

中共吕梁市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接1版)

4.“十五五”时期经济社会发展的总体定位。

——建设全国重要的新型综合能源基地。扛牢能源安全保障政治责任,以建设区域综合能源供应系统吕梁试点为抓手,高标准建设煤炭供应保障基地,强化能源系统集成,着力构建以清洁能源方向、以电为主的多能互补能源生产体系、新型电力系统、能源综合储运体系、绿色低碳用能体系、能源科技创新和成果转化应用体系,推进能源资源优势向绿色能源+产业优势转化。

——建设全国重要的资源综合开发与精深加工基地。聚焦全省国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设,强化产业科技创新驱动和数智赋能,着力推进煤炭、铝镁、特钢、镍、氨等资源的综合开发和精深加工转化,实现初加工向精深加工、基础原材料向高端新型材料、低端产品向高价值产品升级,深度融入国内高端装备制造产业链供应链。

——建设山西特优农产品重要输出地。强化农业科技创新引领,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,做优做强生猪、肉牛、杂粮、马铃薯、食用菌、红枣、核桃、沙棘等特优农业产业,深化一二三产业融合,拓展线上线下、国内国际市场,推动农产品商品化、品牌化、高端化、电商化发展,实现从生产优势向市场优势转变。

——建设山西文旅深度融合发展新高地。充分挖掘和利用黄河文化、红色文化、民俗文化、晋商文化、廉政文化、汾酒文化等特色旅游资源,推动文化和旅游深度融合,统筹推进黄、吕、梁、山、沿汾文化旅游带,发展“文旅+”“康养+”等新业态,丰富产品供给,提升服务质量,叫响“汾酒故乡·英雄吕梁”城市品牌。

——建设山西融入“一带一路”重要节点。立足吕梁东联西接的区位优势和资源禀赋,积极参与高质量共建“一带一路”,持续完善公铁空多式联运体系,深度融入跨区域大通道建设,打造山西高水平对外开放的重要枢纽。

——建设黄河“几”字弯都市圈和山西中部城市群高质量发展重要支点。积极融入国家黄河“几”字弯都市圈协同发展战略和山西中部城市群发展布局,强化县域统筹发展,建强离柳中方、交文汾孝两个人口超百万、GDP超千亿元城镇群,做强做优特色县域经济,深化跨区域交通衔接与跨区域产业协同,打造区域联动发展重要增长极。

——建设黄河中游重要生态屏障。立足黄河中游核心区段生态功能,以碳达峰碳中和为牵引,以吕梁山生态环境治理修复和黄河、汾河流域综合治理为重点,协同推进减排、减污、扩绿、增长,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,严格落实“四水四定”,深入实施“一泓清水入黄河”巩固提升工程,推动生态环境质量持续改善。

以我市“985”重点产业链为基础,着力打造高端新型材料产业集群、世界级清香型白酒产业集群、全链氢能产业集群、低空经济产业集群、数智经济产业集群、特优农业产业集群、文旅康养产业集群、现代物流服务业集群等重点产业集群。

5.“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——转型发展取得显著成效。传统产业加快转型升级,科技发展和产业创新深度融合,发展新质生产力取得重大突破,体现吕梁特点、具有比较优势的重点产业集群显著壮大,经济增长保持在合理区间,经济总量取得全省前列。

——能源革命取得重大进展。煤矿智能化水平保持全省领先,煤炭清洁高效深度利用水平达到全国领先,区域清洁能源供应系统试点任务顺利完成,若干绿色园区建成投运,能源基础设施网络进一步完善,清洁低碳、安全高效的新型能源体系基本形成。

——改革开放持续深化。支撑高质量发展和全方位体制机制更加完善,高水平对外开放体制机制更加健全,营商环境持续优化,民营经济进一步壮大,全社会创新创业活力充分激发,进一步全面深化改革重点任务如期完成。

——生态文明建设迈出新步伐。黄河流域生态保护和高质量发展攻坚深入实施,国土空间开发保护格局不断优化,绿色生产生活方式基本形成,资源节约集约利用水平显著提高,森林覆盖率稳步提升,山水林田湖草沙系统治理深入推进,空气质量保持全省前列,地表水国考断面持续优良,主要污染物排放总量持续减少,煤矸石、赤泥等大宗固废实现源头减量、综合利用、安全处置,生态质量与人居环境实现双提升。

——乡村振兴扎实有力推进。乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平全面提升,乡村旅游重点村建设持续推进并引领形成一批宜居宜业和美乡村示范廊带,示范片区、农民人均收入增速持续高于全省平均水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,文化创新创造活力不断激发,全域文化旅游深度融合,人民精神文化生活更加丰富,“汾酒故乡·英雄吕梁”城市品牌传播力影响力显著增强,吕梁精神的时代价值和引领作用充分彰显。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步,劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,城乡居民收入与全省全国平均水平差距逐步缩小,城乡间居民收入差距逐步缩小,中等收入群体持续扩大,教育、医疗、社会保障等基本公共服务均等化水平明显提升,养老服务体系更加健全,生育友好型社会、青年发展型城市建设深入推进。

——市域社会治理全面加强。平安吕梁、法治吕梁建设深入推进,重点领域风险得到有效防范化解,安全生产深入本质安全水平和自然灾害防治能力有效提升,社会治理和公共安全治理水平明显提高,风清气正的政治生态和社会生态持续巩固。

三、扛牢深化能源革命重大使命,打造全国重要的新型综合能源基地

6.加快能源生产方式转型。坚决扛牢煤炭保

供政治责任,推进煤炭智能绿色安全开采,支持在建煤矿竣工投产、在产煤矿充分释放先进产能,保持全市煤炭产能稳定接续。强化煤炭产供储销体系建设,推进煤炭与煤电、新能源、煤化工、煤基新材料等协同融合发展,推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升。加快推进新一代煤电升级,提升煤电能量转化效率和深度调峰能力,发挥好煤电兜底保障和支撑调节作用。大力发展新能源和清洁能源,推动风光水火储一体化联动,推动非常规天然气增储上产、展链消纳,大力发展氢能“制—储—运—加—用”全产业链,稳步推进生物质能利用。推动新能源集成本融合,拓展新能源非电用途。加快构建清洁煤电为支撑、新能源为增量、储能调峰为关键、智能电网为平台的“四位一体”新型电力系统,科学布局抽水蓄能,大力发展新型储能,前瞻布局发展能源互联网,加快构建新型电网,积极推进分布式新能源、微电网、虚拟电厂等开发建设,推动“源网荷储”一体化发展,全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。

7.加快能源消费方式转型。大力推进煤炭清洁高效利用,有序推进煤炭消费减量替代,加快燃煤锅炉、工业窑炉清洁能源替代和节能环保综合改造,鼓励采用工业余热、热电联产等方式及光热等清洁能源替代散煤使用。落实“增量配电”“绿电直供”政策,做强“绿色能源+”和绿电新优势,大力发展“绿色能源+制造、+交易、+认证、+金融”等模式,支持岚县、兴县建设全省绿色园区试点,支持柳林县建设绿电铝循环园区、交城县建设绿电硝基复合肥出口园区。完善市内燃气管网体系,实现重点工业企业和开发区全覆盖。加强燃气外输干线管道建设,融入全省“核—圈—多”管网发展格局。试点推进跨市氢气管道建设,争取纳入国家“西氢东送”规划。推进交通、建筑、产业等重点领域节能增效,加快充电、加氢基础设施建设,培育壮大绿色能源消费新模式新业态。积极争取未来关键电力通道在吕梁建设节点,统筹就地消纳和外送,提升绿色能源消纳能力。

8.加快能源发展动力转型。深化能源全方位合作,支持企业与高校、科研院所共建能源领域创新平台,加快绿色低碳技术攻关,探索煤炭分质分级高效利用差异化技术路线,围绕现代煤化工攻坚低阶煤转化、高阶煤转化、煤基高价值材料利用等技术,探索降碳燃烧和碳捕集、碳利用、碳封存新技术。积极研发引进先进煤炭采掘技术、煤铝共采、灵活高效发电、煤层气开发利用、新能源、储能等技术,固废规模化处置利用、“人工智能+能源”等关键技术和核心装备,努力打造能源科技创新成果转化基地。培育发展综合能源服务新业态。持续深化电力市场化改革,主动融入全国统一电力市场。

四、坚定有序发展新质生产力,着力构建现代化产业体系

9.着力打造高端新型材料产业集群。围绕推动资源综合开发和精深转化,重点做大做强碳基新材料、铝镁新材料、优特钢新材料,积极发展钙、钾、镍等高端金属材料,推动铝化铝生产企业金属镁提提尽提,打造两千亿级金属新材料产业集群。延伸焦炭、焦炉煤气、粗苯、煤焦油精深加工链,发展碳纤维、烯类聚合物等新型材料,布局人造金刚石、石墨烯、新型储能材料等高端领域,推进煤炭资源由燃料变原材料、由初级产品向高端产品升级,打造“煤焦化材”一体的千亿级碳基新材料产业基地。推进铝镁全产业链发展,加快推进煤铝共采试点,推动氧化铝向精细、高纯氧化铝产品升级,重点发展航空航天、汽车、电子等领域的高纯、高值铝镁新材料,积极拓展非冶金高端领域,打造“煤电铝材”一体化发展的千亿级铝镁新材料产业集群。扩品种、提品质,延链补链强链,强化与绿电、氢能耦合发展,推进“普转新”“优转特”,拓展精深加工,打造500亿级优特钢产业集群。

10.着力打造世界级清香型白酒产业集群。依托汾阳杏花村等重点产区,构建名酒品牌矩阵,强化标准引领,制定《吕梁市清香型白酒核心产区生产环境和历史文化遗产保护条例》。聚焦杏花村汾酒省级专业镇建设,加强水源保护,推进酒文旅深度融合,市场化办好中国杏花村国际酒业博览会,打造“专用粮基地—包材配套—酒类酿造—检验检测—产品设计—品牌推广—文旅体验”全链条生态,建设全球清香型白酒核心产区和世界级酒文化旅游胜地。

11.着力打造全链氢能产业集群。抓住我市加入国家燃料电池汽车示范应用城市群机遇,布局形成煤气化制氢、工业副产制氢、天然气制氢、电解水制氢“四位一体”制氢体系,推动绿氢降本、装备自主化,持续完善加氢站以及储运设施和通道,大力推动氢能产业与交通、能源、冶金、化工等产业耦合发展,重点布局燃料电池、氢能交通装备智造,持续拓展氢能应用示范场景,加强氢能全链条安全管理,打造北方氢能产业基地。

12.着力打造低空经济产业集群。加快布局通用机场、直升机及无人机起降点、低空通信导航等基础设施,推进中阳、临县、兴县、柳林等地通用机场建设,构建覆盖全领域的低空服务保障体系。推动低空经济与物流配送、应急救援、生态旅游、农业植保、医疗救护等领域深度融合,培育低空装备研发制造和检测维修、低空运营服务、低空数据应用等产业。完善低空空域管理、飞行管理、安全监管、市场准入等配套政策机制。引进培育一批龙头企业和创新团队,打造全省低空经济创新发展高地。

13.着力打造数据智能经济产业集群。聚焦5G+应用、信创、数据标注、人工智能应用、数字大健康、云计算和超算服务六大产业,引进培育龙头企业。推进绿电与算力协同发展。挖掘释放数据资源潜力,做大做强数据标注产业,打造“吕梁标注”特色数据产品和服务品牌,建设高质量人工智能训练数据集,深化AI赋能千行百业转型,打造煤矿安全监管“吕梁大模型”,拓展“AI+”应用场景,建强“数谷吕梁”大数据产业基地。

14.着力打造特优农业产业集群。强化农业科技创新引领,做优做强特色优势农业产业,实施品种、品质、品牌提升行动,加强种质资源保护利用,打造杂粮种业试验示范基地,发展地理标志产品和绿色有机农产品,推进精深加工转化,做大山西(吕梁)干果商贸平台,积极发展农村电商,打响“吕梁山土特产”市域公用品牌。

15.着力打造文旅康养产业集群。统筹推进以破口为核心的百里黄河文化旅游带,以北武当山、庞泉沟、苍儿会、大东沟、曹溪河等为基地的吕梁山绿色康养休闲带,以杏花村酒文旅为核心的汾沿传统文化体验带,以晋绥边区革命纪念馆、刘胡兰纪念馆、红军东征纪念馆、“四八”烈士纪念馆、吕梁英雄故事馆等为引领的红色旅游胜地,做强100个乡村旅游重点村,推进重点景区建设和5A创建,打造主题旅游线路,加强农文旅体商融合发展,优化华北重要的文旅康养旅居目的地和全国具有影响力的乡村旅游目的地。

16.着力打造现代物流服务业集群。依托瓦日铁路通道和太绥高铁规划落地,抢抓晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊建设机遇,持续完善公铁空多式联运体系,围绕交通节点谋划布局物流载体,搭建智慧物流平台,健全完善现代物流体系,推动“物流流量”转化为“经济增量”,建设连接东西部的大宗商品物流基地。推动以大武机场为核心的航空物流园区建设。发挥供销社网点优势,完善农村物流体系。实施服务业扩能提质行动,大力发展生产性服务业,分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

17.加快传统产业提质升级。坚持智能化、绿色化、融合化,推动钢铁、焦化、有色、化工、建材、锻造等传统产业的数字化改造和绿色化转型,支持企业引进先进工艺、智能设备,建设智能工厂,开发高附加值产品。加强政策支持和要素保障,引导“链主”企业联合产业链上下游组建新共同体。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,大力发展智能制造、绿色制造、服务型制造,着力提升传统优势产业的“含新量”“含绿量”“含智量”。

18.积极布局未来产业。选准主攻方向,积极布局储能添加剂、高端分离膜材料、碳基固态电解质材料、无人车装备、生物制造、第三代半导体材料、纳米材料等新技术、新产品、新赛道,构建“成果转化+应用研究+产品实现+场景应用”未来产业孵化合作体系。

19.充分发挥开发区转型发展牵引作用。深化开发区体制机制改革,完善开发区评价考核体系,推动做强做大主导产业,促进要素集约、企业集聚、产业集群发展。推动重点产业链能级跃升,支持链主企业带动链上企业协同发展。完善产业链图谱,开展精准招商。支持吕梁开发区做强省级转型综改示范区,支持孝义、汾阳开发区创建国家开发区,加快推进运城开发区认定省级工业园区。推动专业镇提质升级。实施转型发展综合绩效评价。

20.推进科技创新和产业创新深度融合。以协同创新为主要路径,加快构建“技术研发—成果转化—产业化”创新生态。围绕产业链布局创新链,聚焦重点产业链共性关键技术需求布局科技项目,用好校地合作产业科技引导资金,开展协同攻关,发挥应用场作优势促进科技成果转化。强化企业创新主体地位,实施科技型企业梯度培育,引导企业加大研发投入,支持领军企业组建创新联合体。链接高校院所等创新资源,建强高能级产业创新平台,推进中试熟化平台建设。加大财政科技投入,设立科创引导基金,重点支持种子期、初创期科技企业发展。

21.一体推进教育科技人才发展。支持吕梁学院、山西医药学院深度对接市域企业、市县医院、产业园区发展需求,联合培育实用型技术人才。坚持需求牵引、产教协同,支持吕梁职业技术学院和中等职业学校开展“订单式”“定制化”人才培养。深化与重点高校的战略合作,聚焦我市重点产业和教科文卫、乡村振兴等领域,完善“一事一议”机制,积极创造有利于人才成长发展的平台、环境,加强紧缺人才、高端人才引进。继续探索实行“事业编制企业用”。推广“周末工程师”“候鸟专家”“科技特派员”等柔性引才模式,集聚高层次专家团队、科技人才来吕创新创业。

五、全方位扩大有效需求,加快构建供需互促新格局

22.多措并举激发消费潜能。深入实施提振消费专项行动,创新消费新业态新模式新场景,推动消费持续稳定增长。加强便民消费服务设施建设,推进大型商超、步行街、商贸中心、物流网络等城乡消费载体服务升级,打造城市“一刻钟便民生活圈”。扩大优质服务供给,积极拓展文化旅游、餐饮住宿、体育教育、养老托幼、家政服务等服务型消费,培育壮大数字、绿色、健康等新型消费,繁荣发展夜间经济、户外经济、冰雪经济、会展经济、电子商务等新业态,打造优质高效的多元消费集聚地。持续推动“两新”政策落地见效,稳固汽车、家电、家装等大宗耐用消费品消费市场,积极创新促消费活动。统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共财政支出占财政支出比重,增强居民消费能力。完善低空空域管理、飞行管理、安全监管、市场秩序监管和消费者权益保护。

23.积极扩大有效投资。保持投资合理增长,以有效投资优化供给结构、促进产业升级。优化政府投资结构,对接国家、省重大战略部署,抓住“两重”政策机遇,聚焦产业发展、民生改善、生态修复治理等重点领域,积极谋划实施一批基础性、先导性、全局性的重大项目,统筹用好中央预算内资金、专项债、超长期特别国债等各类资金,优先布局公用性、普惠性、应急类等基础设施和公共服务投资,扩大高技术产业和战略性新兴产业投资。提高民间投资比重,激发民间投资活力,加强

政府和企业合作,完善民间投资项目储备库,常态化向民间资本推介项目,鼓励和吸引更多民间资本参与公共事业和重大项目建设。强化项目投资服务保障,健全项目谋划、储备、申报、建设等全周期服务机制,完善土地、用能、环评等全链条要素保障机制,推动项目落地开工、建成投运。

24.加快推进重大基础设施建设。加强基础设施统筹规划布局,协调推进新老基础设施集成高效运营。适度超前建设新型基础设施,统筹推进超高压、充电桩、大数据、算力、工业互联网等建设和集约高效利用,推进传统基础设施更新和数智化改造。完善高效综合交通立体网络,推进太绥高铁建设,加快祁离高速、离岢高速建设,推动汾石高速二期、G20青银高速汾阳至柳林段改扩建工程,推动旅游公路沿线提质增效,稳步推进县乡公路升级改造,持续推进“四好农村路”建设。加快建设中部引黄县域小水网工程,积极推进峪口沟水库建设。加力建设新型能源基础设施。推进城市平急两用公共基础设施建设。

25.主动融入全国统一大市场。加强公平竞争审查,规范招商引资等经济促进行为,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒,破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。健全产权保护制度,完善惩罚性赔偿制度,加强产权执法司法保护,严打侵害知识产权行为。深化标准化综合改革,推动重点领域标准研制。强化统一市场监管执法,完善行政裁量权基准制度,规范涉企执法行为,依法平等保护市场主体合法权益。实施综合检验检测能力提升工程。完善市场信息披露制度。

六、坚定不移深化改革开放,增强高质量发展动力活力

26.深入推进重点领域改革。深化国企改革,健全现代公司治理体系,规范用人、举债、投资等经营管理行为,完善分类考核评价体系。系统推进国资运营盘活,实现资产的价值重塑、功能再造和高效利用。深化零基预算改革,统一预算分配权,优化财政支出结构,创新投入方式,加强预算绩效管理。深化市以下财政体制改革,完善市以下财政转移支付体系,合理确定市县共同财政事权分担比例,提升市县财力同事权相匹配程度。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。推动地方金融体制改革,引导金融机构做优做强。推动设立吕梁基金,加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融服务。全面加强金融监管,有效推动中小金融机构改革化险,严打非法金融活动,严防系统性风险。

27.打造高能级开放通道平台。深度融入高质量共建“一带一路”,稳步推进中欧班列吕梁专列提质扩量,积极争取设立陆港口岸。发挥瓦日铁路和沿线专用线优势,深化与日照港战略合作,协同推进晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊、津晋冀氢能回程走廊建设,提升陆海联运通道效能。积极组织企业参加涉外展会,支持企业开拓海外市场。

28.推动外贸外资增量提质。支持特优农产品、化工化肥、生物医药等企业提升品牌价值和科技含量,壮大传统外贸物资,积极发展新材料贸易、加工贸易、服务贸易、跨境电商。实施外贸主体培育工程,梯次引进一批优质外贸企业,优化报关、退税等全流程服务,打造细分领域外贸特色品牌。推动设立吕梁海关。积极吸引外资投资绿色能源、现代服务业、科技研发等领域,提升外资对我市产业升级的带动效应。

29.积极推动跨区域产业协作。持续推进与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度合作,围绕重点产业集群,通过建立合作园区、科创飞地等方式,助推形成“总部+制造基地”“总装+配套”“研发+转化”等产业协作模式,探索建立跨区域产业项目转移和科技成果转化利益分享机制,打造承接产业转移合作区。积极融入中部地区崛起战略,推动吕梁优势产业与中部省份产业体系互补融合。加强与黄河“几”字弯上下游、左右岸城市协作联动,强化生态环境共保联治、交通设施互联互通,共同做大做强黄河文化旅游经济。

30.发展壮大民营经济。全面落实《民营经济促进法》和市委市政府《关于促进民营经济高质量发展的若干措施》,加大融资、人才、用工、用地等政策支持力度,依法保护民营企业产权和企业合法权益,及时协调解决民营企业困难诉求,持续优化民营企业发展环境。健全促进中小微企业和个体工商户发展制度体系,加强中小微企业管理服务。鼓励民营企业建立完善现代企业制度,传承和弘扬新时代劳模精神和企业家精神,坚守主业、做强实业。大力培育高素质青年企业家队伍,推动年轻一代民营企业家主体行商贾中心、物流服务等城乡消费载体服务升级,打造城市“一刻钟便民生活圈”。扩大优质服务供给,积极拓展文化旅游、餐饮住宿、体育教育、养老托幼、家政服务等服务型消费,培育壮大数字、绿色、健康等新型消费,繁荣发展夜间经济、户外经济、冰雪经济、会展经济、电子商务等新业态,打造优质高效的多元消费集聚地。持续推动“两新”政策落地见效,稳固汽车、家电、家装等大宗耐用消费品消费市场,积极创新促消费活动。统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共财政支出占财政支出比重,增强居民消费能力。完善低空空域管理、飞行管理、安全监管、市场秩序监管和消费者权益保护。

31.持续打造一流营商环境。聚焦打造市场化、法治化、国际化营商环境目标,全面推进市场环境、法治环境、政务环境、人文环境、要素保障环境等优化升级。严格落实市场准入制度,深化“高效办成一件事”改革,健全重点事项清单管理和常态化推进机制,在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成,推动经营主体和个人全生命周期重点事项高效办。拓展应用“吕梁政企通”平台,实行惠企政策“一张清单”管理,推动各类惠企政策“直达快享”“免申即享”。推进大数据、人工智能等新技术在政务服务场景中应用。加强诚信政府建设。完善以信用为基础的新型监管机制。强化市12345政务服务便民热线平台功能,用好营商环境投诉举报监督专线,健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿长效机制。常态化开展政企沟通交流,全面构建亲清政商关系。

七、加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴

32.推进特优农业高质量发展。落实国家粮食

安全战略,坚持藏粮于地、藏粮于技,强化耕地保护和质量提升,高质量推进高标准农田建设,加强撂荒地复耕复种,严格占补平衡管理,强化农业科技和装备支撑,持续稳面积、提单产、增总产。因地制宜发展特色农业重点产业链,大力发展有机旱作农业、高效节水农业、现代设施农业,建设一批特色产业园、产业强镇和农业现代化示范区,打造全国知名的有机旱作特优农业片区。培育壮大农业龙头企业,完善产业发展联农带农利益联结机制。

33.建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验,因地制宜完善乡村建设实施机制,分类有序、片区化推进乡村振兴。持续打造乡村旅游重点村,不断优化提升乡村运营能力和辐射吸引力。科学布局建设精品示范村、提档升级村,集中连片建设一批宜居宜业和美乡村示范廊带,示范片区,支持汾阳市创建国家级乡村振兴示范县。统筹推进乡村基础设施和公共服务体系建设,持续引深农村人居环境整治提升行动和农房质量安全提升工程,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹实施农村地集中连片整治,质量提升和生态化改造,整理盘活农村零散、闲置、低效建设用地,提升土地资源配置效率和节约集约利用水平。深化乡村治理体系建设,加强基层党组织和村干队伍建强,大力实施吕梁“老兵村长”工程,推行网格化管理、数字化赋能、精细化服务,持续推进移风易俗,实现乡风文明、治理有效。

34.持续深化农业农村改革。深化农村集体产权制度改革,积极探索通过资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等途径发展新型农村集体经济,推广应用农村产权流转交易平台和农村集体“三资”管理监督平台。稳步推进第二轮承包到期后延长30年试点工作。稳慎推进农村宅基地制度改革,完成房地一体宅基地确权登记颁证。提升农业社会化服务水平,推行农业生产托管,支持新型农业经营主体开展社会化服务,促进农业适度规模经营。探索推动进城落户农民依法自愿有偿退出土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权。深化集体林权制度改革。推进供销合作社综合改革。

35.落实强农惠农富农政策。健全财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局,不断增强支村全面振兴投入力度。健全常态化防返贫致贫监测和分层分类帮扶工作机制,强化开发式帮扶,加强帮扶资产管理,发展壮大帮扶产业,优化兜底保障政策,持续巩固脱贫攻坚成果,守牢不发生规模性返贫致贫底线。落实价格、补贴保险等农业支持保护制度,保护和调动种粮农民积极性。加快推动城乡基础设施互联互通,推动更多公共服务向农村覆盖,加快数字乡村建设,推动城乡要素双向流动,激励各类人才下乡服务和创业就业。

八、深入推进以人为本的新型城镇化,促进区域协调发展

36.优化市域发展布局。落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,强化主体功能区战略实施,完善国土空间规划体系,落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线,筑牢山西中部城市群高质量发展生态安全屏障。打造西部黄土高原水土保持生态区、中部吕梁山水源涵养及生物多样性保护功能区、东部盆地综合发展区。支持离石建设晋西区域中心城市,提升首位度和综合竞争力,更好发挥引领带动作用。统筹山区平川均衡发展,以离石区、孝义市为引领,加快建设离柳中方、交文汾孝两大城镇组团,打造太原银展廊,呼北发展轴两大城镇发展轴,构建“双强引领、组团统筹、县城支撑、两大城镇发展轴联动”的新型城镇化发展格局。

37.大力实施城市更新。坚持城市内涵式发展,深化城市建设、运营、治理体制改革,加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。一体化推进城市体检与更新,加快推进老旧小区、老旧小区、城中村、地下管网改造。加快建设完整社区,完善城市社区嵌入式服务设施,营造高品质城市生活空间。加强城市历史文化保护利用传承。加快推进智慧城市建设,完善智慧管理平台功能,全面提升公共安全、城市管理、应急通信、交通管理等关键领域运行能力。

38.因地制宜发展特色县域经济。立足资源禀赋和产业基础,找准主攻方向和细分领域,因势利导发展具有比较优势的县域特色产业,一体推进兴业、强县、富民。加强县域间、区域间协同联动,东部盆地综合发展区(交城、文水、汾阳、孝义)强化经济引领功能,重点发展新能源、新材料、先进制造、现代煤化工、农产品深加工、酒文旅等产业,打造高质量发展核心引擎;中部吕梁山水源涵养与生物多样性保护功能区(离石、岚县、方山、中阳、交口)坚持生态优先,重点发展农林牧、现代服务业、装备制造、文旅康养等产业,推动钢铁产业改造升级,铸造业绿色智能发展;西部黄土高原水土保持生态区(兴县、临县、柳林、石楼)坚决守好黄河河流域生态保护底线,统筹发展煤铝材、清洁能源、碳基新材料、特色农业、红色文旅等产业。

39.推进以县城为重要载体的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化,统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化,健全农业转移人口市民化配套政策体系。支持孝义市深化国家新型城镇化示范建设,支持汾阳市做好以人为本新型城镇化国家试点和城市融合型县城省级试点,探索可复制、可推广的经验。实施县城城镇化水平提升行动,完善县城市政公用设施,基础公共服务、产业配套功能,健全与常住人口规模相适应的建设用地指标、公共服务资源配置等要素保障政策,推动人口集聚度高、建成区扩展潜力大的县城加快提升综合承载力和辐射带动能力,引导人口收缩型县城“瘦身强体”,集约发展。(下转3版)