

“十五五”时期经济社会发展的指导方针

□ 李强

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),明确提出了“十五五”时期经济社会发展指导方针,为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向,提供了科学指引。我们要准确把握、全面贯彻落实,制定和实施好“十五五”规划,奋力开创中国式现代化建设新局面。

一、准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位

《建议》指出,“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期。我们要以宽广的视野和战略的眼光,统筹国内国际两个大局,准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位。

要把“十五五”发展放在中国式现代化的历史进程中把握。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。新中国成立以来,围绕现代化建设战略部署,我国接续制定和实施了一个个五年规划(计划),有力引导和推动了经济社会发展。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,完成全面建成小康社会历史任务,实现了第一个百年奋斗目标,成功推进和拓展了中国式现代化。党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”战略安排,其中,到2035年基本实现社会主义现代化要在全建成小康社会基础上,通过实施“十四五”至“十六五”三个五年规划来完成。“十五五”作为承前启后的五年,在工作上要做到夯基垒台、全面发力。夯基垒台,就是要不懈努力,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。“十四五”时期,我国有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战,经济社会发展取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十五五”时期要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,使发展根基更稳固、韧性更强。全面发力,就是要锚定目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,聚焦经济社会发展各领域协同发力,实现系统性突破、整体性提升。推动高质量发展取得显著成效,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,稳步向中等发达国家迈进。

要把“十五五”发展放在世界百年变局的深刻演进中把握。当今世界动荡变革加剧,一些单边主义、保护主义行径严重冲击国际规则和秩序,新一轮科技革命和产业变革加速突破,国家间的竞争合作关系面临重塑。“十五五”时期,全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组,不确定难预料因素增多,但世界多极化、经济全球化大势不可逆转,我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。这就要求我们更好把握危与机、确定性与不确定性的辩证关系,更加积极主动地应对挑战、推动发展。一方面,要放眼世界,积极应变求变,在激烈国际竞争中赢得战略主动。面对国际形势的深刻复杂变化,要前瞻性把握新动向对我国发展的影响,塑造我国和世界关系新格局,营造于我有利的国际环境。要扩大高水平对外开放,积极扩大自主开放,提升贸易投资合作质量和水平,开拓多元稳定的海外市场,高质量共建“一带一路”,提升我国在全球产业分工中的竞争力,增强在国际循环中的话语权。另一方面,要立足国内,集

中力量办好自己的事,以高质量发展的确定性应对各种不确定性。面对国际上可能遇到的风高浪急甚至惊涛骇浪,只要国内发展保持健康平稳,我们抵御冲击、应对考验就有底气。要把高质量发展要求贯彻到经济社会发展各领域各方面,体现到发展目标、政策和行动各环节全过程,在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破,进一步做强国内循环、促进国内国际双循环,形成引领未来的发展新优势。总之,要把握世界百年变局的大逻辑,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,不断拓展中国式现代化的发展空间。

二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展指导方针的丰富内涵

《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则,共同构成指导方针。这是党中央统揽全局、综合考量基本实现社会主义现代化战略要求和未来五年我国发展大势提出来的。我们要深刻领会其丰富内涵,更好指导发展实践。

“十五五”时期经济社会发展的指导思想是:坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大精神,全面加强党的领导,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际

学习贯彻党的二十届四中全会精神

两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面建设社会主义现代化国家为根本保障,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这一指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,对“十五五”发展作出战略指引。我们要深刻领会其核心要义和创新观点:从使命任务看,党的二十大报告明确了新时代新征程党的中心任务,就是全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。“十五五”发展的目标任务、思路举措要紧紧围绕这一中心任务展开,集中一切力量、排除一切干扰,接续推进中国式现代化建设。从战略取向看,要更加重视统筹国内国际两个大局。“十五五”时期的一个鲜明特征就是大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展。这就要求我们更加自觉地把国家发展置于全球格局中谋划推进,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,在扩大开放中拓展国际合作空间,应对外部风险,趋利避害、把握主动,确保中国式现代化行稳致远。从发展路径看,要以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障。这阐述了发展的主题、动力、目的和保障,对“十五五”发展

具有重要导向作用。从目标指向看,要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。取得“决定性进展”意味着加快实现从量变到质变的突破,在高质量发展、高品质生活上取得标志性成果,确保到2035年如期基本实现社会主义现代化。

《建议》从六个方面概括了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则,即坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是一个有机整体,体现了我们党对发展规律认识的深化提升。其中,党的全面领导是根本保证,人民至上体现了经济社会发展的根本立场和价值追求,推动高质量发展是经济社会发展的主题,也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,改革是发展的动力,有效市场和有为政府相结合是经济治理的重要方法,统筹发展和安全是新形势下重大命题。这六个方面统一于我国发展和治理的生动实践,从整体上深入领会把握需要突出三个方面:一是把握根本保证。办好中国的事情,关键在党。《建议》把党的全面领导作为必须遵循的第一条原则,这就要求我们更加自觉地把握党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,把我国制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势。二是坚定人民立场。人民至上体现了我们党的根本宗旨和初心使命,要尊重人民主体地位,全面调动人的积极性主动性创造性,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。三是强化系统观念。经济社会发展是一个复杂系统工程,要完整准确全面贯彻新发展理念,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,处理好改革和发展、政府和市场、发展和安全等重大关系,推动各方面工作实现新的跃升。“十五五”时期工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情,“六个坚持”为我国发展提供了确定性原则,必须牢牢把握。

三、全面贯彻“十五五”时期经济社会发展指导方针的实践要求

指导方针是管总、管根本的,必须全面贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展的各领域各方面。在实践中,要坚持以重点突破带动全局,确保党中央决策部署落到实处。

要加快构建新发展格局,牢牢掌握发展主动权。构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择,是我国把握发展主动权的先手棋。大国经济具有以内需为主导、内部可循环的独特优势,“十五五”时期要把发展立足点更多放在做强国内大循环上,统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革,要着力统一市场基础制度,统一市场基础设施,统一政府行为尺度,统一市场监管执法,统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放,进一步消除地方保护和市场分割,持续释放超大规模市场红利。当然,做强国内大循环

绝不是不要国际循环,要坚定不移扩大高水平对外开放,多途径拓展国际循环,增强国内国际两个市场两种资源的联动效应,加快形成更具竞争力和安全韧性的国内国际双循环。

要推进科技创新和产业创新深度融合,加快发展新质生产力。“十五五”时期,面对高质量发展和大国博弈新形势,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,要统筹推进教育科技人才一体化发展,完善国家创新体系,瞄准世界科技前沿,在加强原始创新和关键核心技术攻关上持续用力,加快实现高水平科技自立自强。科技成果的生命力在应用,要全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业,加快建设现代化产业体系,走出一条以科技创新引领产业创新、以产业升级促进科技迭代的新路子。需要注意的是,发展新质生产力需要有一定的禀赋条件,要坚持科学性、因地制宜,发挥比较优势推动新质生产力发展。

要坚持在发展中保障和改善民生,扎实推进共同富裕。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。当前我国发展不平衡不充分问题仍较突出,公共服务还存在不少短板。要注重把改善民生与扩大内需有机结合起来,在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点。要强化就业优先导向,实施居民增收计划,持续做好做大“蛋糕”,同时优化收入分配,加快促进低收入者增收,持续扩大中等收入群体。更加注重投资于民、服务于民,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,推出一批均衡性可及性强的民生政策举措,着力解决就业、社保、教育、医疗、养老、托幼等民生问题,形成经济发展和民生改善的良性循环。我国城乡区域差距仍然较大,要深入推进以人为本的新型城镇化,加快乡村全面振兴,优化区域布局,提高城乡区域协调发展水平。

要更好统筹发展和安全,以新安全格局保障新发展格局。推进中国式现代化是一项全新的事业,前进道路上必然会遇到各种困难矛盾和风险挑战。要坚持在发展中中国安全、在安全中谋发展,增强经济和社会韧性。发展是安全的基础。破解突出矛盾问题、防范化解风险隐患,归根到底要靠发展,要在不断壮大物质技术基础上谋求安全,以高质量发展促进高水平安全。安全是发展的前提。要通盘考虑内外部风险挑战,有力有效防范化解重点领域风险。同时,加强风险防范长效机制建设,做好对预案和政策储备,牢牢守住不发生系统性风险底线,以高水平安全保障高质量发展。

《建议》已经全会审议通过,国务院将根据此制定“十五五”规划纲要。要把《建议》明确的指导方针和目标任务融会贯通、全面体现到纲要编制中,广泛听取各方面意见建议,深入研究重大问题,谋划细化重大政策、重大改革、重大项目,制定出一个高质量的纲要。强化大局意识和系统观念,在制定专项规划、区域规划、空间规划和地方规划时,都充分体现和落实指导方针要求。各地区各部门要在发展大局中找准定位,创新思路举措,主动担当作为,强化协同配合,努力把规划蓝图变为美好现实。

使命催人奋进,实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,锐意进取、勇毅前行,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗!

据《人民日报》

以“人工智能+”加速释放强劲动能 推动智能经济加快发展

□ 冯朝睿

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球科技竞争日趋激烈。习近平总书记指出:“加快发展新一代人工智能是我们赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手,是推动我国科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升的重要战略资源。”智能经济是人工智能技术与经济社会各领域深度融合形成的经济形态,核心是通过数据、算力、算法等重构生产要素配置方式、重建产业链分工、重建全球价值链分工,最终促进生产生活方式变革,形成经济发展新动能。今年8月,国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》,提出到2027年、2030年和2035年我国人工智能发展目标,为我们加快发展智能经济、形成经济发展新动能提供了重要指引。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,要抢抓机遇深入实施“人工智能+”行动,强化前瞻谋划、系统布局、分业施策、开放共享、安全可控,推动智能经济加快发展。

新时代以来,我国发展阶段、发展环境、发展条件发生深刻变化。从国际看,新一轮科技革命和产业变革深入发展,数字经济与实体经济深度融合催生大量新产业、新业态、新模式,极有可能推动生产力发展实现革命性跃升。从国内看,受土地、能源等资源和环境约束趋紧等方面的影响,我国传统的粗放型经济发展方式难以以为继,迫切要求加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,主要以数据、算法、算力为驱动,具有通用技术属性。深入实施“人工智能+”行动,推动智能经济加快发展,既是对新一轮科技革命和产业变革大趋势的主动顺应,也是加快塑造我国经济发展新动能新优势的战略选择。

具体来看,数据、算法、算力协同配合,能够激活蕴藏在我国丰富应用场景中的海量数据资源,并通过算法迭代升级挖掘数据中的潜在价值,为智能经济发展提供基础性支撑。比如,科技创新是驱动经济发展的核心动力,是增强经济韧性、释放发展潜力的关键支撑。深入实施“人工智能+”行动,加快发展探索人工智能驱动的新型科研范式,推动基础科研平台和重大科技基础设施智能化升级,有助于促进多学科融合发展,加速科学发现进程,形成更多“从0到1”重大科学发现,进而助力破解关键核心技术“卡脖子”难题,破解我国经济发展的资源要素约束难题,进一步提升我国经济运行效率。又如,随着逆全球化思潮抬头,全球产业链重构加速,我国制造业面临发达国家“高端制造业回流”和其他发展中国家“中低端制造业分流”的“双向挤压”。深入实施“人工智能+”行动,以人工智能技术赋能产业链协同创新,有助于推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,推动“中国制造”向“中国智造”跃迁,促进新动能不断壮大,为经济高质量发展注入新活力。再如,共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。深入实施“人工智能+”行动,推动人工智能产品和服务向乡村延伸,有助于促进数据要素跨区域流动,加快城乡数字基础设施建设等,从而以城乡智能普惠助力缩小城乡、区域、收入差距,提高城乡居民收入,提升人力资本,为提高全要素生产率提供坚实支撑,夯实高质量发展的动力基础。

当前,我国人工智能发展走在世界前列,一些国产人工智能大模型在多模态理解、逻辑推理等领域达到国际先进水平;算力布局加快完善,可支撑万亿参数级大模型训练;拥有全球最完整的工业体系,为人工智能技术提供了“研发一验证一推广”的全产业链闭环。这些都为我国智能经济发展提供了重要基础。要抓住机遇,充分发挥我国数据资源丰富、产业体系完备、应用场景广阔等优势,深入实施“人工智能+”行动,多措并举推动智能经济加快培育和发展,更好服务中国式现代化建设。具体可在以下方面着力。

一是强化技术攻关,通过实施智能经济相关核心技术的攻坚计划,设立国家重大技术攻关专项基金,建立完善重大技术攻关项目的考核机制和容错机制等举措,构建产学研协同创新生态,夯实发展智能经济的创新底座。二是深化场景融合,如在工业制造领域实施“上云用数赋智”行动,加快建设“人工智能+制造”产业集聚区示范区等;在农业领域推广“人工智能+精准农业”以及“数字农场”试点,打造农产品智能营销平台等;在服务领域培育智能普惠新模式等,激活千行百业转型动能。三是完善治理体系,通过完善法规标准,探索数据资产入表新模式,加快全国统一数据交易市场建设,强化技术治理等,为智能经济拓展发展空间并划定发展“红线”,护航智能经济行稳致远。四是推进开放合作,通过积极参与全球人工智能治理规则制定,推动共建“数字丝绸之路”,支持国内智能经济龙头企业“走出去”等举措,汇聚全球创新要素。

据《人民日报》

让千年技艺活在当下

□ 梁瑜

孝义皮影流光流转,临县伞头秧歌彩绸翻飞、中阳剪纸镂空生花,这些穿越时光的非物质文化遗产,不仅是技艺的瑰宝,更是吕梁这片土地上人民精神血脉的生动印记。

当现代浪潮席卷而来,这些承载着千年智慧的“活化石”正面临前所未有的挑战,传承人青黄不接的隐忧,消费市场日渐萎缩、传统土壤在全球化冲击下有所流失。如何让这些文化明珠不被时光尘封,焕发新生?

传承之道,首先在“人”的激活。非遗技艺的生命力,最终系于传承者的匠心与热忱。破局之策在于构建“立体化”的人才培养体系:推动非遗传承人与吕梁学院、职业技术学院深度合作,将剪纸、秧歌等非遗文化融入高校课堂,培养兼具传统功底与现代设计思维的新生力量;让公益文化场馆、社区乡村成为流动的传习所,吸引更多群众参与其中,为投身非遗的年轻人铺路搭桥,使非遗传承融入乡村振兴的脉搏,让技艺在更广阔的土壤中生根发芽。

资金活水,应引得源头活水来。需构建“政府主导、社会参与、市场运作”的多元资金生态。一方面积极争取上级支持,另一方面大胆探索社会资本引入路径;将非遗元素深度嵌入文旅产业链,引导企业“认领”创新孵化项目,吸引金融机构与专项基金助力;推动建立“非遗研究专项基金”,鼓励产学研结合的理论探索。

市场之路,成于“融”的智慧。非遗传承必须主动拥抱现代生活场景,打通传统与现代的桥梁。要打造“非遗+旅游”精品线路,串联皮影博物馆、秧歌民俗村,让游客在沉浸式体验中感受文化魅力;发力“非遗+文创”,让剪纸化作窗花礼盒,让皮影元素跃上文创用品,构建独特的“吕梁非遗”品牌矩阵;借力“非遗+电商”,在淘宝、抖音等平台开设旗舰店,让青墩粽子、柳林碗团等非遗美食飘香万里,并通过直播教学拉近大众与技艺传承的距离。

吕梁非遗,是黄土高原上的文化瑰宝。守护非遗,不仅是保存一份古老的记忆,更是守护一个地域独特的精神标识和文化创造力。让千年技艺真正“活在当下”,这些承载着群众智慧的技艺,必将在现代文明的土壤中绽放出超越时空的永恒光彩。



理论

杜小燕 摄

心中有“实”才能有的放矢

□ 金文丰

多次参加某地重要会议,发现不同地方的参会人员汇报时,一谈问题,从标题到内容都很相似。当地领导就这种现象一针见血地指出,莫让文风带歪作风。

内容雷同背后,或许有巧合,但更多是作风不实问题。究其原因,有的干部没有深度调研,在撰写材料时生搬硬套,拿共性问题当个性问题;有的撰写

报告闭门造车,将层层上报的材料简单拼凑。将复杂情况大而化之,就容易造成认知偏差,研判失误,进而影响问题解决,甚至贻误发展时机。

心中有“实”,才能有的放矢,解决真问题、真解决真问题;找准自身定位,才能选准发展赛道和发力方向。放眼全国,区域发展不平衡,“远近高低各不同”。即便一省一城,“十个指头伸出来

也不一般齐”。无论是解决问题,还是推动发展,都要求真务实,坚持“一把钥匙开一把锁”。因地制宜发展新质生产力,到分类施策推进乡村全面振兴,惟有摸清长处短板、明确主攻方向,才能将决策部署转化为实际行动,把政策红利转化为发展动力,为当下赋能、为未来蓄能。

据《人民日报》