

(上接1版)

每到关键节点,习近平同志都为厦门改革发展指明方向。

2002年6月,时任福建省省长习近平同志到厦门调研,为厦门擘画“提升本岛、跨岛发展”战略,促进海岛型城市向海湾型城市转变。

2021年12月,厦门经济特区建设40周年之际,习近平总书记发来贺信,鼓励厦门“勇立潮头、勇毅前行,全面深化改革开放,推动高质量发展,促进两岸融合发展,努力率先实现社会主义现代化”。

在历史的大潮中搏击,乘着时代的东风奋进,东海之滨、鹭江之畔,演绎着中国特色社会主义的精彩故事。

1985年至2024年,厦门地区生产总值年均增长13.8%,逐步形成了涵盖经济特区、保税区、保税港区、自由贸易试验区、金砖创新基地、海上合作战略支点城市等开放载体的多层次、全方位、综合性经济开放格局,闽南经济中心、东南沿海门户地位愈加彰显。

“习近平同志在领导编制发展战略时,秉持开放、前瞻、把握历史趋势的大局观,科学谋划,明确厦门发展的战略定位、指导思想、战略目标,这为当下全国和地方层面谋划‘十五五’时期经济社会发展提供了珍贵启示。”厦门大学经济学院教授张兴祥说。

厦门改革发展的实践充分证明,只有胸怀“两个大局”,发扬历史主动精神,从全局谋划一域、以一域服务全局,自觉把工作融入党和国家事业大局,善于发现机遇、创造机遇、把握和用好机遇,在服务国家战略中探索试验、探路先行,才能实现既为一域争光、更为全局添彩。

(二)开门问策 集思广益

“面对这样艰巨的研究任务,我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此,专门班子要努力学习、勇于探索。”

2025年5月20日起,“十五五”规划编制工作网络征求意见活动开展。人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端及“学习强国”学习平台同步推出了专栏——“我为‘十五五’规划献一策”。为期一个月的时间,群众积极建言献策,社会反响热烈,为做好“十五五”规划编制工作提供了有益参考。

习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示,强调要坚持科学决策、民主决策、依法决策,把顶层设计和问计于民统一起来,加强调研论证,广泛凝聚共识,以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议,充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验,注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性,高质量完成规划编制工作。

1986年10月,一场征文活动——“2000年——我心目中的厦门”在《厦门日报》展开,公开征集对《1985年-2000年厦门经济社会发展战略》的意见,引发全市大讨论,从专家学者、基层干部到普通群众,大家踊跃献策,投稿纷至沓来。《厦门日报》刊载了14篇来自一线的建议,涉及城市规划、港口开发、海洋研究开发、金融中心建设等议题,来稿的作者既有科研院所专家学者,也有党政干部、媒体记者、工程师等,在社会上引发热烈反响。

彼时,从国家到地方,五年计划、年度安排是常见的,为一座城市制定15年的发展战略,却是头一回。

习近平同志有着清醒认识:“面对这样艰巨的研究任务,我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此,专门班子要努力学习、勇于探索。”

于是,习近平同志带着厦门市战略办成员到北京,登门拜访著名经济学家于光远。

“‘近平,你又来了!’一见面,于光远就亲切地招呼。习近平同志向于老谈了

厦门要做发展战略的思路,请他指导,聊了一整个下午,气氛热烈。”对当年场景,郑金沐历历在目。

拜访于老之后,习近平同志又带大家来到中国社会科学院,向刘国光、董辅弼等专家请教,厦门制定中长期发展战略的想法得到他们的肯定和支持。刘国光还专门推荐中国社会科学院经济研究所和厦门合作搞研究。

题定纲成,谋定后动。

习近平同志亲自审定了发展战略涉及的各个具体项目,分21个专题进行全面规划,由中国科学院、中国社会科学院和厦门大学等有关院所专家学者,厦门党政部门工作人员等100多人承担。

“发展战略编制是庞大的系统工程,既借助相关领域高层次专家力量,也把理论工作者和实际工作者各自优势发挥出来。”发展战略课题组成员徐楚炫说。

一线调查,摸清家底。

当年骑着自行车走街串巷,“跑”数据、摸家底的日子,时任厦门大学经济学院教师、课题组成员刘连支至今记忆犹新。

“厦门但凡百人以上厂子,哪怕在小巷子里,我们都挨家挨户走了个遍。”刘连支说,课题组成员常常骑着自行车搞调研,没有自行车的就坐着公交车满大街跑。

“当时还没有数据信息系统,我们就一家一家收集、核对、整理。”刘连支说,发展战略通过大量一手得到的真实数据,摸清了厦门的家底,也看到未来发展的可能性。

在数字化、信息化浪潮还未到来的时代,发展战略的编制就使用了数学模型进行分析预测。

翻开发展战略,各项数据图表、函数公式密密麻麻。在“厦门市2000年经济社会发展战略目标的预测报告”章节,农业、工业、建筑业、商业……10多张图表将各项数据的产出投入比值详细罗列,一项项方框分析计算,描绘出15年后厦门面貌的精准画像。

组建不久的厦门大学计算机系承担了建模分析重任。在一年半左右的时间里,时任厦门大学计算机系副主任辜建德带领学生深入收集各项历史数据,用数学建模、定量计算的方法,进行前景预测,指出主要制约因素和必备条件。

这一经过深入调研、深思熟虑的战略蓝图,系统深刻回答了厦门经济特区朝什么方向发展、怎样发展等重大理论和实践问题,至今依然闪耀着穿越时空的思想光芒——

突出重点,明确“厦门经济特区逐步实行自由港某些政策的构想”“厦门港的发展与布局”,指明“厦门市的发展与对内对外辐射作用”;

全面系统,针对厦门市到2000年的工业、农业、对外贸易、旅游、财税与金融、教育等问题都分章——作了战略规划;

守正创新,前瞻性地将厦门市的“人才开发战略”“城镇体系与生态环境问题”单设一章纳入发展战略推动实施,突出强调“必须把发展科学技术放在首要位置”……

正如经济学家马洪在发展战略序言中所说:“这个发展战略,对厦门经济特区制定长远规划、近期实施策略,具有指导意义。同时也为其它地区制定区域性发展战略,提供了有益的经验。”

开门问策、集思广益,吸纳民意、汇集民智,这种自觉的意识和工作方法,贯穿于从地方到中央的为政实践。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。我们要眼睛向下,把顶层设计同问计于民统一起来。”习近平同志记多次强调。

2020年,“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见和建议。同年,习近平总书记3个月内先后主持召开7场覆盖各领域各阶层人士的专题座谈会。

2022年,党的二十大相关工作网络征求意见活动开展。这是我们历史上第一次将党的全国代表大会相关工作面向全党全社会公开征求意见。

基层百姓的所思所想,社会各界的智慧力量,融入党和国家的顶层设计,这是全过程人民民主的生动实践,这是中国之治的独特优势。

(三)改革创新 勇立潮头

“经济特区的任务就是改革,经济特区应改革而生,我们要承担起这个责任。”

厦门港海沧港区远海全自动化码头,一个个白色的储能集装箱整齐罗列在冷风货物堆场,降温喷淋系统、防爆电源插座、可燃气体探测报警系统等设施,组成锂电池存放的“超大保险柜”,无人集卡往来穿梭,一批批锂电池从这里装船出海。

近年来,我国锂电池畅销海外,成为外贸出口“新三样”之一。由于锂电池化学特性和海运适用规则等问题,锂电池海运一度面临没有港口和船东敢接的困境。

2024年以来,厦门创新出台《厦门港集装箱式锂电池储能系统海上安全运输指南》,率先树立运输标准,得到国际认可,解决了企业出口锂电池的后顾之忧。目前,福建全省90%以上锂电池通过厦门港口出口。

2024年12月,国家发展改革委公布《关于推广借鉴上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点创新举措和典型经验的通知》,包括“以标准创新推动集装箱式锂电池储能系统出海”等13项厦门的综合改革试点经验向全国推广。

经济特区应改革而生,担当起改革重任不仅责无旁贷,而且具有极大的示范效应。

对于上世纪80年代的厦门乃至中国而言,“逐步实行自由港的某些政策”,这是一个全新的改革课题。

“什么是自由港,可以实行哪些政策,国内没有先例可循。”时任厦门市计划委员会干部董群联回忆,“面对特区改革重大任务,制定发展战略时,习近平同志多次强调,一定要解放思想,解除禁锢,大胆闯、大胆试。”

在一次厦门市委常委会会议上,习近平同志语气坚定:“改革,先走一步有风险,但国家需要有人去蹚路子,搞好了,为国家以后的改革提供经验,起纲举目张的作用”。

习近平同志带队到新加坡等地学习自由港经验,并组织“出口加工区和自由港”厦门国际研讨会,广泛听取国内外专家意见。

“我们要立足中国的实际、厦门的实际,不能全搬新加坡的模式,更不能搬用香港的模式,可以把它作为重要参考。”习近平同志交课题组的同志根据厦门的实际情况研究厦门自由港发展模式,争取探索出一条中国特色的发展自由港的路子。

在学习借鉴境外自由港建设经验,对厦门发展历史、家庭、有利条件和制约因素进行深入研究基础上,发展战略对厦门实行自由港的某些政策提出“三步走”路径——

实施保税政策,建保税区;保税区范围扩大到全市,扩展功能为自由贸易区,实施自创贸易区政策;有限度地在全岛

放开的自由港。

“新时代以来,我国自由贸易试验区建设的实践印证了发展战略擘画‘三步走’路径的前瞻性、科学性,探索出一条中国特色的推进高水平对外开放道路。”厦门自贸委政策法规局局长邓光雄说。

厦门,是改革之窗,亦是开放之门。

从在改革开放中应运而生的经济特区,到在新时代奋楫争先的自由贸易试验区,改革的精神气质早已融入这座城市的血脉。

在厦门工作期间,习近平同志亲自推动一系列重要改革,凭一腔闯劲,蹚出了一条双向辐射的开放发展之路。

发展战略率先提出,按照“小政府、大社会”的原则,建立精简高效的特区行政管理机构。

作为全国第一批机构改革试点城市,1987年,厦门工业系统的8个专业局全部撤销,简化企业审批、放权给企业。“这一刀下去,很多人哇哇叫,但就是要逼着大家解放思想尽快上路,融入市场经济。”厦门市原体改委负责同志回忆道。

在全国率先出台税利分流措施,率先建立经济特区金融体系,率先借外债搞基础设施建设,率先成立外汇调剂中心,成立我国第一家合资经营、企业化运作的航空公司——厦门航空,设立第一家中外合资银行——厦门国际银行……一项项敢为人先的改革实践,彰显“勇立潮头、勇毅前行”的智慧和勇气。

改革未有穷期,百尺竿头更进一步。

2023年6月,中办、国办印发厦门综合改革试点实施方案,以清单批量授权方式赋予厦门在重点领域和关键环节改革上更大自主权,开启了厦门新一轮改革开放新征程。

锚定制度创新、高水平开放和两岸融合“三大功能”,厦门自自贸区挂牌以来,大胆试、大胆闯、自主改,累计推出600多项创新举措,31项改革试点经验向全国推广。

纵观厦门改革发展实践,创新始终被置于战略性的关键地位。

发展战略旗帜鲜明指出:“特区经济、社会要迅速发展,必须把发展科学技术放在首要位置。”

适应经济长期发展的需要,致力于形成以具有较高技术起点行业为主导产业和支柱产业的结构,发展战略将计算机应用技术、信息处理技术、生物工程、海洋开发、新材料作为优先发展产业,将电子、纺织、机械等作为重点发展领域。

“1990年启动建设火炬高新区,2012年打造厦门生物医药港,2020年谋划推出厦门科学城……30多年来,厦门科技创新工作始终按照发展战略指引,不断探索新机制、开拓新阵地。”厦门市科技局负责人说。

进入新时代,厦门着力增强基于科技创新的内生驱动力,实施科技创新引领工程,制定了先进制造业倍增计划,积极构建“4+4+6”现代化产业体系,培育出光电显示、集成电路、生物医药等34个千亿级产业集群,加速向“创新海湾型”城市跃升。

八闽大地,孕育了“敢为人先、爱拼会赢”的开拓创新精神。改革开放,这是“当代中国最显著的特征、最壮丽的气象”。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

2024年10月,在中国(福建)自由贸易试验区厦门片区考察时,习近平总书记勉励:“今天,抓改革开放,无论深度还是广度,都比过去要求更高了。福建和

重不断完善湖区自然生态系统,提升环湖步道、公园绿地品质,让美好环境更好惠及民众。

念“民之所忧”,行“民之所盼”,久久为功,持续用力。

整洁的主街巷,焕新的楼房外墙,粉刷成“金箍棒”“椰子树”等创意图案的烟囱、电线杆……厦门市湖里区禾山街道围里社区,从昔日的电线杂乱低垂、房前屋后随处是铁皮棚的老旧城中村,蜕变为一个和谐舒适的社区。

“经过改造,社区环境好多了,大家心情也舒畅了。”从小生活在这儿的居民陈建军说,“变化太大了,原来堆垃圾的地方成了老人们纳凉的场所,孩子们能在新修的运动场地上打羽毛球,过去的老宅子也改造成了网红茶馆和公益图书馆。”

城中村治理,事关城市现代化进程。城中村居民,多数为外来人口,他们辛辛苦苦在这座城市打拼,为城市发展作出重大贡献,如何让他们安居乐业,是政府之责。

“厦门人民群众才是厦门建设的主体,各方面的建设都离不开厦门人民的辛勤努力。”习近平同志曾在一次新闻采访中說。

基于对城镇化发展趋势的深刻洞察,发展战略指出郊区农村非农化发展带来的城中村相关问题,并提出一体化统筹规划建设的思路。

发展战略明确的2000年厦门经济社会发展六大战略目标中,居民收入增长、社会事业发展、生态环境良好等直接关系到民生的指标占到一半,体现着鲜明的民生导向。

“沿着习近平总书记当年的部署,我们在推进城市现代化进程中,始终坚持以人民为中心,建设普通市民有获得感归属感的人民城市。”厦门市住房和城乡建设局局长李德才说,目前,厦门已开展71个城中村现代化治理,正在稳步推进剩余37个,让城中村居民共享发展成果。

“发扬钉钉子精神,有坚持不懈的韧劲,推出的每件事都要一抓到底,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,锲而不舍向前走”——这种一张蓝图绘到底的战略眼光,狠抓落实的实践精神,格外鲜明。

在福州,“3820”战略工程推动“纸糊的福州城”向“现代化国际城市”迈进;在浙江,“千万工程”造就万千美丽乡村,造福广大农民群众;在上海,“人民城市人民建、人民城市为人民”化为现实图景……

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,以“持久战”咬定目标,加快推进农业农村现代化;实施长江十年禁渔,坚持山水林田湖草沙系统治理,生态文明建设驰而不息;聚焦区域协调发展,一场场座谈会接续部署,一处处关键处落子开辟发展新空间……

“功成不必在我,功成必定有我”“把历史视角、战略思维,都落实到具体行动上”,这是新时代中国共产党人的远见和担当。

穿越30多年时光,《1985年-2000年厦门经济社会发展战略》以其所蕴含的人民性、前瞻性、系统性、务实性、一贯性,已成为厦门发展历程中历久弥新的战略基石,并在新的时代坐标下进一步彰显出深沉而持久的力量。

当前,“十五五”规划正在谋划。“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”习近平总书记亲自领銜挂帅,身体力行调查研究,凝聚各方智慧力量,致力于科学制定指引未来发展的战略蓝图。

“积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。”亿万人民团结一心不懈奋斗,必将在中国式现代化新征程上,再创举世瞩目的伟大奇迹!

(记者 朱基钗 郑良 刘红霞 严赋憬 吴剑锋)

新华社厦门7月3日电

以担当和远见破解全球发展筹资难题

□ 新华社记者 董越



6月30日至7月3日,联合国第四次发展筹资国际会议在西班牙塞维利亚举行。会议达成积极共识,通过了《塞维利亚承诺》,反映了国际社会尤其是发展中国家对于缓解发展筹资缺口的迫切愿望。在全球经济复苏乏力、保护主义抬头的背景下,发展筹资困境正成为制约全球可持续发展的瓶颈。破解这一难题,需要国际社会尤其是发达国家展现更大的诚意与担当。

当前,全球发展正面临严峻的筹资挑战。一方面,资金缺口巨大。联合国最新报告指出,全球每年需要额外筹集4万亿美元资金,才能实现消除贫困、饥饿与不平等、应对气候变化及保护环境等可持续发展目标。另一方面,发展中国家筹资负担沉重。由于国际金融体系存在结构性失衡,发展中国家面临着

比发达国家高出2至4倍的借贷成本。全球有33亿人所在国家的债务开支已高于医疗或教育投入,债务负担迫使一些发展中国家陷入偿债与发展相互制约的恶性循环。与此同时,个别国家奉行单边主义和保护主义,冲击全球生产要素自由流动,其官方发展援助不断滑坡,让本已严峻的筹资形势雪上加霜。联合国秘书长古特雷斯警告,作为“整个发展引擎”的筹资机制“正在熄火”。国际发展融资专家委员会成员阿塞·安东尼奥·阿隆索感叹,“全球发展筹资体系——包括发展合作体系——未能跟上近几十年来世界发生的巨大变化”。

破解这一全球困局,需要国际社会共同努力,特别是发达国家展现担当和远见。从历史根源看,长期的殖民剥削与资源攫取是造成今日本北发展鸿沟的深层原因。从现实结构看,从发达国家主导建立的全球经济金融规则存在诸多不合理之处,是加剧发展中国家筹资困境的重要原因。发达国家理应在

弥补缺乏筹资缺口上展现更大担当,切实履行其官方发展援助和气候资金承诺,通过债务减免等方式帮助发展中国家摆脱困境。若任由发展鸿沟扩大,不仅将阻碍发展中国家的现代化进程,其产生的溢出效应也将严重拖累全球经济的稳定与增长,最终造成包括发达国家在内的所有经济体面临市场萎缩、供应链紊乱乃至安全环境恶化的风险。反之,妥善解决发展筹资问题,将释放巨大的消费潜力、提高全球劳动力素质、促进生产力跃升,其红利将惠及整个世界。因此,发达国家在发展筹资问题上的任何迟缓或不作为,既是道义上的缺失,也是战略上的短视。

作为全球发展的贡献者,中国始终将自身发展与世界发展紧密相连,为解决发展中国家面临的筹资困境和发展难题贡献中国力量。从加大对外援助力度,到积极参与多边发展筹资,从大力提升对外投资规模到推动共建“一带一路”、促进发展战略对接,中国一直在

力所能及的范围内,积极向发展中国家提供资金支持、开放市场,帮助发展中国家提高自主发展能力。中国积极推动亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行发挥更大作用,为提高发展中国家的代表性和发言权提供中国方案。中国主张将发展置于全球宏观政策框架的突出位置,提出全球发展倡议,呼吁共造“发展引擎”,为世界发展注入强劲动力。本次会议上,中方呼吁发达国家足额履行官方发展援助承诺和气候资金义务,将南南合作作为南北合作的重要补充,并广泛动员各类发展资源,拓宽协同有序的发展筹资渠道;提高发展中国家在国际金融架构中的话语权,推广本币融资工具,筑牢全球金融安全网,完善高效稳健的发展筹资体系……一系列建设性主张为破解全球发展筹资难题拓宽了思路。

人类是休戚与共的命运共同体,面对发展筹资巨大缺口,国际社会应携手行动,共解发展难题。本次会议达成的共识为化解筹资困境描绘了路线图。面向未来,各国唯有加强团结,将共识付诸行动,才能让“规划图”转化为“实景图”,共创发展繁荣的美好明天。

新华社北京7月4日电



图为7月3日拍摄的黑山峡黄河特大桥。当日,位于宁夏中卫市的黑山峡黄河特大桥顺利合龙。该特大桥是国道338线中卫至孟家湾段公路项目控制性工程,顺利合龙为项目实现年内建成通车奠定坚实基础。据了解,黑山峡黄河特大桥全长1539米,主跨240米,是目前黄河宁夏段桥塔最高、倾角最大、施工技术最复杂的公路大桥。项目建成后,将有效缓解既有国道338线的通行压力,完善西北地区公路网络,成为连接兰州、西宁城市群和宁夏沿黄经济带的重要通道。

新华社记者 冯开华 摄