

政教专刊部主办 组版:李牧 责编:冯海砚 校对:王子一 电子信箱:llrbzhjb@163.com

地方立法这十年——

从“立规矩”到“善治理”的“吕梁实践”

□ 白永华



人大工作

2015年,新修改的《中华人民共和国立法法》赋予设区的市地方立法权,吕梁市人大常委会从此开启了地方立法的新篇章。十年来,在省委、市委的坚强领导下,市人大常委会深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想,坚持“小切口”“小快灵”立法理念,创造性地开展地方立法工作,先后制定地方性法规27件,形成了独具资源型城市转型特色的立法路径。2022年,我市“小切口有特色”立法工作获中央依法治国办全国通报表扬;2023年,“立法服务大民生”经验被《人民日报》专题报道,为推进市域治理体系和治理能力现代化注入了强劲的法治动能。

这十年,是吕梁法治建设砥砺奋进的十年,是立法工作创新发展的十年,更是以法治方式助推高质量发展取得显著成效的十年。市人大常委会坚持以良法促发展、保善治,用法治力量守护绿水青山、增进民生福祉、传承历史文化,为吕梁经济社会高质量发展提供了坚实的法治保障。

把准“方向盘”:政治引领与机制创新双轮驱动

党建引领,把稳立法“航向”。市人大常委会始终把坚持党的全面领导作为立法工作的“定盘星”,确保立法工作始终沿着正确的方向前进。我们建立健全立法重大事项请示报告制度,立法规划、年度计划均经市委审批后实施,重要法规草案在审议前都主动向市委请示报告。在《控制 and 查处违法建设条例》制定过程中,针对执法职责划分等难点问题,常委会党组专门向市委常委会作专题汇报,确保重大制度设计符合市委决策意图。今年,市委作出加强社会治理,全力打造“志愿之城、好人之城、温暖之城、文明之城”的部署后,市人大常委会迅速响应,将《志愿服务条例》纳入年度立法计划,组织精干力量开展立法调研和起草工作。条例构建起覆盖志愿服务组织管理、志愿者招募培训保障等全链条制度体系,实现了党委主张到具体法治实践的高效转化。

机制创新,激活立法“引擎”。市人大常委会充分发挥在立法工作中的主导作用,创新建

立“双组长”起草机制、重要条款单独表决制度,组建以法工委为核心的立法工作专班,形成了“选题一起草一论证一审议”的闭环管理模式,有效防范部门利益法制化倾向。十年来,我们逐步建立起一套完整的工作机制:在立项环节,通过公开征集、专题调研等方式自主确定立法项目;在起草环节,成立由人大常委会相关工委、政府部门、专家学者组成的起草专班;在审议环节,充分发挥常委会组成人员作用,重要法规实行隔次审议,确保审议质量。

开门立法,汇聚民意“活水”。坚持开门立法、民主立法,设立19个基层立法联系点和一个科级立法联络中心,构建“线上征集+线下调研”的立体化民意汇聚网络。在制定《中小学校幼儿园规划建设条例》过程中,我们通过立法听证会、专家论证会、校园开放日等多种形式,广泛听取社会各界意见,将普惠性幼儿园建设标准等群众关切转化为刚性制度规范。在制定《住宅物业管理条例》时,立法小组深入23个社区开展“立法问诊”,与业主代表、物业服务企业、社区工作者面对面交流,吸纳群众建议30余条,真正把问需于民、问计于民贯穿立法全过程。十年来,各基层立法联系点共参与20余部法规的征求意见工作,提出意见建议1000余条,其中210余条被采纳。同时,我们创新开展“立法直通车”活动,组织人大代表、立法专家深入田间地头、工厂车间,听取最基层群众的声音,让立法更接地气、更聚民心。

聚焦“主战场”:服务发展与改善民生同频共振

守护绿水青山,绘就生态“画卷”。作为典型的资源型城市,吕梁面临着转型发展与环境保护的双重压力。市人大常委会始终坚持把生态文明建设领域立法放在突出位置,围绕大气污染防治、水资源保护、生态修复等重点领域,先后制定10部地方性法规,构建起“防污一治理一补偿”的制度链条,用最严格的法规制度守护吕梁的蓝天、碧水、净土。在《扬尘污染防治条例》中,量化了建筑施工扬尘排放标准,要求煤矿、洗煤矿等企业必须建设全封闭储煤场,安装喷淋除尘设施,明确了防尘责任主体和监管措施。结合《城市绿化条例》《乡村绿化条例》的施行,我们持续推进国土绿化行动,全市森林覆盖率以每年1个百分点的速度递增,

林草植被覆盖率提升至75%,生态治理和绿色转型取得显著成效。在水资源保护方面,针对柳林泉域水资源供需矛盾,我们将《柳林泉域水资源保护条例》作为获得立法权后制定的第一部实体性法规,确立了“地表水优先、生活用水保底”原则,划定三级保护区,保障了周边6个区县近150万群众的饮水安全。条例施行以来,泉域水资源得到有效保护,水位保持稳定,水质持续改善。

增进民生福祉,传递法治“温度”。始终坚持以人民为中心的立法理念,直面民生热点难点问题。由于电梯数量快速增长,电梯安全问题日益突出。我们及时制定《电梯使用安全条例》,细化电梯使用单位、维护保养单位、监管部门的责任,规定电梯使用单位应当建立安全管理制度,维护保养单位应当定期进行检修,监管部门应当加强监督检查,切实保障群众乘梯安全。针对冬季供热纠纷频发问题,制定《集中供热条例》,明确供热单位的9项法定义务,包括室温检测、停暖告知、故障维修等,规定不得向热用户收取二次加压费,室温不达标时,除责令限期整改外,还可处以2万—10万元罚款,切实推动解决群众温暖过冬问题。条例实施后,冬季供热投诉量明显下降,群众满意度大幅提升。

破解治理难题,提升城市“品质”。面对城镇化加速期治理痛点,制定《城市道路挖掘管理条例》,规制“马路拉链”问题,要求新建道路五年内、大修道路竣工三年内不得开挖,确需开挖的须报同级政府批准,有效遏制了随意开挖现象。在《电动自行车管理条例》中,我们首创了“过渡期+戴盔骑行”制度,规定新建住宅小区应当按比例配建电动自行车充电设施,现有小区逐步改造完善,从源头上消除安全隐患。针对离石市区机动车保有量约12.8万辆但停车位仅3.34万个的供需矛盾,制定《停车条例》,构建“配建为主、公共为辅、路内补充”的车位供给体系,建立智慧停车平台,着力破解停车难题。

打造“金名片”:地方特色与立法精品交相辉映

守护文化根脉,让非遗“活起来”。吕梁历史悠久,文化底蕴深厚,现有非物质文化遗产260余项。为了保护这些珍贵的文化资源,我们制定了《非物质文化遗产保护条例》,建立分

级保护名录制度,要求市县为非遗项目配套保护经费,设立展示场所,为代表性传承人提供传习场所和补助费。条例还创新提出“生产性保护”理念,鼓励非遗项目与旅游产业融合发展。在碛口古镇,伞头秧歌、剪纸、面塑等非遗项目成为旅游亮点,既传承了传统文化,又带动了群众增收。相关经验作为全国人大历史文化保护唯一范例登上央视《法治在线》栏目,被誉为“非遗保护的吕梁模式”。

赋能特色产业,助力乡村振兴“加速度”。面对吕梁特色农业发展需求,我们在《禁牧休牧条例》中创设“保种基地例外条款”,既坚持全域禁止放养羊只,保护林草资源,又为吕梁黑山羊等地理标志产品保护留下一定空间,实现生态保护与产业发展的有机统一。条例施行以来,全市林草植被得到有效恢复,吕梁黑山羊种群数量保持稳定,形成了生态效益与经济效益共赢的良好局面。

守护绿色瑰宝,为古树名木“上保险”。《古树名木保护条例》体现了吕梁立法“严于上位法,细于上位法”的特点。我们将城市建成区80年以上树木纳入保护范围,比国家标准提高20年;规定县级财政按每株每年不少于1000元标准保障经费,一级古树由市级财政额外补助1000元;创新建立“树长制”,为每株古树名木确定管护责任人,挂牌公示,接受社会监督。同时规定建设项目确需移植古树的,必须举行听证会,征求专家和公众意见,最大限度保护古树资源。目前,全市1855株古树名木、28处古树群全部建档立卡,落实管护责任,生长状况明显改善。这一做法得到国家林草局的充分肯定,被称为“古树名木保护的吕梁样板”。

良法善治,法国邦兴。回顾十年立法历程,我们深刻体会到,只有坚持党的领导,才能保证立法工作的正确方向;只有坚持人民至上,才能立出符合民意的好法;只有立足地方实际,才能彰显立法特色;只有注重质量效果,才能确保法规管用实用。

站在地方立法权行使十周年的新起点,市人大常委会将持续深化“小切口”立法实践,在黄河流域生态保护修复、乡村振兴、历史文化保护、基层治理等领域加强制度创新,以“立得住、行得通、真管用”的法规体系,为资源型地区转型发展提供更富活力的法治解决方案,为谱写中国式现代化吕梁篇章贡献法治力量。

(作者单位:市人大常委会法工委)



高欢欢：做学生成长的「引路人」

□ 图文 本报记者 刘小宇

“教育不是注满一桶水,而是点燃一把火。”这句话,高欢欢始终铭记在心。在中阳县阳坡塔学校的十年教学生涯中,她从一名数学教师成长为深受学生喜爱的班主任,用细腻的管理、温暖的陪伴和真诚的信任,诠释着“引路人”的深刻内涵,在平凡的岗位上书写着动人的教育诗篇。

高欢欢的教育智慧,体现在她善于发现并点燃每个孩子的内在动力。在她所教的初三班级里,曾有一位对数学极度抵触的学生小明,成绩长期不及格。面对这种情况,高欢欢没有选择强硬灌输,而是细心观察他的兴趣点。她发现小明痴迷于篮球明星的数据统计,便在讲解“统计与概率”时,巧妙引入篮球赛事案例。这一转变立刻引起了小明的兴趣,开始积极参与课堂讨论。课后,高欢欢趁热打铁,鼓励他用数学方法分析球队胜率,并为他量身定制结合体育场景的函数与方程练习题。渐渐地,小明对数学的热情被彻底激发,期末成绩显著提高,最终从一个抗拒数学的学生,变成了主动探索的学习者。

不仅在课堂教学中因材施教,高欢欢在班级管理中也独具匠心。她坚信:“班规不该是老师的‘一言堂’,而应是师生的‘共同体’。”在实践中,她让学生围坐一圈,开展“班级公约头脑风暴”,每一条规定都由学生自主提议、集体表决。这种民主参与的方式,使班规不再是外在的束缚,而是源自内心的承诺,执行起来格外有力。为进一步激发学生的积极性,她在教室里精心设置了“快乐之星”“争章园地”等专栏,通过可视化激励助推学生成长:踊跃发言可获“智慧星”,互帮互助能得“友善章”……这些小小的荣誉,点燃了孩子们心中的火焰,让班级形成了你追我赶、互助共进的良好氛围。

“要让学生信服,首先要做好自己。”高欢欢始终践行着这一原则。每天清晨,她总是第一个到教室,开窗通风、整理讲台,以整洁的环境迎接学生;集体活动她必提前到场,用实际行动诠释守时与责任。在学生眼中,她不仅是传道授业的老师,更是无微不至的知心人:天冷时的一身添衣提醒,生病时的一次暖心补课,闹矛盾时的一场耐心调解……点点滴滴,皆是关怀。

在高欢欢看来,学生的成绩固然重要,但心灵的成长更为珍贵。她经常利用班会开展心理小课堂,教会学生管理情绪、友好相处;对学习暂时落后的学生,她从“后进生”标签,而是耐心帮他们分析问题,制定个性化方案。

十年树木,百年树人。高欢欢以最美的年华,守护着一批又一批学生的成长。谈及坚持的动力,她的笑容温暖而坚定:“每当看到孩子们从胆怯走向自信,从迷茫变得坚定,那种喜悦,无可替代。”

文水县

青春助传承 非遗焕新力

本报讯(记者 王洋 通讯员 梁琴琴)近日,“非遗薪火 青春创变”吕梁非遗短视频电商青年领航工程培训(文水站)在文水县韩村社区成功举办,吸引了220余名非遗传承爱好者、青年创业者、互联网从业者参与,为非遗传承注入青春动能。

作为吕梁市推动非遗活化利用的重要举措,本次活动聚焦“保护、传承、利用”非遗文化的核心目标,紧扣乡村振兴和现代化人才需求,旨在探索非遗与短视频、直播、电商等新业态的融合路径。通过系统培训培育本土优质非遗电商青年,实现“技能带货”助力吕梁非遗“走出去”,让古老技艺在数字时代焕发新活力。

培训现场气氛热烈,“干货”满满的课程内容引发学员共鸣。主讲老师围绕“非遗文化短视频破圈之路”主题,从理论讲解到技能实操全方位授课,深入解析非遗产品电商跨界融合策略与品牌塑造方法。通过典型案例分析和现场实操演示,为参训者提供了可复制、可落地的实践方案,有效解决了非遗传播中的技术瓶颈与思路困境。

文水葫芦制作技艺传承人刘文丽的收获更具实践意义:“以前做短视频是短板,不懂传播和变现,这次培训解了燃眉之急。回去就组织企业人员培训,把学到的方法用起来。”文水县互联网协会会员王丽君也感慨:“原来非遗不止守着老手艺,通过直播和短视频能让更多人看见;实用技巧解决了不少新媒体卡点问题。”

多棱镜

警惕互联网保险「暗礁」

□ 张婧怡

在数字化浪潮下,互联网保险产品呈现出多样化发展特点。一方面,其销售渠道更加多元化,通过线上平台、社交媒体等多种途径触达消费者,比如,我们经常可以看到支付宝、微信、抖音等平台推送的百万医疗险、补充医疗险、长期重疾险;另一方面,基于大数据和人工智能技术,互联网保险产品能够为消费者提供更加个性化、定制化的方案,如:支付宝智能保险顾问“奴小宝”,拥有产品对比、测试、帮选等功能。

互联网保险产品最直接的优势就是价格实惠。以50岁女性购买百万医疗险为例,线下某人寿保险年缴保费为2000元左右,且必须有加费主险才可购买。支付宝同类产品则需800元左右,可单独购买、按月支付,极大降低了消费者支付压力,颇具诱惑。而且线上保险产品种类丰富,选择灵活,用户可以根据自身需求,自由组合重疾险、医疗险、意外险等多种保险产品,避免了线下常见的捆绑销售问题。

当然,互联网保险也存在明显缺点。信息理解偏差最为突出。保险条款中包含大量专业术语,《投保须知》《保险条款》《服务协议》等电子文件多达数十页,用户阅读“走马观花”,极易忽略细节,增加后续理赔纠纷难度。其次,互联网保险产品名称与实际保障内容名不副实现象屡见不鲜,动辄以“百万医疗险”“百万住院补贴”“百万意外医疗”等噱头大肆宣传,这种营销手法极易误导消费者对产品实际保障能力的判断。而售后理赔风险又是互联网保险另一个痛点。如果用户未能妥善保存电子保单、缴费记录等重要资料,或者对理赔流程不够熟悉、人工客服长时不上线等情况,都会影响后续的理赔效率。

互联网保险的未来,取决于各大保险公司如何在追求效率与控制风险之间找到平衡点,从而推动线上保险实现“效益驱动”向“价值驱动”的深刻转型。



图为联谊活动现场。 冯海砚 摄

“同桌的你”穿越记——

青春同桌今执鞭 年轻园丁觅良缘

本报讯(记者 冯海砚)粉笔灰飞扬的黑板报,课桌上的姓名贴、红领巾,跳房子格里的欢笑声……近日,由共青团吕梁市委策划组织的“你好,同桌”——“缘来是你”教师节专场青年联谊活动在吕梁市第一小学举行。活动别出心裁,将青年男女联谊现场变身90年代校园课堂,以“怀旧+互动”为纽带,让百余名青年教师在童趣游戏中破冰交友,用一根粉笔串联起纯真回忆与职场温情。

活动现场,黑板报手绘“教师节快乐”标语,课桌椅按童年记忆排列,《葫芦娃》《黑猫警长》经典动画海报点缀背景墙,每位参加

活动的青年教师系上了红领巾,桌面摆放印有“语文”“数学”字样的课本样式、姓名贴——细节处尽显用心,一瞬间唤醒了“90后”教师的集体记忆。

趣味积分游戏是“破冰神器”。跳房子、丢沙包、123木头人、套圈四大经典项目轮番上阵,教师们褪去讲台上的严肃,蹲在格子里蹦跳、为沙包投掷呐喊助威,欢笑声中自然拉近距离。“没想到和教研组的同事还能这样玩!”一位中学老师举着兑换的AD钙奶笑道,分层级奖励的零食玩具更让获胜者成就感满满。

DIY 养生锤环节将活动氛围推向高潮。教师们揉捏艾草、缠绕彩绳,亲手制作解压工具。“平时批作业腰酸背痛,这个锤子正好用上!”一位女青年教师在展示成品时,邻座老师主动帮忙调整绳结,默契在穿针引线间悄然生长。

这场洋溢着粉笔香与童年味的活动,不仅让青年教师暂别忙碌回归纯真,更在互动中埋下友谊的种子。共青团吕梁市委副书记郭峰表示,“团市委将持续创新活动形式,为全市青年教师搭建更多有温度有创意的交流平台,让快乐与缘分延续至课堂内外。”