

### 石楼县锚定高质量发展新航向

# “十五五”启幕之年六维攻坚绘就奋进蓝图

□ 本报通讯员

2025年12月21日至24日，石楼县两会顺利召开。会议系统复盘了“十四五”时期跨越式发展成就，明确“十五五”时期“三地一区一屏障”核心定位与“12345”发展路径（即紧盯“一个园区”抓突破、做强“两个品牌”促增收等五方面重点），紧扣2026年“开局即冲刺，起步即攻坚”的关键要求，从产业转型、乡村振兴、文旅融合等六大领域部署28项具体攻坚任务，以清单化管理、项目化推进的硬举措，吹响全方位建设美丽幸福石楼的奋进号角。

“十四五”期间，石楼县实现从“追赶跟跑”到“加速崛起”的深刻转变：地区生产总值从17.4亿元跃升至38亿元实现翻倍增长，城乡居民人均可支配收入增速连续四年稳居全市前三；碳基新材料产业园区成功落地开工，终结了县域工业“零载体”历史；黄河奇湾获批国家3A级旅游景区，“千年古县、青铜之乡”品牌影响力持续扩大；空气质量综合指数降至2.81位列全市第一，汾石高速、瓦日铁路客运等重大基础设施建成投用，“小县办大教育”成效显著，民生福祉底色不断增厚，为“十五五”开局奠定坚实基础。

立足新起点，报告明确“十五五”时期发展蓝图：将深度挖掘“千年古县、青铜之乡、东征胜地、康养山城”核心资源，构建黄河流域清洁能源供应基地、晋西全域特色旅游目的地等“三地一区一屏障”发展格局，到2030年末实现地区生产总值突破50亿元、农村居民人均可支配收入突破1.8万元的目标，稳步缩小与省市平均发展差距。作为启幕之年，2026年石楼县设定清晰预期目标：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长25%，固定资产投资增长8%以上，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，各项约束性指标全面达标。围绕目标，全县将重点推进六大领域攻坚行动：

**产业转型攻坚 构建“三链融合”工业体系**

以碳基新材料产业园区为核心，推动工业经济从“无”到“优”跨越式发展。2026年将重点推进园区一期基础设施全面竣工，完成场地平整、“九通一平”及污水提升泵站建设，确保柳林汇丰200万方/日LNG项目、300万吨/年煤矿配套项目落地开工。延伸“煤—气—氢—碳基新材料”产业链条，启动天然气制氢中试项目，同步对接金刚石、纳米洋葱碳等高端新材料合作意向，为园区二期高端化发展铺路。强化新能源布局，新增风电装机450MW，推进风光电项目与工业生产协同联动。优化营商环境“软支撑”，实现集成服务事项覆盖率75%以上，审批时限再提速20%，建立重点项目“一对一”专班服务机制，确保项目落地周期缩短30%。

**乡村振兴攻坚 打造“三维赋能”富民样板**

以产业提质、生态提标、人才提级为抓手，推动乡村全面振兴提质增效。产业发展方面，实施“三品”创优行动，推进3万亩特色种植基地标准化改造，壮大“三红两金一绿”特色产业集群，推广“奇湾”区域公用品牌。借鉴罗村镇设施农业发展经验，新建智能调控连栋大棚5座、全钢日光温室8座，配套建设2座标准化冷藏库，实现“当日采摘—4小时冷藏—12小时上市”高效流通模式。科技赋能方面，建成石楼县农业“一图一网一库”数字化管理平台，覆盖全县300余座恢复生产的温室大棚，实现水肥精准滴灌、实时监测，推动劳动力成本降低40%以上、单位面积产量提升20%。乡村建设方面，打造2个精品示范村、8个提档升级村，完成98个自然村水质提升工程，实施1200亩耕地宜机化改造，整治复耕所有撂荒地，发放耕地地力保护、退耕还林等惠农补贴超500万元，守牢不发生规模性返贫底线。

**文旅融合攻坚 擦亮“三色联动”全域名片**

深挖红色、古色、绿色资源，推动文旅产业从“单点突破”到“全域开花”。红色旅游方面，完成晋西会议旧址、留村毛泽东故居提质升级，整合红军东征纪念馆资源，打造区域重点研学路线，配套东征文化研学中心、民俗休闲街建设。古色旅游方面，加快青铜博物馆主体工程，复制龙形航、骀豆等镇馆文物进行展陈，在延安街与东征大街交叉口打造骀豆主题城市地标，同步推进宋代东岳庙、元代殿山圣母庙保护性修缮及数字化展示。绿色旅游方面，全力推进黄河奇湾4A级景区创建，完成投资7000余万元的游客服务中心、集散广场运营调试，启动世界大河文化博物馆前期工作。依托黄河一号旅游公路，新增驿站2个、观景台3个、充电桩覆盖10处，完善5G基站15座，串联崖头、永由、柏卜湾3个乡村旅游重点村，打造“沿黄生态文化旅游带”，实现年接待游客量突破50万人次。

**城市更新攻坚 建设“宜居宜业”品质山城**

以基础设施完善、生态环境提升为重点，推动城市功能与颜值双提升。实施城市更新“五大工程”：沁园春大道雨污分流整治工程，解决老城区积水问题；7个老旧小区改造工程，配套建设停车场、充电桩、养老服务站；地下综合管廊建设工程，完善电力、通信等管网布局；口袋公园建设工程，新建3处城市绿地及健身步道；数字化管理工程，构建城市治理“一网统管”平台，实现交通、环卫、安防等实时调度。生态保护方面，完成污水处理厂扩容改造，新增日处理能力5000吨，实施2万亩森林质量提升工程，巩固空气质量全市领先优势，让“康养山城”名副其实。

**民生福祉攻坚 织密“全龄覆盖”保障网络**

坚持以人民为中心，将70%以上财政支出投向民生领域。医疗方面，确保县人民医院迁建项目竣工投用，新增床位200张，组建3个县域医学专科联盟，实现常见病、多发病县域内就诊率提升至85%。教育方面，建成移民安置点配套小学与城西幼儿园，新增学位800个，推进“县管校聘”改革，引进骨干教师20名，持续擦亮“小县办大教育”品牌。就业方面，做强“福海厨工”等劳务品牌，开展技能培训1200人次，开发公益性岗位300个，带动脱贫人口就近就业500人以上，人均年增收1.2万元以上。社会保障方面，提高城乡居民基本养老保险标准10%，健全分层分类社会救助体系，票决实施6件民生实事，涵盖养老服务、社区医疗、教育配套等重点领域，让发展成果更感知可及。

**治理效能攻坚 筑牢“实干担当”发展保障**

深化政府自身建设，以高效治理护航高质量发展。坚持依法行政，严格执行重大行政决策程序，深化“四下基层”制度，建立领导干部包联企业、包联乡村常态化机制。强化作风建设，严格落实中央八项规定精神，严控“三公”经费，推进政务公开透明。提升履职能力，组建产业发展、项目建设、民生服务等专业化专班，开展干部能力提升培训10场次，打造“法治、有为、廉洁”政府。建立工作闭环机制，对六大攻坚任务分解量化为28项具体指标，实行“月调度、季考核、年评优”，以实干实绩确保“十五五”开局之年各项部署落地见效。

报告强调，2026年是石楼县“摆脱末位、进军中游”的关键窗口期，全县上下将凝心聚力、攻坚克难，以“钉钉子”精神抓好各项工作落实，奋力谱写中国式现代化石楼新篇章。

#### “十四五”时期工作回顾

**经济方面**

- GDP达38亿元(较“十三五”末17.4亿元翻番)。
- 实施重点项目138个，固投87.1亿元。
- 一般公共预算收入1.2亿元(增长118%)。
- 城乡居民人均可支配收入分别达22500元、9000元。

**工业发展**

- 碳基新材料园区开工，实现工业“从无到有”。
- 引进200万方/日LNG项目，签署114亿元战略合作协议。
- 非常规天然气年产量超1亿方，风光电装机493MW。

**乡村振兴**

- 守牢返贫底线。
- 新建高标准农田3.6万亩，粮食亩均增产10%以上。
- “奇湾”品牌带动销售1500万元。
- “福海厨工”带动就业6000余人，年收入超3亿元。

#### “十五五”时期指导思想和目标路径

**发展定位 “三地一区一屏障”**

- 黄河流域清洁能源供应基地：拓展煤—气—氢—碳基新材料产业链。
- 晋西全域特色旅游目的地：“三色融合”发展文旅融合产业。
- 吕梁山西麓康养宜居地：叫响康养生态名片。
- 绿色有机特色农业产业示范区：打造“奇湾”品牌，构建特优产业体系。
- 黄河中游生态安全屏障：筑牢黄河流域生态屏障。

**发展路径 “12345”**

- 1个园区**：碳基新材料园区，打破“无工不富”。
- 2个品牌**：“奇湾”农产品、“福海厨工”劳务品牌，促增收。
- 3色融合**：红(红色文化)、绿(生态)、古(青铜文化)融合兴文旅。
- 4心实事**：办好教育“稳人心”、城市更新“舒人心”、医疗“安人心”、社保“暖人心”。
- 5位一体保安**：防范政治、生态、治安、信访、安全生产风险。

**发展目标**

到“十五五”末，GDP突破50亿元，一般公共预算收入突破3亿元。城乡居民人均可支配收入分别达2.8万元、1.8万元以上。

#### 2026年工作安排的“十五五”开局之年

**主要预期目标**

- GDP增长6%左右
- 一般公共预算收入增长25%
- 固投增长8%以上
- 规模以上工业增加值增长10%左右
- 社零增长6%左右
- 居民收入与经济增长同步或更高。

**(一) 锚定园区建设 构建现代化产业体系**

- 加速产业园区建设**：加快碳基新材料产业园区(一期)及国道340改线工程；推动柳林汇丰集团200万方/日LNG项目入园开工；推动三大天然气区块增产，开工建设罗村镇至工业园区输气管道；协助争取煤炭采矿权，推进300万吨/年煤矿及配选洗选项目。
- 加快扩大有效投资**：全力推进年度86个重点项目建设；加强土地要素保障，积极争取建设用地指标；动态谋划储备重大产业项目，争取资金支持，强化全链条服务；推动形成“谋划、开工、建设、投产”滚动格局。
- 加劲激发消费活力**：落实“两新”政策，激发居民消费；推动健康、养老、托育、家政等服务消费；完善县域商业物流与农产品冷链仓储设施；培育本土电商与直播人才，支持企业线上促销。
- 加大绿色能源开发**：推动氢能等5个风电项目并网，新增装机450MW；全力推动中广核500MW风电基地规划审批；加快奇湾洲滩300MW/1200MWh储能项目前期手续。
- 加力优化营商环境**：“高效办成一件事”集成服务覆盖率提至75%以上；电子证照应用率提升20%以上；电子印章使用率提高30%以上；深化“容缺受理”“并联审批”，平均审批时限提速20%；“12345”热线工单按时办结率超96%，群众满意率达97%以上。

**(二) 推动农业提质 夯实乡村振兴根基**

- 以更大力度推进产业发展**：实施“三品”创优，完成种植基地建设提升3万亩、宜机化改造0.3万亩，完成28座淤地坝；推动薛水沟水库及管线工程开工，启动泉、罗村、龙交万亩灌区建设，建立“水肥一体化”试验田；发展“三红两金一绿”产业，新建千亩高产示范片10个，探索小杂粮双季种植；推广“奇湾”品牌，推动38万头种猪、20万头生猪项目全面投产；引进畜禽粪污和病死畜禽无害化处理项目，推动金鸡产业园区年收益突破1500万元。
- 以更高标准建设和美乡村**：学习“千万工程”，打造2个精品示范村、8个提档升级村；完成98个自然村水质提升设备配套；在罗村、辛关建设2座生活垃圾分类转运站；常态化推进移风易俗。
- 以更优政策强农惠农富农**：健全防返贫监测帮扶机制，落实“四扶三抓”，守牢规模性返贫底线；落实农业补贴，深化完全成本保险，实施10万亩粮食作物“一喷多促”工程；加强24万亩连翘管护。
- 以更实举措深化农村改革**：完成农业生产托管服务28万亩以上，培育新型经营主体10户以上；深化集体林权改革，探索林地“三权”分置，力争林权登记办理时限再缩短10%。

**(三) 促进文旅融合 激发全域旅游活力**

- 打造红色文化深度游**：完成红军东征研学辛亥、留村项目；修缮红色旧址，创建红色品牌。
- 打造黄河文化体验游**：推进黄河奇湾4A级景区创建，完成旅游公路建设，申报2个3A级景区。
- 打造青铜文化沉浸游**：完成清代宗家大院改造，推动3个传统古村落保护；深化“古韵”IP运营。

**(四) 提升城市品质 打造宜居宜业县城**

- 推进城市更新**：完成沁园春大道南段整治，启动老旧管网改造，新建地下停车场2个，改造7个老旧小区。
- 抓好城市治理**：建成投用供水改扩建工程，完成广场提质和供热改造，建成数字化城市管理平台。
- 改善生态环境**：实施污水处理厂扩容，完成厨余垃圾环卫监测与水质提升工程，完成森林质量提升2万亩。

**(五) 保障改善民生 提升人民幸福质感**

- 让就业更充分**：做强“福海厨工”“石楼物业工”等劳务品牌。
- 让教育更优质**：建成投用移民安置点配套小学、城西幼儿园，加快石楼中学艺术楼建设。
- 让医疗更便利**：推动县医院迁建项目投运，探索“医养康护”一体化，加强中医院建设。
- 让保障更完善**：提高城乡居民基本养老保险，建成医保智能监控平台，建设残疾人托养设施。
- 让安全更坚实**：深化安全生产整治，开展“扫黑惠、治电诈”专项行动，深化信访工作法治化。

**(六) 强化履职效能 建设人民满意政府**

- 把政治忠诚摆在首位，不折不扣落实决策部署。
- 把依法行政贯穿始终，办好建议提案，加大政务公开。
- 把实干担当落到实处，健全工作闭环管理。
- 把廉政建设推向深入，严控“三公”经费，兜牢“三保”底线。

#### 定调高质量发展 石楼县政府工作报告

“十四五”时期工作回顾 | “十五五”时期指导思想和目标路径 | 2026年工作安排的“十五五”开局之年

## “十四五”时期工作回顾

#### 经济方面

**经济实力实现新跃升**

- GDP达38亿元(较“十三五”末17.4亿元翻番)。
- 实施重点项目138个，固投87.1亿元。
- 一般公共预算收入1.2亿元(增长118%)。
- 城乡居民人均可支配收入分别达22500元、9000元。

#### 工业发展

**工业发展取得新突破**

- 碳基新材料园区开工，实现工业“从无到有”。
- 引进200万方/日LNG项目，签署114亿元战略合作协议。
- 非常规天然气年产量超1亿方，风光电装机493MW。

#### 乡村振兴

**乡村振兴迈出新步伐**

- 守牢返贫底线。
- 新建高标准农田3.6万亩，粮食亩均增产10%以上。
- “奇湾”品牌带动销售1500万元。
- “福海厨工”带动就业6000余人，年收入超3亿元。

#### 文旅融合

**文旅融合焕发新活力**

- 入选“千年古县”。
- 黄河奇湾获批3A景区。
- 崖头村入选全省乡村旅游重点村。
- 国庆吸引游客14万人次。

#### 生态环境

**生态环境获得新改善**

- 山水工程投资2.31亿元。
- 完成国土绿化32.23万亩，治理水土流失46.4平方公里。
- 空气质量综合指数从4.42降至2.81(全市第一)。

#### 民生事业

**民生事业增进新福祉**

- 汾石高速、瓦日铁路客运、黄河一号旅游公路通车。
- 投入2.5亿元提升教育，高考本科达线率70.1%。
- 县医院迁建(投资4.98亿元)主体完工。

#### 政府效能

**政府效能得到新提升**

- 办结人大代表建议589件、政协提案436件。
- “三公”经费逐年下降。
- “高效办成一件事”材料压减35%、时限压缩30%。
- 办理便民服务超20万件，满意率超96%。

#### “十五五”时期指导思想和目标路径

**发展定位 “三地一区一屏障”**

- 黄河流域清洁能源供应基地：拓展煤—气—氢—碳基新材料产业链。
- 晋西全域特色旅游目的地：“三色融合”发展文旅融合产业。
- 吕梁山西麓康养宜居地：叫响康养生态名片。
- 绿色有机特色农业产业示范区：打造“奇湾”品牌，构建特优产业体系。
- 黄河中游生态安全屏障：筑牢黄河流域生态屏障。

#### 发展路径 “12345”

- 1个园区**：碳基新材料园区，打破“无工不富”。
- 2个品牌**：“奇湾”农产品、“福海厨工”劳务品牌，促增收。
- 3色融合**：红(红色文化)、绿(生态)、古(青铜文化)融合兴文旅。
- 4心实事**：办好教育“稳人心”、城市更新“舒人心”、医疗“安人心”、社保“暖人心”。
- 5位一体保安**：防范政治、生态、治安、信访、安全生产风险。

#### 发展目标

到“十五五”末，GDP突破50亿元，一般公共预算收入突破3亿元。城乡居民人均可支配收入分别达2.8万元、1.8万元以上。

#### 2026年工作安排的“十五五”开局之年

**主要预期目标**

- GDP增长6%左右
- 一般公共预算收入增长25%
- 固投增长8%以上
- 规模以上工业增加值增长10%左右
- 社零增长6%左右
- 居民收入与经济增长同步或更高。

#### (一) 锚定园区建设 构建现代化产业体系

- 加速产业园区建设**：加快碳基新材料产业园区(一期)及国道340改线工程；推动柳林汇丰集团200万方/日LNG项目入园开工；推动三大天然气区块增产，开工建设罗村镇至工业园区输气管道；协助争取煤炭采矿权，推进300万吨/年煤矿及配选洗选项目。
- 加快扩大有效投资**：全力推进年度86个重点项目建设；加强土地要素保障，积极争取建设用地指标；动态谋划储备重大产业项目，争取资金支持，强化全链条服务；推动形成“谋划、开工、建设、投产”滚动格局。
- 加劲激发消费活力**：落实“两新”政策，激发居民消费；推动健康、养老、托育、家政等服务消费；完善县域商业物流与农产品冷链仓储设施；培育本土电商与直播人才，支持企业线上促销。
- 加大绿色能源开发**：推动氢能等5个风电项目并网，新增装机450MW；全力推动中广核500MW风电基地规划审批；加快奇湾洲滩300MW/1200MWh储能项目前期手续。
- 加力优化营商环境**：“高效办成一件事”集成服务覆盖率提至75%以上；电子证照应用率提升20%以上；电子印章使用率提高30%以上；深化“容缺受理”“并联审批”，平均审批时限提速20%；“12345”热线工单按时办结率超96%，群众满意率达97%以上。

#### (二) 推动农业提质 夯实乡村振兴根基

- 以更大力度推进产业发展**：实施“三品”创优，完成种植基地建设提升3万亩、宜机化改造0.3万亩，完成28座淤地坝；推动薛水沟水库及管线工程开工，启动泉、罗村、龙交万亩灌区建设，建立“水肥一体化”试验田；发展“三红两金一绿”产业，新建千亩高产示范片10个，探索小杂粮双季种植；推广“奇湾”品牌，推动38万头种猪、20万头生猪项目全面投产；引进畜禽粪污和病死畜禽无害化处理项目，推动金鸡产业园区年收益突破1500万元。
- 以更高标准建设和美乡村**：学习“千万工程”，打造2个精品示范村、8个提档升级村；完成98个自然村水质提升设备配套；在罗村、辛关建设2座生活垃圾分类转运站；常态化推进移风易俗。
- 以更优政策强农惠农富农**：健全防返贫监测帮扶机制，落实“四扶三抓”，守牢规模性返贫底线；落实农业补贴，深化完全成本保险，实施10万亩粮食作物“一喷多促”工程；加强24万亩连翘管护。
- 以更实举措深化农村改革**：完成农业生产托管服务28万亩以上，培育新型经营主体10户以上；深化集体林权改革，探索林地“三权”分置，力争林权登记办理时限再缩短10%。

#### (三) 促进文旅融合 激发全域旅游活力

- 打造红色文化深度游**：完成红军东征研学辛亥、留村项目；修缮红色旧址，创建红色品牌。
- 打造黄河文化体验游**：推进黄河奇湾4A级景区创建，完成旅游公路建设，申报2个3A级景区。
- 打造青铜文化沉浸游**：完成清代宗家大院改造，推动3个传统古村落保护；深化“古韵”IP运营。

#### (四) 提升城市品质 打造宜居宜业县城

- 推进城市更新**：完成沁园春大道南段整治，启动老旧管网改造，新建地下停车场2个，改造7个老旧小区。
- 抓好城市治理**：建成投用供水改扩建工程，完成广场提质和供热改造，建成数字化城市管理平台。
- 改善生态环境**：实施污水处理厂扩容，完成厨余垃圾环卫监测与水质提升工程，完成森林质量提升2万亩。

#### (五) 保障改善民生 提升人民幸福质感

- 让就业更充分**：做强“福海厨工”“石楼物业工”等劳务品牌。
- 让教育更优质**：建成投用移民安置点配套小学、城西幼儿园，加快石楼中学艺术楼建设。
- 让医疗更便利**：推动县医院迁建项目投运，探索“医养康护”一体化，加强中医院建设。
- 让保障更完善**：提高城乡居民基本养老保险，建成医保智能监控平台，建设残疾人托养设施。
- 让安全更坚实**：深化安全生产整治，开展“扫黑惠、治电诈”专项行动，深化信访工作法治化。

#### (六) 强化履职效能 建设人民满意政府

- 把政治忠诚摆在首位，不折不扣落实决策部署。
- 把依法行政贯穿始终，办好建议提案，加大政务公开。
- 把实干担当落到实处，健全工作闭环管理。
- 把廉政建设推向深入，严控“三公”经费，兜牢“三保”底线。