

深化经济体制改革 推动高质量发展

□ 王沪宁

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确指出,“十五五”时期经济社会发展,要以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革。准确理解、深入贯彻《建议》关于改革的重大决策部署,对于更好发挥制度优势、不断解放和发展生产力、以高质量发展和高效能治理推进中国式现代化意义重大。

一、充分认识深化经济体制改革、推动高质量发展的重大意义

以改革为动力推动经济发展,是我们党在长期实践中形成的宝贵经验,是我国能够创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的重要原因。习近平总书记指出,我国发展走到今天,发展和改革高度融合,发展前进一步就需要改革前进一步,改革不断前进也能为发展提供强劲动力。这深刻揭示了改革对于发展的重大作用和重大意义。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识,作出我国由高速增长阶段转向高质量发展阶段的历史性判断,引领推动了从发展理念、发展模式、发展格局到发展目标、发展路径、发展动力的深刻变革。特别是把以高质量发展为主题推动经济社会发展同以经济体制改革为重点全面深化改革开放贯通起来,发挥改革的关键一招作用,为推动高质量发展提供了强大动力和制度保障。

我们围绕贯彻新发展理念,着力在增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等方面深化改革,加强系统集成、精准施策。注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革,立足增强供给和需求的适配性、平衡性,更加精准地出台改革方案,更加全面地完善制度体系,推动形成经济增长新机制。围绕建设现代化经济体系,坚持和完善基本经济制度,积极构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。着眼加快构建新发展格局,着力推进有利于提高资源配置效率的改革,有利于提高发展质量和效益的改革,有利于调动各方面积极性的改革,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。聚焦推动高水平科技自立自强,加快体制机制创新,加强新领域新赛道制度供给,

推进科技创新和产业创新深度融合,促进各类先进生产要素集聚发力。在改革有力推动下,我国发展难题逐步破解,发展活力持续增强,发展优势不断彰显。

正如习近平总书记深刻指出的,新发展理念是在改革中形成的,影响和制约高质量发展的思想观念和体制机制弊端是在改革中破除的,经济发展质的有效提升和量的合理增长也是在改革中逐步实现的。

“十五五”时期,推动高质量发展依然是我国经济社会发展的主题,必须聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革,扩大高水平开放,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,持续增强发展动力和社会活力。

2024年,党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。《建议》有关改革举措同三中全会部署在目标指向上一以贯之、在重大部署上接续递进。我们要统筹把握,把经济体制改革推向深入。

二、科学把握深化经济体制改革、推动高质量发展的重点任务和重大举措

《建议》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,从七个方面部署了经济发展的重点任务和重大举措。我们要准确把握蕴含其中的改革部署和要求,更好统筹改革和发展,为高质量发展提供源源不断的动力。

(一)围绕建设现代化产业体系深化改革,巩固壮大实体经济根基。习近平总书记指出,我国是世界上唯一拥有全部工业门类的国家。实体经济是我国发展优势所在、根基所在。科技成果转化是现实生产力,表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。因此,我们要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,优化提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代产业体系。《建议》提出,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国,保持制造业合理比重,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。这些都是我们谋划和推进改革的重点。按照《建议》部署,要在优化提升传统产业、提升产业链自主可控水平、培育壮大新兴产业和未来产业、构建现代化基础设施

体系等方面持续深化改革,破除体制机制弊端,健全政策体系,创造良好发展环境。

(二)围绕加快高水平科技自立自强深化改革,引领发展新质生产力。习近平总书记指出,发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力的显著特点是创新,既包括技术和业态模式层面的创新,也包括管理和制度层面的创新,必须继续做好创新这篇大文章。为此,《建议》提出,要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强国、科技强国、人才强国建设,提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,从完善新型举国体制、完善国家创新体系,推动科技创新和产业创新深度融合、加快科技成果转化到现实生产力,有效破解制约教育科技人才良性循环的各种梗阻,深入推进数字中国建设等方面提出一系列针对性较强的改革举措。我们要结合贯彻落实二十届三中全会部署统筹推进,特别是要健全相关机制和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,大幅提升全要素生产率。

(三)围绕建设全国统一大市场深化改革,加快构建新发展格局。习近平总书记指出,大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。《建议》提出,要坚持扩大内需这个战略基点,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动,增强国内大循环内生动力和可靠性。为此,在大力提振消费方面,要突出抓好增强居民消费能力,扩大优质消费品和服务供给,完善促进消费制度机制,健全绿色消费激励机制等改革举措。在扩大有效投资方面,要推动改革朝着保持投资合理增长、提高投资效益,优化政府投资结构,发挥政府投资基金引导带动作用,激发民间投资活力、提高民间投资比重等方向发力。在建设全国统一大市场方面,要统一市场基础制度规则,完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒;要统一市场监管执法,完善行政裁量权基准制度,强化反垄断和反不正当竞争执法司法,形成优质优价、良性竞争的市场秩序;要健全一体衔接的流通规则和标准,完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。

(四)围绕加快构建高水平社会主义市场经济体制深化改革,增强高质量发展动力。习近平总书记指出,坚持社会主义市场经济改革方向,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。这是我们党在理论和实践上的重大创新。《建议》对坚

持和完善社会主义基本经济制度,完善宏观经济治理体系作出系统部署。具体要在三方面下功夫。一是充分激发各类经营主体活力,坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,做强做优做大国有企业和国有资本。落实民营经济促进法,从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。二是加快完善要素市场化配置体制机制,促进各类要素资源高效配置,建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。三是加强财政、货币政策协同,提升宏观经济治理效能。深化财税体制改革,增强财政可持续性。完善中央银行制度,构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系,健全投资和融资相协调的资本市场功能。

(五)围绕扩大高水平对外开放深化改革,开创合作共赢新局面。习近平总书记指出,我们要增强国内大循环内生动力和可靠性,并以此形成对全球要素资源的强大吸引力,在激烈国际竞争中的强大竞争力,在全球资源配置中的强大推动力。别国越是搞“小院高墙”、“脱钩断链”,我们越要坚持高水平对外开放不动摇。“十五五”时期,进一步扩大高水平对外开放,需要稳步扩大制度型开放,维护多边贸易体制,拓展国际循环。要积极参与自主开放,对接国际高标准经贸规则,以服务业为重点扩大市场准入和开放领域,扩大单边开放领域和区域。要推动贸易创新发展,促进外贸提质增效,大力发展服务贸易,创新发展数字贸易,完善出口管制和安全审查机制,要高质量共建“一带一路”,强化合作规划统筹管理。

(六)围绕加快农业农村现代化,优化区域经济社会布局深化改革,推进城乡区域协调发展。习近平总书记指出,只有实现了城乡、区域协调发展,国内大循环的空间才能更广阔,成色才能更足。强调要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。全面推进乡村振兴,必须加快推进农村重点领域和关键环节改革,激发农村资源要素活力。第二轮土地承包即将到期,要抓好再延长30年试点,保持农村土地承包关系稳定并长久不变。要发展农业适度规模经营,完善便捷高效的农业社会化服务体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接。要统筹建立常态化防止返贫致贫机制,坚持精准帮扶,完善兜底保障,强化开发式帮扶,增强内生动力。

要构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系,增强区域发展协调性,促进区域联动优化,优化国土空间发展格局,完善国土空

间规划体系。要深入推进以人为本的新型城镇化,促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。

(七)围绕加快经济社会发展全面绿色转型深化改革,建设美丽中国。习近平总书记指出,推进生态文明建设,根本在于加快经济社会发展全面绿色转型。今后五年要推动美丽中国建设取得新的重大进展,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。《建议》部署一系列改革举措,重点是加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,完善生态环境标准、监测、评价和考核制度,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,加快健全适应新型能源体系的市场监管和价格机制,建立健全绿色低碳标准体系,落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。

三、抓好有关改革决策部署的贯彻落实

(一)坚持正确方向。全面贯彻落实《建议》关于深化经济体制改革的重大决策部署,必须认真学习贯彻习近平总书记有关全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,科学运用贯穿其中的立场观点方法,准确把握《建议》有关改革的新部署新要求,始终坚持正确的政治方向。

(二)加强统筹协调。围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,统筹谋划、接续推进改革任务,是新时代以来我们党领导全面深化改革的成功做法。党的二十届三中全会部署的改革任务需要在2029年完成,也就是必须在“十五五”时期内完成。我们要在党中央领导下统筹好两次全会部署的改革任务,有重点、有步骤、有秩序推进,合理安排改革先后顺序、推进节奏、出台时机,推动各地区各部门加强工作协同,增强改革取向一致性。

(三)鼓励探索创新。习近平总书记强调,要推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。我们要自觉在大局下行动,全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻落实好。同时,要紧密结合实际,找准自身面临的主要矛盾和矛盾的主要方面,制定切合实际的具体改革举措,防止照搬照抄、上下一股粗。

(四)确保改革实效。习近平总书记反复强调,一分部署、九分落实。我们要盯住最难的硬骨头精准发力,健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革落实机制,建立强有力的协调推进机制,加大督察问责力度,用好监督检查和巡视巡察手段,以钉钉子精神抓好落实。

据《人民日报》

学习贯彻党的二十届四中全会精神

国企改革三年行动深入开展以来,并购重组在国企之间展开,国企资源优化配置,增强市场竞争力,跨区域整合已经成为必然。不同企业发展历程不同,地域不同,管理模式不同,所形成的文化如果不能达到一定的融合程度,会造成企业在并购重组或跨区域整合时出现“文化冲突”现象,会使企业凝聚力降低,管理水平降低,因此党建工作是国有企业的文化优势,在国企文化融合过程中起到引领作用,提供组织保障、凝聚发展合力的作用。探索以党建引领国企文化融合的实现路径,既是发展国有企业党建工作的重要需要,也是发挥国有企业在国民经济中重要支撑作用,实现国有企业优质发展的关键任务。

一、国企文化整合现状分析

(一)取得的成效。坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国企业的独特优势。党建工作是推动企业文化融合,统一职工思想认识的政治基础。在文化融合阶段,以“党员示范岗”“党员责任区”等为载体,组织引领广大党员带头践行融入后的企业文化。

(二)现存问题。企业文化的融会贯通,“两张皮”司空见惯,部分国有企业的文化融合仍停留在表层的企业文化符号融合上,并未深入到内核价值层面上融合。融合方式单一,缺乏针对性,多为“自上而下”的文化灌输模式,忽略了人的个性和文化,忽视了不同区域文化的异点对融合的影响。考核机制不健全,长效保障不够有力,部分国有企业党建工作考核中没有融入文化一体化或考核标准不够明确,文化一体化成果考核不够量化。

二、国企文化整合以党建为龙头

(一)思想引领:以党的理论武装筑牢文化融合精神。加强理论武装,统一价值共识。国企党组织要把党的理论与企业发展战略、文化理念等联系起来,通过用好“第一议题”制度、理论学习中心组等方式,把党建工作与企业发展战略、文化理念、党建工作的目标统一起来,把思想政治建设作为文化融合的“定盘星”,把党的理论同企业发展战略、文化理念等联系起来。以凝聚思想合力开展主题活动。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,开展“我与企业共成长”征文比赛、“文化融合大家谈”座谈会等活动,让员工分享心中所想、所盼、所感,增强员工的文化融合参与感和归属感。

(二)制度引领:以党建制度完善构建文化融合保障。制度的完善,明确了文化一体化中党建工作的权责。在章程中明确了党组织在文化建设中的领导责任,建立了“党委统一领导、宣传部门牵头协调、各部门分工负责、职工广泛参与”的文化融合工作机

党的建设引领国企文化融合探索实践

□ 姚霞

制,并将文化融合工作任务分解到党委办公室、人力资源部、工会等部门,形成了“一级抓一级,层层抓落实”的工作格局。推动党建制度与文化制度融合。将党的组织生活制度与企业文化建设相结合。在“三会一课”中增加“企业文化研讨”内容,在民主生活中增加“文化融合成效自评”等内容;把党风廉政建设要求融入到企业文化制度当中,建立《员工廉洁行为规范》,“廉洁文化”为主要内容的企业文化制度,推动党建制度和文化制度共同作用。

(三)行为引领:以党员先锋模范作用推动文化融合落地。发挥“领头雁”作用。选拔政治素质高、文化认同感强的党员干部作为文化融合的“宣传员”和“心理咨询师”。通过“党员结对帮扶”机制,帮助有文化认知差异的员工增进理解。“一对一”安排党员干部与外地职工结对子。通过日常沟通、工作指导等方式,将企业新的管理理念、经营理念等传递过去,促进文化理念在员工中自觉落实。通过党建活动载体,丰富文化融合实践,把主题党日活动与实践企业文化相结合。举办“党建+文化”志愿服务、组织党员带头参与社区服务、公益帮扶工作,将“社会责任”文化理念落实到企业。组织开展“党员技能大比武”,在比武竞赛中实践“精益求精,追求卓越”的文化理念,把企业文化落实到自己的岗位上,使自身素质不断得到提高。

(四)品牌引领:以党建品牌赋能文化融合形象提升。打造“党建+文化”一体化品牌。根据企业行业特色和企业文化独特之处,打造党建文化品牌的典型案例,以党员带头安全检查、积极开展安全应急演练等党员实践活动形式,打造“党员护航先锋”党建品牌,并在全过程中将“平安文化”融入党建品牌之中,大大提升党建品牌的知名度。采用党建宣传阵地宣传融合文化。发挥群团组织联系群众的桥梁纽带作用,利用企业官方网站、微信公众号和宣传栏为党建宣传阵地开设“文化融合专栏”,出台文化融合典型案例及相关先进事迹;在党建活动室打造“企业文化展示区”,制作文化融合可视化成果展示。

三、结语
党建引领为国有企业文化融合发展提供了内在驱动力。一是通过思想引领筑牢企业文化融合的精神之基,统一价值认知;二是通过制度引领建立国有企业文化一体化保障机制,促进工作落实到位;三是通过行为引领把文化理念内化于心、外化于行,实现文化融合落地见效;四是通过品牌引领将文化理论成果培育成文化创新的先进典型,使企业文化发挥了聚合力和提高吸引力,从而破解国企文化融合的“冲突难题”,促使企业文化“差异”向“融合”转化、“融合”向“提升”跃升。
(作者单位:山西煤炭运销集团临汾乡宁有限公司)

越开放,越活跃,越发展

□ 崔寅

坚持开放协作,能推动创新突破地域与学科的边界,催生更多创造性乃至颠覆性成果。前不久,在一个科创论坛上,一名95后工程师对人工智能演进发表见解。“开源社区不仅仅是获取免费代码,更是一种开放式的协作模式。”这引发从业者的共鸣。

何为开源?最初是指开放共享软件源代码。人工智能时代,这个概念更多被理解为一种创新范式。基于开源,全世界优秀的工程师们都可以参与到人工智能大模型等技术的开发中,从而为技术快速迭代提供强劲动力。

开源意味着开放。它不仅是技术领域的热门词,也是理解经济社会发展的关键词之一。看技术,开源降低技术使用门槛,推动开发者与产业深度联动,加速新技术的成熟落地。同时,开源推动资源与成果共享,避免重复投入和资源浪费,在此基础上的协同创新和快速发展,进一步提升了技术的普惠性与可及

性。科技发展一日千里,封闭只会导致技术停滞,坚持开放协作,能推动创新突破地域与学科的边界,催生更多创造性乃至颠覆性成果。看实践,从代码开源转向更深层次的资源开放、发展开放,是重要趋势。构建更具活力的创新体系、营造多元开放的创新生态,才能吸引全球创新人才,打造全球创新高地。比如,上海人工智能实验室将工具链体系开源、开放,吸引全球数千名开发者参与共建。又如,张江科学城打造“没有围墙”的研发生态,集聚跨国企业研发中心、本地高校,打造跨国公司业务创新的策源地,也推动本土企业创新发展。再如,位于上海的国家蛋白质科学研究设施开放运行以来,服务500多家科研单位,支撑超过2500个研发团队、累计10万余人次用户开展实验研究,为全球相关科研提供重要数据支持。

越开放,越活跃,越发展。今天的长三角,向开放要空间,向深化改革要活力,正进一步



(上接1版)

三、征集方式

(一)截止时间:2025年11月30日。

(二)推荐数量:市级新闻单位每年度可推荐本单位3件案例;各县(市、区)融媒体中心每年度可推荐本辖区新闻单位2件案例。

(三)报送材料:每件案例需提供以下材料:①《汾酒故乡 英雄吕梁》融创精品案例推荐表;②案例海报1张(竖版,比例9:16,含案例二维码),要求清晰度高,单张大小3M以上;

③案例封面图1张(横版,比例3:2)。(以上材料将用于案例展示及相关宣传,请务必按要求提供。)

(四)报送方式:请将推荐表电子版、盖章版扫描件及海报、封面图等材料,打包发送至指定邮箱:lljxie@126.com,邮件标题请注明【融创案例】+推荐单位名称”。

四、案例运用

(一)特别优秀的案例将推荐参评上级记协组织的相关推选活动。

步破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。不久前,《关于促进长三角科技创新协同发展的决定》在沪苏浙皖同步施行,旨在推动技术、人才、资金等跨区域融通,加快创新要素的开放共享。在长三角科技资源共享服务平台上,总价值超过610亿元的28个大科学装置、5.1万台(套)大型科学仪器面向社会开放,形成了紧密联动的区域协同创新生态。改革是给开放增底气。改革到位了,开放水平才更高。

一位投资中国的世界500强企业高管对笔者说:“中国开放让我们能够获得更大发展。持续投资中国,深耕本地人才、制定长期战略,能更好地在全球市场中保持竞争力。”恰如“免签朋友圈”不断扩大、国际性展会接连释放发展磁力、共建“一带一路”打造惠及世界的“幸福路”……开放带来进步,更加开放的姿态与作为也必将开拓出更光明的前景。

党的二十届四中全会提出:“扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面。”当下,第八届进博会正迎来八方客。这一展现中国与世界开放融通的窗口,将带来更多惊喜。开源共享、开放共进,充满活力、张开怀抱的发展之姿,定能让人更深刻地理解“与中国同行就是与机遇同行”。

据《人民日报》

理论

(二)征集到的优秀案例将择优集中展示和推广。

(三)吕梁市新闻工作者协会对报送案例材料享有用于公益宣传、展示、推荐等使用权;并将适时对优秀案例进行汇编。

请各相关单位高度重视,积极组织,精心遴选,按时报送能代表吕梁融合创新水平和地域特色的优秀新媒体作品。

联系人:杨宇霞
联系电话:17735808885