2025年11月23日 星期日
理论评论部主办 组版:杜小燕 责编:杜小燕 校对:王子一 电子信箱:llrbllplb@163.com
光明日报

“十五五”时期经济社会发展的主要目标

□ 丁薛祥

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图,是指导国民经济和社会发展的纲领性文件。《建议》确定的“十五五”时期经济社会发展主要目标,对于团结动员全党全国各族人民共同努力,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展,具有十分重要的意义。

一、牢牢把握“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的战略要求

党的二十大明确提出到2035年基本实现社会主义现代化,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。《建议》提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标,重点考虑了以下几个方面。

(一)全面建设社会主义现代化国家新征程实现良好开局,为向新的目标迈进提供了坚实基础。“十四五”以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行,我国经济社会发展取得了一系列新的伟大成就,预计2025年国内生产总值达到140万亿元左右,科技创新取得新突破,改革开放迈出新步伐,生态文明建设实现新进步,民生福祉达到新水平,安全发展能力得到新提升。“十四五”规划主要目标任务即将顺利完成,我国经济实力、科技实力、综合国力迈上新台阶。

(二)锚定到2035年我国发展的总体目标,科学制定阶段性目标任务。到2035年基本实现社会主义现代化,还需要通过“十五五”、“十六五”两个五年规划来接续推进。“十五五”时期,必须准确把握阶段性要求,着眼强国建设、民族复兴伟业,一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。有了这个基础,我们再经过“十六五”时期努力奋斗,一定能够胜利实现新时代“两步走”战略安排的第一步目标。

(三)紧紧抓住战略机遇,在危机中育新机、于变局中开新局。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多,同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要坚持目标导向和问题导向相结合,积极识变应变求变,集中力量办好自己的事,在激烈国际竞争中赢得战略主动,朝着基本实现社会主义现代化目标勇毅前行。

二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展主要目标的科学内涵

《建议》综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件,兼顾系统全面和突出重点,注重衔接传承和探索创新,统筹积极有为和切实可行,从七个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标,需要从整体上来理解和把握。

(一)高质量发展取得显著成效。我国人均国内生产总值接近高收入国家门槛,新的使命任务和新的发展环境都对经济发展提出了更高的要求,只有坚持高质量发展,不断塑造新的竞争优势,才能促进经济稳步做大做强。到2035年人均国内生产总值迈上新的大台阶,达到中等发达国家水平,“十五五”时期必须推动全要素生产率稳步提升,更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长,保持经济增长在合理区间。我国需求不足制约经济顺畅循环的问题仍然比较突出,在外需不稳背景下,必须充分激发国内需求潜力、使内需成为经济增长的稳定锚,牢牢把握我国发展主动权。要完善扩大消费长效机制,大力发展服务消费,不断提高居民消费率,促进内需拉动经济增长主动力作用持续增强,经济增长潜力得到充分释放,全国统一大市场建设纵深推进,超大规模市场优势持续显现。“新四化”同步发展是事关现代化建设全局的重大战略课题,要推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

(二)科技自立自强水平大幅提高。党的二十大明确到2035年建成科技强国,比全面建成社会主义现代化强国提前15年,凸显了科技的战略先导地位和根本支撑作用。“十五五”时期,必须进一步健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,优化配置创新资源,实现国家创新体系整体效能显著提升。科技创新靠人才,人才培养靠教育,要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,强化教育对科技和人才的支撑作用,完善科教协同育人机制,畅通教育、科技、人才的良性循环,推动教育科技人才一体发展格局基本形成。今后一个时期,科技革命与大国博弈相互交织,新技术新赛道竞争更趋激烈。要围绕国家战略需求,集聚力量进行原创性引领性科技攻关,显著增强基础研究和原始创新能力,快速突破重点领域关键核心技术,使并跑领跑领域明显增多,科技创新与产业创新深度融合,创新驱动作用明显增强。

(三)进一步全面深化改革取得新突破。党的十八大以来,通过全面深化改革完善各方面制度,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为全面建成小康社会提供了有力的制度保障。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署,提出的300多项改革任务到2029年要全面完成,这一时间节点与“十五五”时期高度重合。我们必须锚定这些任务,深入推进国家治理体系和治理能力现代化,推动全面深化改革取得新突破。经济体制改革是全面深化改革的重点,要推动社会主义市场经济体制更加完善,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,激发各类所有制经营主体内生动力和创新活力。开放是中国式现代化的鲜明标识,要稳步扩大制度型开放,深化外贸体制、外商投资和对外投资管理体制改革,高质量共建“一带一路”,推动高水平对外开放体制机制更加健全。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,实现全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,社会主义法治国家建设达到更高水平。

(四)社会文明程度明显提升。中国式现代化既要物质财富极大丰富,也要精神财富极大丰富、在思想文化上自信自强。物质文明和精神文明要两手抓、两手硬,相互协调、相互促进,推动全民族精神面貌更加奋发昂扬,人民文明素养和社会文明程度明显提升。我们要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,推动文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大。弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,弘扬民族精神和时代精神,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,推动社会主义核心价值观广泛践行。满足人民日益增长的精神文化需求,必须抓好文化建设,增加社会的精神文化财富。要繁荣发展文化事业和文化产业,深化文化体制机制改革,提高公共文化服务水平,扩大优质文化产品供给,让全民族文化创新创造活力不断激发,人民精神文化生活更加丰富。中华优秀传统文化是我们提高国家文化软实力最深厚的源泉,要加快构建中国话语和中国叙事体系,实现中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强,国家软实力持续提高。

(五)人民生活品质不断提高。中国式现代化,民生为大。人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”,我们要坚持以人民为中心的发展思想,积极回应人民对美好生活的新期盼,聚焦更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更均等的基本公共服务,加强保障和改善民生工作,使发展成果更多更公平惠及全体人民。就业是最基本的民生,要强化就业优先政策,着力解决结构性就业矛盾,完善重点群体就业支持政策,深化就业体制机制改革,推动高质量充分就业取得新进展。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。要完善收入分配制度,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,使居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,分配结构得到优化,中等收入群体持续扩大。社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题,要加快完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,合理提高社会保障水平,推动社会保障制度更加优化更可持续。坚持尽力而为、量力而行,提高基本公共服务设施布局、资源配置和服务供给的均衡性可及性,明显提升基本公共服务均等化水平,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(六)美丽中国建设取得新的重大进展。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。经过多年不懈努力,我国生态环境质量大为改善,但生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,资源压力较大、环境容量有限、生态系统脆弱的国情没有改变,污染物和碳排放总量仍居高位,环保历史欠账尚未还清,生态文明建设处于压力叠加、负重前行的关键期。“十五五”时期,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系,加快经济社会发展全面绿色转型,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,着力构建绿色低碳循环经济体系,推动绿色生产生活方式基本形成。二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值是我国向世界作出的庄严承诺,要持续实施积极应对气候变化国家战略,采取强有力的政策措施,确保碳达峰目标如期实现。立足我国能源资源禀赋,坚持先立后破,稳妥推进能源绿色低碳转型,推动清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。人民群众对生态环境改善的新期待越来越高,要锲而不舍、久久为功,健全生态环境治理体系,持续深入打好污染防治攻坚战,加快实施重要生态系统保护和修复重大工程,实现主要污染物排放总量持续减少,生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

(七)国家安全屏障更加巩固。国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。进入新发展阶段,国家安全的内涵外延越来越丰富,标准要求越来越高。我国面临的外部环境不稳定不确定性更加凸显,传统安全和非传统安全挑战相互交织,各类风险内外联动、跨域传导、累积叠加,处理不好容易形成系统性风险。“十五五”时期,必须坚定不移贯彻总体国家安全观,扎实推进更高水平平安中国建设,进一步加强国家安全体系和能力,确保重点领域风险得到有效防范化解。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,推动公共安全治理模式向事前预防转型,促进社会治理和公共安全治理水平明显提高。贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对军队的绝对领导,推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,确保建军一百年奋斗目标如期实现。

三、努力实现“十五五”时期经济社会发展主要目标

“十五五”时期经济社会发展主要目标已经明确,关键是细化举措、抓好落实。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,勇于担当,奋发有为,把《建议》擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

(一)全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,为全面建设社会主义现代化国家提供科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了科学行动指南。我们要全面系统学习,切实掌握党的创新理论的丰富内涵和实践要求,更加自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作,确保中国式现代化行稳致远。

(二)坚持和加强党中央集中统一领导,为实现发展主要目标提供坚强政治保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。实现发展主要目标,关键在于加强党的领导特别是党中央集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。我们要始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为规划制定实施的强大动力和坚强保障。

(三)敢于斗争、善于斗争,有效应对各种风险挑战。我们党依靠斗争创造辉煌历史,更要依靠斗争开辟光明未来。前进道路上会遇到各种风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。我们要知难而进、迎难而上,发扬斗争精神,增强斗争本领,敢于啃硬骨头,通过顽强斗争打开事业发展新天地。

(四)以钉钉子精神抓落实,推动重大目标任务落细落地。大道至简,实干为要。抓落实是一切工作和事业成功的根本路径。我们要沉下心来抓落实,把《建议》确定的目标转化为具有可操作性的施工图,稳扎稳打,锲而不舍,一个节点一个节点推进,积小胜为大胜。坚持一切从实际出发,注重因时因地制宜,创造性开展工作。充分调动各方面积极性主动性,形成全党全国各族人民推动中国式现代化建设的强大合力。

据《人民日报》

学习贯彻党的二十届四中全会精神

以高质量党建引领国有企业高质量发展的思路与举措

□ 信高峰

习近平总书记指出,坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”。国企党建经过几十年尤其是近几年不断完善,取得了长足的进步和不少成就,但目前仍然存在发展不足、质量不高、效果不佳等问题,主要表现在三个方面:一是党建意识薄弱;二是对党建工作执行力不足;三是党建工作制度不完备。因此,推动国有企业党建高质量发展,必须坚持党建与业务深度融合,从强化政治引领、完善制度机制、压实各级责任三个维度协同发力。

一、强化政治引领,强地位、抓载体、重落实

(一)强化党组织在“把方向、管大局、保落实”中的领导核心和政治核心作用。党建工作要以制度、职责等形式明确党组织的领导在企业中的法定地位。要通过顶层设计,将党建工作与业务工作在机构设置、职责分工中同步设置,并设计好流程程序,保障党组织在企业决策中成为核心环节,确保党组织及时、准确、合理参与企业重大决策。

(二)通过目标任务的分解与责任链条的构建,推动党建工作从软任务向硬指标转变。要抓好建章立制工作,通过科学设定企业党委及各层级党组织的工作职责,明确企业党建发展方向。制定各级党建工作目标时,要兼顾基础工作的标准化与实际工作的差异化,基础工作通过严格考核抓好落实,保障各级党组织都能打好基础、坚持底线。但每个基层党组织群众基础不同、生产经营任务不同,应根据层级定位和岗位分工因地制宜发挥作用,同时又要保障组织活力和动力,多措并举,鼓励创新。党建工作目标设定中,基础工作只是最低要求,只能强化不能弱化。不同党组织依据自身特点开创的特色工作是更高要求,鼓励创新出彩,鼓励追求特色,鼓励发掘亮点。这两者要统筹兼顾。

(三)以标准化建设强化执行落实,推动党支部建设全面规范、全面过硬。在各级党组织中开展党建工作标准化建设,加强基础工作的制度建设,严格按照规范和标准操作,夯实执行基础,消除落实短板。企业党委、总支和支部要明确工作职责,要明确从党委书记到普通党员的具体职责。通过理顺流程和规范程序,针对各级党组织建设、组织生活的开展、党员发展和经费、考核等各项工作,汇集制定《企业党建工作标准汇编》《企业党务工作规范指南》《基层党组织工作实务》等制度,确保党建业务开展有据可依,有标可比,容易执行,方便落实。

二、完善制度机制,抓配合、强激励、重教育

(一)抓配合,充实资源,配强力量,从根本解决好党建业务融合难题。企业领导班子要强化政治标准,更要强调业务能力,懂党建精业务,才能避免党建业务两张皮问题。队伍建设要特别注重全局性系统性和可行性,将党建干部与业务干部同等考量。在干部选任方面,要严格按照规定程序,强监督,提质量。通过开展日常分析研判建立干部选任常态化机制,推进选人用人精准化,多渠道选人用人。树立事业至上用人导向,把事业需要、岗位要求与干部职业规划相匹配,调动各方面积极性。注重从攻坚克难一线、企业发展主战场考察识别干部,树典型选先进,激发各级干部队伍干事创业的决心。

(二)强激励,平衡好党务工作和业务工作。通过提高党务工作岗位待遇,提升党务工作人员晋升空间,加强党务工作人员奖励力度,多措并举筑巢引凤,吸引优秀人才到党务工作岗位入职。要打破专职党务工作人员与经营管理人员任职渠道单一机制,交叉任职,双向交流,轮岗锻炼。

(三)重教育,重视干部职工的能力素质培养和提升。加强培训力度,给予党建岗位相应的能力提升机会,迎合人才的职业发展规划,并给予挂职、下派、交流等实践历练机会,自然能够吸引优秀人才进入党建岗位,最终培养出党建精通、经营高效的专业化、复合型党务干部队伍,从而破解党建与业务融合不充分的问题。

三、压实各级责任,严考核、抓保障、强责任

(一)严格考核,发挥党建作用。配套完善制度建设与考评机制,依靠制度的刚性要求,促进党建工作与业务工作强力融合。通过强调政治责任,提高党建工作的重要性,通过党建责任制与“述评考用”的干部考察工作机制相结合,前有责任压肩,中间有量化考核,后有反馈整改,将党建工作也纳入质量提升循环链条,推动党建责任落到实处、彰显成效。通过台账、清单等多种载体建立健全党建工作责任制,与团队建设、经营发展一起列为责任制考核内容,系统解决党建与业务的融合问题。

(二)抓好保障,落实党建责任。建立健全符合国有企业特色的党建工作落实保障机制,配套设立经费保障制度和阵地建设标准,规范经费使用范围,明确阵地建设规模。通过评选“优秀党支部”“优秀党建阵地”促党建工作,树标杆树典范,使得各级党组织学有榜样。建立符合国企特征全面客观科学的考评体系,促进党建工作高质量发展。只要党建工作能够凝聚队伍,提升业绩,有效促进企业高质高效发展,党建业务融合不足问题自然迎刃而解。

(三)强化责任,促进企业实现高质高效发展。要通过责任传导机制,确保人人有责,推动国有企业发展中党的领导作用发挥和党委管党治党责任落实到位。企业党委是责任传导的出发点和落脚点,担负着全面领导责任。企业党委要将责任自上而下传导到位。通过党建工作责任书制度,从党委到党支部压实党建责任,坚决落实到位。从党支部到党委要建立经常性常态化的责任反馈机制,通过各级党组织每月听取各部门工作总结和阶段性工作汇报,及时反馈执行落实情况,方便科学决策和调整目标。双向机制的完善才能保证责任到人、落实到位。

综上所述,党建工作唯有融入企业治理各环节,贯穿于改革发展全过程,方能焕发持久生命力。要持续强化政治引领、完善制度机制、压实各级责任,真正把党的政治优势转化为企业发展优势,让党建成为引领国企高质量发展的红色引擎。

(作者单位:山西焦煤西山煤电斜沟矿)

拆掉交界处的“隐形墙”

□ 苏群

前不久参加一场城市建设学术研讨会时,听到一位学者说起自家门口的一条马路,“一侧有隔离栏,另一侧却没有。没有隔离栏的那侧,总有汽车违停,经常发生剐蹭事故”。同一条马路,为何不在两侧统一安装隔离栏?这位学者道出个中缘由:马路两侧分属两区。A区不管,因为对面不属于自家管辖区;B区资金紧张,没法与A区一样。

类似问题并不鲜见。比如,中部地区某地的油茶和水果产业基地分属两镇,一边在属地政府推动下争取到配套资金,修起水泥路和蓄水池,另一边却还是砂石路,灌溉问题也没解决。相邻之处,却因所属行政区财政实力不一、地方领导重视程度不同,导致发展水平迥异。

交界处的“隐形墙”,阻碍着要素合理流动。这些“隐形墙”,说到底是行政分权壁垒与部门本位主义的表现。如何拆掉交界处的“隐形墙”?可从组织重构、明确机制、资源畅通三步入手。

实现跨区域资源整合、政策协调、服务联动,首先要树立整体意识。从各地实践来看,有的按照“产业关联、区域相邻、便于组织”的原则组建产业链党委,有的由人大、政协、政府部门、公检机关、纪检监察机关等建立联动工作联席会议,还有的在涉及跨区域重大项目时,以同比例出资、同股同权成立建设主体来推动项目落地。

组织成立后要规范运行,得靠清晰的权责制度设计,解决行政交界地带“谁来管、管什么、怎么管、管不好怎么办”等问题。比如,建立跨行政区域的联合审批、联合执法、应急响应等流程,打破信息不对称,降低协调成本。监督和问责方面,需建立跨越单一行政区的绩效考核体系,引入上级督导或第三方评估机制,明确“有福同享、有责共担”。

要向交界地带注入“活水”,关键在于怎样让“人、财、物、数”等资源实实在在流动起来。不可否认,各地的资源禀赋和财政实力有所不同,区域协调发展不是搞平均主义,而是讲究在因地制宜基础上共同进步。比如有些重大基础设施建设、产业协作和公共服务项目处在交界地带,倘若让一方承担,会产生“不愿投、投不起”的顾虑。相关各方按约定比例注入资金,建立跨区域协同发展基金或专项资金池,也许是解决“谁掏钱”难题的一个思路。

拆掉交界处的“隐形墙”,要让“多本账”合成“一本账”,在协商中得到最大公约数。这个公约数,正是优化社会治理、促进经济发展的关键密码。

据《人民日报》