

政教专刊部主办 组版:李牧 责编:王雅妮 校对:白颖凯 电子信箱:llrbzjhb@163.com

吕梁市人民代表大会常务委员会公告 【2025】第3号

《吕梁市志愿服务条例》已由山西省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议于2025年7月30日批准,现予公布,自2025年10月1日起施行。

吕梁市人民代表大会常务委员会
2025年8月5日

山西省人民代表大会常务委员会 关于批准《吕梁市志愿服务条例》的决定

(2025年7月30日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议通过)

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议审议了吕梁市第四届人民代表大会常务委员会第二十九次会议于2025年6月26日通过的《吕梁市志愿服务条例》,决定予以批准。

吕梁市志愿服务条例

(2025年6月26日吕梁市第四届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过
2025年7月30日山西省第十四届人民代表大会常务委员会第二十三次会议批准)

法律法规和违背公序良俗。

禁止利用志愿服务标志进行非法活动、营利性活动以及与志愿服务无关的活动。

第十条 鼓励志愿者、志愿服务组织在以下领域开展志愿服务:

(一)参与农业技术推广、乡村教育支持、留守儿童关爱、协助红枣、核桃、小杂粮等特色农产品推广和电商助农等乡村振兴活动;

(二)参与吕梁山区生态保护和修复、水土保持、植树造林、污染防治等生态环保活动;

(三)参与剪纸、面塑、皮影等非遗文化宣传,依托晋绥边区革命纪念馆、刘胡兰纪念馆、红军东征纪念馆等红色资源,提供义务讲解、路线引导等文化传承活动;

(四)参与预防宣传、应急演练、抢险救援、医疗救助、恢复重建等应急救援活动;

(五)参与扶老救孤、助残济困、咨询服务、环境整治等社区服务活动;

(六)参与治安防范、纠纷调解、法治宣传、反诈宣传等平安建设活动;

(七)参与其他与经济社会发展需求相适应的志愿服务活动。

第十一条 学校、家庭和社会应当培养青少年志愿服务意识和能力。高等学校、中等职业学校可以将学生参与志愿服务活动纳入实践学分管理。

未成年人或者其他不具备完全民事行为能力的人参加志愿服务活动前,应当征得监护人同意。

鼓励老年人参与力所能及的移风易俗、矛盾调解、家风传承等志愿服务活动。

第十二条 志愿服务组织、提供志愿服务的其他组织开展志愿服务活动时,应当为志愿者提供下列保障:

(一)公开志愿服务项目内容及其相关信息,保障志愿者知情权和选择权;

(二)指导和帮助志愿者完成注册,如实记录志愿服务信息;

(三)开展相关知识、技能培训和安全教育;

(四)必要的卫生、医疗、交通、餐饮、住宿、通讯等保障;

(五)开展应急救援或者其他有安全风险的志愿服务活动前,购买相应人身意外伤害保险;

(六)法律法规规定的其他保障。

第十三条 志愿者参加志愿服务组织、提供志愿服务的其他组织安排的志愿服务活动,遭受人身伤害的,志愿服务组织、提供志愿服务的其他组织应当及时组织救助;因第三人的原因遭受人身、财产损害的,应当协助志愿者依法向第三人索赔。

志愿者参与救灾、突发性公共事件处置等志愿服务活动造成心理创伤的,志愿服务组织、提供志愿服务的其他组织应当及时提供心理疏导,必要时由有关部门提供帮助。

第十四条 鼓励依法设立志愿服务基金会或者志愿服务发展基金,支持志愿服务事业发展。

鼓励单位和个人向志愿服务组织、志愿服务活动等提供捐赠、资助,并依法享受税收优惠、资助补贴。

第十五条 市、县(市、区)志愿服务管理机构应当会同有关部门对做出突出贡献的志愿者、志愿服务组织,按照有关规定予以表彰、奖励。

第十六条 本条例自2025年10月1日起施行。

关于《吕梁市志愿服务条例》的说明

一、制定的必要性

志愿服务是社会文明进步的重要标志,是加强精神文明建设、培育和践行社会主义核心价值观的重要内容。近年来,我市志愿服务发展迅速,在乡村振兴、生态环保、文化传承、大型活动保障、突发事件应对等多个领域发挥了重要作用,成为推动我市经济社会发展的一支重要力量。目前,全市已有6000多个志愿服务队伍,40余万名注册志愿者,积极投身志愿服务活动,为我市高质量发展贡献了志愿力量。

随着志愿服务活动日益开展,实践中也逐渐暴露出一些问题。比如:志愿服务管理体制不够健全,部门之间职责分工不够明确;品牌影响力薄弱,缺乏具有吕梁特色的项目,活动分散化,未能形成“吕梁名片”;志愿者权益保障机制不完善,志愿者在参与服务过程中面临人身安全等方面的担忧;志愿服务组织发展参差不齐,资金场地支持不足,仅30%的志愿服务组织有固定的工作场地;志愿服务激励机制不够完善,难以充分调动志愿者和志愿服务组织的积极性等。

二、起草过程

为了解决上述问题,进一步推动我市志愿服务事业规范化、制度化、高质量发展,保障志愿者、志愿服务组织和志愿服务对象的合法权益,营造全社会支持和参与志愿服务的良好氛围,推动我市社会治理创新、提升城市文明程度,根据国务院《志愿服务条例》《山西省志愿服务条例》等法律法规,结合本市实际,制定一部具有吕梁特色的志愿服务地方性法规十分必要。

吕梁市人大常委会将《吕梁市志愿服务条例》列入2025年立法计划。2025年3月下旬,市人大常委会副主任闫玉萍率立法小组成员深入吕梁市离石区、汾阳市、孝义市、兴县等县(市、区),对我市志愿服务发展现状进行了调研,4月着手起草《吕梁市志愿服务条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)。4月28-29日,市四届人大常委会第二十八次会议初次审议了《条例(草案)》。会后,市人大常委会、常委会法工委通过《吕梁日报》、“吕梁人大之声”微信公众号向社会公开征求意见。书面征求了市政府、监委、

“两院”和各县(市、区)人大常委会、基层立法联系点的意见和建议。同步报省人大常委会法工委初步审查,并书面征求了省人大常委会组成人员的意见建议。在综合各方面情况的基础上,对《条例(草案)》作了进一步修改完善。经市人大常委会党组和主任会议讨论,并报请市委常委会研究同意,市四届人大常委会第二十九次会议表决通过。

三、主要内容

《条例》结构上不分章,共十六条,聚焦志愿服务全链条管理,构建“职责明确、保障有力、多元协同”的制度体系。

一是厘清职责边界。明确了各级人民政府及志愿服务管理机构、民政、行政审批部门和群团组织的职责,形成上下贯通的管理格局,着力破解志愿服务“零散化”“随意化”难题。

二是塑造城市品牌。明确了本市倡导培育和发展具有地方特色的志愿服务文化,推动“志愿吕梁”品牌建设,打造志愿之城、好人之城、温暖之城、文明之城,推动志愿服务从个体善举向

社会风尚升级。

三是聚焦发展所需。明确了鼓励乡村振兴、生态环保、文化传承、应急救援、社区服务、平安建设等重点领域的志愿服务,引导志愿服务转化为增收致富、环境改善、惠民便民等实际成效,提升群众的获得感、幸福感、安全感。

四是强化群体关怀。对青少年、老年人参与志愿服务作出特别规定,明确了未成年人参与志愿服务需经监护人同意,推动志愿服务与社会实践、银发价值有机结合。

五是筑牢保障基石。规定了志愿服务组织在开展志愿服务活动时,需提供项目信息公开、注册指导、技能培训、物资保障,开展应急救援等其他有安全风险志愿服务前购买相应人身意外伤害保险,为志愿服务规范化开展提供制度支撑。

六是完善权益救济。细化了志愿者人身伤害救助、第三人索赔协助及心理创伤疏导,实现物质保障与精神关怀的双重守护。

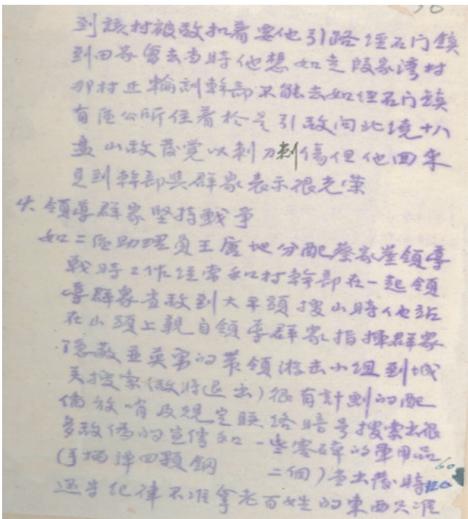
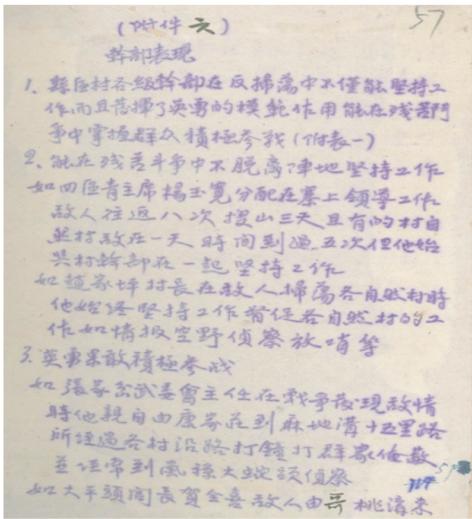
七是凝聚社会合力。鼓励依法设立志愿服务基金会、发展基金,支持社会主体通过捐赠资助、提供场地等方式参与志愿服务,推动更多社会力量助力志愿服务发展。

八是健全激励机制。建立志愿服务表彰奖励机制,充分激发社会参与志愿服务的热情。

请听档案说

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年 吕梁档案里的抗战故事

战斗在反扫荡斗争中的基层干部



该档案由兴县档案馆提供,档号为:1-1-17。

在兴县档案馆珍藏的晋绥永久档案中,档号为1-1-17的档案静静地诉说着1942年春天的故事。这份题为“兴县1942年春季反扫荡工作总结”的文件中,记载了十位看似平凡却闪耀着光芒的基层干部事迹。这些文字穿越八十余年的时光,依然能让我们感受到那个特殊年代里基层干部英勇无畏、舍生忘死的革命精神,以及他们对党和人民事业坚如磐石的信念和信仰。

如曹家坡村关聚秀,敌在该村驻过五次,路过十二次。他始终坚持工作并经常到各自然村督促检查工作。在战争中召开过三次干部会,批评斗争不积极工作的干部。当敌初开始时,特务团有二十多伤兵运到该村时,他迅速分配干部(因该村是大路口)到各自然村动员群众,没有一个钟头就抬走了。可是敌人随后没有半小时就到该村了,结果没损失一个伤兵。

如大平头关贺全喜,敌人由哥儿沟来到该村,被敌扣着要他引路,经石门镇到回家会去,当时他想如走段家湾村,那村正轮训干部,不能去,如经石门镇有区公所住着,于是引敌向北绕十八盘山,敌发觉以刺刀刺伤,但他回来见到干部与群众表示很光荣。

如下会村村委会主任刘雄武,将在刘家湾作战的三个伤兵连夜背了三次送到石楼台村掩护起来。

这些档案记录让我们得以窥见那个艰苦卓绝的年代里,基层干部如何在极端环境下坚守岗位、保护同志。他们或许鲜有载入史册的壮举,但正是这些看似微小的坚持与牺牲,汇聚成了抗击侵略者的强大力量。他们是晋绥边区抗战历史的缩影。翻开这些泛黄的纸页,仿佛能看到他们一个个鲜活的形象,在敌人的刺刀下,目光坚毅,抱着必死的决心,用胸膛护着抗日健儿。

在艰苦卓绝的反扫荡时期,这些基层干部用智慧和勇气编织着无形的保护网。关聚秀在敌情频仍中坚持工作,面对突来的伤兵转移,展现惊人的组织力,化险为夷;贺全喜在刺刀胁迫下,宁愿受伤也要误导敌人,保护干部安全;刘雄武不惧辛劳,连夜背负伤员转移,用行动扛起责任。他们就像星星之火,在黑暗的岁月里点燃希望,用血肉之躯筑起了一道道坚不可摧的防线。

他们的故事诉说着一个朴素道理:真正的力量不在于宏大的宣言,而在于发动起来的民众。吕梁英雄不仅仅是艰苦斗争中执着坚守阵地的战士,还有无数用肩膀扛起救国重任的基层干部。这些看似微小的光点,最终汇聚在一起,照亮了黑暗,也熔铸了胜利的基石。档案中的文字虽已泛黄,但其中蕴含的精神,却如同永恒的炬火,穿越时空,依然闪烁。

吕梁市档案馆 兴县档案馆供稿

书香为伴度盛夏 图书馆里人气旺

□ 图文 本报记者 罗丽

炎炎夏日,暑气蒸腾,而吕梁市图书馆内却清凉静谧,书香四溢,成为市民学习、阅读的“文化打卡地”。早上8时,市图书馆外已排起百米长队;开馆仅半小时,近千个座位被“秒空”;电子借阅机前,读者指尖翻飞;自习室内,翻书声与笔尖沙沙声交织成曲……这座城市的文化地标,正以“一座难求”的火爆景象,诠释着全民阅读的蓬勃生命力。

走进市图书馆,浓浓的书香扑面而来。馆内宽敞明亮,整洁安静,清凉舒适,不同借阅区书架上各类书籍摆放整齐,涵盖了历史、文学、科学、艺术等各个领域,市民和学生正沉浸在知识的海洋中。少儿阅读区坐满了带着暑假作业来学习的小学生,他们有的在阅读课外读物,有的在认真演算数学题,偶尔低声交流,精神专注,氛围轻松。中学生则更偏爱安静的自习区,书架旁、长桌前,随处可见他们的身影,摊开的课本、写满笔记的练习册、标注重点的思维导图,笔尖划过纸张的沙沙声与翻书声交织,构成独特的“暑期奋斗曲”。

初三学生韩辛如的桌上堆满习题册,“很享受这里的学习氛围,效率比家里高多了”。离石区延亮中学的张梓萌则沉浸在《孙子兵法》中,“这里书的种类比较齐全,环境特别舒适,这个夏天与书为伴,感觉特别的棒。”备考研究生的小陈轻点鼠标,

通过电子借阅机下载专业文献。退休教师赵先生戴着老花镜,在地方文献区查阅《吕梁地区志》。馆内的走廊、楼梯拐角等公共空间,也被前来“充电”的读者们“见缝插针”地利用起来,有的干脆席地而坐,构成了一幅动人的全民阅读画卷。“带孩子来图书馆,这里的学习氛围非常好,既可以防止孩子们在家沉迷于电子游戏,又能沉浸在知识的海洋里学习,我们家长也能静下心来自己看书,一举多得。”家长李女士由衷地说道。

暑期以来,图书馆人气暴增,阅读处均坐满了前来学习“充电”的读者,每天接待来馆读者达4000余人次。“市图书馆副馆长马宝珍介绍说。为了应对暑期人流高峰,市图书馆充分发挥公共文化服务职能,优化服务体验,将部分区域延时开放至20:00,增加志愿者进行引导和秩序维护,并根据借阅数据动态补充热门书籍和教辅资料,确保每一位读者都能在这里找到心仪的精神食粮。

近年来,我市大力推动“书香吕梁”建设,不断完善公共文化服务体系,图书馆、城市书房、社区书屋等文化阵地如雨后春笋般涌现,为市民提供了越来越便捷、优质的阅读环境。在书页翻动间汲取养分,在安静思考中沉淀自我,市图书馆的火热景象,是这个夏天最动人的风景线,也为这座城市的精神文明画卷,增添了浓墨重彩的一笔。



图为市民在市图书馆阅读学习。