

从“摊大饼”转向“精耕细作”

# 推进城市内涵式发展

□ 汪仲启

城市是国家经济、政治、文化、社会等方面活动的中心,是推动高质量发展、实现中国式现代化的重要载体。习近平总书记指出:“推进城镇化是一个循序渐进、水到渠成的过程,必须符合经济社会发展规律,不能脱离实际、急于求成。”今年7月召开的中央城市工作会议提出“以坚持城市内涵式发展为主线”,为我国城市发展指明了前进方向。坚持城市内涵式发展是践行人民城市理念的内在要求。我们要认真学习领会、全面贯彻落实习近平总书记关于城市工作的重要论述,深刻把握城市内涵式发展这一主线,更有针对性地提升城市发展质量,更好推进中国特色社会主义现代化。

改革开放后,在党的领导下,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程。在这一过程中,有的地方出现了城市无序扩张、粗放型发展等“摊大饼”问题。如今,我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期,这就要求我们改变粗放外延式的城市发展模式,推动城市发展从“摊大饼”转向“精耕细作”。坚持城市内涵式发展,本质上就是在科学划定的开发边界内,以集约高效的方式实现经济、社会、环境协调发展,让城市更宜居、更宜业,让人民群众享有更多获得感、幸福感、安全感。

牢牢把握目标定位,以人民城市理念引领人民城市建设。习近平总书记要求“坚持以人民为中心的发展思想,坚持人民城市为人民”,深刻阐明了城市发展的出发点和立足点。如果片面推动“以土地为中心”的城市发展,过于注重土地开发和房地产建设,对人民群众的实际需求就会回应不足。坚持城市内涵式发展,必须自觉践行以人民为中心的发展思想,牢牢将人民放在发展的核心位置,把老百姓满意不满意、生活方便不方便作为城市工作做得好不好、重要评判标准。聚焦人民对高品质生活的期待,合理安排城市生产、生活、生态空间。比如,在城市规划和建设中,充分考虑群众的居住、出行、教育、医疗等需求,提供更多优质公共服务,让城市发展成果更多更公平惠及全体人民。把人民作为城市建设的主体和城市发展的动力源泉,鼓励群众参与城市建设和治理,做到问计于民、问需于民、问效于民,努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

坚持正确发展方向,更有针对性地提升质量效益。习近平总书记指出:“如果城镇化目标正确、方向对头,能走出一条新路”。如果城市发展方向出了问题,盲目追求扩张规模、扩大城市面积、增加人口数量,对发展的质量和效益重视不够,这种发展就难以持续,

还会带来资源浪费、生态破坏等诸多问题。城市发展以“质量效益”为导向,是实现高质量发展的必然选择,也是城市可持续发展的基础。必须更加注重城市发展的内在品质,优化城市功能结构和空间布局,提高资源利用效率,实现绿色低碳智慧发展。培育高端产业和新兴产业,增强城市的经济竞争力。同时,注重提升文化、教育、科技等软实力,不断优化城市环境,提高城市生活质量,让城市成为人民幸福生活的家园,成为推动高质量发展的强大引擎。

大力增强发展动力,实现从“要素驱动”转向“创新驱动”。在城市发展初期,土地、劳动力、资本等要素投入,可以在较短时间内推动实现城市较快发展。但随着要素成本上升、资源环境约束加大,要素驱动的发展动力逐渐减弱,城市发展迫切需要转换动力机制。这次中央城市工作会议提出“深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求,做好改革创新大文章”,这就要求我们将城市发展从“要素驱动”转向“创新驱动”。深化科技创新,催生新产业、新业态、新模式,为城市发展开辟新空间。为此,要营造良好创新生态,加强知识产权保护,完善创新激励机制,吸引和培养创新人才。鼓励企业加大研发投入,支持高校、科研机构与企业合作,促进科技成果

转化应用。强化城市治理创新,运用新技术、新方法,提高城市规划、建设、治理的智能化水平,让城市运行更加高效、便捷、安全。培育创新文化,鼓励尝试、宽容失败,让创新成为城市发展的文化底色,激发城市发展内生动力。

加快转变发展方式,以特色引领促进提质升级。习近平总书记指出:“保护好传统街区,保护好古建筑,保护好文物,就是保存了城市的历史和文脉。”每个城市都有其独特的自然禀赋、历史文化和产业基础。如果城市发展只是模仿复制,割断城市文脉,缺乏自身特色,就会导致“千城一面”。坚持城市内涵式发展,必须充分体现城市特色,以增强城市特色引领城市发展。城市规划、建设、治理都应当因地制宜、遵循规律,注重充分利用禀赋优势,制定个性化发展战略。在城市规划和建设中,保留城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“城市基因”,打造独特的城市风貌,发展具有特色的产业集群,避免产业同质化竞争。例如,一些历史文化名城通过保护和开发历史文化资源,发展文化旅游产业,既赓续了城市文脉,又促进了经济发展。要以增强城市特色提升城市吸引力和竞争力,推动城市发展由外延式扩张向内涵式提升转变。

据《人民日报》

# 离柳焦煤集团助力乡村振兴路径研究

□ 王娟 冯宏 张逸飞

吕梁山区沟壑纵横交错,埋藏着丰富的煤炭资源。山西离柳焦煤集团,不仅是这片土地上能源开发的主力军,更以国企担当致力脱贫攻坚、乡村振兴,并取得显著成效。

离柳焦煤的发展历程可追溯到1955年的吕梁地区兑镇煤矿,历经数十年积淀,于2002年完成改制,正式转型为国有大型综合能源与服务企业。如今,公司已成长为山西省区域性重点骨干企业,拥有8000余名职工、63亿元资产,下设20家分(子)公司,业务版图覆盖采煤洗选、物流运输、循环农业、危化救援、母婴护理等多个领域。

作为能源企业,离柳焦煤肩负着保障国家能源安全的重要职责,作为国有企业,它更将推动区域发展、改善民生的社会责任扛在肩上。2010年国家扶贫开发战略深入推进之际,离柳焦煤率先响应,启动“百帮百村”专项帮扶计划,精准对接100余个帮扶村的实际需求,累计助力千余名村民实现稳定脱贫,逐步构建起“企业带动乡村、产业激活发展”的良性循环。

在扶贫实践中,公司始终秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念,坚守“扶贫先扶志、扶贫必扶智”的工作原则,探索出“经济发展与生态保护协同推进、产业培育与民生改善同步落实”的独特扶贫模式,为资源型企业参与脱贫攻坚、助力乡村振兴提供了可借鉴的实践样本。

**(一)教育筑基:斩断贫困代际传递的“希望纽带”**

教育是阻断贫困代际传递的根本之策,离柳焦煤公司陆续投入2.1亿元专项扶贫资金,在当地新建15所标准化学校,覆盖学生超5000人,彻底改变了此前部分乡村学校设施简陋的现状。当地小学入学率较帮扶前提升15个百分点,中学入学率提升10个百分点。这些数字的背后,是无数孩子的命运被改写,是一个个家庭的希望被重新点燃。

基层党组织作为党与群众连接的重要桥梁,是党的方针政策落地实施的可靠保障。基层党组织在履行政治引领与组织管理职责的同时,还需主动回应群众多样化需求。新时代,培育服务型党组织成为党建创新的关键方向,该方向的核心在于加强思想引领、改进服务功能、提高治理效率。研究基层党组织建设及服务型党组织培育路径,对推动基层治理现代化、增进党群关系有着重要价值。

**一、基层党组织建设的现实基础与价值定位**

1、组织功能的政治属性。基层党组织先天具备鲜明的政治特质,是党在社会基层领域的重要政治组织,肩负着宣传党的理论思想、执行党的路线方针政策的重要任务,必须不断加强思想引领与政治教育工作,让党的创新理论真正被群众理解并接受,为群众提供科学的思想指导与坚定的精神依靠。

2、服务功能的现实需求。随着经济社会的不断发展,人民群众对美好生活的追求日益提升,在公共服务、社会保障和文化教育等领域的需求愈发多样且具体,基层党组织建设工作需积极回应这些实际需求,将服务群众当作根本目标,通过构建服务平台、完善保障机制与健全服务体系,让群众切实感受到党组织的关怀与力量,从而进一步巩固党群之间的联系。

3、治理功能的延伸作用。在社会治理体系中,基层党组织广泛的组织网络与较强的资源整合能力,使其在社区治理、矛盾化解和公共事务协调等工作中能够发挥重要作用,从而推动党建工作与社会治理深度融合,促

除了硬件改善,离柳焦煤还注重细节关怀与长期支持。为陈家湾中心校的学生捐赠爱心羽绒服,保障他们温暖过冬。自2021年起,集团连续5年开展“圆梦助学”活动,累计资助102名贫困学子。集团创新设立“学业跟踪机制”,对受助学生进行定期回访,提供实习岗位和就业指导,确保帮扶成效的延续性。一名借助助学金考入重点大学的学生坦言:“这笔钱不仅减轻了家里的经济负担,更让我坚定了‘读书改变命运’的信念,有勇气走出山区去追求更远的目标。”

**(二)产业赋能:打造“吕梁山珍”的经济增长极**

离柳焦煤摒弃“输血式”帮扶,坚持“造血式”扶贫,通过“资源赋能+技术扶持”模式激活乡村经济。聚焦本地特色农产品,推动“吕梁山珍”区域公共品牌建设,构建“企业+合作社+农户”的产业协作模式,打通农产品从“种植”到“销售”的全链条通路。在公司的规划与支持下,当地核桃林种植面积较帮扶前扩大30%,通过品种改良与标准化种植,核桃的产量和品质双提升;柳林红枣借助公司搭建的外销渠道,成功进入国际市场,实现从“本地特产”到“出口商品”的跨越。同时,公司协助帮扶村接入全国农产品电商网络,仅三年时间就推动特色农产品线上销售额增长50%,彻底破解了“农产品出山难”的困境。帮扶首年合作社产值就增长30%,形成了“产业兴、农民富”的良性循环。

在临县,集团投资1000万元设立了“青塘粽子产业基金”,建设年产能5000万个粽子的产业园,带动当地近千人就业,人均年收入超万元,推动临县前青塘村从深度贫困村转型为“中国北方粽子第一村”。

**(三)就业转型:推动农民变身“技术工”的职业跨越**

针对吕梁山区村民“就业渠道窄、技能水平低”的痛点,离柳焦煤以“提升就业能力、拓

宽就业路径”为目标,整合企业资源搭建煤矿技工学校、现代农业培训中心等专业培训平台,针对不同群体开展“订单式”“定向式”技能培训。

截至目前,公司累计培训人数达1万人次,学员就业率稳定保持在85%以上,实现“培训一人、就业一人、脱贫一户”的帮扶目标。仅2019年,就有500余名村民通过培训实现稳定就业,其中80%以上进入离柳焦煤及关联企业工作。这些曾经以务农为主的村民,如今身着统一工装,掌握现代化设备操作技能,完成了从“农民”到“产业工人”的身份转变,不仅获得稳定收入,更开启了职业发展新征程。此外,公司通过直接投资产业项目、合作开发岗位等方式,累计创造超1000个新增就业岗位,让众多家庭首次拥有每月固定收入的银行账户。

**(四)民生提质:破解“三难”的基础设施升级行动**

离柳焦煤将基础设施建设作为改善民生的关键抓手,累计投入亿元级资金,针对村民“出行难、灌溉难、看病难”的痛点,推进乡村交通、水利、医疗设施升级改造。

临县免斌镇高家圪塔村部分破损道路年久失修导致坑洼不平,尤其在雨雪天气严重影响村民出行及农产品运输,集团协调工程机械对村主干道部分塌陷区域进行修复,投入石料30立方米进行碎石铺垫和路基加固,快速解决村民实际困难。集团通过“资金+技术+人力”方式参与池家梁村饮水工程项目。在村外山坡新建500立方米蓄水池1座,铺设输水主管网2.3公里,将输水管道接入村民家里,实现全村自来水入户,解决了村民吃水难的问题。集团定期组织医疗队为帮扶村群众提供免费体检、慢性病筛查等服务,累计惠及5000余人次,并为行动不便的老人提供上门理发、家政服务等。

**(五)生态修复:实现“黑色矿区”向“绿色家园”转型**

# 基层党组织建设与服务型党组织培育路径探讨

□ 尹晋佩

进基层治理体系与治理能力现代化。

**二、服务型党组织的培育方向与核心任务**

1、以思想引领为根基。服务型党组织的培育需优先凸显思想政治建设这一核心任务,凭借不断加强理论武装与价值传播工作,促使党员干部在思想层面同党中央时刻保持高度统一,在行动层面主动落实党的路线方针政策。

2、以组织服务为支点。服务型党组织的本质体现,要促使服务内容实现制度化与规范化,让服务范围包括民生保障、文化教育和公共事务等重要领域,通过逐步完善服务机制,打造常态化与长效化的服务形式。切实有效的服务不仅能提高群众的获得感与满意度,还能让党组织在基层治理中树立更清晰的形象,从而加深群众对党的信任与依赖。

3、以治理能力为抓手。新时代,培育服务型党组织,必须强化治理能力建设。基层党组织要主动融入社区治理、行业治理等多层级结构之中,探寻党建引领下的共建共享模式,通过整合各类资源、协调多方关系,引导群众自治,在社会治理体系中发挥关键作用,从而不断扩大党建工作的覆盖范围与影响力。

**三、基层党组织建设与服务型党组织培育的实现路径**

1、制度保障路径。完善制度是推进基层党组织建设与服务型党组织培育的根本保证。通过健全组织运行机制,明确责任权利边界与工作流程,可显著提高组织的规范化与科学化。尤其要完善党内制度体系,将思想政治建设、组织生活制度与服务群众机制有效融合,推动形成覆盖全面、运转流畅的长效机制,为党组织不断发挥作用提供稳固支持。

2、数字赋能路径。信息化与智能化高速发展的当下,数字赋能为基层党组织建设开辟了新的路径。利用信息化平台与智慧党建,能够提高党务工作的公开透明度与办事效率,实现数据共享与精准服务,通过线上线下相结合的方式,党组织可更高效地回应群众关切,推动党建工作从传统管理模式向现代治理模式转变。

3、队伍建设路径。党员与干部队伍是服务型党组织保持活力的关键所在。要通过不断开展教育培训活动,提高党员干部的理论修养、业务能力与服务意识。尤其要注重在实践中培养党员干部的责任感与担当精神,让党员既能在思想上坚定理想信念,又能在行动上积极主动作为,从而真正打造一支政治可靠、业务熟练和作风优良的基层队

伍。同时,应建立并完善考核激励机制,将党员干部的服务成效与评价结果进行关联,既关注过程管理,又强调结果导向,以此引导党员在服务群众的过程中锤炼党性、提升能力。

4、协同融合路径。在基层党组织建设过程中,需重视协同融合工作。应推动党组织与社区组织、社会力量、企事业单位之间建立紧密的合作关系,形成互补互助的协作模式,通过构建多元主体参与的服务共同体,进一步整合资源、凝聚力量,打造党建引领下的社会协同网络。这种多方共建共治共享的格局,不仅能拓展党组织的服务领域,还能提高社会治理的整体效能。

**四、结语**

加强基层党组织建设与服务型党组织培育,是新时代党建创新与基层治理现代化进程中的重要举措。通过强化政治引领、完善制度机制、运用数字化手段、加强队伍建设以及推动多元协同,党组织的服务能力与凝聚力将持续提升。只有在服务群众、回应群众关切的过程中不断创新,才能实现基层党组织从“组织型”向“服务型”的转变,为全面推进社会治理体系和治理能力现代化提供坚实保障。

(作者单位:山西焦煤霍州煤电集团丰峪煤业有限公司)

在全面建设社会主义现代化国家的进程中,基层党组织的重要性逐渐凸显,它既是贯彻落实党的路线方针政策的桥梁与纽带,也是推动社会治理体系和治理能力现代化的重要支撑。随着经济社会的发展,群众需求日益多元,如何在保持政治功能的基础上,实现服务功能的创新与提升,成为基层党组织亟待解决的问题。

**一、基层党组织建设创新的重点领域**

1、组织体系优化。推行区域统筹与条块结合的组织设置模式,能够有效解决组织碎片化及重复建设问题,从而提升整体运行效率,构建纵向贯穿到底、横向覆盖到边的组织网络,确保党的领导全面延伸至基层社会各领域,从而为基层工作开展提供强有力的组织支撑。

2、工作机制创新。建立科学合理的议事决策制度,可增强党组织内部治理的规范性与透明度;构建完善的监督考核及责任追究机制,能推动基层党组织在履职过程中更具自觉与主动性;加强党组织与社会组织、群团组织间的协作联动,充分发挥各类组织的资源优势与功能特色,有助于形成共建共治共享的良好局面,提升基层治理效能。

3、队伍建设提升。基层党组织建设的核心在于人。健全教育培训体系,可不断提升基层干部的理论水平与实践能;完善考核激励机制,以实绩为导向,能够充分激发干部干事创业的积极性;畅通干部成长通道,为基层干部提供长期发展的空间与动力,通过多方面建设举措的大力实施,最终实现基层党组织整体战斗力的全面提升。

**二、基层党组织建设创新的实现路径**

1、思想引领与价值塑造。在基层党组织建设推进过程中,思想引领是必须坚守的根本方向。深化理论武装工作,将党的创新理论高效传递至基层阵地、社区空间及网络领域,可促使党员与群众在思想层面达成共识。强化党员思想教育,筑牢理想信念根基,培养全心全意为群众服务的价值理念,是思想建设的重要内容,凭借思想层面的高度统一与价值层面的主动认同,基层党组织能够汇聚起更强大的政治认同与行动合力。

2、数字化赋能与技术应用。信息化浪潮的推进为党建工作拓展了新的工具与路径,推进“互联网+党建”模式落地,可显著提升基层党组织工作的透明度与执行效率,促使组织运行朝着智能化、高效化方向发展。搭建智慧党建平台,不仅能够实现党建数据的互通互联与共享共用,还可借助数据分析手段提升决策的科学性与精准程度,数字化赋能将促进党组织建设从传统运作模式转向现代化治理模式。

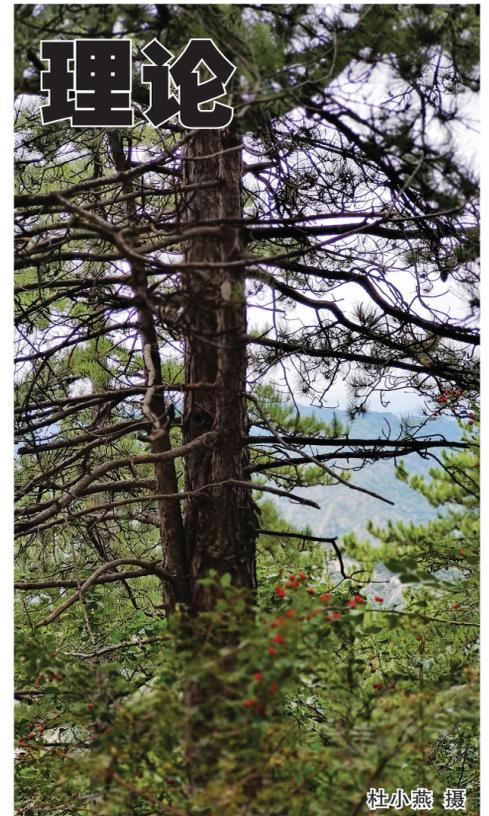
3、制度建设与长效机制。以制度建设作为重要保障,形成健全完善的基层党建制度体系,能够为组织日常运行提供刚性约束与清晰指引。要重视制度的执行落实与监督管理工作,确保各项制度规定落到实处,从而形成长效工作机制。依靠规范化、制度化的保障举措,基层党建工作方能实现常态长效推进。

4、群众路线与服务导向。基层党组织的根基在群众之中,发展所需要的动力也源自群众支持,秉持以人民为中心的理念,将满足群众不同需求作为工作的起始点与最终目标,是创新路径的核心所在。不断革新服务模式,围绕群众多样化的需求开展精准化服务,能够增强党组织的凝聚力与亲和力,推动群众参与到基层治理当中,形成共建共治共享的治理格局,进一步巩固党群之间的紧密联系,提升党组织的号召力。

**三、结语**

新时代,基层党组织建设的重要意义日益凸显,这一工作不仅关联到党的执政基础是否牢固,还对社会治理体系完善与治理能力现代化实现具有重要影响。坚守政治引领方向,不断优化组织体系架构,健全工作运行机制,强化干部队伍建设,并充分运用数字化技术手段,才能不断增强党组织的凝聚力与战斗力,通过创新发展路径,用心服务群众,基层党组织必定能为推进中国式现代化提供坚实可靠的力量支撑。

(作者单位:山西焦煤霍州煤电集团丰峪煤业有限公司)



新时代基层党组织建设创新探析

□ 燕洁

杜小燕 摄