华社北京5月14日电（记者 吴雨 任军）中国人民银行14日发布的金融统计数据显示，前4个月我国人民币贷款增加10.06万亿元，其中企（事）业单位贷款增加9.27万亿元。

数据显示，4月末，我国人民币贷款余额265.7万亿元，同比增长7.2%。分部门来看，前4个月，住户贷款增加5184亿元；企（事）业单位贷款增加9.27万亿元，其中中长期贷款增加5.83万亿元。

从货币供应看，4月末，广义货币（M2）余额325.17万亿元，同比增长8%。狭义货币（M1）余额109.14万亿元，同比增长1.5%。

另外，前4个月我国人民币存款增加12.55万亿元，其中住户存款增加7.83万亿元。

此外，同日发布的社会融资数据显示，4月末，我国社会融资规模存量为424万亿元，同比增长8.7%；前4个月社会融资规模增量累计为16.34万亿元，比上年同期多3.61万亿元。

国开行前4个月发放绿色贷款超2500亿元

新华社北京5月14日电（记者 张千千）记者14日从国家开发银行获悉，今年以来，国开行立足职能定位，用好碳减排支持工具等政策，着力为绿色发展提供稳定中长期资金支持，1至4月发放绿色贷款超2500亿元，重点支持了绿色基础设施、清洁能源、生态保护和污染防治等领域。

数据显示，近年来，国开行绿色贷款在全部信贷资产中的占比不断提升。

据介绍，作为支持基础设施建设的主力银行，国开行积极支持绿色交通、绿色建筑、重大水利工程等建设运营和升级改造，助力环境基础设施体系建设，全面支持污水、生活垃圾、固废、危废、医废收集处理处置及监测等设施建设和推动实现经济效益、社会效益、生态效益的有机统一。

在加大信贷支持的同时，国开行积极探索创新绿色金融产品，不断提升综合金融服务质效。国开行甘肃分行日前发放首笔可持续发展挂钩贷款支持酒泉市瓜州县7.87万亩高标准农田建设，这笔贷款将农田节水率与贷款利率优惠挂钩，促进发展节水灌溉。同时，国开行持续创新绿色金融债券产品，引导带动社会资金共同服务绿色发展。

国开行相关部门负责人表示，下一步，将立足职能定位做好绿色金融大文章，持续加强对绿色低碳循环发展重点领域的融资支持，进一步丰富完善绿色金融产品，支持经济社会发展全面绿色转型和美丽中国建设。

4月份全国企业销售收入同比增长4.3%

新华社北京5月14日电（记者 申铖）记者14日从国家税务总局了解到，增值税发票数据显示，4月份，全国企业销售收入同比增长4.3%，延续了去年四季度以来的稳步增长态势。

发票数据显示，工业继续发挥“基本盘”作用，新质生产力加快发展。4月份，工业企业销售收入同比增长3.7%，其中制造业销售收入同比增长4.4%；高技术产业、数字经济核心产业销售收入同比分别增长15.3%和13.4%；各地项目建设加快推进，建筑业销售收入同比增长6.5%。

东部地区特别是经济大省增长态势良好。发票数据显示，4月份，东部地区增长较快，销售收入同比增长4.8%。其中，浙江、广东、北京销售收入同比分别增长7.3%、6.6%和5.4%，增速明显快于全国平均水平。

“华龙一号”全球首堆连续安全稳定运行1000天

新华社福州5月14日电（记者 张华迎 周义）5月14日，我国自主三代核电“华龙一号”全球首堆——中核集团福清核电5号机组实现连续安全稳定运行1000天，持续向社会稳定输送清洁电力超370亿度。

福清核电三厂副厂长朱金刚说，这是继“华龙一号”示范工程福清核电5.6号机组获世界核电运营者协会综合指数“双满分”、连续两年实现“零非停”之后取得的又一佳绩，再次验证了我国自主三代核电技术“华龙一号”的安全性和先进性，为全球清洁能源发展贡献了“中国方案”。

记者从中核集团了解到，“华龙一号”是我国在三十年核电科研、设计、制造、建设和运行经验的基础上，研发的具有完全自主知识产权的三代压水堆核电创新成果，技术指标达到国际先进水平。2015年，“华龙一号”全球首堆落户福建福清开工建设。2022年，“华龙一号”示范工程全面建成。

据中核集团有关专家介绍，凭借高效可靠的建设周期，以及自主可控的产业链、供应链体系，“华龙一号”已实现批量化、规模化建设。截至目前，“华龙一号”国内外在运、核准在建机组总数达41台，已成为全球在运、核准在建机组总数最多的三代核电技术。

据了解，“华龙一号”单台机组年发电量达100亿千瓦时，可满足中等发达国家百万人口的年度生产和生活用电需求，相当于每年等效减排二氧化碳约816万吨。

黄河三角洲生机盎然

初夏时节，位于山东省东营市的黄河三角洲国家级自然保护区绿意盎然，生机勃勃。近年来，保护区累计退耕还湿、退养还滩7.25万亩，湿地面积增加188平方公里。截至今年4月份，保护区内共拥有种子植物685种，野生动物1633种。

图①为5月14日，几只丹顶鹤在黄河三角洲国家级自然保护区内飞翔。

图②为5月14日，一群大雁在黄河三角洲国家级自然保护区内飞翔。

新华社记者 徐速绘 摄

