聚力办好代表建议 书写群众满意篇章

编者按

依法办理人大代表建议，是“一府一委两院”践行全过程人民民主的重要体现。在市四届人大五次会议期间，176 件凝聚着群众期盼的代表建议提交至大会。经市人大常委会综合分析、精准筛选，6件承载着经济发展和民生改善关键诉求的建议被列为今年重点办理的建议，由市政府分管副市长领办，多部门协同推进，市人大常委会副主任按照分工牵头所分管的机构对口督办。

在办理过程中，各承办单位秉持“民有所呼、我必有应”的理念，通过健全责任机制、优化办理流程、强化闭环管理，将代表建议作为破解发展难题、回应民生关切的“金钥匙”。为充分展现人大代表扎根基层、履职为民的使命担当，以及各单位真抓实干、高效落实的工作风貌，本刊精选部分高质量建议及办理进度予以展示，全方位呈现民生实事落地见效的生动实践。

市人大代表李瑞青

让地方性法规“活”在百姓心里

□ 本报记者 梁英杰

“当建议被明确列入市人大常委会重点督办建议的那一刻，我深感肩头分量之重。”市人大代表李瑞青面对记者时，眼中闪烁着对法治吕梁建设的殷切期盼。这位长期关注法治建设的人大代表，将目光聚焦到吕梁地方性法规宣传的薄弱环节，提出《关于将地方性法规宣传纳入“谁执法谁普法”责任制的建议》，让吕梁人“家门口”的法规真正“活”在执法中、融入百姓心坎里。

近年来，我市制定公布地方性法规24部，从城乡建设到生态文明，从历史文化保护到基层治理，细密编织着地方治理的法网。然而李瑞青在履职调研中敏锐察觉，这些与百姓生活休戚相关的法规，在群众中的知晓度仍显不足。她形象地比喻：“再精细的法规条文，若只在机关文件柜里沉睡，没有在街头巷尾、田间地头扎根生长，就难以焕发应有的生命力。”

这份忧虑推动着她深入思考，如何让地方立法摆脱“养在深闺”的困境？李瑞青的目光最终聚焦于“谁执法谁普法”责任制这项重要制度之上。“谁执法谁普法”责任制，是我国法治建设中的一项重要制度，旨在通过明确国家机关的普法责任，推动执法与普法的深度融合，增强全民法治观念。在她看来，落实“谁执法谁普法”责任制，对于强化国家机关及其工作人员的普法责任，增强普法的针对性和实效性，满足人民群众的法治需求，减少执法中的对立和冲突，促进严格、规范、公正、文明执法具有重要意义。

为此，李瑞青在建议中提出两条清晰路径：一方面，将吕梁地方性法规纳入“谁执法谁普法”责任制普法宣传，与宪法法律宣传同部署、同落实，用群众喜闻乐见的形式和案例化方法，让法规在执法过程中“开口说话”；另一方面，市、县相关职能部门要持续做好市、县级国家机关“谁执法谁普法”履职评议及考核工作，通过市县两级评议考核的硬杠杆，撬动责任落实，使法规宣传内化为执法机关的行动自觉。

这份建议一经提出，便获得市人大常委会的高度重视，被列为重点督办建议。市司法局作为承办单位，迅速回应并着手落实。李瑞青对此感到欣慰：“这意味着我们精心打磨的‘钥匙’，正在尝试打开地方性法规落地生根的‘最后一扇门’。”

展望未来，李瑞青描绘了一幅法治愿景图景：“当每一部吕梁人自己的法规，都能在每一次执法互动中被清晰讲解；当群众遇到难题时，能自然想起身边这些‘小快灵’的地方法规来守护权益，这才是地方性立法的真正价值所在，也是‘谁执法谁普法’机制最动人的实践注脚。”

市人大代表张绳顺

守护乡村教育“最后一公里”

□ 本报记者 梁英杰

在深入农村调研时，市人大代表张绳顺的目光总被那些日渐沉寂的村庄牵动。“青年夫妇带着孩子离乡，老人支撑着整个村落，土地撂荒越来越多……更揪心的是，当最后一代老人离去，这些村庄或许就真的消失了。”他语气沉重地描述着农村空心化带来的隐忧。而在他深入的分析中，乡村学校的不合理撤并，恰是加速这一趋势的关键推手。

“学校撤了，孩子不得不走；孩子走了，父母很难留下。”张绳顺一针见血地指出症结所在，“这看似是教育布局问题，实则牵动农村人口根基，最终威胁的是我们的粮袋子——耕地撂荒，谁来做田间稼穑？”

他调研发现，当前农村学校布局未能充分考虑人口分布与地理现实。一些偏远村落的孩子不得不外出求学，而勉强保留的学校则设施陈旧，师资匮乏，与城市学校差距悬殊。“硬件跟不上，好老师留不住，形成恶性循环，学校数量只能减少，农村的劳动力也随之流失。”张绳顺对此深感忧虑。

面对困局，张绳顺开出了他的“药方”，建议实施“一乡一优校”工程，每个乡镇聚力建设1-2所高标准的寄宿制学校，作为区域教育支点。同时，他特别强调要守护偏远小村的读书灯：“对于那些人数不多但交通极其不便的村落，教学点不能简单一撤了之。哪怕只有几个孩子，也应保留必要的教学点，采用复式教学等灵活方式，确保孩子们能在家门口安全上学。”

硬件是基础，软件是灵魂。张绳顺深知，要稳住乡村教育，必须拴心留人。他建议政府制定强有力的倾斜政策，设立专项资金，彻底改善农村学校校舍、实验室和运动场等硬件条件；更要在教师职称评定中增加乡村任教年限的加分权重，落实有吸引力的乡村教师专项补贴。同时，推动城乡教师双向流动，让城市优秀经验“流”进来，让农村教师有机会“走”出去开阔眼界；并针对农村教育实际需求，加强教师培训，内容直指复式教学、乡土课程开发等痛点。

“农村学校不仅是传授知识的场所，更是留住乡愁、传承乡土文化的阵地。”在张绳顺的蓝图中，农村教育不应是城市的翻版，而应带着泥土的芬芳。他主张优化课程设置，在夯实文化基础的同时，引入适应当地的农业技术、传统手工艺等特色内容。“这不仅能增强孩子们对家乡文化的认同与热爱，也是为未来培养懂技术、爱农村的建设者埋下种子。”他如是说。

这份凝聚着深沉乡愁与务实思考的建议，已被吕梁市人大常委会列为重点督办建议，交予市教育局全力落实。在张绳顺看来，守护乡村学校，就是守护乡村振兴的根脉与希望。他目光坚定地表示，将持续关注农村学校建设进展，积极建言献策，推动各项措施落地见效，守护好乡村教育的希望，为农村发展筑牢根基。

市人大代表高瑞香

为老旧小区拧紧消防“安全阀”

□ 本报记者 梁英杰

“每次走进那些老旧小区，心就跟着悬起来。”市人大代表高瑞香回忆起她的调研经历，眼神里依然带着忧虑。破旧的消防栓、堆满杂物的逃生通道、缺失的灭火器，让她深感震撼：“这不仅仅是隐患，更像是一把悬在居民头顶的刀，随时可能落下。”

老旧小区和高层住宅消防安全问题，是高瑞香在深入群众、密集走访中发现的痛点。于是，在市四届人大五次会议上提交了《关于完善和改进老旧小区高层住宅楼消防设施的建议》。

谈及提出建议的初衷，高瑞香神情凝重。她坦言，自己在走访调研中发现，大量老旧小区因建设年代久远，消防设施老化、配置不足等问题比比皆是。“管道破损、消防栓缺水、灭火器失效，这些看似细微的隐患，在火灾来临时，可能就成了夺命的‘元凶’。”高瑞香说，每一次看到因消防设施不完善导致的火灾事故报道，她都深感揪心，决心要为居民的生命财产安全提出一份切实可行的建议。

“安全，必须从根基筑牢。”高瑞香建议各级政府设立专项资金，精准投向最急需的老旧小区，用于更新消防栓、灭火器、烟感报警器、喷淋系统等“保命”设施；另一方面，创新引入“政府+社会资本”模式，鼓励专业消防公司参与改造，用市场力量提升效率。另外，在老旧小区推广联网型报警器和智能监控系统，并接入城市消防平台，让险情早发现、早处置。同时，在老旧小区集中区域增设微型消防站，确保火灾能“灭早灭小”。

“再好的设施，疏于管理也会形同虚设。”高瑞香语气坚定地表示。她还建议明确物业公司对消防设施的维护责任，建立物业消防安全信用档案，对失职者严厉惩戒；同时消防部门加强监管，推行老旧小区消防安全“红黄绿”分级管理和挂牌督办制度，并实施消防设施年度专业检测并向居民公开结果。

“居民的意识和能力是最后一道防线。”高瑞香特别建议道，要强化居民消防意识，多渠道开展消防宣传教育，通过社区活动、线上培训、微信群、宣传栏等多元渠道普及消防知识，尤其要每半年组织一次逼真的消防应急演练，让居民在模拟中学会自救逃生，关键时刻才不慌乱。

老旧小区消防设施改造不仅是一项民生工程，更是守护生命的重要防线。这份凝聚心血、直面痛点的建议，被吕梁市人大常委会列为重点督办建议，市消防支队也正积极对接落实。对此，高瑞香倍感欣慰，但脚步并未停歇，她说道：“督办只是开始，落实才是关键。老旧小区改造千头万绪，但消防安全必须放在首位。希望通过各方努力，能尽快让老旧小区的消防设施焕然一新，让居民住得安心、放心。”

市人大代表王福玉

为乡镇应急救援筑牢“生命防线”

□ 本报记者 梁英杰

乡镇是基层治理的“最后一公里”，也是防范和应对自然灾害、事故灾难等突发事件的前沿阵地。近日，市人大代表王福玉提出的《关于加强乡镇基层应急救援力量建设的建议》被列为重点督办建议，不仅是对基层应急救援困境的有力回应，更承载着万千群众对安全防线的深切期盼。

这份承载着对基层群众深切关怀的建议，背后藏着怎样的思考与期待？

在王福玉看来，乡镇基层应急救援力量建设，是“人民至上、生命至上”理念在基层最直接的落地考验。他告诉记者，近年来极端天气频发，安全生产风险攀升，乡镇作为防范和应对突发事件的前沿阵地，应急救援任务愈发繁重。然而，当前乡镇基层应急救援力量存在明显短板，兼职人员为主的救援队伍结构不稳定、技能不足，装备匮乏，协同机制不健全等问题，严重制约了应急处置效能。

“看着群众在灾害面前因救援力量薄弱而承受损失，我深感痛心，也更加坚定了提出这份建议的决心。”

王福玉说干就干，在今年召开的市四届人大五次会议上提交了这份建议，详细分析我市基层应急救援力量现状与问题。他说道：“近年来，我市基层应急救援力量显著增强，应急机构、救援队伍和物资配备等方面取得长足进展，如岚县建成多个应急管理机构，组建救援队伍并储备物资。但乡镇层面的问题依然突出，救援力量薄弱、体制机制不完善、保障支撑不足以及群众自救互救水平低等，依然是横亘在基层应急救援道路上的‘拦路虎’。”

针对这些问题，王福玉提出了一系列切实可行的建议。构建多元化救援队伍体系，通过组建专职救援队伍、整合社会力量，形成“专兼结合、优势互补”的基层应急救援力量；完善应急基础设施与装备配置，设立专项资金配备现代化设备，构建物资储备网络；推行实战化应急演练机制，以“双盲演练”检验预案和队伍能力；实施应急知识普及专项行动，通过“敲门行动”等方式提升群众自救互救能力。这些建议环环相扣，直指问题核心。

“这些建议的提出，是基于大量的实地调研和深入思考。”为了让建议更精准务实，王福玉多次走访各地乡镇，与基层干部、救援人员和群众深入交流，了解他们在应急救援工作中的困难与需求。同时，参考其他地区的先进经验，力求让建议更具科学性和可操作性。

目前，该建议已得到市应急局的积极响应，承办单位与王福玉4次电话联系，全力推进建议办理工作。王福玉对此表示欣慰，也充满期待。他说道：“希望通过社会各界共同努力，能够切实加强乡镇基层应急救援力量建设，为群众筑牢安全防线，让基层在面对突发事件时更有底气、更有能力守护一方平安。”

市人大代表那海峰

将城市垃圾“变废为宝”

□ 本报记者 梁英杰

“大量的煤矸石、粉煤灰露天堆放，建筑垃圾粗放填埋，不仅侵占土地，更污染着我们的空气、土壤和水源。”市人大代表那海峰谈及吕梁市的建筑垃圾与大宗固废治理现状时，神情中满是忧虑，他告诉记者：“这些看似无用的‘废物’，其实蕴含着巨大的资源潜力，只要合理利用，完全可以‘变废为宝’。”基于此，那海峰在市四届人大五次会议上提出了《关于加快推进建筑垃圾与大宗固废综合治理与有效利用的建议》，为破解固废治理难题发声。

吕梁作为典型的资源型地区，工业固废问题尤为突出，煤矸石、粉煤灰等大宗固废不仅成为环境改善的“绊脚石”，也制约着城市的绿色发展。那海峰深入调研后发现，政策落实不到位是首要难题。尽管中央、省、市各级政府陆续出台了一系列政策，但在具体实施过程中，由于各种问题难以落实到位。同时，再生产品推广力度不足，缺少政府引导性政策支持，即便再生产品在质量、安全、环保等方面优势显著，却依旧难以打开市场局面。

为此，那海峰建议市政府细化政策措施，明确责任，从源头上杜绝固废随意排放，并促进固废排放企业与处理企业强强联合，提高固废再生利用率；借鉴其他地区经验，加大再生产品宣传推广力度，将符合标准的再生产品列入绿色建材目录，在市政工程及民用工程中优先使用再生产品；落实扶持政策，加大政策和金融帮扶力度，缓解企业发展压力；明确部门责任，确保政策措施落地见效，积极开展“无废城市”试点申报工作。

那海峰的建议被市人大常委会列为今年重点督办建议，得到了承办单位市工业和信息化局的高度重视及回应。在强化规划引领与政策引导方面，市政府先后印发多项方案与措施，将固体废物利用列入重点推进工作，并多次召开专题会议推动落实。在深化协同治理上，建立考核机制，依法监督管理，加强宣传推广，多管齐下促进固废综合利用产业规范化、绿色化、规模化发展。同时，针对煤矸石治理，出台行动计划，支持项目建设，鼓励产学研合作，搭建技术交流平台，推动高值化利用循环产业园发展。

“固废治理是一场攻坚战，也是一场持久战。”那海峰表示，看到提出的建议有了回应和切实行动，对我市固废综合治理与有效利用充满信心。希望通过各方共同努力，我市早日实现固废的高效利用，让这些曾经的“废弃物”转化为推动城市发展的“新动力”，走出一条绿色、循环、低碳的发展之路，为建设美丽幸福吕梁注入源源不断的“绿色能量”。

政教专刊部主办 2025年6月25日 星期三 组版：李牧 责编：冯海砚 校对：马腾越