

# 加快农业农村现代化

□ 刘国中

习近平总书记指出:“没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。”党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对加快农业农村现代化作出专章部署,明确了“十五五”时期农业农村发展的战略任务和政策举措。我们要深入理解、准确把握、全面贯彻,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

## 一、充分认识加快农业农村现代化的重大意义

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,“三农”发展取得历史性新成就,农村面貌发生翻天覆地的新变化。农业生产基础持续夯实。粮食综合生产能力保持在1.3万亿斤以上,2024年粮食产量突破1.4万亿斤。农业科技贡献率超过75%,农作物耕种收综合机械化率超过75%,农业科技整体迈进世界第一方阵。脱贫攻坚成果持续巩固拓展。历史性解决了绝对贫困问题,全体农民同步进入全面小康,创造了人类减贫史上的奇迹。全面打赢脱贫攻坚战以来,成果持续巩固拓展,脱贫地区产业持续发展壮大,脱贫劳动力就业规模稳中有序,牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。农村生产生活条件持续改善。乡村产业蓬勃发展,乡村建设行动深入实施,农村基础设施和公共服务突出短板加快补上。2024年农村居民人均可支配收入达到23119元,城乡居民收入比降至2.34:1。农村改革不断深化,城乡融合发展迈出坚实步伐。站在新的历史起点上,趋势而上加快农业农村现代化,具有多维度、深层次的重大意义。

(一)农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。加快农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务。由于基础薄弱和欠账过多,农业基础不牢固、城乡发展不平衡、农村发展不充分依然是社会主要矛盾的重要体现,农业农村仍然是社会主义现代化建设的突出短板。农业农村现代化进程,直接关系到中国式现代化目标的实现进程,关系社会主义现代化国家建设的整体水平。必须加快农业农村现代化,向乡村全面振兴聚焦发力,推动农业农村农民与国家同步基本实现现代化。

(二)农业农村现代化关系强国建设根基。全面建设社会主义现代化国家,基础在“三农”。稳住农业基本盘、守好“三农”基础,始终是我们应对各种风险挑战的“压舱石”。这些年,我们依靠自己的力量端稳中国饭碗,14亿多人吃饱吃好,任凭国际粮食市场“风浪起”,我自“稳坐钓鱼台”。当前国际环境复杂严峻,我国发展面临的不确定难预料因素增多,越是应对风险挑战,越要夯实“三农”工作基础。只有实现农业现代化,粮食安全才能有保障,推进中国式现代化建设才有充足底气和战略主动。必须加快推进农业现代化,加快提升宜居宜业和美乡村,为强国建设提供基础支撑。

(三)农业农村现代化关系亿万农民福祉。推进中国式现代化,出发点和落脚点是让人民生活越过越好。即使未来我国城镇化达到很高水平,也还有几亿人在农村生产生活。全面小康路上一个不能少,全面建设社会主义现代化国家同样一个不能落下。我们要牢记亿万农民对革命、建设、改革作出的巨大贡献,顺应亿万农民对美好生活的向往,推动乡村全面振兴、加快农业农村现代化,朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。“十五五”时期,必须一体推进农业现代化和农村现代化,瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标,推动农民全面发展、过上更加富裕美好的生活。

## 二、准确把握加快农业农村现代化的基本要求

# 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 党建引领下国有企业思想政治工作与生产经营深度融合浅议

□ 赵贝贝

国有企业是国民经济的重要支柱。新时代,市场竞争日趋激烈,国企面临转型升级、提质增效的艰巨任务。党建引领下的思想政治工作,能够为生产经营注入强大精神动力、提供政治保障。推动思想政治工作与生产经营深度融合,将党的政治优势、组织优势转化为企业发展优势,是国企坚守初心使命、实现可持续发展的关键举措。

## 一、党建引领下二者深度融合意义

1、筑牢企业发展的政治根基。国有企业的性质决定了其必须坚持党的领导,加强党的建设。思想政治工作通过强化理论武装,引导全体员工深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保企业发展始终沿着正确政治方向前进。

2、激活企业经营的内生动力。思想政治工作的核心是凝聚人心、鼓舞士气。通过理想信念教育、职业道德培育和企业文化建设,能够化解员工思想困惑,激发员工的责任感与使命感,让员工将个人成长与企业发展的紧密相连。在生产经营各环节融入思想引导,可有效调动员工

农业农村现代化是新时代“三农”工作的总目标,是一项重大而紧迫的战略任务。必须深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示批示精神,加强党对“三农”工作的全面领导,坚持不懈解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。在实践中注意处理好以下关系。

(一)锚定目标任务和保持历史耐心的关系。实现农业农村现代化是一个系统工程、动态过程,急不得也等不得。要遵循乡村建设规律,推动学习运用“千万工程”经验走深走实,从农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题入手,找准突破口,排出优先序,循序渐进、久久为功抓下去,不断积小胜为大成。要从各地实际出发,在“十五五”期间集中力量抓好办成一两批重点实事,形成一批农业农村现代化标志性成果。

(二)统一部署要求和因地制宜推进的关系。“十里不同风,百里不同俗”。我国农村情况千差万别,要科学把握差异性、规律性,在统一规划和总体部署下,充分发挥各地的积极性和创造性。要从农业农村现代化基本要求着手,抓住普及普惠,标准可以有高有低,但不要缺门漏项。要立足资源禀赋,注重地域特色,体现风土人情,打造各具特色的“富春山居图”,不搞一刀切、整齐划一。

(三)赓续农耕文明与引入现代元素的关系。我国拥有灿烂悠久的农耕文明,现代化进程中,必须确保其根脉生生不息,做到乡村社会形态完整有效,优秀传统文化、美好品德传承弘扬,农耕文明和城市文明交相辉映。要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,有力有效保护传统村落和农耕风貌等文化遗产,留住乡风乡韵乡愁,决不能以现代化之名搞大拆大建。

(四)政府支持引导与农民主体作用的关系。实现农业农村现代化,根本要靠亿万农民。要始终尊重农民意愿,充分发挥农民主体作用和首创精神,让农民成为现代化的参与者和受益者。要把政府和农民两方面的作用都充分发挥好,多采用示范、引导、扶持的方法凝聚农民群众力量,注意防止政府缺位和政府代替农民两种倾向,避免出现“政府干、农民看”。要尽力而为、量力而行,充分考虑财力可持续和农民可接受,坚决反对形式主义和“形象工程”。

## 三、全面落实加快农业农村现代化的战略部署

《建议》对“十五五”时期加快农业农村现代化重点任务作出系统部署,关键是要坚持不懈抓落实。要以高度的政治责任感和时代使命感,推动《建议》决策部署持续落地见效,推动农业农村现代化取得扎实成效。

(一)提升农业综合生产能力和质量效益。农业的根本出路在于现代化,不断提高农业综合生产能力。要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代化大产业。增强粮食等重要农产品供给保障能力。要实施好“藏粮于地”、“藏粮于技”战略,稳定粮食播种面积,加大实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,扩大粮食单产提升工程实施规模,加大高产高效模式集成推广力度,加强农业防灾减灾能力建设,全方位夯实国家粮食安全根基,确保中国饭碗越端越牢。坚持农林牧渔并举,发展现代设施农业,构建多元化食物供给体系。持续推进节粮减损,健全粮食和食物节约长效机制。严守耕地红线。严格占补平衡管理,持续巩固“大棚房”整治成果,坚决整治各类违法违规乱占耕地行为,规范有序开展耕地“非粮化”整改,统筹农用地布局优化,因地制宜治理耕地抛荒。高质量推进高标准农田建设,加强黑土

地保护和盐碱地综合利用,提升耕地质量。加快农业科技现代化。农业现代化,种子是基础。要深入实施种业振兴行动,加快把民族种业搞上去,实现种业科技自立自强、种源自主可控。要聚力打好关键核心技术攻坚战,推进农业科技力量协同创新,促进良种良法良机良法集成增效。推动农机装备高质量发展,加快高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。因地制宜发展农业新质生产力,扩大人工智能、低空经济、智慧农业等应用场景。完善农业经营体系。要稳定土地承包关系,稳步推进二轮承包到期后再延长30年试点,坚持“大稳定、小调整”,确保绝大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。发展农业适度规模经营是现代农业的必然选择,要提高新型农业经营主体发展质量,完善便捷高效的农业社会化服务体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接。

(二)统筹建立常态化防止返贫致贫机制。“十五五”时期是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期后的第一个五年。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果,统筹建立常态化防止返贫致贫机制,坚持精准帮扶,确保不发生规模性返贫致贫。健全防止返贫致贫对象常态化帮扶机制。建立健全统一规范、精准识别、动态进出常态化防止返贫致贫监测体系,完善防止返贫致贫对象认定办法,做到早发现、早干预、早帮扶。对原建档立卡脱贫人口中主要依靠政策托举实现脱贫的,继续实施帮扶。加强分类精准帮扶,根据是否具有劳动能力和实际困难程度和类型等,落实相应兜底保障和开发式帮扶措施,增强造血能力和内生动力。分层分类帮扶欠发达地区。把乡村振兴重点帮扶县作为欠发达地区的帮扶单元,继续从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持。建立健全对乡村振兴重点帮扶县的激励约束机制,激发自我发展动力。支持欠发达地区持续改善基础设施条件,稳步提升公共服务水平,发展壮大县域经济。完善常态化帮扶体制机制。保持过渡期后现有帮扶政策体系和工作体系总体稳定,根据常态化帮扶需要适度优化,着力提高帮扶效能。压实常态化帮扶责任,继续实行五级书记抓、东西部协作和中央单位定点帮扶、驻村第一书记和工作队选派等行之有效的办法。

(三)推进宜居宜业和美乡村建设。建设美丽家园、过上美好生活,是亿万农民的期盼和向往。要因地制宜完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。创造乡村优质生活空间。适应乡村人口变化趋势,优化村庄布局、产业结构、公共服务配置,统筹优化村镇布局,防止“有村无民”造成浪费。增强乡村规划引领效能,强化乡村空间设计和风貌管控,协同推进县域国土空间治理,稳步开展全域土地综合整治。持续整治提升农村人居环境,持续推进农业农村污染治理攻坚战,以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题,深入推进村

庄绿化美化亮化,建设美丽乡村。加强农村基础设施建设管护。完善农村供水工程体系,推进农村电网巩固提升,扎实推进“四好农村路”建设,继续实施农村危房改造和农房抗震改造,持续实施数字乡村发展行动,加快补齐农村基础设施建设短板。推动县域基础设施一体化规划建设管护,推动城镇基础设施向农村延伸,统筹建设和管护,确保持续发挥作用。促进农村基本公共服务提质增效。优化区域教育资源配置,提高农村义务教育学校办学质量。提升中心乡镇卫生院服务能力,加强农村传染病防控能力建设,健全城乡居民基本医保参保长效机制。健全县乡村三级养老服务网络,逐步提高城乡居民基本养老保险水平。加大县乡村公共服务资源投入和统筹配置力度,推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设,不断提高服务能力和服务水平。发展各具特色的县域经济。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力,促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。优化县域产业结构和空间布局,构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系,因地制宜推动兴县、强县、富民一体发展。开发农业多种功能,推动农村一二三产业深度融合,培育壮大乡村特色产业。完善联农带农机制,健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制,促进农民稳定增收。

(四)提高强农惠农富农政策效能。实现农业农村现代化,必须加大强农惠农富农政策支持力度。要落实五级书记抓乡村振兴责任,进一步完善组织推动、要素配置、考核评价等方面的制度性安排,推动人力投入、物力配置和财力保障向农业农村倾斜。完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域,创新投融资机制,健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性。强化价格、补贴、保险政策支持和协同,推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平,让农民种粮“有利可图”。加大粮食主产区利益补偿力度,实施产销区省际横向利益补偿,让主产区抓粮不吃亏、有积极性。加强粮食购销和储备管理,增强应急保供能力,守好“大国粮仓”。支持发展新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革,加强农村集体资金资产资源监督管理,支持农村集体经济组织为小农户和新型农业经营主体提供生产、劳务、土地流转等居间服务,严格控制农村集体经营风险。健全要素优先保障机制。推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口,有效维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。落实农业农村优先发展要求,推动城乡要素双向流动,引导资金、技术、人才等生产要素投入乡村。节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村发展用地。发展壮大乡村人才队伍,激励各类人才下乡服务和创业就业。

据《人民日报》



杜小燕 摄

# 理论

信访工作不仅是民生工作,更是政治工作,承担着倾听职工诉求、化解内部矛盾、维护企业稳定的重要职责。党建引领下,国有企业可依托党组织的政治优势、组织优势与群众优势,将信访工作融入党建工作体系,通过强化思想引领、完善工作机制、建强工作队伍,推动信访工作从“被动接待”向“主动访需”转变,从“个案化解”向“源头治理”升级,实现信访工作质效提升,为企业高质量发展营造稳定环境。

## 一、党建引领促进国有企业信访工作提质增效的意义

一是强化政治方向,明确信访工作定位。党建引领为国有企业信访工作提供根本政治遵循,确保信访工作始终围绕“服务职工群众、维护企业稳定”的核心目标展开。二是凝聚组织合力,破解信访协调难题。党组织可依托“党委统一领导、党支部具体落实、党员干部带头参与”的组织体系,打破部门壁垒,建立信访问题协同化解机制。三是践行群众路线,拉近与职工距离。通过发挥党员干部的先锋模范作用,组织党员干部深入一线接访、下访,可直接倾听职工诉求,了解职工急难愁盼问题,增强职工对企业的信任,从源头减少信访问题。

## 二、党建引领下国有企业信访工作提质增效的具体方法

1、以思想引领为先导,树牢“信访为民”理念。一是强化理论武装。将关于信访工作的重要论述纳入企业党委理论学习中心组学习、党支部“三会一课”等,通过专题学习、案例研讨,引导各级党组织与党员干部深刻认识信访工作的政治属性,树立“信访无小事,事事关民生”的责任意识。二是开展作风建设。结合“我为群众办实事”实践活动,组织党员干部对照信访工作中的“不作为、慢作为、乱作为”问题开展自查自纠,杜绝“冷硬推拖”现象,要求党员干部接访时做到“耐心倾听、细心记录、用心解决”,以优良作风提升职工满意度。三是加强宣传引导。通过企业内网、宣传栏、职工大会等渠道,宣传信访政策法规与企业信访工作流程,引导职工依法理性反映诉求。

2、以机制完善为支撑,构建“闭环化解”体系。一是建立“党建+信访”责任机制。明确企业党委对信访工作负总责,党委书记为第一责任人,班子成员“一岗双责”,分管领域信访问题亲自督办;将信访工作纳入党支部考核指标,推动责任层层传导、落实到位。二是完善“源头预防+前端化解”机制。组织党员干部定期开展“下访调研”,深入车间、班组了解职工思想动态与诉求,对苗头性、倾向性问题提前介入、主动化解;建立“信访问题预警清单”,对高频信访问题进行数据分析,查找制度漏洞,从源头完善相关政策,减少同类问题重复发生。三是健全“分类处置+限时办结”机制。将信访问题按“紧急程度、涉及范围”分类,由党组织牵头分配责任部门,明确办理时限,在办理过程中由党员干部担任“督办员”,跟踪进展;办结后由党支部组织“回头看”,回访职工确认问题是否解决、是否满意,确保问题化解彻底。

3、以队伍建设为基础,提升“化解攻坚”能力。一是建强信访工作队伍。优先选拔政治素质高、群众工作能力强、责任心强的党员担任信访部门负责人,充实基层党支部信访工作力量。二是加强能力培训。定期组织信访工作人员开展业务培训,邀请信访部门专家、律师授课,同时安排新入职信访人员跟随经验丰富的党员干部“跟班学习”,通过“传帮带”提升实战能力。三是发挥党员先锋模范作用。针对历史遗留、复杂疑难信访问题,由党员干部带头认领“硬骨头”,制定化解方案,联合多部门协同攻坚。

4、以数字化赋能为抓手,提升“智慧信访”水平。一是搭建“党建+智慧信访”平台。依托企业党建信息化平台,增设信访模块,实现职工诉求“线上提交、线上受理、线上跟踪、线上评价”,职工无需跑腿即可反映问题,平台自动将诉求分配至对应党支部与责任部门,减少线下流转时间。二是推动数据融合共享。将信访平台与企业人力资源、财务、生产管理等系统数据打通,提升办理效率。三是开通“党员线上接访”通道。在平台设置“党员接访专区”,实时解答职工疑问、受理简单诉求,实现“小事线上办、难事线下解”,提升信访服务便捷性。

## 三、结语

党建引领是国有企业信访工作提质增效的根本保障。通过强化思想引领树牢为民理念、完善机制构建闭环体系、建强队伍提升攻坚能力、数字化赋能打造智慧信访,可推动国有企业信访工作实现从“被动应对”到“主动服务”、从“粗放管理”到“精准施策”的转变,化解矛盾纠纷,维护职工权益、稳定企业发展大局。

(作者单位:霍州煤电集团丰峪煤业公司)

# 党建引领下国有企业信访工作提质增效方法分析

□ 翟琰

社会主义核心价值观与企业精神、经营理念相结合,通过企业文化墙、主题演讲、知识竞赛等形式,弘扬爱岗敬业、艰苦奋斗、创新争先的优良作风,凝聚发展合力。三是搭建“党建+数字化”载体,利用企业微信、公众号、短视频平台等新载体,开设思政专栏、政策解读、经验分享等内容,开展线上学习、互动交流,让思想政治工作更具吸引力和感染力;借助大数据分析员工思想动态,精准推送针对性的思想引导内容。四是搭建“党建+关爱员工”载体,建立员工谈心谈话制度,及时了解员工工作生活困难和思想波动;完善员工培训、晋升、激励机制,解决员工后顾之忧,让员工在企业有归属感、获得感,从而激发工作热情。

## 三、结语

党建引领下国有企业思想政治工作与生产经营深度融合,是新时代国企高质量发展的必由之路。国企要持续探索融合的新路径、新方法,不断提升融合质量和水平,为服务国家战略、推动经济社会发展作出更大贡献。

(作者单位:山西汾西矿业(集团)有限责任公司营运分公司)